



中财-安融地方财政投融资研究所

ZHONGCAI-ANRONG Local Finance Investment And Funding Research Institute

财政投融资 研究资讯


2023年第40期（总第379期）



一、国内要闻

1. 四季度重大项目密集开工，地方专项债发行提速稳投资
2. 人大常委会将审议授权提前下达部分新增地方债限额
3. 加大宏观政策调控力度
4. 稳增长政策仍有发力空间
5. 金融化债开启：以国有大行为主，城投债券纳入置换标的
6. 万亿特殊再融资债催化行情：有城投票面利率大降280BP，有私募机构已止盈
7. 健全地方债绩效管理制度体系 防范化解财政风险
8. 部分明年新增地方债限额料提前下达
9. 邵阳武冈市：心系群众办实事 为民解忧暖人心





一、国内要闻

10. 打造城市文化新名片 都安旅游集散中心主体结构顺利完成封顶
11. 石家庄藁城区：开展PPP项目财政监督工作
12. 山东济宁市财政局：强化财会队伍建设，助力政府债务管理
13. 2023粤港澳大湾区全球招商大会将于11月8日举办；财政部将在香港增发160亿元人民币国债
14. 广州城投布局战略性新兴产业赛道，成南投集团第一大股东
15. 广西财政收支“稳中行”



二、国际要闻

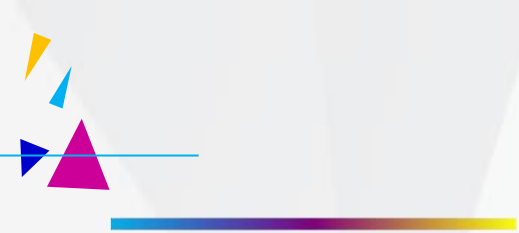
1. 美国政府拨款**35**亿美元加强电网建设并部署清洁能源
2. 亚马逊和埃克森美孚等公司氢能项目获美国政府**70**亿美元资助
3. 美财长耶伦：高利率可能会维持下去 财政状况绝非无法解决
4. 欧盟财长会未能达成财政改革协议
5. 欧洲议会通过决议，将向乌克兰提供**500**亿欧元财政支持
6. 法国提高可再生能源发展目标，到**2035**年装机加倍
7. 国债创新高！韩媒：尹锡悦政府正陷入低增长沼泽
8. 韩国就开放韩元市场迈出第一步，外国投资者将可注册申请交易在岸汇率
9. 中国与塞尔维亚签署自由贸易协定



二、国际要闻

10. 中国—格鲁吉亚政府间经贸合作委员会第八次会议在京召开
11. 中国银行约堡分行助力埃及政府发行**35**亿元可持续发展主权熊猫债
12. 中国分别与塞内加尔、喀麦隆两国政府签署税收协定
13. 中国企业与老挝政府签订**500**万吨钾肥项目
14. 贝特瑞：与印尼政府部门达成共识 印尼锂电项目将获政策支持
15. 印尼新对**4**种商品征收关税 明日生效





1

国内要闻



1. 四季度重大项目密集开工，地方专项债发行提速稳投资

步入四季度，各地迎来了冲刺全年经济目标的关键期。

近期，多地召开经济部署会议，就四季度经济工作做出安排。其中，抢抓重大项目落地建设，形成更多实物工作量成为重点内容。

观察发现，从9月底以来，已有重庆、四川、安徽、湖南等地召开重大项目开工仪式，一大批项目陆续开工或投产。据21世纪经济报道记者不完全统计，四季度各地开工新项目总投资已超过2.2万亿元。

重大项目开工建设能够发挥扩大有效投资和稳定经济增长的重要作用，这无疑释放出经济企稳向好的信号。

与此同时，地方专项债发行情况在三季度表现抢眼。数据显示，今年前三季度，新增专项债已发行34492.9亿元，按照全年3.8万亿元的新增专项债限额计算，发行进度已超过90%。

地方专项债能够为重大项目投资建设提供有力的资金支持。受访专家表示，各地加码稳增长政策、专项债发行提速，有助于推动重大项目加快开工进度。预计四季度固定资产投资增速将再度加快，投资对经济增长的贡献继续增强。

今年前8月，我国计划总投资亿元及以上项目投资同比增长9.9%，增速比全部固定资产投资高出6.7个百分点，对全部固定资产投资增长的贡献率比前7月提升5.4个百分点，重大项目投资发挥出拉动经济的明显作用。

国家统计局投资司首席统计师罗毅飞在9月15日解读2023年1-8月份投资数据时指出，下阶段，要继续拓展促投资政策空间，加快推进“十四五”规划102项重大工程及其他经济社会重大项目；大力推进战略性新兴产业集群发展，全面加快制造业数字化转型；抓紧推动促进民营经济发展壮大的各项政策举措落实落地见效，充分调动民间投资积极性，促进投资高质量发展。

步入四季度，冲刺全年经济目标已经进入到关键时期。9月底以来，多地召开经济部署会议，就四季度经济工作进行分析调度，其中，抢抓重大项目建设投产等内容成为重点。





例如，10月7日，辽宁省决战四季度决胜首战年动员部署会上提出，要不遗余力抓项目、扩投资，加强对投资运行及项目建设的动态分析调度，统筹抓好签约项目开工、开工项目投产、投产项目达效，加快投资进度、提高投资增速。

陕西省也明确提出，四季度要打好稳投资攻坚战，抓紧新开工600个以上省市重点项目，为投资企稳回升提供有力支撑；全力争取新增中央投资，全力为延榆高铁等具有标志性意义和区域战略意义的重大项目争取资金支持。

而近期，已经有重庆、四川、安徽、湖南等地召开重大项目开工仪式，推动一批重大项目开工、落地、投产，形成更多实物工作量，从而盘活投资，迎接年末冲刺，发力实现全年经济目标。

9月20日，重庆291个重大项目集中开工、投产，开工的重大项目共172个、总投资1062亿元；投产项目共119个、总投资612亿元。9月21日，总投资593亿元的58个重点项目在雄安新区集中开工。9月25日，四川省1874个重大项目启动建设，总投资达10808亿元，涉及基础设施项目、产业及重大科学装置项目、民生及社会事业项目等领域。

步入“银十”，安徽省在10月7日举行2023年第四批重大项目开工动员会，共开工重大项目1089个，总投资7074.6亿元，涉及制造业、基础设施、民生等多个领域，其中战略性新兴产业项目338个、同比增加36个。

数据显示，今年1-8月，安徽省重点项目投资完成率72.1%、开工率81%、竣工率80.3%，均超序时进度。安徽提出，要加快推动更多项目尽快形成实物工作量，积极开拓基础设施投资潜力，尽力稳住房地产投资，尤其要强化制造业投资的关键支撑；进一步增强民间投资活力，发挥好政府投资带动作用，完善吸引民间投资重大项目库。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231016/herald/1b3e49cc7bb9ed1a3a583c28aa356d60.html>

（2023年10月16日 21世纪经济报道）



2. 人大常委会将审议授权提前下达部分新增地方债限额

据新华社报道，十四届全国人大常委会第六次会议10月20日至24日在北京举行。会议将审议国务院关于提请审议授权提前下达部分新增地方政府债务限额的议案和其他多个议案。

2018年12月底，在当时全国人大常委会上，审议通过了授权国务院的决定：一方面，授权国务院提前下达2019年部分地方政府债务限额；另一方面，授权国务院在2019年以后年度，在当年新增地方政府债务限额的60%以内，提前下达下一年度新增地方政府债务限额。2018年的这次授权明确了授权期限为2019年1月1日至2022年12月31日。

自从2018年底授权之后，提前下达部分新增地方债限额，成为这几年财政政策的常规安排。在前一年提前下达部分额度，有助于各省将相关额度安排进年初预算，这部分进入地方预算的资金能更快地被应用起来。

提前授权下达部分新增地方债限额，能推动新增地方债资金更好地发挥作用。如果没有该授权，只有等3月份全国两会期间全国人大审议通过当年预算报告（包括地方债额度）之后，财政部才能将各省额度下达地方，地方再经过同级人大常委会审议通过预算之后，才能使用新增地方债资金，这个周期比较长。

在当前经济处于恢复阶段，加快地方政府债券发行使用进度，显得尤为必要。若按照2018年底授权比例来计算，由于2023年地方政府新增债券规模为4.52万亿元（其中，一般债券为7200亿元，专项债券为3.8万亿元），今年底可以提前下达2024年新增地方债务限额最高为2.71万亿元。

当然，前几年每年下达比例未必能达到60%，具体额度由中央根据经济形势和宏观调控的需要来确定。在授权期内，国务院每年提前下达的部分新增地方政府债务限额提前下达情况，应当报全国人民代表大会常务委员会备案。按全国人大常委会要求，在每年国务院提请全国人民代表大会审查的预算报告和草案中，应当报告和反映提前下达部分新增地方政府债务限额的规模和分省、自治区、直辖市下达的情况；国务院应当采取措施，确保地方政府债务余额不得突破批准的限额。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231016/herald/c52be0afb35a55118.html>

（2023年10月16日 21世纪经济报道）



3. 加大宏观政策调控力度

主持人：中央政治局会议特别强调要“用好政策空间”“准确有力实施宏观调控”“加强政策储备”，并重提“加强逆周期调节”。对此，我们应该如何理解？

马海涛：中央政治局会议的几个提法均具有系统性、统一性。

一方面，“用好政策空间”是对下一阶段政策大方向的指引，体现出中央将继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策的决心。就财政政策而言，发行政府债券将为增支减收现状下面临的财力不足问题提供有效的资金来源。政府债券募集资金对重点行业、重点领域的投资能够有效扩大当期需求，培育壮大新的经济增长点，进而创造长期需求。因此，通过发行政府债券换取财政空间、平衡政府债券发行数量与资金使用效率之间的关系是用好财政政策空间的关键。

另一方面，“加强逆周期调节和政策储备”的要求需要借助以财政政策为主、货币政策协调配合的结构性调整来实现。在市场主体需求收缩、内生动力不足的大背景下，货币政策传导机制和作用效果受到制约，财政政策通过减税、政府购买服务、政府投资等对经济实体施加直接作用的方式，赋予了其通过扩大有效投资带动私人部门需求回升的可能性。利用新增需求引导资源配置，既能提升逆周期调节的效率，又有利于经济可持续增长。

冯俏彬：今年一季度，我国经济实现“开门红”，但是二季度社会消费和投资需求转弱，经济运行数据不及预期，呈现“弱复苏”态势。为推动经济快速复苏，中央政治局会议提出了精准实施宏观调控、加强逆周期调节和政策储备等要求。可以看到，三季度我国根据经济运行情况及时出台、优化、完善相关政策，助力全年GDP增长5%的政策目标的实现。

“加强政策储备”并不是一个新词，我们在政策讨论和研究时常常用到。政策储备就是做好面对不同情况实施不同政策的准备，一旦出现某种情况，就要确保政策能马上“拿得出”“用得上”“能落地”。

网址链接：

https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/1618322_22726701_zgc.jb.html?wx=0

（2023年10月17日 中国财经报）



4. 稳增长政策仍有发力空间

主持人：在第四季度，我们应如何按照“用好政策空间”“找准发力方向”的要求精准施策，进一步推动经济回稳向好？

马海涛：在优化财政政策方面。第一，财政支出要合理评估财政政策“加力”和“提效”的空间。在短期内适度扩大财政支出规模，加大政策在稳就业促消费领域的倾斜力度；在中长期持续增强财政资金对于国家重大战略和重点民生领域的保障，继续完善财政资金直达机制，助力投资者信心回升。第二，要进一步延续、优化税费优惠政策，通过采取组合式税费支持政策等形式缓解微观主体经济压力，提振市场信心。第三，加快推进地方政府专项债券的发行和使用进度。适度增加地方政府债券在新基建、新能源及科创领域的投放金额，充分发挥地方政府债券的杠杆作用，有效引导社会资本投向。进一步完善全链条、全方位、全周期的政府债务监管机制。第四，强调财政扩张和央行扩表的配合，针对促消费和稳就业问题制定一致性目标和协同性策略。此外，财政金融部门应当建立稳定的政策沟通机制，为下一步经济工作的顺利开展提供必要的制度保障和资金支持。

在完善货币政策方面。第一，向市场传递明确的政策信号。利用好当前充足的货币政策空间，综合运用多种货币政策工具，加大逆周期调节力度，保持流动性合理充裕，保持货币信贷合理增长。第二，充分发挥总量和结构性货币政策工具作用。必要时可以增加现有结构性工具额度或创设新的结构性工具。大力支持科创企业、新能源企业发展，切实优化民营企业融资环境。第三，持续推进利率市场化改革。完善市场化利率形成和传导机制，促进企业综合融资成本和居民信贷利率稳中有降，切实降低实体经济债务负担，持续激发有效融资需求。

从应对不确定性事件来看，需要发挥宏观经济政策涉及面广、时滞短、针对性强的特征优势，通过减税降费、政府购买服务等手段扩大市场需求，增加有效供给，稳定经济预期，在腾挪可利用财政空间的基础上提升财政政策效能。





具体来看，需要做好“三个统筹”：一是统筹短期资金引领和长期政策倾向。在短期及时“加力”，发挥财政资金引导撬动作用，满足社会投资、经济生产与消费需求；中长期注重“提效”，关注财政空间的可持续性，提高财政资源配置效率、财政政策效能和资金使用效益。二是统筹协调经济运行与民生建设工作。做好民生保障工作，兜牢基本民生底线，推动实现供需良性循环和发展动态平衡。三是统筹关键技术与基础保障支出。在扩需求、稳预期的基础上，保障我国发展的独立性：一方面要持续突破重点领域的前沿性、颠覆性技术，实现关键环节自主可控；另一方面要坚持基础领域的独立性、自主性、安全性，守住国家粮食安全底线、做好能源保供稳价工作、健全国家储备体系。

冯俏彬：从现在的形势判断，我国全年经济增速5%的目标是完全能够实现的。在这种情况下，我们不仅有很大的政策操作空间，也有更多的精力对当前经济形势进行深入研判，找到制约我国经济复苏的关键问题，并围绕着这些关键问题精准发力，避免急切地出台大量政策，挤压了后期的政策空间。

从三季度经济运行的态势看，四季度政策压力较小，所以，四季度宏观政策在关注短期运行的同时，还应着眼长远，在供给侧结构性改革、适度扩大总需求、深化创新驱动等方面精准发力。

要实现长远政策目标，就要做好深入研究，准确研判经济形势变化和影响政策的关键点，并针对变化和关键点做好政策储备工作，才能根据形势需要，在相应的时间节点迅速出台政策。

要做到准确研判形势，需要更大程度地听取各方面的意见，找到关键问题。同时，要深刻把握和遵循经济运行的矛盾和规律，以基础理论为抓手，对现存问题作出综合研判，并提出应对的方法。因为强大的经济理论是洞察经济发展趋势的重要工具。

网址链接：

https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257_137632_1618322_22726703_zgcjb.html?wx=0

（2023年10月17日 中国财经报）



5. 金融化债开启：以国有大行为主，城投债券纳入置换标的

一揽子化债的大幕正徐徐拉开。截至10月19日，20个地方已发、待发的特殊再融资债券规模已达9104亿，用于置换纳入隐性债务之中的拖欠款、非标及贷款。但地方结存限额有限，因此也需要通过金融措施化解地方债风险。

记者从多位银行人士处了解到，近期金融系统尤其银行支持地方债化解的工作也已启动。银行参与地方债化解大致可分为两种情况：一是对本行贷款展期降息；二是债务置换。

实际上，2019年以来金融机构就通过展期置换缓释隐性债务风险，但有诸多限制条件。新一轮的展期置换则呈现新的特点：一是展期置换的范围有所拓展；二是主要由国有大行参与；三是置换的形式发生变化，此前可以通过贷款、城投债券、资管产品置换到期的债务，但新一轮置换主要是通过贷款置换到期的城投债券及非标。

中诚信国际研究院执行院长袁海霞表示，综合考虑资本充足率、拨备覆盖率、净息差等，商业银行或可参与6万亿-10万亿元债务重组，但实际上商业银行化债面临监管指标调降空间有限、区域资源分布不均衡、优质银行参与意愿不足三大硬性约束，可参与的债务规模远低于上述测算。

国有大行担重任

多位银行人士反馈，2019年以来银行就参与到隐性债务的置换中，但所置换的隐性债务要求对应具体项目且原有存量债务发生时间需在2017年7月14日之前。此外，要求原项目财务可持续；具体操作中，按照项目一一对应到期债务实施，而不是“打捆”；融资资金只能用于还本等。

经过四年多的置换后，当前符合置换条件的隐性债务已不多。据记者了解，近期监管部门指导银行对存量债务进行展期置换，可展期置换的债务不再局限于隐性债务，非隐性债务及经营性债务也纳入。

西南某地市一股份行人士介绍：“上一轮置换中，本地城商行先介入，然后四大行才跟进。城投业务当时是优质资产，做置换既有投放，又有不错的回报，但新一轮展期置换当地城商行并未大规模参与。”





据记者多方了解，在新一轮的展期置换中，国有大行是主力，城农商行、股份行的积极性远不如上一轮。一是因为一些城农商行此前过度介入城投业务，而随着当前一些地方财政债压力较大，这些城投资产出现新风险。

记者获得的南方某地市监管部门座谈纪要指出，当地中小银行形成政府性债务的贷款占全部贷款的比例较高，防范化解政府性债务风险的压力较大。纪要还指出，2020年上半年辖内中小银行平滑债务总量占比超过全辖的一半。除“自接自盘”外，当地两家城商行及两家股份行“替他接盘”金额较大，要密切关注化债中中小银行的金融风险。

以地方政府债券为例，官方数据显示，2022年地方政府债券付息支出首超万亿元，相比2019年几乎翻了一倍；地方政府债券付息支出占地方综合财力的比重由2019年的3%升至2022年的4%。分区域来看，一些债务严重的地区，付息支出占比已超过10%。

二是中小银行资金成本较高，难以在满足地方要求和实现盈利上达成平衡。“辖区内一些区县也来和我们谈城投贷款展期，并要求利率降到3%以下，我们平均负债成本2.7%左右，再考虑一些成本费用，低于3%根本接不住。”西部省份某股份行资产负债部人士直言，“股份行最多维持原有的贷款，维持不住、接不住的，就只能国有大行接。”

据记者了解，在最新的展期降息中，监管部门要求城投贷款展期期限不得超过10年，利率不得低于同期限的国债收益率。10月13日央行货政司司长邹澜在发布会上表示，要通过加强自律约束、完善利率定价机制，强化国债收益曲线的基准作用，在维护公平竞争秩序的同时，适当保持银行资产的合理收益，以使商业银行保持合理的净息差和利润。

这可能吸取了个别地方过度拉长期限、压降利率的教训。去年底，西部某地市城投对160亿城投贷款展期重组。根据重组协议，重组的银行贷款期限调整为20年，利率降为年化3%至4%，前10年不还本只付息，后10年分期还本。但今年进行二次重组，将利率压降至1%。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231020/herald/900355c0fd46729ed.html>

（2023年10月20日 21世纪经济报道）



6. 万亿特殊再融资债催化行情：有城投票面利率大降280BP，有私募机构已止盈

近期多个地方陆续对外披露了特殊再融资债券发行计划。截至10月16日，17个地方已发、待发的特殊再融资债券规模已达到7262亿，市场预计本轮特殊再融资债券发行规模将超万亿。

发债材料显示，当前发行的特殊再融资债用途为“偿还存量债务”。记者从多位地方财政人士处了解到，本轮特殊再融资债券主要用于偿还拖欠款、高息非标及到期城投债券，以缓释地方债务风险。

在此背景下，城投债一二级利率继续下行，其中个别城投票面利率较此前下行280BP。但不同机构的策略也有分化，有专注高收益债策略的私募机构已止盈。

一级票面利率大降

9月26日，内蒙古自治区政府再融资一般债券（九期至十一期）信息披露：内蒙古拟在10月9日发行再融资一般债663.2亿元。其中274.4亿募集资金全部偿还政府负有偿还责任的拖欠企业账款，388.8亿元用于偿还2018年之前认定的政府负有偿还责任的拖欠企业账款。

此轮特殊再融资债的发行由此拉开序幕。不过内蒙古10月6日更新披露的资金用途已调整为偿还存量债务，此后各地陆续披露发债材料，至10月16日17个地方已发、待发的特殊再融资债券规模已达7262亿。

分省份来看，内蒙古、云南、辽宁省（含大连）三省份的额度已超千亿，湖南省、贵州省的额度超过500亿，重庆、广西超400亿。而从重庆披露的预算调整报告后，重庆应还有额度，后续还会继续发行特殊再融资债券。

重庆市财政局9月26日在当地人大常委会上所作的《关于2023年市级预算调整方案的报告》披露当地进行了多项调整，其中一般公共预算中，财政部预下达政府债券结存限额326亿元，拟发行再融资债券，全部转贷区县使用；政府性基金预算中，财政部预下达政府债券结存限额400亿元，拟发行再融资债券，全部转贷区县使用。





受特殊再融资债落地影响，一些地区城投债市场得以提振，尤其是重庆部分区县的城投债票面利率大幅下降。

如重庆大足实业发展集团（主体评级AA+）在10月12日发行一年期的“23大足发展CP002”，规模为5亿元。按照最初的发行计划，该只短融最初的申购区间为5%-5.5%，但当日主承销商两次调整申购区间至3%-5.5%，即下限下调了200BP。

最终的发行结果显示，“23大足发展CP002”票面利率为3.65%。此前在8月10日重庆大足实业发展集团发行了“23大足发展SCP002”，期限仅0.74年，但票面利率高达6.45%。

对比来看，“23大足发展CP002”期限更长，但票面利率更低，票面利率相比“23大足发展SCP002”下行了280BP。分析来看，央行在8月的降息可能起到一定作用，但更多是特殊再融资债落地带来的利好。

重庆其他区县发行的城投债票面利率也出现下降。如重庆长寿开发投资（集团）公司（主体评级AA+）发行的一年期“23长寿开投CP003”票面利率为3.5%，相比9月下旬发行的同期限短融下降了28BP。

其他省份也有类似情况。如湖南省株洲市城市建设发展集团（主体评级AA+）发行了3年期中期票据“23株洲城建MTN004”，票面利率为3.99%，相比8月份发行的同期限的债券“23株城06”（票面利率为5.4%）也出现下降。

“在压实省级政府防范化解隐性债务主体责任的要求下，各地高度重视债务风险防控，结合‘一揽子化债方案’政策支持，未来或将通过债务置换、协调金融资源等多种方式保障债务周转，整体行业风险可控。特别是城投公开债券在城投债务中有明显的‘优先级’属性，风险相对较低。”中债资信企业与机构部总经理孙静媛表示。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231017/herald/c5f371a77af77b8f96772a5838f7493b.html>

（2023年10月17日 21世纪经济报道）



7. 健全地方债绩效管理制度体系 防范化解财政风险

目前，我国地方政府债务风险总体安全可控，但有些地方债务风险较高，尤其是隐性债务还本付息压力较大，面临流动性风险，影响财政稳定和经济安全。今年7月底举行的中共中央政治局会议提出：“要有效防范化解地方债务风险，制定实施一揽子化债方案。”要求在有效化解地方存量隐性债务的同时，确保地方不再新增隐性债务。从根本上防范化解地方债务风险，这是当前和未来一段时间财政工作必须面对的艰巨任务。

为此，有必要从政策层面实施更加严格的管理。但是，如果不从制度层面进一步完善治理机制，很难从根本上改变目前的地方债演化趋势，也容易陷入“一管就死，一放就乱”的政策两难。

完善预算绩效管理体系是建立健全防范化解隐性债务风险长效机制的题中应有之义，将为防范风险提供有力的制度工具。

自2018年《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》印发以来，从中央到地方已经基本建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。当前，应在进一步提高对建立健全地方债绩效管理体系重要意义的认识基础上，把风险防范要求切实嵌入地方债绩效管理制度之中，形成全面、完整和公开的地方债绩效管理制度体系。

全面开展绩效管理是必然要求

全面开展绩效管理是完善防范化解地方政府债务风险长效机制的必然要求。实践表明，加强专项债的绩效管理对防范地方政府债务风险发挥了积极作用。2021年7月，财政部印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》，要求以财政部门、项目主管部门和项目单位、以专项债券支持项目为对象，通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节，实行全生命周期管理；坚持“举债必问效、无效必问责”，加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，推动提升债券资金配置效率和使用效益。





但是，应该注意到，专项债仅是地方债的一部分，一些隐性债务既未纳入预算管理，也未实行预算绩效管理。从财政制度设计的角度看，隐性债务产生和发展的逻辑容易与财政政策目标相背离，但是其内在缺陷往往在经济或者财政出现严重问题时才会逐步显现出来，这也是其风险难以防范的重要原因之一。深化预算绩效管理，扩大重点绩效评价范围，关键切入点就是全面开展地方政府债务绩效管理，通过把地方政府债务按统一规则纳入绩效管理体系，为坚决遏制隐性债务增量、妥善化解存量提供制度保障。

绩效管理的完整性必须保证

近年来，各地通过举债兴建了规模庞大的公共基础设施，并对我国的工业化、城市化建设发挥了重要作用，但是，也必须注意到，与之相对应，未来仍需要支付巨额的基础设施维护费用，这是潜在但又必需的政府支出。从项目的生命全周期看，如果基础设施自身不能产生足够的现金流满足基础设施维护需要，那么基础设施维护费用必然会成为另一种隐性债务。实际上，目前我国政府性基金预算收入主要来自土地出让收入，政府融资平台自我造血的功能总体不强。对财政承受能力进行评估发现，一些地方未来基础设施维护资金的可持续性在一定程度上存在风险。

理论与实践都表明，需要将中长期财政支出事项、跨年度项目等纳入中期财政规划管理，并与年度预算合理衔接。新的基础设施建设与维护费用之间客观上存在着由经济规律决定的均衡状态，只有保证绩效管理的完整性，才能保证可持续性的合理均衡。否则，基础设施不仅难以有效发挥作用，还会恶化政府资产负债状况，甚至成为拖累政府财政和经济发展的沉重负担。

网址链接：

https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257_137558_1617805_22718048_zgcjb.html?wx=0

（2023年10月14日 中国财经报）



8. 部分明年新增地方债限额料提前下达

十四届全国人大常委会第六次会议将于10月20日至24日在京举行，审议关于提请审议授权提前下达部分新增地方政府债务限额等议案。

专家认为，这意味着提前下达部分新增地方政府债务限额的授权有望延续，今年底明年初仍处于稳增长政策发力显效阶段；下达新增债务“提前批”额度有助于拉动基建投资，为经济运行持续向好创造有利条件。

“提前批”料延续

2018年底，全国人大常委会决定，在2019年3月全国人民代表大会批准当年地方政府债务限额之前，授权国务院提前下达2019年地方政府新增一般债务限额和新增专项债务限额；授权国务院在2019年以后年度，在当年新增地方政府债务限额的60%以内，提前下达下一年度新增地方政府债务限额。授权期限为2019年1月1日至2022年12月31日。

在实际操作中，除2021年以外，近几年都有部分新增地方政府债务限额提前下达。专家分析，该举措有助于加快地方政府债券发行进度，保障重点项目资金需求。

国盛证券首席经济学家熊园表示，此次提请审议的议案指向提前下达部分新增地方政府债务限额的授权有望延续，该举措有利于合理安排发债节奏、保障重点项目资金需求、更好发挥资金效用。

“考虑到今年底明年初还会处于稳增长政策发力显效阶段，预计部分2024年新增地方政府债务限额会继续提前下达，且下达比例在上限附近。”东方金诚首席宏观分析师王青说。

加快形成实物工作量

8月以来，新增专项债发行保持较快节奏。企业预警通数据显示，今年前三季度，新增专项债发行34492.9亿元。按照全年38000亿元的新增专项债限额计算，发行进度超90%。

兴业研究分析师胡晓莉认为，由于三季度新增地方债发行节奏显著加快，四季度新增地方债主要发行剩余额度部分，预计四季度新增一般债、专项债分别发行718亿元、3513亿元，较2022年同期分别增加526亿元、减少1341亿元。





截至目前，已有福建、陕西等地宣布今年新增专项债发行完毕。下一步，各地将加快专项债使用，持续推进重点项目建设。例如，陕西省财政厅表示，将紧盯已发行专项债券项目建设和资金支出进度，通过周调度、月通报、专项督导等措施，促进形成更多实物工作量，充分发挥专项债券“稳投资、补短板、惠民生”的积极作用。

中国银行研究院日前发布的报告建议，持续加强专项债项目储备工作，适当拓展专项债使用空间范围，提升专项债实际用作资本金比例，进一步发挥资金杠杆作用。全面提高项目审批效率，加快推动资金形成实物工作量，有效带动社会投资。

基建投资将维持高增长

今年以来，新增专项债资金有力支持了市政建设和产业园区基础设施、交通基础设施等重点建设领域。专家认为，由于新增专项债从发行到使用存在时滞，四季度基建投资仍有较强支撑。

川财证券首席经济学家陈雳认为，基建投资是稳增长重要抓手，秋季是工程建设黄金时期，预计施工进度将稳步推进。在可用资金充足、项目储备丰富背景下，四季度基建投资增速有望重回上升轨道。

“基建投资受益于资金和项目两端的较强支撑，短期料维持高增，预计全年增长8%。”财信研究院副院长伍超明表示，资金端，专项债发行和配套信贷将对资金来源形成支撑；项目端，随着稳增长压力显现，基建项目开工已提速，预计未来受益于专项债用作资本比例提升、对新开工项目带动作用增强，这一趋势短期将延续。

王青称，三季度以来，伴随专项债发行提速，剔除工业品价格通缩影响，实际基建投资保持高位，有效对冲了房地产投资下滑带来的影响，带动经济复苏势头转强。“若提前批额度在今年末下达，不仅四季度实际基建投资增速会保持较高水平，而且明年初基建投资也会继续处于高位，进而为经济持续回升向好创造有利条件。”王青说。

网址链接：

<http://finance.ce.cn/bank12/scroll/202310/18/t2023101ml>

（2023年10月18日 中国证券报）



9. 邵阳武冈市：心系群众办实事 为民解忧暖人心

今年以来，邵阳武冈市坚持以人民为中心的发展思想，在以学促干上下功夫，聚焦人民群众急难愁盼问题，坚决打好重点民生实事保障仗，不断增进民生福祉、提高人民生活质量，扎实推进主题教育见行见效。

保障和改善民生是一项长期工作，没有终点站，只有连续不断的新起点。武冈市始终坚持在发展中保障民生、改善民生，统筹做好城乡居民供水、就业、住房等各项民生实事工作，彻底解决了一批人民群众急难愁盼的问题。

持续推动解决安全饮水问题。为解决“衡邵干旱走廊”农村地区长期存在集中供水率低、区域供水不平衡、部分地区水源缺乏等问题，武冈市率先在全省实施城乡供水一体化PPP项目，建成大水厂4个、集中供水工程218处，铺设2670公里的供水管道，从每个骨干供水工程延伸到城乡每个院落，日供水能力达16.3万吨，实现全市80余万人安全饮水全覆盖，20户以上院落集中供水率达100%，做到城乡供水“同网、同水、同质、同服务”。

持续推动解决充分就业问题。全面推行市乡村三级联动就业创业服务机制，全面落实就业创业扶持政策，支持多渠道灵活就业，促进新业态、新模式蓬勃发展。今年以来实现农村劳动力转移就业4969人，新增城镇就业3416人，帮助4331名残疾人就业、创业；开展创业培训28班次，培训人数917人，发放创业担保贷款2090万元，建成创业孵化基地3个，其中省级创业孵化基地1个，吸纳58个初创企业入驻，带动就业1651人。

持续推动解决保障性住房的问题。全面实施保障性安居工程，加快建立了多主体供给、多渠道保障租购并举的住房保障制度。今年来，完成棚户区改造项目29个，安居工程44个，让住房困难群众“出棚进楼”。继续推进保障性住房建设，筹建保障性公租房2057套、管理直管公房1207套，累计向11337户保障家庭发放租赁补贴1279万元，有效解决城镇中低收入家庭、新就业人员和进城务工人员住房困难问题。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/D500czyha0PXC>

（2023年10月17日 国家PPP公众号）



10. 打造城市文化新名片 都安旅游集散中心主体结构顺利完成封顶

近日，随着最后一方混凝土顺利浇筑完成，由中交一公局第四工程有限公司承建的都安高铁新区基础设施PPP项目旅游集散中心主体结构顺利完成封顶。

项目位于河池市都安县新建高铁站西侧，站前广场西北角，项目总用地面积8808平方米，总建筑面积9122平方米，包含六层旅游酒店一处、三层旅游服务中心一处、单层设备用房一处，其中旅游酒店和旅游服务中心之间采用连廊相接。建设期间，为推进工程安全、高质量建设，项目超前策划、精心部署，严格按照设计图纸和相应规范标准作业，过程中严抓细节、精益求精，克服高温、雨季等困难和挑战，在确保工程安全和质量的前提下，全体人员日夜奋战，确保工程稳步推进，顺利完成预定目标。

项目建成后，旅游集散中心将作为都安县高铁新区高铁站核心区的重要集散枢纽，承载游客集散功能，对带动城市经济发展，宣传城市文化具有重要意义。

网址链接：

https://mp.weixin.qq.com/s/6LJ_WgidhE7q-bosuWKe1Q

（2023年10月20日 国家PPP公众号）



11. 石家庄藁城区：开展PPP项目财政监督工作

近日，河北省石家庄市藁城区财政局以PPP项目为财政监督工作重点，充分发挥财政人员主体作用，对藁城区产业市镇片区开发项目和城市基础设施建设项目开展2023年度财政监督工作，系统梳理问题，扎实整改整治，着力推进藁城区PPP项目高效规范运行，切实提高财政监督工作的实效性。

PPP项目是指政府与社会主体为提供公共物品和服务建立起利益共享、风险共担、全程合作的共同体关系，通过签署合同确保合作顺利完成的合作项目。为充分发挥好PPP模式积极作用，推动项目规范有序运行，围绕前期准备工作、政府采购、合作主体、项目推进等八个方面，区财政局坚决落实监督主体责任，充分发挥实施机构、项目公司、第三方咨询机构的协调参与作用，全面排查2个项目的实施情况和存在问题，为推动PPP项目提质增效打好坚实基础。

针对项目存在问题，藁城区财政局严把整改质量关，敦促项目公司和实施机构明确整改措施、整改时限和责任分工，并加强PPP项目诚信建设，增强项目各方的契约意识、规范意识、风险意识，确保整改到位。

下一步，藁城区财政局将继续围绕推动藁城高质量发展，落实常态化财政监督机制，持续排查化解项目风险隐患，为谱写中国式现代化藁城篇章贡献财政力量。

网址链接：

https://mp.weixin.qq.com/s/TKE4-Q50UAIhBbbJU90_jg

（2023年10月18日 国家PPP公众号）



12. 山东济宁市财政局：强化财会队伍建设，助力政府债务管理

近年来，济宁市财政局会同市政府投融资服务中心结合债券管理特点，将会计管理延伸到债券业务，为项目单位会计人员充电赋能，全力破解要素瓶颈制约，推动重点项目和重大民生工程建设再上新台阶。

量身培训，人员水平提上来。

济宁市财政局在日常培训的基础上，推出“线上+线下”专题债券知识培训，“线上”开通网上专题培训，邀请山东财经大学、山东师范大学专家教授讲授政府债券发行、资金使用管理及绩效评价等业务知识，济宁市县项目单位财务人员近 500 余人参加了培训。“线下”举办全市财政暨投融资业务专题培训班，采用视频会议形式，济宁市设主会场，济宁各县市区（功能区）设分会场，培训学员 300 余人，相关学时也同步计入会计人员继续教育学时。同时，组织实地观摩相关债券项目，进一步提升实际工作水平。

搭建平台，主动服务跟上来。

济宁市财政局面对项目单位在项目包装，以及债券发行中项目收益与融资自求平衡财务评价报告容易出现的问题，利用行业优势，主动配合有关债务管理科室，组织部分会计师事务所同项目单位对接交流，深入查找问题的堵点卡点，提升项目发行通过率。截至目前。已顺利发行债券项目 194 个，有力保障了济宁市项目建设。

强化指导，债券业务带起来。

济宁市财政局结合省市监督中发现的债券管理方面问题，有的放矢，指导项目单位在债券资金管理上查漏补缺、补齐短板，采取有效措施健全单位内部控制制度，完善工作流程，进一步规范会计基础工作，今年以来已对市本级 11 个项目单位全覆盖监督管理，提出整改完善意见 20 余条。

网址链接：

<http://news.iqilu.com/shandong/shandonggedi/20231020/5532006.shtml>

（2023年10月20日 海报新闻）



13. 2023粤港澳大湾区全球招商大会将于11月8日举办； 财政部将在香港增发160亿元人民币国债

一、政策动态

提高待遇保障水平、调整职工医保退休缴费年限及补缴方式
《珠海市基本医疗保险办法》征求意见

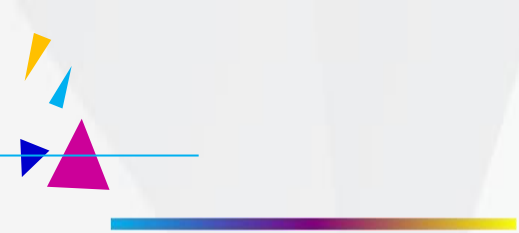
提高待遇保障水平、调整职工医保退休缴费年限及补缴方式、放宽转诊条件、提高异地转诊报销比例……10月16日，为贯彻落实国家和省医疗保障待遇清单制度，进一步完善我市基本医疗保险政策，珠海市医疗保障局起草了《珠海市基本医疗保险办法（征求意见稿）》，向社会公开征求意见，意见征集截止时间为2023年10月26日。征求意见稿全面梳理了本市基本医疗保险的参保人群范围、筹资标准、待遇支付标准、就医管理等内容，按照国家和省医疗保障待遇清单制度的要求，推进基本医疗保险规范统一，确保我市医保政策的完整性和延续性。（珠海特区报）

二、区域经济

广东个体工商户突破1000万户 直接带动就业超3000万人

广东省市场监管局近日发布的最新数据显示，截至2023年10月12日，全省实有个体工商户突破1000万户，同比增长12.46%。个体工商户占经营主体比例上升至56.45%，相比上年同期增加0.91个百分点；个体工商户户均创造就业岗位3.3个，同比增长7.14%，直接带动就业超过3000万人；经营性贷款余额达5543亿元，同比增长29.8%。从行业分布来看，个体工商户集中在四个行业，其中，批发和零售业占57.43%，住宿和餐饮业占14.40%，制造业占7.97%，居民服务、修理和其他服务业占7.47%，共计87.27%。从最新数据来看，广东个体工商户发展实现量质齐升，个体工商户经营活力有所提升，稳就业、保民生、促消费的作用进一步彰显。2023年以来，全省新登记个体工商户148.66万户，同比增长32.22%，为近五年最高值。从地域分布来看，增量排名前三的地市为佛山21.81万户、深圳19.43万户、湛江15.04万户，增幅排名前三的地市为湛江325.22%、肇庆120.95%、东莞57.24%。（南方日报）





2023粤港澳大湾区全球招商大会将于11月8日举办

2023粤港澳大湾区全球招商大会将于11月8日举办。10月16日，据2023粤港澳大湾区全球招商大会新闻发布会消息，目前已有来自20多个国家和地区逾120家境外企业报名。本届大会将围绕高端装备、新型储能、生物医药、海洋牧场、金融服务、清洁能源等产业重点开展招商引资，助力培育壮大千亿、万亿级产业集群。此外，从今年开始，招商大会将固定于每年的11月8日举办，并新设“湾区之夜”环节。（南方日报）

“东莞—香港国际空港中心”运行半年 超五亿元货物便捷进出口

10月18日，“东莞—香港国际空港中心”运行半年，交出亮眼成绩单，累计进出口航次超1100个，重量约1160吨，货值超5.2亿元。东莞—香港国际空港中心，是全球首个直达机场空侧的跨境海空联运项目。经过半年的运营，空港中心项目不断提质拓量，船舶航次从最初的一周两班到现在一天两班，包机服务从一周一班到一周两班，香港民航处认可在莞开展业务的货代从1家到如今84家……有力推动了粤港澳大湾区物流一体化水平的不断提升，推动南粤大地对外开放持续保持高水平运行。（央视新闻客户端）

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231019/herald/233d9c0b19cd30681c67f5b95ea28dfa.html>

（2023年10月19日 21世纪经济报道）



14. 广州城投布局战略性新兴产业赛道，成南投集团第一大股东

10月19日，广州城投与广州供电局正式签署《广州南方投资集团有限公司多元化改革合作协议》，广州城投集团成为南方电网旗下广东地区最大电力综合服务平台企业广州南方投资集团有限公司（下称“南投集团”）第一大股东。双方将深化战略性新兴产业赛道布局，打造央地合作新标杆，共建绿色智慧低碳城市。

南投集团于1999年成立，主营电力建设、工程咨询服务、科技服务和智慧能源、物业运营四大业务领域，聚焦电网、用户侧、低碳城市三大业务场景，具有电力行业资质等级高、业务范围广、市场占有率高、全产业链电力综合服务、低碳新能源、数字化技术领先等优势，是南方电网系统广东地区电网建设领域的龙头企业。

据了解，广州城投集团和南方电网一直以来保持着非常良好的合作关系，扎实推进了南网数研院引战、大学城超算综合能源中心并购、组建南网能创基金等，合作质量和深度不断提升，本次双方合作将朝着更高水平、更高标准、更高质量上迈进。南投集团股权多元化改革合作，将有效提升城投集团城市投资建设运营服务核心能力，进一步做强做优做大城投主业；深化央地资源互补，拓展市属国企服务保障城市电力运行的链条和作用，助力广州构建以实体经济为支撑的现代化产业体系。

广州城投集团方面透露，未来该司将与广州供电局精诚合作，充分发挥双方资源和产业优势，共同支持南投集团做强做优做大。一是围绕广州供电局电力系统安全运营和投资发展规划，继续弘扬南投集团铁军优良作风，提升服务质量和业务覆盖面，牢牢稳住传统电建业务基本盘；二是更加深入服务市属国企，抢抓新一轮城中村改造发展机遇，建立投建联动机制，稳步扩大传统电建业务市场份额；三是积极探索高压线下地迁改综合开发和推进涉电配建与土地二级开发相结合的新模式；大力拓展城市充电储能优质项目，孵化培育城市低碳经济服务平台，提供综合用能一体化服务、建筑近零碳全方位解决方案，快速做大新兴业务规模。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231019/herald/a95c449f59e5a84e2e61e5e1bd0bf69c.html>

（2023年10月19日 21世纪经济报道）



15. 广西财政收支“稳中行”

本报讯 今年以来，广西壮族自治区各级财政部门重实效、强实干、抓落实，加力提效实施积极的财政政策，财政收支运行平稳有序，预算执行情况良好。前三季度，全区一般公共预算收入和支出分别完成年初预算的77.1%、77.5%，均快于序时进度，助力全区经济社会高质量发展。

——在保障和改善民生上增温度。全区民生支出3661.71亿元，占一般公共预算支出的比重为79%，民生领域资金需求得到有力保障。一是加大教育投入，支持学前教育普惠发展、义务教育均衡发展、普通高中教育加快发展、职业教育差异化发展、高等教育振兴发展。全区教育支出887.4亿元、同比增长4.1%，占一般公共预算支出的比重高达19.2%、高于2022年同期水平。二是加大医疗卫生投入，支持“健康广西”建设和深化医药卫生体制改革，完善医疗卫生服务体系，加快推进国家区域医疗中心建设。全区卫生健康支出571.85亿元、同比增长13%。三是加大就业投入，支持就业创业和稳岗政策措施落实。全区就业补助支出20.22亿元，规模超年初预算43.7%。四是加大住房保障投入，支持完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。全区住房保障支出121.28亿元，支出进度高达80.8%，帮助更多市民群众实现“住有所居”。五是加大低保投入，全区最低生活保障支出68.09亿元、同比增长6.8%，更好保障困难群众基本生活。

——在保障重大战略实施上提精度。统筹财政资金精准发力，重点保障战略意义大、经济效益高、带动能力强的重大产业项目。筹措下达工业振兴补助资金64.67亿元，支持重大工业产业项目，推动工业经济持续发展壮大；发行产业园区专项债券231.22亿元，支持培育壮大重点产业园区项目，补齐园区基础设施短板；筹措下达去冬今春重大项目资金130亿元，支持产业振兴、基础设施建设、社会发展等重大项目；筹措下达创新驱动发展专项资金11亿元、科技发展专项资金6.6亿元，支持打赢重要产业关键核心技术攻坚战；统筹中央外经贸发展等资金7.38亿元，支持中国（广西）自由贸易试验区高质量发展，推动外贸外资扩量提质；统筹资金340.74亿元，聚焦港口、公路、铁路等关键基础设施，支持西部陆海新通道提质增量发展；加快推动金融机构改革发展，为实体经济高质量发展培育更多可持续、强有力的金融资源。





——在支持市场主体纾困发展上加力度。加力落实积极财政政策，努力优化营商环境，打造市场主体纾困发展、活力迸发的便利地。全面落实国家延续和新增实施的各项税费优惠政策，为市场主体减负松绑，持续“放水养鱼”。调整优化“桂惠贷”贴息政策，下达贴息资金16亿元，撬动贷款投放超2030.71亿元，惠及市场主体11万户，节约融资成本35.42亿元。积极发挥政府性融资担保机构增信功能，全区新增政府性融资担保金额254.51亿元，促成融资322.05亿元，在保余额465.79亿元，新增担保户3.02万户，节约融资成本5.57亿元。

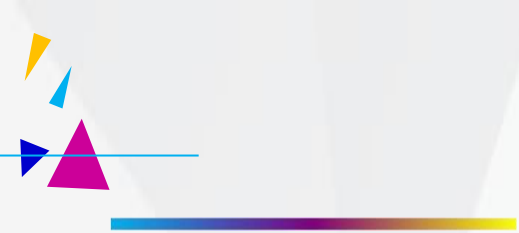
——在防范化解财政风险上延深度。加大对下转移支付补助力度，资金分配进一步向市县倾斜，累计下达市县转移支付2995.02亿元，确保基层财政平稳运行。全面实施市县“三保”资金专户管理，优先保障“三保”支出，市县“三保”支出得到制度性保障。加强财政预算执行管理，推动市县在年中实现预算执行动态平衡。发行再融资债券1279.82亿元，有效缓释各级政府债券到期偿付压力。稳妥有序化解存量政府隐性债务，坚决遏制新增隐性债务，加快推进融资平台市场化转型，牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。

网址链接：

https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257_137765_1619392_22745072_zgcjb.html?wx=0

（2023年10月19日 中国财经报）





2

国际要闻



1. 美国政府拨款35亿美元加强电网建设并部署清洁能源

美国政府周三宣布拨款35亿美元，用于保护老化的美国电网免受极端天气和火灾的影响，并将输电系统与更多可再生能源产生的电力连接起来。美国能源部部长Jennifer Granholm表示，44个州、共58个项目的资金来自拜登于2021年签署的基础设施法案，这是有史以来对电网最大规模的投资。

Jennifer Granholm表示，在电动汽车和人工智能正推动电力需求增长之际，美国电网(大部分建于近一个世纪之前)正受到气候变化引发的风暴、洪水和热浪的影响。据悉，2021年，德克萨斯州的电网在寒潮期间崩溃，造成200多人死亡，数百万家庭断电。此外，野火也对其他州的电网造成了损害。

Jennifer Granholm表示：“目前的电网并不能满足所有的新需求。我们需要它变得更大、更强、更聪明，并将所有的新项目部署到电网上。”

美国能源部指出，这些项目将帮助从风能、太阳能和其他可再生能源向电网提供超过35吉瓦的电力，并投资建设400个微电网，即自给自足的能源系统；超过75%的项目与国际电气工人兄弟会(International Brotherhood of Electrical Workers union)建立了合作关系，目的是维持或创造工会的工作岗位。

一些项目旨在扩大跨多个州的输电。美国能源部表示，在包括加州、亚利桑那州和华盛顿州在内的西部各州，Cross Energy将与39个农村电力合作项目组成的财团在高威胁地区启动一个野火缓解项目，通过投资防火基础设施、铺设地下线路和升级架空线路来加固电网。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1008172.html>

(2023年10月19日 智通财经)



2. 亚马逊和埃克森美孚等公司氢能项目获美国政府70亿美元资助

美国政府将向亚马逊、埃克森美孚和Air Products & Chemicals (APD.US) 等公司参与的氢能项目，给予70亿美元资金支持，以期让美国在这一备受争议的燃料领域处于领先地位。

美国总统拜登和能源部长Jennifer Granholm将公布获选的七个项目，这些项目遍布从宾夕法尼亚州到加利福尼亚州。该公告将在费城港发布，政府表示，费城港将使用宾夕法尼亚州、特拉华州、新泽西州部分地区拟议的枢纽中心氢气为卡车和其他重型设备提供燃料。

拜登政府将重点发展氢能和氢能枢纽，这些枢纽是跨越多个州的氢能生产者和消费者的广泛网络，这是其实现2050年实现净零排放目标的一部分。根据能源部的一份报告，虽然目前美国几乎没有生产氢气，但到2030年，这一数字可能增加到1000万公吨。政府已经开始了将氢气的成本降低80%，到2030年达到每公斤1美元，这是限制氢气广泛使用的最大障碍之一。

白宫表示，宾夕法尼亚州氢能中心将获得高达7.5亿美元的资金支持，该中心将利用现有的石油基础设施，使用可再生能源和核能生产氢气。项目合作伙伴包括炼油商PBF Energy Inc (PBF.US) 和Air Products & Chemicals。

其他获补贴公司包括高达12亿美元的加利福尼亚项目，该项目将仅使用可再生能源和生物质生产氢气，并旨在使公共交通、重型卡车运输和港口运营实现碳中和。项目合作伙伴包括亚马逊和Air Products & Chemicals。

参议员Joe Manchin支持的跨越西弗吉尼亚州、俄亥俄州和宾夕法尼亚州的氢能中心与天然气生产商EQT能源(EQT.US)合作，获得了高达9.25亿美元的资金支持，白宫表示，该中心将使用带有碳捕捉技术的天然气生产氢气。

以休斯敦为中心、由埃克森美孚、雪佛龙等公司支持的海湾沿岸氢能中心获得了高达12亿美元的资金支持。一个由中西部各州联合提出的部分由核能驱动的氢能中心，获得了高达10亿美元的资金支持，该中心将为钢铁、玻璃等行业提供氢气。项目合作伙伴包括反应堆运营商爱克斯龙电力(EXC.US) 和 Constellation Energy (CEG.US)。





这些由2021年两党基础设施法案资助的氢能中心奖项，标志着各州之间激烈竞争的结束。能源部在1月份敦促33个项目提交完整的申请，此前收到了79份提案。

此外，拜登政府还宣布计划拨款10亿美元，以刺激氢气的需求，提供“市场确定性”，并确保需求。

虽然氢气是一种清洁的能源，但它需要大量的能源来生产，而当它是用煤或天然气发电的电来生产时，它的碳足迹就更大。环保人士警告指出，如果它不是用清洁能源来生产的话，氢气生产可能会推动对化石能源电力的进一步需求，并释放更多的温室气体排放。

自然资源保护委员会（Natural Resources Defense Council）的政策主管Rachel Fakhry说：“风险非常高。这些中心将是氢能经济的第一个真正的试金石。”

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2023/10/14011537981654.shtml>

（2023年10月14日 金融界）



3. 美财长耶伦：高利率可能会维持下去 财政状况绝非无法解决

周一，美国财政部长耶伦在接受采访时表示，较高的利率可能会持续下去，但同时坚称美国经济“处于良好状态”。

耶伦在采访中表示，美国债务(占经济产出的98%)利息“仍然是可控的”。“尽管目前还不清楚，但较高的利率可能会持续下去，”她指出，“我们的财政状况绝非无法解决。我们必须关注它。”耶伦还表示，在以色列与 Hamas 武装分子作战之际，美国“绝对”有能力向以色列提供新的援助，同时继续向乌克兰提供大量援助。据了解，耶伦在卢森堡发表讲话，她正准备与欧盟官员会面，讨论对乌克兰的援助。

“美国人当然有能力与以色列站在一起，支持以色列的军事需求，”她表示，“我们也能够而且必须支持乌克兰与俄罗斯的斗争。”

耶伦表示，在以色列军方准备入侵加沙追捕 Hamas 武装力量之际，现在预测这场冲突是否会使全球经济陷入衰退还为时过早。

“我们正在研究那里的敌对行动对经济的影响，”她表示，“我认为现在猜测是否会产生重大后果还为时过早。我认为重要的是，这取决于敌对行动是否会扩大到以色列和加沙以外，这当然是我们希望避免的结果。”

网址链接：

https://m.zhitongcaijing.com/article/share.html?content_id=1006740

(2023年10月16日 智通财经)



4. 欧盟财长会未能达成财政改革协议

据央视新闻，当地时间17日，欧盟财长会议在卢森堡举行，与会者重点讨论了欧盟财政规则的最新提案，但各成员国围绕财政改革方案仍存在争议。会后发布的公告显示，欧盟各成员国财长评估了欧盟财政改革方面的进展，并强调需要继续在技术和政治层面对财政改革方案进行讨论。

欧盟委员会希望在今年年底前改革欧盟的财政规则，以便在减债方面拥有更大的灵活性。本月初，欧盟轮值主席国西班牙就改革欧盟公共支出规则手册《稳定与增长公约》提出了妥协方案，并期待在17日的财长会上达成一致，但由于奥地利等国的反对，西班牙表示在11月之前不会达成协议。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10243198.html>

（2023年10月18日 界面新闻）



5. 欧洲议会通过决议，将向乌克兰提供500亿欧元财政支持

据央视新闻，据比利时通讯社消息，当地时间17日，欧洲议会投票通过一项决议。根据决议内容，2024年至2027年间，欧盟将向乌克兰提供高达330亿欧元的贷款以及170亿欧元的赠款。接下来，欧洲议会仍需就该决议与欧盟各成员国进行谈判。

今年6月，欧盟委员会提议为乌克兰政府提供稳定且可预测的长期支持。自俄乌冲突爆发以来，欧盟已向乌克兰提供了约300亿欧元各种形式的财政援助。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10243189.html>

（2023年10月18日）



6. 法国提高可再生能源发展目标，到2035年装机加倍

据彭博社报道，法国政府制定新目标到2035年将可再生能源发电装机增加一倍以上，到2050年实现更大规模的太阳能和风电并网，实现碳中和。

法国政府的目标是在12年内新增140至175吉瓦的风能、太阳能和水电装机容量（2022年年为63.5吉瓦），还制定了增加使用沼气、可再生和合成燃料、氢气和碳捕获的目标。法国计划每年至少签订5吉瓦的“差价合约”，以推动光伏项目开发，并每年拍卖至少1.5吉瓦的陆上风电差价合约。到2035年，法国的太阳能发电容量可能达到100吉瓦，比总统马克龙去年连任前的设想早了15年。法国政府还将在2025年对8至10吉瓦的海上风电项目进行招标，目标是在2035年达到18吉瓦的海上风电装机容量。

法国还加强了对生物甲烷的支持，目标是到2030年占其天然气供应量的15%，并将支持液体生物燃料和合成燃料的生产。法国政府正在增加对木材、热泵和地热能等可再生能源供暖的补贴。到2035年，可再生和可回收热量的产量将从2023年的183太瓦时增加到419太瓦时。法国政府重申了到2030年达到6.5吉瓦电解槽的目标，到2035年将增至10吉瓦，以生产低碳氢气。法国还准备进行碳捕获项目的招标，作为其帮助大型制造商减少排放计划的一部分。

这些雄心勃勃的目标，突显了法国要实现其气候目标的任务规模。自从俄乌战争导致石油和天然气价格飙升以来，减少对化石燃料依赖的必要性也变得更加紧迫。可再生能源去年占法国消费量的21%，目标是在2030年将这一数字翻一番，以实现欧盟的整体目标。能源转型将需要每年数百亿欧元的额外公共和私人投资，并采取行动提高社区对风力涡轮机和太阳能发电场等事物的接受度。为了实现其目标，法国政府通过了一项有争议的立法，旨在加快可再生能源投资。它还提供激励措施，以促进从电动汽车电池到太阳能电池板和热泵等各种产品的新制造设施的建设。

网址链接：

<https://www.escn.com.cn/20231018/f79134d3d42d4da288d7a11acac741d2/c.html>

（2023年10月18日 中国储能网）



7. 国债创新高！韩媒：尹锡悦政府正陷入低增长沼泽

韩国KBS电视台15日报道称，国际货币基金组织（IMF）本月发布的《财政监测报告》预测，2028年韩国国债占国内生产总值（GDP）的比例预计将接近58%。韩国的一般政府债务与GDP的比例从2014年的39.7%上升到2015年的40.8%，并在2021年首次突破50%，达到51.3%。有观点认为，根据IMF的预测，2028年韩国国家债务占GDP的比例虽低于美国（137.5%）、英国（108.2%）等G7国家的平均值（134.3%），但由于韩元并非国际储备货币，韩国还是需要保持警惕。

另据韩国《中央日报》报道，韩国国家负债金额在今年首次超过1100万亿韩元（1000韩元约合5.4元人民币），一直打着“健全财政”口号的尹锡悦政府在迎来史上最大规模“税收锐减”的同时，在财政运营方面将面临巨大困难。韩国企划财政部近日发布的《月度财政动向》显示，8月份韩国国家债务较去年年末增加了76.5万亿韩元，达到1110万亿韩元。

韩国的国家债务之所以像滚雪球一样越滚越大，首先是受文在寅政府时期为应对新冠疫情实施的撒钱式财政扩张政策影响。在文在寅任期内，韩国国家债务增加了400多万亿韩元。尹锡悦上台后，虽采取了紧缩财政政策，但仍未能阻止国家债务进一步增长。

经济学家指出，低生育率持续和老龄化加剧将令韩国的税收进一步减少。还有观点认为，家庭、企业负债率不断上升，或导致国际机构对韩国财政信任度下降。因此，有经济专家提议应该将每年国家负债增幅限制在GDP的3%以内。

“今年韩国经济增长或低于日本，尹锡悦政府正陷入低增长的沼泽”，韩国MBC电视台15日的报道称，国际货币基金组织预测的韩国今年经济增长率为1.4%，而日本则是2%，这意味着自1998年亚洲金融危机后，时隔25年韩国经济增长再次落后日本。随着“三高”现象（高通胀、高利率、高汇率）持续，韩国经济实力明显下降。韩国的家庭债务总额已经高达1749万亿韩元。随着新冠疫情3年期间推出的贷款偿还延期措施结束，韩国企业和家庭已不堪重负，现在不仅国内需求出现萎缩，韩国出口也整体不振。国际大环境同样不乐观，巴以冲突已经导致国际油价剧烈波动。不过韩国政府仍坚持认为下半年经济形势“将有所改善”。

网址链接：

<https://www.kankanews.com/detail/M8Q80POxKQ>

（2023年10月16日 看看新闻）



8. 韩国就开放韩元市场迈出第一步，外国投资者将可注册申请交易在岸汇率

韩国将开始接受外国投资者在境内交易韩元的登记注册，这是向全球交易员开放外汇市场迈出的第一步。韩国财政部在声明中称，政府将从周三开始接收有意在本地银行间外汇市场交易在岸韩元的外资金融机构的申请。声明表示，在初步调查中，约30家境外公司表达了参与在岸外汇市场的兴趣。KB Kookmin Bank经济学家Moon Junghiu表示，作为政府改善市场结构举措的一部分，此举预计将增加交易量，并提升市场流动性。但另一方面，也有些担忧，因为目前还不知道这些外国机构将是什么类型的资金。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2023/10/18111338008856.shtml#rss>

（2023年10月18日 金融界）



9. 中国与塞尔维亚签署自由贸易协定

10月17日，在中国国家主席习近平和塞尔维亚总统武契奇的共同见证下，中国商务部部长王文涛与塞尔维亚国内和对外贸易部部长莫米洛维奇，分别代表本国政府签署《中华人民共和国政府和塞尔维亚共和国政府自由贸易协定》。这是中国与中东欧国家签署的第一个自贸协定，也是中国签署的第22个自贸协定，塞尔维亚成为中国第29个自贸伙伴。

签署中塞自贸协定是落实两国领导人共识的重要举措，也是第三届“一带一路”国际合作高峰论坛的重要成果。中塞自贸协定谈判于2023年4月启动，9月底实质性完成。中塞双方通过自贸协定将实现高水平相互开放，为双边经贸合作建立新的制度性安排，为两国企业创造更加优惠、便利、透明、稳定的营商环境，为推动高质量共建“一带一路”和深化中塞全面战略伙伴关系注入新动能。

协定签署后，双方将分别履行各自国内程序，推动协定早日生效实施。

网址链接：

<http://www.mofcom.gov.cn/article/xwfb/xwbldhd/202310/20231003446556.shtml>

（2023年10月17日 商务部）



10. 中国—格鲁吉亚政府间经贸合作委员会第八次会议在京召开

10月16日，商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激与格鲁吉亚副总理兼经济和可持续发展部部长达维塔什维利在京共同主持召开中国—格鲁吉亚政府间经贸合作委员会第八次会议。

凌激表示，今年7月两国领导人决定将中格关系提升为战略伙伴关系，为双边经贸合作发展指明了方向。中方愿以实施中格自贸协定为契机，扩大进口格优势特色产品，优化双边贸易结构，加强电子商务合作，支持中国赴格投资并参与格基础设施建设，探讨数字经济领域合作，开展两国运输物流合作，加强世贸组织框架内合作。

达维塔什维利表示，格高度重视对华贸易投资合作，愿扩大葡萄酒等农产品对华出口，持续释放格中自贸协定红利，欢迎中国企业赴格开展对建设工业园区、港口、可再生能源、运输物流等领域的投资，并吸引中国公民来格旅游。

网址链接：

<http://www.mofcom.gov.cn/article/xwfb/xwbldhd/202310/20231003446537.shtml>

（2023年10月17日 商务部）



11. 中国银行约翰内斯堡分行助力埃及政府发行35亿元可持续发展主权熊猫债

据中国银行约翰内斯堡分行18日披露：当地时间10月16日，中国银行作为牵头主承销商和簿记管理人，协助埃及政府在中国银行间市场成功发行35亿元人民币可持续发展熊猫债。

值得一提的是，此次发行实现了非洲地区熊猫债零的突破，同时也是首单可持续发展主权熊猫债、首单采用担保结构的主权熊猫债。

本次熊猫债募集资金将全部用于符合埃及《可持续主权融资框架》的专项可持续性支出，包括但不限于气候防护型农业、清洁能源、清洁交通、可持续性用水和废水管理、卫生、保障性住房、保障性基础设施、数字基础设施、可再生能源和生物多样性保护等，彰显了中埃在可持续发展和债务资本市场领域的合作成果，对推动中非高质量共建“一带一路”、扩大人民币在非洲使用具有里程碑意义。

发行过程中，中国银行约翰内斯堡分行充分发挥境外一线营销、支持功能，派员专程赴埃及财政部、央行现场开展工作。

据中国银行约翰内斯堡分行介绍，本次助力埃及政府发行可持续发展债券，标志着约翰内斯堡分行在熊猫债业务上实现了新突破，下阶段约翰内斯堡分行将继续坚持践行国家战略，搭建好中非金融合作的桥梁，为中南、中非经贸合作做出新贡献。

网址链接：

<https://www.chinanews.com.cn/cj/2023/10-18/10096361.shtml>

（2023年10月18日 中国新闻网）



12. 中国分别与塞内加尔、喀麦隆两国政府签署税收协定

10月17日，中国分别与塞内加尔、喀麦隆两国政府在北京签署税收协定，进一步深化“一带一路”国家税收合作，为跨境经贸往来创造合作共赢、开放包容的国际化税收营商环境。至此，中国税收协定网络覆盖范围增至114个国家和地区，基本涵盖中国对外投资主要目的地以及来华投资主要国家和地区。

10月17日上午，中国国家税务总局局长王军和塞内加尔共和国财政和预算部长马马杜·穆斯塔法·巴分别代表各自政府，签署了《中华人民共和国政府和塞内加尔共和国政府对所得消除双重征税和防止逃避税的协定》及议定书。塞内加尔驻华大使伊布拉希马·索里·锡拉等参加签约仪式。

10月17日上午，中国国家税务总局局长王军和喀麦隆共和国财政部长莫塔泽·路易斯·保罗分别代表各自政府，签署了《中华人民共和国政府和喀麦隆共和国政府对所得消除双重征税和防止逃避税的协定》。喀麦隆驻华大使马丁·姆巴纳等参加签约仪式。

中国与上述两国税收协定签署生效后，可为纳税人跨境经营消除重复征税、提高税收确定性、推动涉税争议解决，对促进双边贸易、技术、资金和人员往来具有重要作用。

网址链接：

https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzA5MjYzNDUwNw==&chksm=8862e38cbf156a9a8c92322b85074ed1af0aee1e0f458dbdb379fca7f0753f76657bd2f77bd8&idx=1&mid=2650566504&sn=0d997f905ce6372871756e12135dc93e

（2023年10月17日 国家税务总局）



13. 中国企业与老挝政府签订500万吨钾肥项目

10月17日下午，在“一带一路”企业家大会上，中国企业亚钾国际与老挝政府签订了2025年建成年产500万吨钾肥项目。这是继中老铁路之后的又一个中老合作项目，是中老合作的又一个典范。

钾肥是农业三大基础肥料之一，被称为粮食的“粮食”，钾肥稳定供应是保障粮食安全的基础。“我国是全球最大的钾肥需求国，但国产钾肥自给率不足，目前仍有近50%的钾肥依赖进口。”中国无机盐工业协会副会长陈国福认为，中国企业到境外开发钾资源，是解决我国钾盐资源短缺的重要途径之一。

老挝钾资源相对较为丰富，但因技术限制，相当长一段时间内未得到很好的开发利用。亚钾国际根据老挝的自然资源和环境条件，利用自身的资金、技术优势和管理能力，仅用了短短3年时间将公司钾肥产能从20万吨提升至300万吨，成为了我国在境外首个最大规模的钾肥项目，并用技术、工艺优势打造亚洲最大钾肥生产企业。如今，在距离老挝首都万象近400公里的甘蒙省他曲湄公河畔有一座现代化工业新城——“亚钾小镇”。这是中国企业秉承中老命运共同体的发展理念，积极落实“一带一路”倡议的极佳例证。

“这次签约是我们公司发展的中期目标，争取到2025年要形成500万钾肥产能，远期700-1000万吨，打造成为老挝最大的钾肥生产基地，助力老挝成为亚洲第四大钾肥生产基地，保障亚洲钾肥供应和粮食安全。”亚钾国际董事会秘书刘冰燕说。据悉，亚钾国际将和老挝政府合作建设推广“产业园”模式，引入盐化工、智能制造、生物技术等项目，将有力助推老挝工业化、城镇化发展。

“跟十年前相比，我们有了铁路、高速公路、水电站，还有风力发电、太阳能发电，还建成了许多经济特区，这些都是‘一带一路’倡议所带来的。”谈及“一带一路”倡议给老挝带来的积极影响，老挝计划与投资部部长坎坚·翁普西很有感触。





近年来，老挝GDP保持了不低于4%-4.5%的增长率，人均收入也提升至每人每年约2000美元。

“我们积极把中国扶贫经验带到老挝，在当地搭建农业技术培训平台，推进老挝现代农业发展，提升农民收入，帮助他们脱贫致富。”刘冰燕举例说，受益于亚钾国际启动的产业扶贫项目，老挝甘蒙省朥本村97户人口中，实现21户特别贫困户全部摘帽，76户贫困人口全部脱贫。

坎坚·翁普西表示，“一带一路”倡议将进一步促进中国与其他世界各国的合作，不断改善沿线各国人民生活，使得沿线各国人民共同发展的梦想变成现实。

“我也诚邀中国的企业家去老挝实地参观考察，相信在‘一带一路’合作的基础上，中老命运共同体不断巩固发展。”坎坚·翁普西说。

网址链接：

<http://www.rmzxb.com.cn/c/2023-10-19/3428182.shtml>

（2023年10月19日 人民政协网）



14. 贝特瑞：与印尼政府部门达成共识 印尼锂电项目将获政策支持

10月17日，贝特瑞官方公众号信息显示，公司董事长贺雪琴10月16日出席在北京举办的中国-印度尼西亚工商论坛，并与印尼海洋与投资统筹部签署锂电池负极材料项目投资框架合作协议。合作协议中提到，贝特瑞与新加坡STELLAR公司共同出资，在印尼中苏拉威西省IMIP园区和中爪哇省KIP园区建设年产8万吨锂电池负极材料生产基地。印尼海洋和投资统筹部将为贝特瑞项目提供系列的政策支持，在贝特瑞的项目投资、生产和运营期间，印尼统筹部将协助贝特瑞与印尼各政府机构和其他实体进行协调，确保项目的顺利进行。

2022年6月23日，贝特瑞公布了将在印尼建设首个海外生产基地的计划，公司全资子公司香港贝特瑞将与STELLAR公司合作，成立合资公司印尼贝特瑞新能源材料有限公司，在印度尼西亚投资开发建设“年产8万吨新能源锂电池负极材料一体化项目”，项目总投资约为4.78亿美元。项目有利于贝特瑞进一步拓展和服务公司海外客户，完善公司海外产能布局，提升公司负极材料市场占有率，增加公司未来整体收益。

该项目此次获得印尼海洋和投资统筹部的支持，凸显了印尼政府对贝特瑞印尼锂电池负极材料项目的信心，贝特瑞也表示将积极推进已经公布的项目投资计划。

作为全球新能源材料头部企业，贝特瑞积极把握海外市场机遇，公司曾表示，将结合行业发展、海外客户需求、公司战略发展规划等因素，审慎研究规划，加大海外市场的产能布局。值得一提的是，公司的海外市场优势明显，客户方面，公司已覆盖了以松下、三星SDI、LGES、SK on等为核心的国际主流客户群体。

网址链接：

<http://www.wabei.cn/Home/News/300785>

（2023年10月17日 挖贝网）



15. 印尼新对4种商品征收关税 明日生效

近日，印尼财政部发布2023年第96号条例，将自行车、化妆品、钢铁和手表纳入最惠国关税清单，印尼最惠国关税的商品种类由原来的4种商品增加到8种商品。该法规的生效将替代PMK第199/PMK.010/2019号条例。

最惠国待遇关税是适用于WTO成员间（“互不适用”者除外）及与该国有最惠国待遇条款的贸易协定的国家或地区所进口商品的关税。

新增商品中，进口自行车的关税为25%-40%，其中电动自行车为40%，手表的关税为10%，化妆品为10%-15%，钢铁为0%-20%。此项规定将于2023年10月17日正式生效。

财政部海关总署（DJBC）海关技术总监Fadjar Donny Tjahjadi表示，此举是落实财政部2023年第96号条例涉及寄售货物进出口的海关、消费税和税收规定要求。

“随着第96号条例的生效，有4种商品被添加并受到最惠国待遇，因为我们看到，根据这些装运货物的贸易交易很大，特别是化妆品，进口化妆品的运输量非常高。”Fadjar Donny Tjahjadi表示。在此前的条例中，政府已规定了4种商品征收最惠国关税，即纺织品征收5%-25%的关税，鞋类征收5%-30%的关税，箱包征收15%-20%的关税，书籍征收0%的关税。

据悉，印尼此次最惠国关税类别，将在所有装运货物的7.5%固定进口税和11%增值税(VAT)基础上额外征收。

一名海关官员表示，政府做出这一决定的原因是零售采购量大幅增加，而不是通过货运车队进行的传统批发进口，特别是对于新增的四种产品类别。

这是印尼政府保护本国中小企业的又一举措。此前，印尼《2023年第31号贸易部长条例（Reg 31/2023）》出台，其中规定，社交媒体被禁止作为商品的销售平台，仅可用于推广商品或者服务；要求印尼电商平台为从国外直接购买的商品设定100美元的最低价格；在印尼销售的进口商品需要符合白名单要求。

受该条例影响，TikTok电商印尼站关停，Shopee印尼站也正式停止销售来自海外或跨境卖家的商品。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231016/herald/72e8c06c3977166a35.html>

（2023年10月16日 21世纪经济报道）

