



中财-安融地方财政投融资研究所

ZHONGCAI-ANRONG Local Finance Investment And Funding Research Institute

# 财政投融资 研究资讯

2023年第37期（总第376期）



# 双周评论

李升

近期债券市场的热点话题莫过于各省新一轮的特殊再融资债券的发行。近期，多个地方政府陆续发布了特殊再融资债券发行计划，包括内蒙古、云南、湖南、贵州等地，额度的分配包括一般债，也包括专项债。特殊再融资债券，于2020年开始就已在各地发行过，据了解当时主要用于建制县区隐性债务风险化解试点。此处特殊再融资债券的发行，从所披露的发行省份看，特殊再融资债券的发行安排目前主要向欠发达的中西部地区有所倾斜，原因在于近些年来，部分地方政府的隐性债务增长快，也积累了一定的风险，通过发行地方再融资债券来偿还一定量的隐性债务，助力化解地方政府隐债风险。

关于专项债发行进度方面，据统计，截至9月份，全国新增专项债券发行规模为3.4万亿，已完成今年下达额度的九成左右，完成度略低于往年，专项债发行目前也基本接近尾声。从整体来看，预计剩余的专项债额度将主要于10月份进行发行。在接下来的四季度里，剩余的一般债额度仅剩700亿左右，剩余的专项债主要包括4000亿左右的专项债额度以及中小银行专项债额度，此外还有即将发行的特殊再融资债券，后者的发行规模也是数以千亿计。这些将对当前的财政经济平稳运行和宏观经济稳定与发展起到积极的作用。

# 一、国内要闻

1. 首份省级专项债收益报告：撬动5倍社会投资，部分地区项目整体经营收不抵支
2. 人民大学报告：建议专项债的收益测算要基于审慎原则保留安全边际
3. 新增专项债发行进度不及预期，四季度仍将有数千亿额度待发行
4. 某省摸底排查城投自贸区债券及境外债券情况
5. 城投债“一债难求”，各路资本交易策略谋变
6. 新增专项债发行进入冲刺阶段，地方启动明年专项债项目储备
7. 新一轮特殊再融资债开启！国金固收：一揽子化债背景下，城投债行情火爆
8. 特殊再融资债券重启发行，地方化债走出坚实一步
9. 国办：将旅游领域符合条件项目纳入地方政府专项债券支持范围





# 一、国内要闻

---

10. 充分发挥普惠金融发展专项资金的支撑保障作用

11. 地方政府化债“首枪”？特殊再融资债券重启发行，各地  
隐债化解提速

12. 武冈市饮水安全全覆盖暨巩固提升工程PPP项目顺利通过  
竣工验收

13. 公共财政更加可感可及——江苏财政大力保障实现更高水  
平“民生七有”综述



## 二、国际要闻

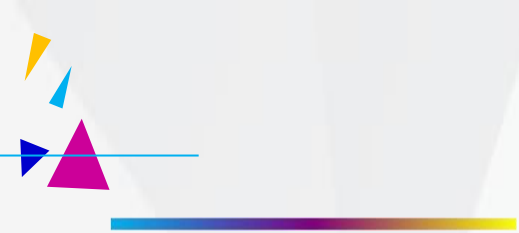
1. 第十次中欧经贸高层对话达成一系列成果和共识
2. 中美举行亚太事务磋商
3. 财政预算难通过，美国政府“关门”危机临近
4. 美国宣布拨款14亿美元改善铁路安全
5. 俄罗斯央行将向国外转移资金的限制再延长六个月
6. 法国将向低收入驾车工作者发放燃油津贴
7. 德国削减第四季度联邦债券发行计划310亿欧元
8. 为建筑业减负 德国政府考虑搁置建筑隔热新标准
9. 日本央行继续实施超宽松货币政策



## 二、国际要闻

10. 韩国电动汽车销量下降 政府将加大补贴刺激消费
11. 印度政府计划发行**50**年期国债
12. 政府草案：意大利将斥资约**11**亿欧元控制能源成本
13. 巴西政府宣布继续削减本年度预算
14. 泰国政府：特斯拉、微软和谷歌将在泰国投资至少 **50** 亿美元
15. 波政府通过**2024**年最低工资规定





1

# 国内要闻



## 1. 首份省级专项债收益报告：撬动5倍社会投资，部分地区项目整体经营收不抵支

“经分析，满洲里市、兴安盟、通辽市收益优势明显，实际年化收益率较好；巴彦淖尔市、包头市、二连浩特市、赤峰市、鄂尔多斯市、锡林郭勒盟次之；呼和浩特市、乌兰察布市、乌海市、阿拉善盟、呼伦贝尔市较弱，实际年化收益率较弱，项目整体经营收不抵支。”内蒙古自治区近期公布的《内蒙古自治区政府专项债券收益情况的统计》（以下简称报告）表示。

该份报告由当地通过实地调研和座谈交流，对专项债券的资金使用与项目收益进行了系统分析而形成。据21世纪经济报道记者检索，这是首份由省级政府公布的关于专项债收益分析报告。

近年来随着专项债的大规模发行，其投资撬动作用、项目收益情况备受关注。该份报告回应了相关问题，同时提出了下一步工作的建议。报告建议，探索以盟市为单位建立专项债券偿债备付金制度，将专项债券项目收益定期进行归集，打捆使用收益资金，保障偿债资金流动性。

### 撬动5倍社会投资

专项债于2015年首度发行，当年发行1000亿，2018年首度超过1万亿，2019年扩张到2.15万亿，2020年、2021年、2022年额度分别为3.75万亿、3.65万亿、3.65万亿。

报告披露，2017-2022年内蒙古累计发行专项债券1673.2亿元。从支持领域看，项目支持领域不断扩大，由2017-2018年主要支持土地储备、收费公路和棚户区改造3个领域到2019年的9个领域，并于2022年扩大到11个领域，基本覆盖自治区“五大任务”建设内容。

“专项债券作为落实积极财政政策的重要手段，在推动内蒙古自治区经济社会高质量发展中发挥着重要作用。”报告称。对比来看，内蒙古专项债投向领域和全国相同，但2017年-2022年内蒙古获得的专项债额度仅占全国总额度的1%，占比相对较低。

据记者了解，专项债额度和地方财政、经济实力正相关，和地方债务风险负相关，此外项目储备也是一个重要考量因素。内蒙古获得的专项债额度较低，一方面可能因为债务风险相对较高，另一方面可能因为项目储备不足或质量不高。







报告还披露，专项债券带动社会投资、撬动比例为1：5，形成了“政府投资引导，社会资金跟投”的良好局面。专项债券发行平均利率（3.58%）低于社会融资成本约4%，在存续期内可节约成本约796亿元，有效降低了各级政府融资成本。

这一撬动作用和其他区域大体一致。江苏省披露，2022年江苏新增地方政府专项债券1760亿元并带动有效投资超过1.1万亿元，意味着撬动社会资本比例为1:5.3。

再如，浙江省曾披露，2022年3000多亿新增专项债券支持全省两千多个政府投资项目建设，撬动总投资超2.47万亿元。换言之，浙江专项债撬动社会资本的比例为1:6.8。

#### 部分项目和地区收益较差

专项债的要义在于项目收益与融资自求平衡。经过前几年的大规模发行后，一些专项债项目已完工，各方也高度关注项目收益情况，因为这关系到专项债的还本付息。

报告从项目类型和地区两方面分析了项目收益情况。报告称，农林水利、能源、社会事业领域项目整体收益实现情况相对较好。交通领域中，铁路项目收益情况最好，收费公路项目次之。长远看，该领域对区域经济和社会发展的促进及带动作用比较明显，项目收益也将逐步提高。煤炭设施储备项目收益情况最好，超预期实现收益，天然气管网和储气设施项目收益情况较弱。

报告称，其余领域如生态环保、保障性安居工程、市政和产业园区基础设施、仓储物流基础设施等实际收益与预期收益偏差较大，其中保障性安居工程领域中老旧小区改造项目收益较弱。

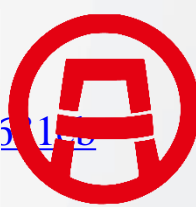
另据记者统计，截至目前内蒙古已发行了362亿中小银行专项债。报告称，目前该领域全部由各金融机构按时偿还本息，未出现欠息行为，后期需要重点关注偿还本金来源及是否按时足额归集。

记者了解到，专项债项目收益未及预期可能主要有两个原因：一是部分项目本身不具备收益，其自求平衡是地方政府部门及中介机构以“技术手段”处理的结果。二是建成后项目质量出现问题。

西部省份某地市财政局人士称，一些项目本身无收益或收益极小，不适合发行专项债券，例如市政道路，但是中介机构为获取业务不顾实际情况帮助地方“包装”项目。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20230928/herald/f6f3d0f5bd0a9c96f7.html>（2023年09月28日 21世纪经济



## 2. 人民大学报告：建议专项债的收益测算要基于审慎原则保留安全边际

中国人民大学财税研究所、中国人民大学政府债务治理研究中心、北京市忠慧律师事务所近日联合发布《弘毅前行：专项债券的中国之路（2018-2022）》的报告（以下简称报告）。

报告认为，2015年—2022年，中国地方政府通过专项债券筹集了超过16万亿的经济建设资金，对稳定宏观经济、促进消费、扩大内需等起到了关键的支持作用。

对于当前专项债项目收益虚高等市场关注的问题，报告建议，专项债的收益测算要基于审慎原则保留安全边际。

### 投向7.5万个项目，助力稳经济

自2015年专项债券开始发行，每年发行量占地方政府债券发行总量的比重逐年提升，目前专项债券已经成为地方政府重要的融资渠道。从2015年至2022年全国各地方政府已发行债券数据来看，专项债券的发行量占地方政府债券当年总发行量的比例从25.41%已扩大到69.65%。

报告认为，地方政府专项债券是当前中国经济发展最高效的资金筹集模式。在疫情冲击、经济下行压力加大的挑战下，专项债券在我国稳经济的过程中起到了“主力军”作用。

报告对大量专项债项目数据梳理后指出，2018年至2022年已发行的专项债（不含再融资债、中小银行专项债）投向了75590个项目。

具体来看，2018年地方政府专项债券大部分投向收费公路、土地储备和棚户区改造三大领域，当年投向收费公路、土地储备、棚户区改造和其他领域的专项债券额度比例分别达到6.02%、46.03%、25.73%和22.22%。2019年的投向延续了这一趋势。

2020年，国常会指出专项债券资金不得投资于土地储备领域和房地产相关领

域，使得土地储备和棚户区改造这两类专项债发行数量大幅减少，发行规模仅4389.41亿元，约占当年发行总额度的12.1%。当年发行项目主要投资于市政和产业园区基础设施、交通基础设施、社会事业、保障性安居工程、生态环保、农林水利、国家重大项目、能源、城乡冷链物流基础设施等基础设施建设领域。2021年和2022年的投向整体延续了2020年的趋势。





“专项债资金所投领域从土地储备、棚户区改造转向基建项目。”报告称，“近年来在我国经济下行压力较大的情况下，专项债券已成为稳住经济增长的重要手段之一，正在不断助力地方政府进行重点基础设施建设，促进形成更多实物工作量。”

据报告统计，从项目投向来看，2018年至2022年已发行的地方政府专项债券项目大量投向市政和产业园区基础设施、社会事业领域，所投项目数量分别为20164个和19944个，占总项目数量的比例为51.84%；按发行规模看，主要投向市政和产业园区基础设施领域，所投额度为39545亿元，占总规模的比例为27.33%。

尽快完善专项债项目资产管理相关制度

报告也指出了当前专项债面临的一些问题，并提出了改革建议。

一是项目投资需求粗放限制了专项债券资金使用效率。报告表示，当前大部分专项债项目的债券资金需求依据为可研估算总投资，但这是项目初步的投资估算，距离项目最终的资金需求有较大的误差。以项目可研投资估算作为专项债券项目资金需求将严重影响专项债项目资金的使用效率。

报告建议，项目总投资是一个随着项目前期规划、设计概算实施逐步精准的过程。专项债项目资金需求产生于项目具体实施之前，采用设计概算作为债券发行资金需求更为合理，这就需要专项债项目的成熟度进一步提升标准。

二是项目收益测算缺乏基准导致融资与收益自求平衡失真。报告指出，实务中专项债券收益测算基准缺失具体体现在如下方面：不按照政府定价类项目或有正在执行的标准测算收益；参照类标准，未提供调研数据，或调研数据不具有参考性；政府补贴类收入，未提供相关依据；成本测算无依据、无分析过程等。

“由于项目测算定价随意，实施方案中测算定价高于实际，导致在实际运营的过程中无法实现预期收益，债券按期还本付息不能保障。”报告称。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20230926/herald/b8a207626f74db50f6.html>

（2023年09月26日 21世纪经济报道）



### 3. 新增专项债发行进度不及预期，四季度仍将有数千亿额度待发行

在监管部门提出“新增专项债券力争在9月底前基本发行完毕”的要求下，近期地方债的发行进度备受关注。

据Wind数据统计，截至9月24日，今年新增专项债（不包含中小银行专项债）发行规模为3.16万亿。如果加上本周待发行的规模，截至9月末今年新增专项债发行规模约3.3万亿，完成已下达额度的九成。这意味着今年专项债发完了大部分，但在发行时限前的完成度略低于往年。

展望看，四季度仍有数千亿专项债额度待发行，包括已下达未发行的四千亿专项债额度及中小银行专项债额度。再加上或将发行的特殊再融资债券，四季度二者的发行规模可能达到大几千亿甚至超万亿，进而对社融增长形成支撑。

#### 发行进度不及预期

在7月24日召开的中央政治局会议提出“加快地方政府专项债券发行和使用”后，21世纪经济报道曾在8月初报道，当时监管部门已通知地方，要求2023年新增专项债需于9月底前发行完毕，原则上在10月底前使用完毕（详见：独家 | 2023年新增专项债需于9月底前发行完毕）

8月28日，财政部部长刘昆在全国人大常委会会议作《国务院关于今年以来预算执行情况的报告》时表示，加力提效实施好积极的财政政策，今年新增专项债券力争在9月底前基本发行完毕，用于项目建设的专项债券资金力争在10月底前使用完毕。同时，研究扩大投向领域和用作项目资本金范围，引导带动社会投资。

从过往来看，“发完”的要求有特定的指向：一是发完仅指向用于项目建设的专项债额度，中小银行专项债额度不作硬性要求，因为中小银行专项债并不会形成实物工作量。二是仅要求已下达额度的发行完毕，未下达的额度不在这一要求之中。

今年3月，全国人大批准的预算报告显示，今年新增专项债额度3.8万亿元。9月20日，财政部国库司司长李先忠在国新办吹风会上表示，1-8月，已下达新增专项债券额度是3.7万亿元，各级财政部门持续加快专项债券发行使用。





从发行数据看，截至9月24日，今年新增专项债（不包含中小银行专项债）发行规模为3.16万亿，完成已下达额度的85%。

按照《地方政府债务信息公开办法（试行）》，省级财政部门应当在发行前5个以上工作日公开专项债发行的相关信息，包括规模、期限及偿还方式等基本信息及拟发行专项债券对应项目信息。

换言之，本周拟发行的专项债在上周已公布。记者根据中国债券信息网站统计显示，本周拟发行的新增专项债规模为1419亿。考虑到专项债由省级政府发行、信用级别高，专项债基本都能成功发行。加上待发行的规模后，截至9月底，今年新增专项债发行规模将达到3.3万亿，完成已下达额度的九成，意味着今年专项债发完了大部分。

其中福建、浙江、青岛等地方已完成专项债发行。比如福建省早在6月宣布，6月8日福建在中央国债登记结算有限公司成功发行新增政府债券561.49亿元。至此，除厦门自发自还部分外，今年财政部下达福建的新增政府债务限额已全部发行完毕，福建成为全国首个完成全年新增政府债券发行任务的省份。

值得注意的是，今年专项债在发行时限前的完成度略低于往年。据记者梳理，过往全国层面一般要求在当年9-10月底前发完：2018年、2019年、2020年专项债发行时限要求分别是10月底前、9月底前、10月底前。2021年发行后置，但也要求当年11月底前完成发行。2022年上半年由于疫情影响、宏观经济下行压力加大，专项债发行时限要求提前至当年6月底。

另据统计，此前几年在监管部门要求发完的时限前，专项债的发行进度至少达到96%，最高达到99.9%，意味着地方基本完成了当年专项债的发行。但今年发行进度为89.2%，略低于往年。

西部省份某地市债务办人士表示，我们在9月发行最后一批专项债，按照要求，专项债券项目只能是2023年财政部、发改委两部委审核通过的在建项目，或者以前年度已经安排过专项债券资金的项目。“上级部门还通知，这批额度尽量发，如果额度发不完，可调整用于偿还拖欠款，所以就不着急。”

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20230925/566cb77451b9d6b0e5d8ce32d043.html#>

(2023年09月25日21世纪经济报道)



#### 4. 某省摸底排查城投自贸区债券及境外债券情况

21世纪经济报道记者了解到，近期某省正摸底排查城投自贸区债券及城投境外债券情况，包括发行主体信用等级、币种、债券发行额、融资成本、今年四季度及未来几年需兑付本息金额、偿债资金来源等情况。此外，排查还关注两类债券偿债资金来源、未来是否存在偿付风险、是否已存在展期或违约行为等内容。

自贸区债券又被称为“明珠债”，是指面向中国（上海）自由贸易试验区内已开立自由贸易账户的区内及境外机构投资者所发行的债券品种。自贸区债的发行人可以是境内及境外的金融机构或企业，发行币种包括人民币和外币。

自贸区债券市场成立于2016年。当年上海市财政局面向上海自贸区区内及境外机构投资者成功发行了30亿元3年期地方政府债券，正式宣告了上海自贸区债券市场的诞生。但是首发后市场陷入沉寂，自2019年才实现自贸区企业债的首发，2022年市场发行规模首次突破百亿元，2023年自贸区债发行火热。

据Wind数据统计，自2021年到2023年7月期间，自贸区债累计发行183只，发行规模达1247.69亿人民币，其中城投企业发行总额为696.37亿人民币，占总发行量的55.81%；AA+评级占比最大，为36.61%；存续期多集中在3年期，债券所在地主要分布在浙江、江苏以及山东省等地。

城投自贸区债从2022年下半年开始密集发行。华福证券的一份研报分析认为，其原因有三个：城投处于新一轮收紧周期中，境内融资难；城投中资美元债市场遭遇了“政策、利率双杀”，难以低成本融资；自贸区债相比境内债和中资美元债拥有募集资金用途灵活、可缓冲外汇市场波动风险、发行限制少等优势。城投境外债，一般指地方城投企业，在境外发行的，以美元、欧元、离岸人民币计价的债券，常见上市场所包括港交所、澳交所、新加坡交易所等。

自2015年2044号文（《关于推进企业发行外债备案登记制管理改革的通知》）发布以来，中资企业境外债发行由“额度审批制”改为“备案登记制”，城投企业境外发债经历了快速发展期。但受美联储加息导致境外融资成本上升和地产美元债信用风险传导影响，2022年以来中资美元债一级市场发行与净增量大幅下降。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20230927/79574157cae59231338f12e99a08.html>

（2023年09月28日 21世纪经济报道）



## 5. 城投债“一债难求”，各路资本交易策略谋变

城投债正变得“一债难求”。

一位私募基金经理向记者透露，近期他参与某款城投债发行认购，却发现“有钱买不到”，原因是同一个发行利率区间的认购资金实在太多，他几乎拿不到认购额度。

他直言，不仅仅是一级市场出现众多资本哄抢城投债，二级市场城投债价格也涌入越来越多资金，引发城投债价格持续上涨（收益率相应大幅回落）。

数据显示，截至2023年9月20日，1年期AA城投债的到期收益率跌至2.85%，较年初下降82个基点，较同期国开债的利差从147个基点大幅收窄至56个基点；1年期AA2城投债的到期收益率跌至2.99%，较年初下跌113个基点，较同期国开债的利差从193个基点大幅收窄至70个基点。

与城投债收益率大幅回落如影随形的，是各类资本的疯狂抢券。数据显示，近期收益率超过8%的城投债往往在报出卖单后，很快被卖光，包括天津、贵州、云南等地城投债也受到资本“哄抢”。

究其原因，是此前相关部门提出一揽子化债方案，令城投债违约的边际风险显著下跌，加之城投债本身具有较高收益率，吸引各路资本纷纷涌入博取“无风险高回报”。

值得注意的是，随着城投债“一债难求”，投资机构的交易策略也发生明显变化。

专注城投债投资的上海海升私募基金管理有限公司（下称“海升基金”）创始人兼执行总裁张子尧接受本报记者专访时透露，目前他们主要采取两大应对策略，一是在一级市场认购城投债，因为二级市场城投债溢价交易日益增多，一级市场认购可以明显降低持仓成本；二是在特定价格波动区间开展相对高频次的价差套利交易。

“以往在城投债交投不够活跃期间，某些城投债的价格波动幅度达到10多元，私募基金只需低买高卖可以赚取较高价差回报，但当前城投债交易活跃度明显增加，我们需要在一个相对较小的价格波动区间反复开展价差套利交易，才能实现相对可观的价差套利回报。”他告诉记者。





记者获悉，如今采取类似交易策略的私募基金与券商资管机构日益增多，导致二级市场价差套利与一级市场认购成功机会稍纵即逝，无形间考验各类投资机构的定价能力。

具体而言，各类投资机构一方面需结合当前市场交易情绪与资金宽裕度等因素，精准研判城投债在一级市场的发行利率，才能获取认购额度；另一方面需全面提升下单时效、交易询价等能力，才能捕捉更多二级市场的城投债价差获利机会。

张子尧告诉记者，过去一年，他们致力于自建交易系统，通过增强下单时效性、提升交易员询价能力、减少城投债交易的重复性工作占用时间，力争将精力聚焦在询价环节以获取超额收益。

在他看来，随着相关部门即将发行特殊再融资债券置换地方隐性债务与逐步缓释债务风险，城投债的收益率中枢水准仍将趋降，各类投资机构需在城投债“溢价交易”的新环境下，不断优化交易策略，方能获取可观的投资回报。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20230925/herald/a626015eac802d93d9b80c795c2b13c2.html>

（2023年09月25日 21世纪经济报道）





## 6. 新增专项债发行进入冲刺阶段，地方启动明年专项债项目储备

新增专项债发行进入冲刺阶段。数据显示，目前全国累计发行新增专项债已占全年新增专项债券限额近九成。同时，近期部分地区已经下发通知要求报送2024年专项债券储备项目。

专家表示，专项债发行速度加快，9月或为年内新增专项债单月发行最高峰，10月可能基本发完剩余新增专项债。此外，四季度特殊再融资债券重启发行的概率加大，预计额度在1万亿元以上。

### 10月或将基本发完今年剩余新增专项债

为更好发挥投资稳增长效应，专项债发行速度加快。专项债券信息网数据显示，截至9月21日，全国累计发行新增专项债32755.75亿元，完成全年新增专项债券限额的86%。

当前地方基础设施建设等项目及偿还旧债所需的资金比较依赖举债。为此，财政部要求各地今年新增专项债券力争在9月底前基本发行完毕，用于项目建设的专项债券资金力争在10月底前使用完毕。

在这一要求下，各地加快发债稳经济进度，8月迎来年内发债高峰。数据显示，8月新增专项债发行规模为5965.78亿元，创今年以来月度新高。

业内人士分析称，8月地方债发行明显加速，其中新增专项债环比上升超2倍，年内剩余额度约8600亿元，若按要求于9月底前基本发行完毕，9月或为年内新增专项债单月发行最高峰。

“10月或将发行完剩余大部分的新增专项债额度。照此估计，10月和11月地方债将分别净发行约2100亿元和700亿元。”广发证券固收首席分析师刘郁表示。

各地新增专项债发行步入尾声，福建、四川等地宣布已完成全年新增政府债券发行任务。“为更好发挥专项债券带动扩大有效投资、保持经济平稳运行的作用，今年我省各市县高度重视，有关部门通力协作，争取新增专项债限额多、发行时间早、支出进度快。”福建省财政厅债务处负责人表示。

新增专项债的发行使用节奏加快，有利于尽早形成实物工作量，助力稳增长。上海证券报记者了解到，为持续拉动基建投资，近期部分地区已经下发通知要求报送2024年专项债券储备项目。





比如，湖南衡东近期就18个专项债项目和57个（24个新项目）中央预算内项目逐一过筛把关。当地相关负责人表示，要聚焦宏观政策和微观操控，补齐争资跑项短板，争取更多资金支持，形成项目滚动接续良好局面。

### 专项债投向有望进一步扩围

财政部数据显示，今年前8个月，各地发行用于项目建设等专项债券2.95万亿元，完成全年新增专项债券限额的77.5%，比序时进度快10.8个百分点。债券资金累计支持专项债券项目约2万个，主要用于市政建设和产业园区基础设施、社会事业、交通基础设施、保障性安居工程、农林水利等重点建设领域。

“今年以来，财政部积极指导地方严格专项债券项目的审核把关，做好项目储备等基础工作，同时优化专项债券额度分配，重点向经济大省特别是制造业集中的地区倾斜，优先支持成熟度高的项目和在建项目。”财政部国库司司长李先忠介绍。

新增专项债券投向已逐步扩至11个领域，其中新能源项目、新型基础设施两大领域去年被纳入支持范围。专项债用作项目资本金的范围也扩围至13个，去年新增了新能源项目、煤炭储备设施和国家级产业园区基础设施。

《国务院关于今年以来预算执行情况的报告》显示，财政部下一步将研究扩大投向领域和用作项目资本金范围，引导带动社会投资。加强专项债券项目储备和投后管理，完善项目建设和运营全周期、全过程监督管理机制，提升专项债券资金使用效益。

网站链接：

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1777970266481251782&wfr=spider&or=pc>

（2023年09月25日 上海证券报）



## 7. 新一轮特殊再融资债开启！国金固收：一揽子化债背景下，城投债行情火爆

### 基本内容

2023年9月26日，内蒙古自治区政府再融资一般债券（九期至十一期）信息披露显示，拟于10月9日发行663.2亿元再融资债，募集资金用途是偿还政府负有偿还责任的拖欠企业账款，是2023年发行的首笔特殊再融资债。

#### 一、化债试点及特殊再融资债审批流程知多少？

地方债发行监管政策如何演绎变化？2014年新《预算法》与《43号文》的出台，标志着地方债进入了全新时代。地方债监管顶层设计的核心主要有三个关键词：1）开明渠：赋予地方政府在限额内举债的权力；2）堵暗道：严控新增隐性债务；3）筑围墙：预算管理、风险管理、绩效管理共同筑建监督的围墙。2014年后地方债品种呈现多元化特征，包含新增一般、专项债，置换一般、专项债四类。2018年后增加再融资一般债、专项债两类新品种。限额管理、“限额回收-再分配”是地方举债发行中最重要的两项制度。

特殊再融资债——立项审批发行用时约3个月，跨度较长约半年左右。2020年6-7月，多省开始陆续发布《2020年省级预算调整方案（草案）》，为年内发行特殊再融资债做准备工作，并通过省人大常委审议。2020年11月6日，财政部表示浙江省温州市鹿城已入围第一轮建制县申报，将于8日开始第一轮竞争答辩。2020年12月下旬首批特殊再融资债发行。通过历史复盘，我们发现首轮建制县发行特殊再融资债立项审批发行周期为3个月左右。今年6-7月以来，多省市县公开报道积极争取隐债化解试点，10月新一轮首笔特殊再融资债发行公告已落地，关注近期各地预算调整方案发布情况及特殊再融资债发行计划公告情况。

我们预计本轮特殊再融资发行或有以下三点变化：1）一揽子化债试点拓宽至建制市；2）错峰发行：考虑到8-9月是新增专项债供给高峰，10-11月发行特殊再融资债或意在错峰发行，关注潜在供给对资金面及利率债冲击；3）置换高息隐性负债及拖欠工程款。



## 二、特殊再融资债额度将如何分配？

结合2019年特殊再融资债区域选择及各省市债务率来看，2019年特殊再融资债发行的六个省份中，贵州、云南、湖南均为地方债务率较高且增速上行较快的省份；其次，贵州、云南、湖南、甘肃、内蒙古、辽宁六省多位于我国西南、东北、西北等经济欠发达地区，侧面反映出债务压力大及经济欠发达区域，入选建制县可能性相对较高。本轮一揽子化债力度及空间或超过2019年，特殊再融资债或将优先置换高成本隐性债务及拖欠工程款，因此除内蒙古外，预计城投及地方债务规模较大、非标占比较高、经济欠发达区域将成为本轮一揽子化债的重要试点。

## 三、新一轮特殊再融资债各省发行空间有多少？

未使用债务限额或是化债的增量空间。根据财政部统计司数据显示，2022年全国地方债限额为37.65万亿元，余额为35.06万亿元，特殊再融资债的理论发行上限为2.59万亿元，其中一般债1.44万亿元，专项债1.15万亿元。根据新闻报道，今年用于置换隐性债务的特殊再融资债发行额度预计或为1.5万亿。建议关注新一轮化债试点扩容及近期各省市第三轮预算调整方案颁布情况。

回收再分配机制将进行区域再平衡。6月以来多省市县争取隐性债务化解试点，为进一步缓释地方债务风险，预计Q4多省市新一轮特殊再融资债将陆续落地。截至2023年9月27日，内蒙古一般债务限额7393.1亿元，余额6876.58亿元，限额-余额空间为516.52亿元，本次发行的663.2亿元特殊再融资债已超过内蒙古债务上限，额度空间或来自“回收-再分配”。预计本轮特殊再融资债发行，将通过“回收-再分配”机制将发达省份的限额回收后重新分配给试点区域。

网址链接：

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1778244572570947763&wfr=spider&or=pc>

（2023年09月28日 金融界）



## 8. 特殊再融资债券重启发行，地方化债走出坚实一步

不论市场热烈讨论的“内蒙古自治区政府再融资一般债券”资金用途有何深意，地方政府重启发行特殊再融资债券，都意味着千头万绪的地方政府隐性债务化解工作，已经走出坚实的第一步。

“特殊再融资债券”是本轮地方政府存量隐性债务化解备受期待的工具之一，其以“时间换空间”的债务置换方式完美契合财政部“逐步缓释债务风险”的化债思路。通常来说，地方政府再融资债券主要用于偿还部分到期地方政府债券本金。但在过往政府开展建制县隐性债务化解试点或全域无隐债试点等工作中，存在一部分投向较为特殊、以偿还政府存量债务为目标的再融资债券，被市场统称为“特殊再融资债券”。

本次内蒙古自治区政府拟发行的再融资一般债券并未直指隐性债务置换，但其“偿还2018年之前认定的政府负有偿还责任的拖欠企业账款”的资金用途更加独特。同时，考虑到此前特殊再融资债券用于偿还“存量隐性债务”的定义较为模糊，并未界定是否为非债券形式的政府债务，而偿还企业账款亦是帮助地方政府缓解违约风险，本次内蒙古拟发行的再融资一般债券被称作“特殊再融资债券”并不为过。

从过往发行历史看，特殊再融资债券的发行不会昙花一现，其发行工作往往会持续数月。当下新增地方政府专项债发行工作接近尾声，正处人民银行通过降准等操作呵护流动性合理充裕的化债窗口期。特殊再融资债券一经启用，势必得到更多地方政府的“青睐”。本次“偿还拖欠企业账款”再融资债券的发行，也表明日后发行的特殊再融资债券可能出现更多的资金用途。

实际上，本次特殊再融资债券的发行规模共计663.2亿元，已经超过2022年末当地可发行特殊再融资债券的理论规模。本次发行可能动用了当地的结存限额，或是中央财政主动对各地的限额进行再分配，不论以何种方式实现发行，都再次反映出特殊再融资债券发行规模依然受限。

面对庞大的地方存量隐性债务，重启发行特殊再融资债券不会是唯一的化债措施，更意味着本轮化债工作序幕徐徐展开，来自金融机构、地方国企的多方支持有望配合一揽子化债方案的统筹，在日后悉数登场。

网址链接：

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1778229295&wfr=spider&for=pc>（2023年09月28日 证券时报）



## 9. 国办：将旅游领域符合条件项目纳入地方政府专项债券支持范围

9月29日，国务院办公厅发布关于释放旅游消费潜力推动旅游业高质量发展的若干措施，提出通过中央预算内投资等既有专项资金渠道，支持旅游基础设施建设。通过旅游发展基金、中央支持地方公共文化服务体系建设补助等渠道，支持地方提升旅游公共服务水平、加强旅游宣传推广以及推进国家文化和旅游消费试点城市、示范城市建设。将旅游领域符合条件的项目纳入地方政府专项债券支持范围。

引导金融机构结合自身业务和旅游企业生产经营特点，优化信贷管理，丰富信贷产品，支持旅游设施建设运营。探索在部分地区开展旅游项目收益权、旅游项目（景区）特许经营权入市交易、备案登记试点工作。鼓励在依法界定各类景区资源资产产权主体权利和义务的基础上，依托景区项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。

网址链接：

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1778374237876128070&wfr=spider&or=pc>

（2023年09月29日 证券时报）



## 10. 充分发挥普惠金融发展专项资金的 支撑保障作用

普惠金融发展资金是中央财政安排支持普惠金融发展的专项转移支付资金。2019年以来，普惠金融发展专项资金作为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的财政政策组成部分，以体制性、制度性的安排，用于创业担保贷款贴息、支持普惠金融发展示范区建设、农村金融机构定向费用补贴等工作，取得了显著成效。

为贯彻落实国务院关于推进普惠金融高质量发展的实施意见，进一步发挥财政资金引导撬动作用，提升财政支持普惠金融发展政策质效，推动普惠金融高质量发展，结合近年来工作实践和新形势新要求，财政部对《普惠金融发展专项资金管理办法》进行了修订，并于2023年9月4日颁布实施。

总的来看，新修订的《普惠金融发展专项资金管理办法》（以下简称新《办法》）体现了新时代财政事业发展的新气象，是加快建立现代财政制度，充分发挥财政在国家治理中基础和重要支柱作用的集中体现。

总则中两个内容值得关注

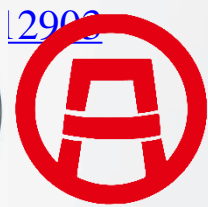
第一，明确了普惠金融发展专项资金的财政属性，对中央与地方的职责进行了清晰划分。根据新《办法》，财政部负责专项资金政策设计、预算编制、分配下达、组织开展预算绩效管理、指导地方加强专项资金管理等相关工作。地方财政部门负责专项资金的组织实施、申报分解、使用监督、预算绩效管理等相关工作。财政部各地监管局负责按照工作职责和财政部有关要求，对专项资金进行监管。这是实现普惠金融发展专项资金管理“守土有责、守土尽责”目标的体制性安排。

第二，新《办法》以规范普惠金融发展专项资金管理，提升政策效能和资金使用效益，推动普惠金融高质量发展为目标。财政部依据预算法及其实施条例、中小企业促进法、就业促进法、乡村振兴促进法等有关规定，制定了新《办法》。可以看到，新《办法》在遵从上位法的同时，尽可能完善、优化管理细节和实施方式，做到了定位清晰、目标明确。

网址链接：

[https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257\\_122617158\\_zgcjb.html?wx=0](https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257_122617158_zgcjb.html?wx=0)

（2023年09月26日 中国财经报）



## 11. 地方政府化债“首枪”？特殊再融资债券重启发行，各地隐债化解提速

9月27日，证券时报记者了解到，内蒙古自治区政府拟于10月9日发行2023年内蒙古自治区政府再融资一般债券(九期至十一期)，三期发行规模累计达663.2亿元。

从相关信息披露文件看，再融资债券的募集资金纳入一般公共预算管理，将全部偿还2018年之前认定的政府负有偿还责任的拖欠企业账款。

多位接受证券时报记者采访的专家认为，本次内蒙古自治区发行的再融资债一般债标志着“特殊再融资债券”再度重启发行，往后看，虽然本轮特殊再融资债券的发行总体规模有限，但有望精准支持隐性债务压力较大的地区。特殊再融资债的重启，也意味着更多化债工具有望落地。

### “特殊再融资债”重启发行

地方政府再融资债券的资金用途通常是“偿还部分到期地方政府债券本金”。在2020年-2022年间，我国曾发行过偿还政府存量债务的再融资债券，被市场普遍称作“特殊再融资债”。

“特殊再融资债”此前在建制县隐性债务化解试点和全域无隐债试点发挥了积极作用，在相关信披文件的资金用途通常是“用于偿还纳入政府债务管理的存量债务本金”。据粤开证券研究院数据，2020-2022年，特殊再融资债发行规模分别为1154.2亿元、8170.8亿元和2199.6亿元。

在7月24日中央政治局会议明确出台一揽子化债方案后，财政部随后明确下一步将优化期限结构、降低利息负担，逐步缓释债务风险。在“中央财政积极支持地方做好隐性债务风险化解工作”等要求下，通过发行特殊再融资债券，以债务置换的方式缓解部分地方的支出压力得到多数专家学者看好，“特殊再融资债”的重启也备受市场期待。

9月26日，内蒙古自治区政府发布2023年内蒙古自治区政府再融资一般债券(九期至十一期)发行公告，其中资金用途为“偿还2018年之前认定的政府负有偿还责任的拖欠企业账款”。

虽然本次再融资债券在资金用途上并未直指隐性债务置换，但中国投资咨询有限责任公司副总经理谭志国对证券时报记者说，“特殊再融资债券”没有标准法定概念，可以把本作为一种“特殊再融资债券”，专门解决清理拖欠企







360政企安全集团投资总监唐川认为，从实质功能来看，本次内蒙古发行的再融资债券可以近似视为一种“特殊再融资债券”，因为其发行目的，就是帮助地方政府履行一种金钱承诺，从而降低地方政府违约风险。

粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒也告诉记者，“拖欠企业账款”可以看作是隐性债务的一种，因此本次发行的再融资债属于特殊再融资债券，只是在用途上更为明确。

少量规模、精准支持各地化债

随着特殊再融资债券重启发行，专家普遍认为，四季度各地政府将抓住化债窗口期，重新启动发行特殊再融资债券。

对于本次特殊再融资债券的发行规模，研究机构普遍预测将在1.5万亿元左右，远不及各地的存量隐性债务规模。因此，普遍观点认为，本次特殊再融资债将重点在贵州、天津、内蒙古等隐性债务压力较大的地区。

信披文件显示，2022年内蒙古自治区全区政府债务限额9979.20亿元，2022年全区政府债务余额9339.7亿元。由于特殊再融资债的理论发行规模为地方政府债务限额与余额之间的差额。故截至2022年末，理论上可发行特殊再融资债的最大规模为639.5亿元。而本次内蒙古自治区拟发行的特殊再融资债规模，已基本接近于理论最大发行规模。

“此次发行663.2亿元除了动用结存限额，还有今年直接安排预算资金偿还的部分，剩余可发行特殊再融资债券的规模十分有限。”罗志恒说，从全国来看，今年可动用的特殊再融资债规模亦是如此，截至2022年，全国地方政府债务余额为35.06万亿元，限额为37.65万亿元，结存限额为2.59万亿元，较2020年减少5603亿元。

特殊再融资债券的发行，也意味着本轮化债工作序幕已徐徐拉起。除各地陆续发行特殊再融资债券外，来自金融机构的支持也值得期待。

网址链接：

<https://finance.eastmoney.com/a/202309272860383296>

（2023年09月27日 财联社）



## 12. 武冈市饮水安全全覆盖暨巩固提升工程PPP项目顺利通过竣工验收

9月15日至19日，湖南省武冈市水利局会同市政府办、市发改局、市财政局、市住建局、市城管局、市审计局、市市监局、市应急局、邵阳市环保局武冈分局等相关单位组成验收委员会，对武冈市饮水安全全覆盖暨巩固提升工程PPP项目进行竣工验收。该项目总投资8.5亿元，于2019年2月26日开工建设，2021年12月1日通过完工验收，并投入试运行，2022年10月18日项目法人组织了竣工验收自查，建设任务已全部完工，4项专项验收均已通过。

9月15日至17日，验收专家组成员详细查看了项目建设资料；9月18日，验收委员会召开项目竣工技术预验收会议，听取了项目法人、设计、监理、施工、第三方检测等参建单位的工作报告，并对各项工作报告进行了质询答疑。专家组成员一致认为，武冈市饮水安全全覆盖暨巩固提升工程PPP项目已按照初步设计及设计变更批复内容完成工程建设任务，工程质量合格，各项专项验收已通过，工程资料归档清晰，工程运行正常，工程效益良好，部分尾工不影响工程发挥效益并已作了安排处理，可以进行竣工验收。

9月19日上午，项目竣工验收委员会成员分两组进行现场验收，查看智慧水务平台、水厂、管网加压泵站运行及农户用水情况。下午，项目主管单位武冈市水利局组织召开武冈市饮水安全全覆盖暨巩固提升工程PPP项目竣工验收会议，项目竣工验收委员会在查阅资料、听取汇报和技术预验收专家组意见及预验收会议结论的基础上，充分讨论并通过表决，一致同意武冈市饮水安全全覆盖暨巩固提升工程PPP项目通过竣工验收。

验收委员会指出，武冈市饮水安全全覆盖暨巩固提升工程PPP项目建成通水，惠及千家万户，有力保障了武冈市城乡供水安全，提升了武冈市城乡居民生活用水品质。建议进一步强化治水管水理念，加强工程运行管理，不断提升农村自来水入户率，确保水压足、水质优。建立健全水价机制，合理保护利用水资源，提高智慧水务管理水平，不断为武冈市经济社会发展提供强有力的水资源保障。

湖南省省水利厅工管局一级调研员汤荣军、省水利投资发展有限公司副总经理黄跃群、邵阳市水利局农水科科长杨清淦、邵阳市水利工程建设质量监督站站长申卫平等领导到会指导。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/9SnaHCgAPcOL421c9dR>

（2023年09月25日 国家PPP公众号）



### 13. 公共财政更加可感可及——江苏财政大力保障实现更高水平“民生七有”综述

治国有常，利民为本。今年以来，江苏省财政厅牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持财力向民生、向基层倾斜，加强重大民生政策统筹协调，公共财政更加可感可及。

投入有方向 账本数字饱含民生温度

“终于自食其力了！”7月份，刚刚走出校门的南京医科大学康达学院应届毕业生陆剑妮成为南京玄武九洲残疾人文化艺术中心的一名文员。虽患有视障，但小陆求职很顺利，这出乎她的意料。小陆说，自己这份工作是政府开发的公益岗位，财政部门给予用人单位补贴资金，引导单位招聘像她这样的就业困难人员。

暖心故事的背后是给力的财政民生投入。今年以来，江苏省财政聚焦支持解决就业、教育、医疗等民生领域突出问题，健全民生领域投入保障机制，为实现更高水平的幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等“民生七有”提供坚实财政保障。1—7月，全省民生支出占一般公共预算支出比重达78.4%。

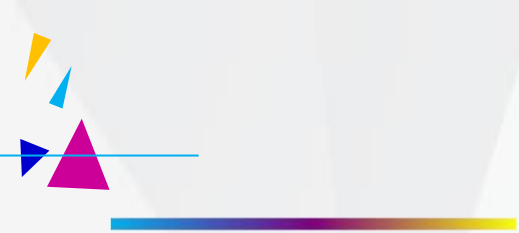
政府账本里的一个个数字饱含民生温度。今年，为支持重点群体就业，江苏省财政统筹下达省以上就业补助资金31.57亿元，较去年增加6.51亿元，支持各地发放各类就业创业补贴、开展就业培训、保障重点人群就业、开发公益性岗位等，着力促进就业创业。截至6月底，全省新增就业72.43万人。为支持提升教育公平，江苏省财政统筹中央资金上半年下达学生资助补助经费23.14亿元，支持从学前教育到研究生教育所有学段全覆盖、公办民办学校全覆盖、家庭经济困难学生全覆盖的政府助学体系。为促进提高医疗卫生服务能力，促进卫生健康事业，江苏省财政上半年统筹下达资金31.5亿元，将基本公共卫生服务省定基础补助标准提高至每人每年98元，支持做好服务项目优化调整，保障8500万城乡居民均等化享有基本公共卫生服务。

网址链接：

[https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257\\_136950\\_1613744\\_22633347\\_zgcjb.html?wx=0](https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257_136950_1613744_22633347_zgcjb.html?wx=0)

（2023年09月28日 中国财经报）





2

# 国际要闻



## 1. 第十次中欧经贸高层对话达成一系列成果和共识

记者26日从商务部了解到，在25日于北京举行的第十次中欧经贸高层对话中，中欧双方围绕宏观经济、贸易与投资、产业链供应链、金融合作四个专题，进行了务实、坦诚、富有成效的讨论。双方就宏观经济政策协调、产业链供应链合作、改善营商环境、世贸组织改革、金融业双向开放和监管合作等达成一系列成果和共识。

双方认为，当前世界正在经历深刻的历史之变，全球经济复苏动力不足。在此背景下，中欧坚持对话与合作，促进共同发展繁荣，具有特殊意义。今年是中欧建立全面战略伙伴关系20周年，双方愿共同努力，推动中欧务实合作健康稳定发展，为世界经济繁荣发展注入更多信心，并为第二十四次中欧领导人会晤做好经贸领域的准备。

双方同意加强宏观经济政策沟通协调，携手应对气候变化、粮食安全、能源安全等全球性挑战，维护全球经济金融市场稳定，为世界经济增长注入更多信心。

双方承诺保持双向开放，为对方企业提供公平、非歧视的营商环境。中方愿与欧方定期召开中欧经贸混委会，充分利用中欧贸易投资政策对话、中欧经贸工作组等对话机制，加强中国商务部与欧委会贸易总司的交流。

双方同意共同维护和加强以世贸组织为核心、以规则为基础的多边贸易体制，反对单边主义和保护主义。双方重申推进世贸组织的必要改革，并就推进争端解决机制改革、电子商务、贸易与环境、审议监督功能等领域工作达成多项共识。双方欢迎《投资便利化协定》的达成，将推动更多成员参与，使谈判成果早日纳入多边法律框架。

双方同意构建稳定互信的产业链供应链，共同维护全球产业链供应链韧性和稳定，反对“脱钩断链”。双方讨论了建立中欧原材料供应链预警机制等问题，同意保持沟通。

双方同意建立出口管制领域对话机制，就出口管制政策和实践，开展沟通对话。双方还在加强知识产权领域对话合作、促进中欧化妆品贸易、加快欧盟农食产品市场准入进程、加强绿色金融和可持续金融合作等方面展开研讨。

网址链接：

[http://www.news.cn/world/2023-09/26/c\\_112988](http://www.news.cn/world/2023-09/26/c_112988)

（2023年9月26日 新华网）



## 2. 中美举行亚太事务磋商

根据中美双方达成的共识并应美方邀请，2023年9月27日，外交部副部长孙卫东在华盛顿同美国亚太事务助理国务卿康达举行中美亚太事务磋商。双方围绕中美关系、亚太地区形势、各自地区政策及共同关心的国际和地区问题坦诚、深入、建设性地交换了意见。孙卫东阐述了中方在台湾问题上的立场，强调一个中国原则是台海和平稳定的基石。孙卫东并就美国推行所谓“印太战略”及南海等问题表明中方立场。中方强调，中美在亚太开展良性互动符合双方的共同利益，也是地区国家的共同愿望。双方同意继续就亚太事务保持沟通。同日，孙卫东会见了美国代理常务副国务卿纽兰。

网址链接：

<https://finance.ifeng.com/c/8TTHx32oevY>

（2023年9月29日 财联社）



### 3. 财政预算难通过，美国政府“关门”危机临近

据央视新闻，当地时间9月25日，距离10月1日美国新财年开始仅剩不到一周的时间，美国国会两党仍未就新一轮财政预算达成一致。据美国媒体报道，新财年财政预算的12个分项预算，以及各种临时预算法案无一在国会获得通过。共和党内部强硬保守派要求大幅削减联邦开支，不接受任何临时预算法案，导致相关谈判难以推进。

据悉，美国国会众议院将在当地时间26日的全体会议上再对四项拨款法案进行辩论。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10157864.html>

（2023年9月26日 界面新闻）



#### 4. 美国宣布拨款14亿美元改善铁路安全

美国政府25日宣布，已拨款超14亿美元，用于改善铁路安全和提升运力的项目。

美国交通部长皮特·布蒂吉格在一份声明中说，这些项目会使美国铁路“更安全、更可靠，更具适应力”。

2月3日晚，美国诺福克南方铁路公司一辆货运列车驶经俄亥俄州东巴勒斯坦镇时因机械故障发生事故，导致约50节车厢脱轨。10节车厢运载有毒化学品，其中5节运载易燃且致癌气体氯乙烯。发

美联社报道，这笔资金用于资助70个项目，涉及35个州和首都华盛顿哥伦比亚特区，包括轨道升级、桥梁维修、改善铁路之间的连通性、使列车线路不易受极端天气影响。

自从今年2月一列运载有毒化学品的列车在俄亥俄州脱轨并引发生态灾难后，铁路安全已成为全美关注的焦点。

亟需出台的相关改革措施迟迟没有下文。截至目前，一套铁路安全改革方案“堵”在国会参议院，尚未诉诸表决。白宫还表示，由于众议院多数党共和党内部分歧严重，无法就拨款法案达成一致，美国政府目前面临“停摆”风险，铁路系统也恐受影响。

美联社报道注意到，14亿美元资金中有1.784亿美元用于恢复亚拉巴马州、路易斯安那州和密西西比州在墨西哥湾沿岸的客运列车服务。这是飓风“卡特里娜”2005年横扫美国多州后，上述列车线路18年来首次获得恢复资金。

美国铁路乘客协会主席兼首席执行官吉姆·马修斯说，墨西哥湾沿岸多列客运列车因“卡特里娜”停运后，“我们一直在努力恢复客运”，这十几年的“旅程充满了阻碍和挫败”。

网址链接：

<http://news.10jqka.com.cn/20230926/c650943633.shtml>

（2023年9月36日 新华社）





## 5. 俄罗斯央行将向国外转移资金的限制再延长六个月

俄罗斯央行9月29日声明称，将向国外转移资金的限制再延长六个月，有效期为2023年10月1日至2024年3月31日。

此前，俄央行曾宣布针对来自不友好国家居民在俄罗斯向境外汇款采取限制措施，涉及的账户为在俄罗斯银行开设的自然人账户和对公账户。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10180404.html>

（2023年9月29日 界面新闻）



## 6. 法国将向低收入驾车工作者发放燃油津贴

法国政府于当地时间9月24日宣布，将向驾车上班的低收入工作人员发放“全年每辆车100欧元（约774元人民币）”的燃油津贴。

据《费加罗报》25日报道，随着法国加油站的燃油价格飞涨和经销商拒绝政府提出的“亏本销售”计划，法国政府宣布了这一旨在减轻低收入家庭燃油负担的新援助。这笔援助针对需要驾驶汽车、两轮车上班的工作人员，并有收入限制。按照此前实施的同类措施收入标准，受益人的参考纳税收入应不超过每年1.47万欧元（约11.38万元人民币），据经济部称，此次新援助的收入门槛将略有提高。

这笔援助将按每辆车支付，而不是按家庭支付。这意味着，符合受益资格的家庭，每名驾车上班人员都可以获得100欧元，一对夫妇各自驾车上班可以获得200欧元（约1548元人民币）。

理论上，法国大约1000万户家庭将从中受益，但实际上将低于这一数字。法国政府在2022年曾实施类似援助，援助金在2023年1月发放，但近一半符合资格的家庭在截止日期之前没有提交申请，最终只惠及430万户家庭。法国经济部估计，此次新援助将惠及大约500万户家庭。

据《巴黎人报》报道，这笔援助将被纳入2024年财政预算法案，因此要到2024年才能发放。符合资格的受益者将可在2024年1月提交申请，届时必须提交税号、车牌号、车辆保险证明和驾车上班的承诺声明。

根据法国能源转型部25日公布的周报，法国加油站的柴油和汽油价格继续上涨，都接近2023年以来的最高水平。

网址链接：

<https://www.yangtse.com/zncontent/3251572.html>

（2023年9月26日 扬子晚报网）



## 7. 德国削减第四季度联邦债券发行计划310亿欧元

随着政府逐渐减少对受能源成本飙升影响的家庭和企业的财政支持，德国将第四季度计划的联邦债券销售削减了310亿欧元（330亿美元）。

德国联邦金融机构周二在一份电子邮件声明中表示，与去年12月公布的计划相比，债券发行将减少80亿欧元，票据销售将减少230亿欧元。再加上第三季度的削减，这将使今年的总销售额减少450亿欧元，至约5000亿欧元，不过，这一数字仍将创下历史新高。

该机构表示：“发行量的减少是由于联邦预算及专项基金的融资需求下降，特别是与政府为应对能源危机而采取的措施有关。”该机构还取消了原定于11月发行的通胀挂钩债券。

计划发行量的减少略微提振了债券价格，一度推动30年期德国国债收益率下降3个基点。早些时候，由于担心央行将在更长时间内保持高利率，市场普遍抛售债券，该债券收益率一度触及12年高点。

但消息发布后的短时反应很快就消退了，包括Piet Haines Christiansen在内的丹斯克银行分析师表示，此次削减“大致符合预期”。德国商业银行的预期为削减250亿欧元。

近年来，德国联邦政府的借款不断激增，最初是因为增加支出以抵消新冠疫情的影响，后来是为了帮助减轻俄乌冲突后能源价格飙升带来的负担。

而在这些危机平息后，财政鹰派自由民主党主席、财政部长林德纳坚持要求德国执政联盟恢复宪法对联邦新借款的限制，即所谓的“债务刹车”。他要求除国防部以外的所有政府部门控制今年的预算开支。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1000012.html>

（2023年9月26日 智通财经）



## 8. 为建筑业减负 德国政府考虑搁置建筑隔热新标准

德国副总理兼经济和气候保护部长罗伯特·哈贝克25日向路透社独家披露，德国政府将无限期搁置建筑隔热新标准，以帮助建筑行业渡过难关。

哈贝克说，“高利率和通货膨胀对建筑行业构成沉重负担”，新隔热标准现在“可以等”，他不认为新标准会在2025年结束的“本立法期内”引入。

德国总理奥拉夫·朔尔茨定于25日出席政府官员与建筑行业主要代表的会议，商讨如何提振萎靡的建筑业行情。此前，德国建筑行业一直呼吁政府放弃隔热新标准，认为相关措施的成本过于高昂，会进一步抑制行业发展。

数年来，受低利率推动，全球房地产行业蓬勃发展，德国房地产业因其安全稳定性而广受关注。然而，随着利率大幅上涨，这一繁荣期戛然而止，一系列德国地产开发商因交易量低、房价下滑而破产。

德国政府22日公布的数据显示，德国住房价格今年第二季度出现有记录以来最大幅下滑。上周公布的另一项数据显示，德国7月发放的新建公寓许可证数量同比暴跌31.5%。

网址链接：

[http://www.zbnews.net/content/2023-09/25/content\\_3115304.html](http://www.zbnews.net/content/2023-09/25/content_3115304.html)

（2023年9月25日 新华社）



## 9. 日本央行继续实施超宽松货币政策

日本央行22日宣布，将继续实行超宽松货币政策，将短期利率维持在负0.1%的水平，并通过购买长期国债，使长期利率维持在零左右。

日本央行同时表示，维持10年期国债收益率控制目标在正负0.5%不变，但央行将更加灵活地实施收益率曲线控制政策，在一定情形下允许该收益率波动幅度超过上述范围。

日本央行表示，基于海内外经济和物价趋势、资源价格走势以及企业的工资和定价等风险因素考量，日本经济和物价走势不确定性极高，有必要密切关注金融和外汇市场的发展。

日本央行行长植田和男当天表示，当前仍有必要继续实施超宽松货币政策。另外，植田还就实际工资连续减少表达了担忧。

网址链接：

[http://www.news.cn/fortune/2023-09/22/c\\_1129878043.htm](http://www.news.cn/fortune/2023-09/22/c_1129878043.htm)

（2023年9月22日 新华社）



## 10. 韩国电动汽车销量下降 政府将加大补贴刺激消费


韩国政府将向购买电动汽车的消费者提供更多的补贴，以刺激国内销量的增长，这是在充电费用上涨和补贴减少的背景下采取的一项政策激励措施。根据韩国环境部的数据，8月份韩国电动汽车销量为9,553辆，同比下降34.1%，环比下降26%。韩国政府有关官员表示，他们将很快公布相关补贴细节。财政部长Choo Kyung-ho表示，为了刺激电动汽车的需求，政府将扩大电动汽车消费者的补贴范围。财政部发言人透露，政府正在对临时上调补贴的细节进行微调，相关细节将很快公布。环境部发言人也证实，政府将暂时增加电动汽车补贴预算。在韩国，购买价格低于5,700万韩元的电动汽车可以获得政府的全额补贴；如果价格介于5,700万韩元和8,500万韩元之间，可以获得一半的补贴。购买电动轿车的消费者最多可获得700万韩元的补助金。此前，财政部长Choo Kyung-ho表示，在全球行业竞争加剧的情况下，刺激电动汽车需求十分迫切。“我们正在考虑采取具体措施来刺激电动汽车需求，因为电动汽车销量下降将影响国内消费。在全球电动汽车市场竞争日益激烈的情况下，需要政府支持。”与内燃机汽车或混合动力汽车相比，购买电动汽车的消费者较少。数据显示，上个月，韩国混合动力汽车销量飙升至28,735辆，较上年同期增长52.6%。

网址链接：

<https://news.zol.com.cn/834/8346908.html>

（2023年9月28日 中关村在线）





## 11. 印度政府计划发行50年期国债

印度央行9月27日宣布，决定发行50年期国债。据印度央行发布的借款计划，在已发行30年和40年国债的基础上，新的长期债券将延长印度收益率曲线。印度政府将在10月至2月期间发行300亿卢比50年期国债。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10170677.html>

（2023年9月27日 界面新闻）



## 12. 政府草案：意大利将斥资约11亿欧元控制能源成本

据媒体获得的一份草案显示，意大利内阁将于周一讨论价值约11亿欧元（约合11.7亿美元）的措施，以帮助家庭和企业应对今年最后一个季度的能源成本。与此同时，与其他欧元区国家一样，意大利正面临来自欧洲央行的压力，要求其加快逐步退出自2020年新冠疫情以来采取的扩张性政策，以加大对抗通胀的力度。除其他措施外，政府还将把天然气销售税下调措施延长至12月，此举成本为6.29亿欧元。并将斥资大约1亿欧元用于帮助穷人支付燃料费用。该计划仍有待意大利内阁修改，内阁将于格林尼治时间14:00（北京时间22:00）左右召开会议。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2023/09/25215937907890.shtml#rss>

（2023年9月25日 金融界）





### 13. 巴西政府宣布继续削减本年度预算

当地时间22日，巴西政府预算部门发布该国今年7至8月份预算收支报告，认为本年度须额外削减6亿雷亚尔（约合8.87亿元人民币）的预算，以满足今年预算额度的要求。

这将是今年以来巴西政府部门第三次削减年度预算。此前，巴西政府曾在5月和7月将年度预算分别削减17亿雷亚尔（约合25.14亿元人民币）和15亿雷亚尔（约合22.18亿元人民币）。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10149318.html>

（2023年9月24日 界面新闻）



## 14. 泰国政府：特斯拉、微软和谷歌将在泰国投资至少 50 亿美元

泰国总理赛塔近日表示，泰国可能会从特斯拉、谷歌和微软等公司获得至少 50 亿美元（约合人民币 365 亿元）的投资。赛塔表示，特斯拉将考虑在其境内建立电动汽车生产设施，而微软和谷歌则可能会在泰国建立数据中心。赛塔并未详细说明这些投资是合作形式还是单个公司独立投资。预计这些新的外国投资将有助于促进泰国的经济发展，尤其是因为出口方面疲软，泰国今年的经济增长率预计将达到 2.8%，低于之前的预期。泰国一直是亚洲第四大汽车组装中心，在电动汽车和电池制造商方面给予了一系列的优惠政策和税收优惠，以保持其在区域汽车中心的地位，并吸引更多的汽车制造商进入该市场。

网址链接：

<https://news.zol.com.cn/834/8340724.html>

（2023年9月25日 中关村在线）



## 15. 波政府通过2024年最低工资规定

日前，波兰政府部长会议通过了2024年最低工资规定。波兰总理莫拉维茨基表示，明年最低工资将从1月1日起提高到4242兹罗提，最低时薪将为27.7兹罗提。从7月1日起，最低工资将为4300兹罗提，时薪为28.1兹罗提。报道称，近几个月来，波兰生活成本显著增长，2月份的通胀率达到超25年来的最高水平，同比增长18.4%。然而，这一决策并未得到所有人的支持。商业游说团体Lewiatan表示，这一政策可能会对就业市场产生严重的负面影响。尤其是中小型企业，面对如此高的工资压力，可能会选择裁员或者减少招聘，从而影响整体的就业环境。此外，随着工资的提高，通货膨胀的压力也可能随之增大，给国家经济带来更大的挑战

网址链接：

<http://epaper.legaldaily.com.cn/fzrb/content/20230925/Article106007GN.htm>

（2023年9月25日 法治日报）

