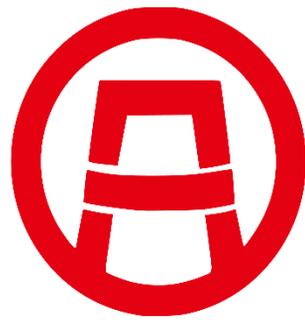




中财-安融地方财政投融资研究所
ZHONGCAI-ANRONG Local Finance Investment And Funding Research Institute

财政投融资 研究资讯

2023年第32期（总第371期）





一、国内要闻

1. 8月1日至23日市场累计发行城投债742只，发行总额5139.02亿元
2. 优化地方政府债券信息披露研究
3. 强化税收职能作用，助力民营经济发展壮大
4. 宏观调控举措需要落实落细
5. 发挥财政资金引导作用，支持中小企业创新发展
6. 强化政策保障，加大资金投入，中央财政全力支持秋粮生产
7. 前七月全国一般公共预算支出同比增长3.3%——财政支出兜底线惠民生
8. 持续推动涉农资金统筹整合改革向纵深发展
9. 2023年7月财政收支情况



一、国内要闻

10. 陕西西安未央区，加强政府性投资项目评审
11. 绕过山水览阳朔，一座新城跃然崛起
12. 安徽：“七个百分百”助力农村人居环境大提升
13. 主动担当作为，提高审核质量—云南监管局多措并举做好城镇保障性安居工程补助，资金绩效评价审核
14. 浙江监管局：探索建立，地方政府债务日常监督分析机制
15. 财政部新疆监管局：加强财政监管效能 推动专项债券管理加力提效



二、国际要闻

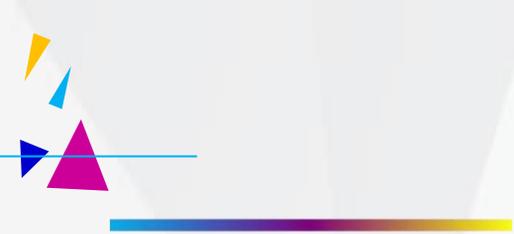
1. 六国受邀成为金砖大家庭成员
2. 东北亚地区地方政府共发《长春宣言》 完善双多边机制促发展
3. 鲍威尔：美联储准备在适当的情况下进一步加息
4. 美国总统拜登前往夏威夷州毛伊岛 承诺联邦政府将尽可能提供援助
5. 美商务部宣布将**27**个中国实体从“未经验证清单”剔除
6. 德国财长林德纳表示将削减债务，否认征税传闻
7. 日本政府拟为绿色转型申请总额超**2**万亿日元预算
8. 日媒：日本政府为应对新冠和物价上涨总计支出近**68.5**万亿日元
9. 洋葱价格大涨！印度财政部对洋葱出口征收**40%**关税



二、国际要闻

10. 巴西议会通过新财政框架法案
11. 中国与南非签署深化“一带一路”合作意向书
12. 白俄罗斯政府：白方正与俄罗斯商议另外12个进口替代工业项目
13. 美元走强+财政恶化 巴基斯坦卢比跌至历史新低
14. 玻利维亚经济部长：期待在“一带一路”合作框架下更好地使用人民币
15. 媒体：沙特正考虑中国为其建设核电站的建议，以向美国施压





1

国内要闻



1. 8月1日至23日市场累计发行城投债742只，发行总额5139.02亿元

据Choice数据显示，8月1日-23日，市场累计发行城投债742只，发行总额5139.02亿元，同比增长25.38%。其中，23粤海SCP007发行总额最高，达30.0亿元；发行总额最高的省份为江苏省，共计发行1328.12亿元。

网址链接：

https://h5.newaircloud.com/detailArticle/22390622_44458_zgcjb.html

（2023年08月23日 上海证券报）



2. 优化地方政府债券信息披露研究

地方债信息披露比较分析

（一）地方债信息披露内容比较

目前我国地方债信息披露内容主要包括发行前信息披露及存续期信息披露。发行前信息披露主要包括发行通知、信息披露文件、信用评级、专项债的“一案两书”¹、新增专项债的信息披露模板和再融资债券的公开发行人文件。存续期信息披露文件主要包括还本付息公告、财政经济债务相关数据、存续期公开、机构跟踪评级报告以及新增专项债券存续期信息披露模板。本文主要对不同发行人信息披露存在差异的内容进行分析比较。

1. 境内地方债信息披露比较

第一，在发行前的信息披露中，信用评级报告内容有明显差异，容易体现出区域优势。从各发行人实际披露内容来看，信用评级报告要包括主体概况、宏观经济与政策环境分析、区域经济实力、政府治理水平、财政实力、债务状况和本期债券偿还能力。不同发行人之间的内容差异主要体现在地区经济特色方面，例如山东省突出其良好的制造业基础和海洋经济优势，山西省则侧重对于煤炭资源和经济转型方面的介绍。具备地方特色的信用评级报告有助于发行人体现自身优势，吸引相关领域投资者。

第二，发行前信息披露文件存在明显差异，其包含地方债信息最多，主要包括债券概况、信用评级结果、地区经济、财政状况和债务情况。目前发行人信息披露文件主要涵盖近3年的一般公共预算、转移支付、地方债、政府性基金和国有资本经营的收入和支出数据。披露质量较高的信息披露文件体现在三方面：一是在政府债务状况的介绍中，将债务按层级、资金投向、到期时间进行数据披露；二是披露当地《国民经济和社会发展五年规划》等文件，有助于投资者了解当地长期宏观规划；三是在一般债券的募集资金投向方面，说明资金的具体用途，具体到每一个项目的名称和使用额度。





第三，存续期信息披露质量存在较大差异。在地方债存续期间信息披露文件包括地方经济财政数据、债券存续基本情况、跟踪评级报告和新增专项债信息披露模板。除还本付息公告外，并非所有地区发行人都会公开披露其余文件。而披露质量较高的地区，如上海市，存续期披露文件还对债券投向的项目名称、建设进度和运营情况进行披露，使市场对募集资金使用和项目建设情况有详细了解，有助于提升投资者对发行人的信心。

2. 境内与离岸地方债信息披露比较

2021年以来，广东省、深圳市、海南省相继发行11只离岸人民币地方债，并按照境外市场的相关要求进行信息披露。总体而言，境外要求对于规则性的解释和说明更详细，境内要求在新增专项债信息披露方面的介绍更丰富。

信息披露顶层设计方面，由香港交易所、中华（澳门）金融资产交易股份有限公司（MOX）等基础设施机构出台相关规范文件，约束力度较境内偏弱。信息披露规范方面，信息披露文件围绕单次发行展开，在承销商和律师事务所等中介机构的协助下，会尽可能整合包括统领性规则在内的全部相关信息。

发行前信息披露方面，从完整性来看，境外相较于境内多披露了部分条款规则及声明等内容，少披露了募投项目信息情况，对于绿色项目额外披露绿色金融框架信息。披露内容方面，境内地方债发行需披露信用评级报告、信息披露文件、发行计划、专项债“一案两书”等文件。广东省、深圳市政府于2021—2022年分别赴澳门、香港发行地方债，均公开发布发行通函文件，较为详细地介绍了发行人情况、债券信息、发行条款、风险提示等重要内容。

网址链接：

https://h5.newaircloud.com/detailArticle/22399080_44458_zgcjb.html
(2023年08月24日 债券杂志)



3. 强化税收职能作用，助力民营经济发展壮大

为促进民营经济发展，我国近年来连续出台了一系列税费支持政策。税务部门积极落实惠及民营企业发展的税费优惠政策，确保税费优惠政策直达市场主体，为民营经济健康发展、高质量发展贡献了力量。国家税务总局数据显示，今年上半年，包括小微企业和个体工商户在内的民营经济纳税人缴费人新增减税降费及退税缓费共计7049亿元，占比76%。

为持续激发民营经济发展活力，促进民营经济发展壮大，还需进一步完善相关税费支持政策和落实机制。

一方面，要进一步完善税费支持政策，该延续的延续，该优化的优化，持续为民营经济“输血”。当前，我国经济恢复基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”仍然较大，减税降费政策对于稳定宏观经济大盘仍发挥着十分重要的作用。要避免政策“断档”和“急转弯”，对于从战略性发展角度出发制定的、针对重点领域的支持政策，可变为制度性安排长期执行；对于不适应形势变化、与其他政策不协调不衔接的政策，可优化调整，提高政策的精准性和有效性。在优惠对象上，要更加突出对民营企业占主体的小微企业和个体工商户的支持；在优惠税费种类上，既要包含增值税、企业所得税、个人所得税等主要税种，也要涵盖城市维护建设税、土地使用税、耕地占用税、印花税等较小税种以及社会保险费等费种；在优惠方式上，将降低税率、直接减免、税前扣除、递延纳税等有机组合，形成“组合拳”。

另一方面，要进一步完善税费支持政策直达快享机制，确保政策红利应享尽享、应享快享。充分运用税收大数据、人工智能等技术手段，健全税费优惠政策“免申即享”“直达快享”机制，增强民营企业的获得感。对小规模纳税人减免增值税、小型微利企业和个体工商户所得税优惠等，加大自主申报、自行享受的落实力度；持续推进精简资料、优化流程，优化增值税、企业所得税、个人所得税等税种的申报预填服务，探索智能预填办税，缩短办税缴费时间；完善减税降费红利账单精准推送机制，探索开展红利账单个性化、定制化推送服务，为企业提供精准导航，确保税费优惠政策直达市场主体，税惠红利应享尽享、应享快享。加快构建全国统一的电子税务局，推广数字化电子发票，助力中小企业数字化转型，进一步降低中小企业制度性交易成本。





提升科技创新能力是民营经济高质量发展的应有之义。近年来，我国持续加大对企业创新的税收优惠力度，其中，研发费用加计扣除是科技创新政策体系中一项十分重要的普惠性政策，对民营企业的正向激励效果最为显著。

今年3月，国家将符合条件行业的企业研发费用税前加计扣除比例由75%提高至100%，并作为一项长期性制度安排。国家税务总局数据显示，在7月份已提前享受研发费用加计扣除优惠的企业中，民营企业户数占比达94.3%，民营企业享受研发费用加计扣除金额占比达76.6%。为鼓励民营企业持续提升科技创新能力，应围绕基础研究、技术攻关、成果转化、人才支撑等关键环节，进一步健全科技税制，增强民营企业的“造血”功能，助力我国科技自立自强，夯实高质量发展的基础。

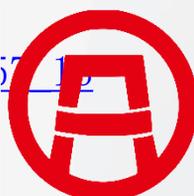
一要加大基础研究税收优惠力度。基础研究的探索性和不确定性强，既需要长期稳定的资金支持，也需要包括税收政策在内的政策扶持。对于国家目前出台的研发费用加计扣除、固定资产加速折旧及企业投入基础研究税收优惠政策，要确保落实到位、取得成效。要鼓励社会力量开展科学慈善捐赠，对非营利性科研机构 and 科技慈善基金实施“宽优惠、严监管”的税收措施，引导社会资本进入基础研究和原始创新领域。要加大对创业投资的税收优惠力度，鼓励通过成立创业投资引导基金、产业投资基金等方式撬动社会资本投资基础研究。

二要加大科技成果转化税收优惠力度。积极发挥财税政策的引导作用，进一步促进产学研深度融合，提高科技成果转化和产业化水平，让科研“软实力”更好转化为产业升级“硬成果”。不断优化科技成果转化的政策环境，逐步形成覆盖企业成长和创新全生命周期的税收政策支持体系，落实好鼓励科技企业孵化器创业平台及创业投资企业的税收优惠政策，帮助初创企业更好成长；进一步落实好高新技术企业所得税优惠政策，支持成熟期的创新企业不断做大做强；强化银税互动，鼓励金融机构为科技成果转化拓展融资渠道，解决科技型中小企业融资难、融资贵问题。

网址链接：

https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/5097_1599881_22381996_zgc.jb.html

（2023年08月22日 中国财经报）



4. 宏观调控举措需要落实落细

7月以来，部分经济指标走弱，显示经济目前仍处于筑底过程。

具体来看，生产方面，7月规模以上工业增加值实际同比增长3.7%，较6月回落0.7个百分点，低于市场预期。当月环比增长0.01%，为年内次低增速。7月全国服务业生产指数同比增长5.7%，较上月回落1.1个百分点，降至年内最低水平。

需求方面，7月社会消费品零售同比增长2.5%，较上月回落0.6个百分点。当月环比下降0.06%，为年内最低增速。1—7月固定资产投资同比增长3.4%，低于上半年的3.8%，已降至2020年末以来最低水平。当月环比下降0.02%，与上月环比增速持平。7月出口2817.6亿美元，同比下降14.5%，为2020年3月以来最慢增速；环比下降1.2%。

物价方面，7月全国居民消费价格指数（CPI）同比下降0.3%，自2021年3月以来首次出现负增长。7月全国工业生产者出厂价格指数（PPI）同比下降4.4%，连续第10个月处于负增长区间，但降幅较上月有所收窄。

当前经济增速放缓是一系列因素叠加传导的结果。要扭转下行趋势，需要加码逆周期调节政策力度，落实落细调控政策措施，打破一系列传导链条。

一是美国等部分发达国家对中国的所谓“去风险化”。自二季度以来，在美国的怂恿下，部分发达国家寻求“去风险化”对我国经济产生一定影响，外资外贸表现疲软。根据外汇局数据，上半年国际收支口径下的外商在华直接投资（FDI）同比下降83%，其中二季度仅为49亿美元，同比下降89.7%。

二是民企投资不足。地缘政治博弈持续加剧，世界经济逆全球化风险上升，抑制市场主体投资动力。同时，我国内部需求尚未企稳，政策效应有待发挥，这些因素使得民企经营活动偏弱。

三是就业压力加大。民企提供了超过80%的就业岗位，一旦其经营活动出现收缩，必然会把就业压力传递到居民部门。7月全国城镇调查失业率上升0.1个百分点至5.3%，4月以来首次回升。就业压力上升导致收入预期下降，进而压缩部分居民消费意愿。





四是房地产市场继续降温。1—7月房地产业主要指标继续下滑：居民购房意愿低迷，房企拿地意愿不足，金融机构避险情绪升温，“房价跌—销售弱—回款难—拿地下降—投资下滑”的负反馈链条有所强化。

五是基建投资空间受限。由于税收增速放缓、“卖地”收入下降，部分地方政府债务压力有所上升，这也导致基建投资空间受限。数据显示，1—7月基建投资同比增速已降至6.8%，为2022年6月以来最低水平。

7月24日召开的中央政治局会议提出“要用好政策空间、找准发力方向”“要精准有力实施宏观调控，加强逆周期调节和政策储备”，7月31日召开的国常会专门学习贯彻习近平总书记关于当前经济形势和经济工作的重要讲话精神，各部委也出台了一系列政策措施。

在吸引外资方面，国务院近日发布《关于进一步优化外商投资环境 加大吸引外商投资力度的意见》，提出24条政策措施，涉及提高利用外资质量、保障外商投资企业国民待遇、持续加强外商投资保护、提高投资运营便利化水平、加大财税支持力度等诸多方面。

在鼓励民营经济方面，7月19日，中共中央、国务院印发《关于促进民营经济发展壮大的意见》，随后，国家发改委等8部门联合印发《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》，由此掀起了新一轮支持民企的政策热潮。

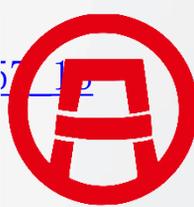
在稳就业方面，中央政治局会议提出“把稳就业提高到战略高度通盘考虑”，这代表了官方对于稳就业的最新要求，也意味着就业不仅仅是人社部、教育部、民政部等部门的问题，而是需要各部门齐抓共管。

在稳楼市方面，中央政治局会议提出“要调整优化房地产政策”，住建部随即表示，将进一步落实好降低购买首套住房首付比例和贷款利率、改善性住房换购税费减免、个人住房贷款“认房不用认贷”等政策措施，随后一线城市北京、深圳相继表态，将抓紧贯彻落实工作。

网址链接：

https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/5097_1599878_22381988_zgcjb.html

（2023年08月22日 中国财经报）



5. 发挥财政资金引导作用，支持中小企业创新发展

今年以来，国际经济形势错综复杂，国内经济恢复基础仍不稳固。各地区要加大工作力度，不折不扣落实支持中小企业发展的各项财税政策，为推动中小企业高质量发展提供有力保障。现就有关事项通知如下：

一、落实落细减税降费政策，减轻小微企业税费负担

（一）及时足额兑现减税降费政策。在认真落实普惠性减税降费政策的基础上，全面落实对小微企业的精准税费优惠政策，不得以任何理由削弱政策力度，确保把该减的税费减到位，持续发挥各项税费优惠的政策效能，为小微企业发展添活力、增动能。

（二）坚决防止征收过头税费。各地区要依法依规组织财政收入，及时公布政府性基金和行政事业性收费目录，主动接受社会监督，在目录以外不得擅自增加收费项目、扩大征收范围、提高征收标准。要加强涉企收费管理，规范行业协会和中介机构收费项目，严禁乱收费、乱罚款、乱摊派。密切关注财政收入征收工作开展情况，对违法违规行为保持“零容忍”，严肃查处违法违规行为，坚决做到发现一起、处理一起，问责一起。

二、强化财政金融政策协同，保障中小企业融资需求

（一）落实创业担保贷款贴息政策。对符合条件的小微企业和城镇登记失业人员、就业困难人员、返乡创业农民工等重点就业群体申请的贷款，由创业担保贷款担保基金提供担保，财政部门给予贷款实际利率一定比例的财政贴息。各地区可结合实际扩大创业担保贷款贴息支持范围，提高贷款额度上限、贷款利率上限。

（二）发挥政府性融资担保机构作用。发挥国家融资担保基金体系引领作用，稳定再担保业务规模，引导各级政府性融资担保机构加大对小微企业等经营主体的融资增信支持。推动政府性融资担保体系建设，优化银担“总对总”批量担保合作模式。推进融资担保业务数据标准化、规范化，强化银担、银企信息共享，引领体系内机构向数字化、智能化转型，提升财政金融服务小微企业质效。

（三）支持地方打造普惠金融发展示范区。中央财政实施普惠金融发展示范区奖补政策，引导地方支持小微企业发展。示范区可将中央财政奖补资金统筹用于支小支农贷款贴息、风险补偿等方面，引导金融机构加大对小微企业的支持力度，发挥财政资金撬动效应，促进普惠金融服务增量扩面、降本增效。



三、发挥财政资金引导作用，支持中小企业创新发展

（一）支持中小企业专精特新发展。中央财政继续通过中小企业发展专项资金支持国家级专精特新“小巨人”企业发展，并已经下达有关预算。各地财政部门要抓紧向纳入支持范围的国家级专精特新“小巨人”企业拨付资金，引导企业加大创新投入、加强产业链上下游协作配套、促进数字化网络化智能化改造等。

（二）推动中小企业数字化转型。中央财政将选择部分城市开展中小企业数字化转型城市试点工作，并给予定额奖补。有关地方财政部门要统筹利用中央奖补资金，选取重点行业和相关中小企业，遴选数字化服务商开发集成“小快轻准”的数字化服务和产品，供企业自愿选择，解决中小企业“不敢转”、“不愿转”、“不会转”的问题，推动中小企业加快数字化转型，促进数字经济和实体经济深度融合。

（三）发挥政府投资基金引导作用。国家中小企业发展基金将继续支持种子期、初创期成长型中小企业发展。地方设立的相关政府投资基金，应在规定的投资范围内，按照市场化原则，对符合条件的中小企业项目加大投资支持力度，助力中小企业发展壮大。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20230824/herald/8ddda63d119d0c121fd60f84b3d5dd92.html>

（2023年08月24日 财政部官网）



6. 强化政策保障，加大资金投入，中央财政全力支持秋粮生产

记者从财政部获悉：今年以来，财政部加强与有关部门的协调配合，强化政策保障，加大资金投入，全力支持做好秋粮生产工作。

截至目前，中央财政已分8批次累计拨付61.84亿元，其中农业生产防灾救灾29.91亿元，水利救灾31.93亿元。其中，4月，中央财政下达救灾资金12.51亿元，支持山东、河南等30个省份开展农作物重大病虫害防控，对购置防控所需农药、药械等物资及统防统治服务作业等给予适当补助；安排抗旱补助资金5.44亿元，支持云南、内蒙古等7个省份开展农业生产抗旱调水、兴建抗旱水源等工作；针对台风“杜苏芮”对京津冀、东北地区、东南地区造成的影响，8月上旬，财政部分3批次下达救灾资金26.87亿元，支持受灾地区开展农业生产恢复相关工作。

为确保秋粮生产关键窗口期各项农业生产顺利开展，财政部出台政策、下拨资金，加大对关键环节支持力度。4月份，中央财政下达资金100亿元，向实际种粮农民发放一次性农资补贴，统筹支持春耕生产；会同农业农村部等有关部门印发《关于加快粮食产地烘干能力建设的意见》，指导各地优化粮食烘干能力布局，推进粮食烘干设施装备规范建设，推动粮食生产节粮减损；扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险范围，今年实现1105个产粮大县全覆盖，提升粮食生产的抗风险能力；持续支持全国农业信贷担保体系建设，目前，全国主要农业县及160个国家乡村振兴重点帮扶县实现农业信贷担保业务全覆盖，其中与粮食生产直接相关的在保余额超过900亿元。

近年来，财政部不断完善农业保险体制机制，按照“中央发展大宗，地方发展特色”的政策思路，推动我国农业保险“扩面、增品、提标”。





一是财政支持力度持续加大。各级财政以近80%的保费补贴，充分调动各参与方积极性。2023年，中央财政安排保费补贴477.66亿元，同比增长9.9%。截至7月，全国农业保险保费规模1078.63亿元，同比增长18.64%，为1.25亿户次农户提供风险保障3.34万亿元；二是保障水平逐步提高。进一步推动我国农业保险由“保物化成本”向“保完全成本或保种植收入”转变；三是风险补偿作用有效发挥。日前，台风“杜苏芮”对部分地区农业生产造成损失。财政部印发通知，要求地方财政部门保障保费补贴足额到位，充分发挥农业保险防灾减损和灾后风险补偿作用。

网站链接：

http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caijingshidian/renminwang/202308/t20230822_3903423.htm

（2023年08月22日 财政部官网）



7. 前七月全国一般公共预算支出同比增长3.3%—— 财政支出兜底线惠民生

财政部8月21日发布的统计数据显示，前7个月，全国一般公共预算收入139334亿元，同比增长11.5%；全国一般公共预算支出151623亿元，同比增长3.3%。财政支出保持必要强度，基本民生、区域重大战略等重点支出得到有力保障。

“数据显示，前7个月，财政收入继续呈现恢复增长态势，财政支出保持必要强度，收支整体结构趋于平衡，财政可持续性充分体现。”北京国家会计学院学术委员会主任李旭红表示。

财政收入增长，除经济持续恢复、总体回升向好带动外，主要由于去年4月份开始实施大规模增值税留抵退税政策、集中退税较多，拉低了基数。受此影响，税收收入特别是国内增值税大幅增长，相应拉高了财政收入增幅。

从税收收入看，前7个月，全国税收收入117531亿元，同比增长14.5%。李旭红分析，涨幅高于全国一般公共预算收入，反映出我国财政收入“含金量”较高，有助于形成财政收入与经济运行的良性循环，助力经济平稳健康发展。

税种方面，由于去年同期退税较多、基数较低，前7个月，国内增值税增长84.2%。受企业利润下降以及7月份企业提前享受上半年研发费用加计扣除等因素影响，企业所得税下降7.4%。随着专项附加扣除政策效应持续释放，个人所得税综合所得汇算清缴退税同比多退，拉低了增幅，个人所得税下降0.6%。

财政部国库支付中心副主任薛虓乾表示，从后期收入走势看，我国经济运行整体回升向好将为财政收入增长提供重要支撑。但随着去年下半年留抵退税逐步恢复常态，今年下半年留抵退税同比少退的不可比因素会逐步消退，月度财政收入增幅将相应有所回落，总体将与经济税源增长相适应。

从财政支出看，各级财政部门加强财政资源统筹，保持必要支出强度。前7个月，全国一般公共预算支出同比增长3.3%。其中，社会保障和就业支出增长7.3%；教育支出增长4.7%；卫生健康支出增长5.8%；农林水支出增长2.6%；住房保障支出增长7%。

“经济社会发展薄弱环节和关键领域的投入持续加大，基本民生、乡村振兴、区域重大战略、科技攻关等重点支出得到较好保障，社保、教育、医疗等民生支出增速快于总体支出。下一步，要继续优化支出结构，加强重点领域支出保障。”
战略研究院财政研究室主任何代欣说。





统计显示，前7个月，各地发行新增专项债券24971亿元，其中，用于项目建设的新增专项债券23598亿元，主要用于市政建设和产业园区基础设施、社会事业、交通基础设施、保障性安居工程、农林水利等重点领域建设，推动一大批惠民生、补短板、强弱项的项目建设实施，对带动扩大有效投资、保持经济平稳运行发挥了重要作用。

“今年新增专项债券发行使用呈现及早下达额度、支持重大项目、带动作用明显等特点。各地要继续加快专项债券发行使用，发挥政府投资对社会资本的撬动作用，带动社会资本投入，促进形成实物工作量。”李旭红认为。

下一步，积极的财政政策如何加强逆周期调节、促进经济恢复发展？专家认为，要着力扩大内需、提振信心、防范风险，不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解。比如，用好财政资金直达机制，合理加快财政支出进度，全面提升资金支付效率，推动各项财税政策尽早落地见效；延续、优化、完善并落实好减税降费政策，支持民营企业、中小微企业和个体工商户发展，坚决整治乱收费、乱罚款、乱摊派。此外，还要强化保基本兜底线，切实保障和改善民生。

“积极财政政策要从供需两端共同发力，特别是加大力度恢复和扩大消费，在稳增长、促就业方面发挥财政资金最大效益。同时，加强财政、货币等政策协调配合，更好发挥协同效应。”何代欣说。

网址链接：

http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caijingshidian/jjrb/202308/t20230822_3903422.htm

（2023年08月22日 财政部官网）



8. 持续推动涉农资金统筹整合改革向纵深发展

近年来，涉农资金统筹整合改革已在全国多地稳步推进，积累了丰富的经验。例如，广东省已经构建起包括预算编制、项目实施、资金监督和绩效评估重点环节在内的全过程涉农资金统筹整合机制。然而，全国仍有部分地区尚未出台涉农资金统筹整合实施方案，一些地区在改革过程中也暴露出实践偏差等问题。未来，持续推动涉农资金统筹整合改革需要在预算安排、资金投向、监督执行和绩效评估等方面进一步平衡好以下四组关系：

第一，平衡财政资金“扶弱”与资金使用绩效的关系。地方政府在改革实施当年使用因素法配置预算资金后，既定安排就会产生锚定效应，再加上资金使用绩效好的地区会获得一定奖励，有可能加大县域之间因上级财政投入差异而带来的发展不平衡问题。因此，运用因素法配置预算资金时，“因素”不能固化，要对其进行动态优化调整，及时发挥好财政资金的“扶弱”功能。

第二，平衡资产投入与其他重要领域投入的关系。财政资金的使用秉承“花钱必问效、无效必问责”的管理导向，着力破解“重支出、轻绩效”难题。然而，因不可抗力导致财政资金使用绩效不佳甚至无效的容错机制还未真正建立，相关部门在涉农项目入库和审批中对基础设施、人居环境改善和农旅融合项目等领域还存在一定程度的偏好。从长远看，激发农民投身乡村振兴的主动性、积极性与创造性更为重要，这需把足够的资金投向富民兴村成效显著的产业领域。

第三，平衡监管资金使用进度与追求资金使用效益的关系。涉农项目投资绩效“评估难”原因有三：一是涉农项目建设受到动植物生长和作业的农时限制，容易受干旱、暴雨洪涝、霜冻、风雹等气象灾害影响，很难区分绩效来自自然因素还是经济主体的主观努力。二是涉农项目往往具有准公益性，所产生的社会效益和生态效益通常不能在一个评估年度甚至评估周期显现出来，且很难对其进行准确测度。三是涉农项目的评估周期较为有限，难以精准设置绩效评估指标体系。





第四，平衡部门各负其责与任务整体推进的关系。现阶段各地各部门涉农资金统筹整合的工作流程已经比较规范，实现了项目谋划、项目入库、预算编制、项目实施、资金监督和绩效评估全过程的全覆盖。相较于各部门各负其责，保证决策质量更为重要，而决策质量往往取决于各涉农部门是否能够形成合力。这要求涉农资金统筹整合改革领导小组及其下属的改革领导小组办公室要在项目谋划、资金下达、项目实施、项目建设质效监督等关键环节对各涉农部门的工作进行统筹。

网址链接：

https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257_135097_1599880_22381995_zgcjb.html

（2023年08月22日 中国财经报）



9. 2023年7月财政收支情况

一、全国一般公共预算收支情况

(一) 一般公共预算收入情况。

1-7月累计，全国一般公共预算收入139334亿元，同比增长11.5%。其中，税收收入117531亿元，同比增长14.5%；非税收入21803亿元，同比下降2.3%。分中央和地方看，中央一般公共预算收入63849亿元，同比增长11.2%；地方一般公共预算本级收入75485亿元，同比增长11.8%。财政收入增长，除经济持续恢复、总体回升向好带动外，主要是去年4月份开始实施大规模增值税留抵退税政策、集中退税较多，拉低基数。

(二) 一般公共预算支出情况。

1-7月累计，全国一般公共预算支出151623亿元，同比增长3.3%。分中央和地方看，中央一般公共预算本级支出19617亿元，同比增长6.2%；地方一般公共预算支出132006亿元，同比增长2.9%。

主要支出科目情况如下：

1. 教育支出22862亿元，同比增长4.7%。
2. 科学技术支出4976亿元，同比增长0.1%。
3. 文化旅游体育与传媒支出1891亿元，同比下降1.3%。
4. 社会保障和就业支出24414亿元，同比增长7.3%。
5. 卫生健康支出13408亿元，同比增长5.8%。
6. 节能环保支出2781亿元，同比增长0.1%。
7. 城乡社区支出10816亿元，同比下降3.5%。
8. 农林水支出12302亿元，同比增长2.6%。
9. 交通运输支出6527亿元，同比下降6.8%。
10. 债务付息支出6723亿元，同比增长4.5%。

二、全国政府性基金预算收支情况

(一) 政府性基金预算收入情况。

1-7月累计，全国政府性基金预算收入28596亿元，同比下降14.3%。分中央和地方看，中央政府性基金预算收入2214亿元，同比增长2.6%；地方政府性基金预算本级收入26382亿元，同比下降15.5%，其中，国有土地使用权出让收入22875亿元，同比下降19.1%。





（二）政府性基金预算支出情况。

1-7月累计，全国政府性基金预算支出49147亿元，同比下降23.3%。分中央和地方看，中央政府性基金预算本级支出896亿元，同比下降67.1%；地方政府性基金预算支出48251亿元，同比下降21.3%，其中，国有土地使用权出让收入相关支出27551亿元，同比下降20.4%。

网址链接：

http://gks.mof.gov.cn/tongjishuju/202308/t20230821_3903162.htm

（2023年08月21日 财政部官网）



10. 陕西西安未央区，加强政府性投资项目评审

今年以来，陕西省西安市未央区财政局全力加强政府性投资项目评审，不断提高财政管理服务水平。截至7月底，完成财政投资评审委托项目86个，送审金额3.14亿元、审定金额2.93亿元。

该局建立评审动态管理台账，随时掌握评审进度。针对重点建设项目时间紧、任务急的实际情况，进一步强化服务意识，不断精简优化评审程序。发现问题时采取与项目单位边沟通、边评审的方式，保障评审顺利推进。适时组织项目单位、评审中介机构召开协调推进会，及时解决重点、难点问题，确保优质高效完成评审。

网址链接：

https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257_135097_1599879_22381992_zgcjb.html

（2023年08月22日 中国财经报）



11. 绕过山水览阳朔，一座新城跃然崛起

近年来，阳朔县委、县政府着眼保护漓江、保护桂林山水的大局，秉承以人民为中心的发展理念，把改善民生作为工作的出发点和落脚点，为加快桂林世界级旅游城市先导区建设，在上级党委、政府正确领导下，在县城南部规划用地约10平方公里、定位打造一座“国际级的休闲旅游度假城镇，山水甲天下的悠然之城、游学之城，具有桂北民族风情特色的文化旅游小镇”，随着城市化的不断推进，城市建设提升迅猛，现代化的基础设施、便捷的交通网络、优美的城市环境和多元化的产业结构，让阳朔逐渐成为一座充满活力和魅力的城市，一座新城正在人们的眼前逐渐崛起，全新的城市风貌尽揽眼前。

过去的阳朔，虽然充满了独特的魅力，但老城区的设施相对落后，城市发展受到了限制。新一届阳朔县委、县政府坚决推动城市改造和提升，以疏解老城、建设新城为总抓手，着眼“打造桂林世界级旅游城市先导区”的发展定位，实现“文旅融合、城景一体、全域发展、居旅相宜”，按全力以赴当好全国旅游创新发展排头兵的思想理念，突出规划引领，聘请清华、同济等国内著名城市建筑设计研究院进行顶层设计，结合阳朔地域文化特点，研究借鉴国内其它旅游名城的特点与经验，一本蓝图绘到底，力求新城区规划高水准、建设高品质。阳朔县委常委、常务副县长韦普健说：“阳朔新城区一期建设工程分为行政办公、旅游服务、文体、商贸、商住和群众安置六个功能区，总投资约100亿元，属广西壮族自治区层面统筹推进的重大项目，截至今年7月，累计完成投资约78亿元。”阳朔县城得以旧貌换新颜，逐渐展现出一座新城的魅力。

城市基础设施建设关系民生、关系千家万户，阳朔在城市基础设施建设上投入了大量的精力。韦普健介绍，位于新城区的山水大桥、田家河桥等5座主干道桥梁已建成通车，规划的26条主要道路总里程约42公里已全部竣工通车，基础设施完成总工程量的90%以上，新区“五纵五横”路网已经形成。从新城区连接至福利漓江大桥、阳朔高铁站的一级公路已开工建设，城区路网和外围交通设施不断完善。防洪治涝（含水系）建设工程PPP项目主体完工，环城水系进一步贯通，“山环水绕、河畅景美、景在城中、城在画里”的山水新城格局已然成型，全新的道路、现代化的互联网设施，使得阳朔的居民生活品质得到了极大提升，也为游客提供了更加舒适的旅行环境。





绿色环保体现了一座现代城市的文明程度，阳朔在绿色环保方面也做出了巨大的努力。通过建好田家河污水处理厂、推广清洁能源、拓展新城区污水管网建设和环卫保洁一体化等一系列措施，阳朔成功地改善了环境质量，为绿色生态城市的建设奠定了基础。

阳朔尤其注重文化和旅游产业的融合发展。涉及旅游集散、康养旅居、政务服务、学校、医院等22个项目建成投入使用，随着凤凰·山水尚境、彰泰·十里春风、迷山国际、遇见地球村、遇龙湾国际营地、燕莎航空等一批水上、陆地、空中文旅综合项目的顺利建设，新城区的人气、烟火气越来越浓。创业服务中心、人武部新营院、县妇幼保健院等项目即将投入使用，中央商务区、遇龙河南部创业服务中心项目即将开工建设。全新的道路、现代化的公共交通、便捷的互联网设施，使得阳朔的居民生活品质得到了极大的提升。同时，也为游客提供了更加舒适的旅行环境。该县在保留传统的同时，引入了现代的元素，使得阳朔的传统文化得以更好地传承和发扬。现在的阳朔，不仅拥有独特的地域文化，还充满了现代城市的活力。

目前，落户阳朔新城区的凤凰·山水尚境、遇龙湾国际营地、彰泰·十里春风、十里澜山等10多个项目顺利建设，其中十里春风等5个项目已交付业主使用。凤凰山水尚境项目自2021年10月1日试营业以来，入驻的蔚景温德姆、丽诗、隐庐三家品牌酒店共602间客房，目前入住率均达80%以上，商业街区涵盖餐饮、酒吧、集市购物等，今年1月至今累计接待游客90万人次，成为阳朔新区新兴的休闲度假、旅居胜地。新区大招商、大建设、大发展的格局已形成，成为县域经济新的增长点和投资热点。

网址链接：

https://mp.weixin.qq.com/s/GzXQL_Ta4k3nHIDwUpZM1Q

（2022年08月22日 国家PPP公众号）



12. 安徽：“七个百分百”助力农村人居环境大提升

近年来，安徽省深入学习浙江“千万工程”经验，大力实施“千村引领、万村升级”工程，以整治环境“脏乱差”为先手棋，全面推进农村人居环境“三大革命”，绘就天蓝、地净、水清的乡村底色。

安徽以制度设计、清扫保洁、收集转运、无害化处理、市场化服务、技术指导、监督管理“七个百分百”开展农村生活垃圾治理，全省农村人居环境得到新提升。

制度设计“百分百”

省委、省政府高度重视农村人居环境整治工作，着力推进农村生活垃圾治理，2010年—2014年，全省连续5年实施农村清洁工程，完成了1225个乡镇农村清洁工程建设任务，全省乡镇政府驻地建成区生活垃圾收运设施和保洁队伍基本建立。2015年-2017年，实施农村生活垃圾3年治理行动，将清扫保洁和生活垃圾收运处置服务向村庄延伸。自2017年起，开展农村环境“三大革命”和农村人居环境整治行动，落实了县级政府主体责任。2019年2月，安徽省农村生活垃圾治理通过住房城乡建设部等国家十部委验收。2022年4月，开展“十四五”农村人居环境整治提升行动，持续提升农村生活垃圾治理水平，有条件的村庄实现农村生活垃圾分类、源头减量。2023年7月开始，实施“千村引领、万村升级”，持之以恒打造万千美丽乡村，造福万千农民群众。

清扫保洁“百分百”

安徽省把村庄清扫保洁和巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接相结合，指导各地农村环卫服务企业在作业人员招聘中，优先聘用辖区内能够胜任保洁岗位的五保户、低保户、残疾人为环卫保洁员，实现一人就业、全家收入稳定。从地理位置、自然条件、人口规模、交通便捷程度等实际情况出发，按照户籍人口300—500人配1名环卫作业人员的标准来组建服务作业队伍。全省农村清扫保洁和生活垃圾作业服务范围覆盖1326个乡镇和街道、15101个行政村、214541个自然村，全省共投放垃圾桶456万只，配有农村环卫保洁员14.2万余人，基本满足村庄日常保洁和生活垃圾收运的需要。



收集转运“百分百”

安徽省从加强农村生活垃圾收运设施建设和机制保障上入手，建立农村生活垃圾清扫保洁和收运市场化、城乡生活垃圾处理一体化运行模式。在全省范围内基本建立了“农户集中投放、服务企业收运、市县统一处理”的生活垃圾收运处置体系，清扫保洁、市场化作业服务，县级无害化处理。目前，全省投入运行的压缩式农村生活垃圾中转站**646**座、中转能力**21965**吨/日，农村生活垃圾收转运压缩车**3436**辆、收转运能力**27871**吨/日，基本做到村庄清扫保洁和生活垃圾收运处置体系全覆盖、农村生活垃圾能及时“收得起来、运得出去、处理得掉”。

无害化处理“百分百”

安徽坚持城乡一体化、城乡融合发展理念，加强生活垃圾处理设施布局。推动县域生活垃圾焚烧设施改造提标，补齐末端无害化处理设施短板，全省投运**53**座垃圾焚烧厂，设计处理能力达**46160**吨/日。2022年全年收运处理农村生活垃圾**725**万吨、焚烧率为**96%**，2023年上半年收运处理**382**万吨、焚烧变为**100%**，做到零填埋。

市场化服务“百分百”

积极推动有效市场和有为政府更好结合，积极推进农村垃圾治理市场化，及时运用改革创新方法，激发市场活力和社会创造力。明确把市场化运行作为做好农村生活垃圾治理工作的重要抓手，要求大力吸引社会资本、技术、管理等参与农村生活垃圾治理，杜绝政府既当指挥员、又当战斗员和裁判员角色。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/O5NMH91OMTgRn6yvG6bv1w>

（2023年08月25日 国家PPP公众号）



13. 主动担当作为，提高审核质量—云南监管局多措并举做好城镇保障性安居工程补助，资金绩效评价审核

坚持“三个提前”

全面统筹开展审核

“未雨绸缪，这是我们做好这项监管工作的重要前提。”云南监管局党组成员、副局长、纪检组长刘磊说。

——提前谋划，及早部署。随着《中央财政城镇保障性安居工程补助资金管理办法》的出台，相关绩效评价指标发生较大变化。对于保障性租赁住房这一解决新市民、青年人住房困难的新途径新政策，在理解和把握上也有一定困难。为此，云南监管局组织有关处室第一时间组成专门小组，从资金管理、项目管理、产出效益等多个维度对绩效评价指标进行把握，找准审核方向。

——提前准备，夯实审核基础。结合以前年度审核积累的经验，修订《保障性安居工程审核问题清单》，进一步梳理细化审核标准，就指标中的难点和疑点向财政部有关司局请示汇报，并和兄弟监管局沟通交流，确保尺度一致、标准明晰；结合内控要求和工作实际，科学严谨制订实施方案，进一步明确审核要点、实施计划等内容，为后期现场审核工作打好基础。

——提前介入，确保工作时限。与省级主管部门密切配合，了解全省绩效评价实施情况，督促省级有关部门和被审核地区逐级压实责任、明确分工。在多方努力下，云南省及各州市均在规定时限内上报了绩效评价报告及自评表。同时，从地方财政等部门抽调业务骨干全程参与审核，补充监管力量，锻炼监管队伍，推动审核工作快速高效开展。

把握“三个聚焦”

履行就地监管职能

云南监管局根据实际情况，精准把握“三个聚焦”，充分履行好就地监管职能。

——聚焦审核要求，落实监管责任。结合实地抽查审核比例原则上不少于3个州市、抽查各项数据所占资金比例原则上不低于该地区申报资金的20%的要求，对全省保障性安居工程中央补助资金分配情况进行统计分析，选取了昆明市、昭通市、红河州开展实地抽查，实际审核资金比例超过50%，确保工作覆盖面达标。

——聚焦评分标准，提高工作质效。对省级的绩效自评报告、资金分配文件、项目实施方案等





2022年以来，中央要求大力发展保障性租赁住房，使其成为解决新市民、青年人阶段性住房困难的重要渠道。云南监管局对资金和项目推进情况实施全过程、全链条、全方位穿透式绩效评价审核，重点关注财政资金是否及时分配拨付到位、项目是否及时开工建设、建成项目是否切实发挥效益等方面，全面提升审核质效。

云南监管局监管一处副处长熊锋说：“审核工作组重点围绕群众满意度指标，通过入户调查、院坝会议等形式，实地抽查部分保障性租赁住房和老旧小区改造项目，确保中央的好政策真正发挥效益。”

昭通市昭阳区粮油公司小区属于老旧小区。审核工作组走访时，该小区正在进行改造。许多小区居民表示，以前各种各样的“天线”纵横交错、密密麻麻，就像“蜘蛛网”。经过改造，预留了地下管网，“天线”变成“地线”，路面重新铺设，干净整洁，还种上了绿植，居住舒适度全面提升。小区居民感叹道：“没想到老旧小区也能变得这么干净漂亮。”

最困扰小区居民的是停车问题。一位居民回忆说，以前小区没有统一规划管理，车辆乱停乱放情况十分严重，居民经常由于停车问题发生摩擦。

——聚焦成果运用，服务地方发展。坚持问题导向，及时向地方主管部门反馈审核发现的问题，共同分析问题产生的原因和影响，督促地方提高政治站位，压实整改责任，进一步提升地方转移支付资金管理水平，打通财政资金惠企利民“最后一公里”，充分发挥“纠偏”作用，促进政策高效落实。

网址链接：

https://h5.newaircloud.com/detailArticle/22283457_47869_zgcjb.html

（2023年08月25日 中国财经报）



14. 浙江监管局：探索建立，地方政府债务日常监督分析机制

为促进积极的财政政策加力提效，更加注重精准、可持续，浙江监管局聚焦主责主业，牢固树立系统思维，在持续强化地方政府性债务日常监测的同时，积极转变监管理念，根据以往监管实践及经验，密切结合面临的现实情况，探索建立和完善地方政府债务日常监督分析机制，主动融入财政主体业务，着力把监督制度优势转化为促进地方经济健康发展的治理效能。

多措并举 突出研判的准确性和规范性

在日常监测中，对地方债务进行精准研判至关重要。“我们以中央相关精神为遵循，采取多项行之有效的措施，大力突出、强化对地方债务研判的准确性和规范性。”浙江监管局四处处长袁慧娜说。

为此，从2020年起，浙江监管局专门创建“政府债务管理动态政策库”，按照“政策集中、分类管理、动态更新”的原则，每月度末分重大会议内容摘录和法律法规政策文件两个大类，对党中央重要会议、国务院政府工作报告、国务院常务会议、全国财政会议等重大会议公布的相关会议报告、文件中有关地方政府债务内容，中央和省级出台的涉及债券发行、风险处置、信息公开、整改规范、绩效评价等方面重点事项的相关法规政策进行收集，同时延伸整理政府购买服务、政府和社会资本合作、金融风险防范等政策文件，并按时间先后顺序梳理整合。

“截至目前，‘政府债务管理动态政策库’已入库110余条政策文件，为准确把握地方政府债务阶段性重点研究方向提供了基本遵循。”袁慧娜欣慰地说。

畅通数据来源 突出重点监测的系统性和全面性

完整和准确的数据对建立地方政府债务日常监督分析机制有着极为重要的作用。浙江监管局采取了多项有针对性的措施来收集数据。

浙江监管局主动与省级财政部门在数据报送、信息共享、日常交流等环节持续巩固常态化工作事项协作，依托地方政府债务管理系统、浙江省地方政府债务管理月报表，及时掌握浙江省域债务限额、债务余额、新增债券发行及使用、法定债务率变动等动态监测指标，完善日常监测分析模型基本数据框架。

截至目前，该监测分析模型涵盖3个分析维度10个二级指标，可以非常直观清晰地掌握省域各地情况。



及指标，
管理情





强化定期分析研判 突出研究视角的区域性和结构性

定期分析研判对拓展、突出研究视角的区域性有着很好的推动作用。浙江监管局审时度势，根据实际情况印发《地方政府债务日常监督分析专刊》，聚焦地方财政可持续性，重点跟踪地方政府债务区域性、结构性风险问题。

“我们主要从变化趋势等几方面着手，效果还是很不错的。”袁慧娜介绍说。

一是比对近3年中长期变化趋势和季度短期变化趋势，动态掌握浙江省域10个地市债务余额情况，适时引导地市经济发展增速与自身可偿债财力相匹配。

二是按季研究法定债务率变化情况，制定法定债务率区域分布图和趋势变化表，紧盯时点数、已有债务情况和变化趋势。一方面，对债务率攀升较快的地市给予重点关注，避免风险累积，另一方面，引导资金向财政实力强、债务风险低的地市倾斜。

三是全链条跟踪资金使用进度情况，按照发行规模、财政拨付进度、建设单位实际使用进度的闭环跟踪体系，及时掌握债券资金使用进度，引导加快形成实物工作量。

四是根据中央文件确定的十大投向领域，制定新增债券分类使用明细图，实时跟踪债券资金使用方向；在严格落实负面清单管理的同时，引导其适当提高资金使用集中度，突出加大对重点项目的倾斜力度。

浙江监管局提供的数据表明，今年上半年，浙江专项债券资金投向农林水利领域达103亿元，较去年同期增长62%，投向生态环保领域达36亿元，较去年同期增长75%。

网址链接：

https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257_135212_1600794_22396973_zgcjb.html

（2023年08月24日 中国财经报）



15. 财政部新疆监管局：加强财政监管效能 推动专项债券管理加力提效

新疆监管局认真落实中央经济工作会议和全国财政工作会议精神，扎实履行地方政府债务监督职责，充分发挥就地就近监管优势，通过加强源头治理、过程监管和成果转化，为地方政府专项债券管理做“功课”、找“答案”、开“良方”，从而不断提升自治区地方政府债务管理水平，助推地方经济平稳发展。

一、坚持源头治理，加快储备发行，备足“功课”

专项债券的储备和发行是专项债券管理的重要一环，新疆监管局始终把专项债券项目储备和发行监管工作放在突出位置，坚持有效前移风险防控关口，以监测促规范，持续优化债券资金投向和项目申报管理，积极引导专项债券形成对国家重点规划和重大战略的支撑作用，发挥政府投资“四两拨千斤”的撬动效应。

一是完善项目入库储备。按照“储备入库一批、发行使用一批、开工建设一批”的要求和“资金跟着项目走”的原则，督促自治区切实做好专项债券常态化滚动储备工作，积极会同自治区财政厅抓好项目遴选储备，压实部门主体责任和健全跨部门协调机制，切实提升专项债券储备质量，提高项目入库率，确保谋划储备的项目都是急需且能够落地实施的项目，确保专项债券资金到位即能用，从源头上避免出现资金使用进度慢和闲置的问题。

二是严把债券申报发行关口。对债券项目投向领域和项目前期论证充分度进行综合考评，优先支持在建项目和前期准备工作充分、已履行各项法定审批程序的成熟项目，坚决避免专项债券资金用于不合规领域或不成熟项目，客观考虑属地财力状况与经济发展适配、上下年度发债规模变化等因素，并进行合理评估和分析判断，切实防范地方系统性风险发生。

三是力促债券发行进度。按照财政部关于加快专项债券发行节奏的总体要求，督促自治区财政厅提前准备发行材料，抓紧完成法定审批程序，在财政部债务限额下达后，合理设计债券期限，及时披露相关信息，积极做好发行准备。督促各级财政部门做好专项债券资金分解下达工作，及时拨付债券资金，确保专项债券早发行、早使用、早见效。



二、坚持问题导向，加强过程监管，找出“答案”

让专项债券切实发挥稳投资、稳增长的作用，离不开监管的保驾护航。新疆监管局高度重视专项债券资金使用管理的监管工作，充分采用好“日常监管+专项核查+实地督导”的模式对专项债券资金进行全方位、全过程、穿透式监管，取得了良好的成效。

一是做全做好日常监管。充分发挥监管局派驻机构职能，通过信息化手段对专项债券资金使用进行常态化、全方位监管，系统掌握专项债券规模、期限、利率、用途等基础信息，建立工作台账，监测数据变化，分析趋势规律，动态监控地方政府债务余额和偿还情况，判定风险范围和程度，提高监管的针对性和有效性。

二是做精做细专项核查。新疆监管局始终坚持高站位、高标准开展专项债券资金使用管理核查工作，加强政策学习、精心安排部署、注重协调配合，确保核查工作取得实效。通过逐笔核对债券资金支出明细、支出凭证，密切关注债券资金拨付使用情况和资金流向，并查阅项目工程资料，核实债券资金是否用于当年实物工作量，研究分析专项债券项目的收益与融资平衡方案是否可行，关注专项债券是否用于有一定收益的公益性项目、项目在全生命周期内是否能实现收益与融资平衡等情况。

三是做实做深实地督导。根据日常监管掌握的情况，以“监管局+财政部门+项目单位”共同配合的模式，选择部分地区对专项债券项目管理和资金使用情况有针对性地开展实地督导，真实了解、掌握债券项目实施进度和资金使用情况。积极主动到项目单位和施工方了解具体情况，约谈相关负责人，督促项目单位进一步加快项目实施进度，提高资金使用效率，确保债券资金切实发挥促进经济增长的积极作用。

网址链接：

http://xj.mof.gov.cn/caizhengjiancha/202308/t20230815_3902608.htm

（2023年08月25日 财政部官网）





2

国际要闻



1. 六国受邀成为金砖大家庭成员

8月24日，金砖国家领导人第十五次会晤特别记者会宣布，邀请沙特、埃及、阿联酋、阿根廷、伊朗、埃塞俄比亚正式成为金砖大家庭成员，其成员资格将从2024年1月1日起生效。

根据世界银行发布的2022年经济统计数据计算，扩员后，金砖国家国内生产总值（GDP）之和占全球GDP的比重将从此前的25.77%增加到28.99%。

网址链接：

http://www.news.cn/2023-08/25/c_1129824344.htm

（2023年8月25日 新华社）



2. 东北亚地区地方政府共发《长春宣言》 完善双多边机制促发展

第三届东北亚地方合作圆桌会议22日在吉林长春召开，中国、朝鲜、日本、韩国、蒙古国、俄罗斯等国家的地方政府官员参会，就进一步加强新时代东北亚地区交流合作深入交换意见，并共同发布《长春宣言》。

东北亚地区是全球三大经济增长中心之一，也是地方政府间合作较为活跃的地区。近年来，中国与东北亚国家经贸合作不断深化发展，贸易规模保持增长。2022年，中国与东北亚五国贸易额共计9232亿美元，同比增长3.8%。

本届会议以“共享新机遇，共谋新发展”为主题，与会各方共同发布的《长春宣言》提出，共同激发东北亚地区崭新活力，共同推动东北亚地区产业合作，共同完善东北亚地区双多边机制，共同拓展东北亚地区友城内涵，共同深化东北亚地区人文交流。

中国人民对外友好协会副会长袁敏道表示，东北亚各国地方在数字经济、智慧城市、绿色低碳、健康养老等领域有着深化合作的广阔空间和现实需求。期待各方充分发挥各自优势，在推进互利合作方面持续发力，推动东北亚地方合作迈上新台阶。

日本驻沈阳总领事片江学已在致辞中表示，东北亚地区“互惠关系”的建立取决于地区之间双向交流的增加。不仅在经济方面，在人文交流等领域东北亚地区也正以非常活跃的方式向前发展，地方政府主动敞开大门的时代已经来临。

会上，各方一致同意，第四届东北亚地方合作圆桌会议于2025年第十五届中国—东北亚博览会期间在吉林省长春市举办。

网址链接：

<https://www.chinanews.com.cn/gn/2023/08-22/10065597.shtml>

（2023年8月22日 中国新闻网）



3. 鲍威尔：美联储准备在适当的情况下进一步加息

美国联邦储备委员会主席鲍威尔25日在怀俄明州举行的杰克逊霍尔全球央行年会上表示，美联储准备在适当的情况下进一步加息，并将货币政策维持在限制性水平，直至有信心通胀率朝着设定的目标持续下降。

鲍威尔当天在会上发表讲话时作如上表述。他强调，将通胀率降至2%的目标是美联储的职责。经过过去一年大幅收紧政策，通胀已从峰值回落，但它仍然过高。美联储仍有很长的路要走。在即将召开的货币政策例会上，美联储将基于最新数据评估经济前景和风险，并谨慎决定是否再次加息。

鲍威尔说，以年化数据为基础，美国核心个人消费支出(PCE)价格指数在去年2月达到5.4%的峰值，并在今年7月降至4.3%。6月和7月的核心PCE数据值得欢迎，但两个月的良好数据只是建立信心的开始。美联储尚不确定这些较低的通胀数据将持续多久，也不知道未来几个季度潜在的通胀将稳定在什么水平。

鲍威尔表示，美联储正在关注经济未按预期降温的迹象。今年到目前为止，美国国内生产总值(GDP)增长超出预期，也高于长期趋势，近期消费者支出数据尤其强劲。此外，房地产行业显示出复苏迹象。他指出，经济增长持续高于趋势水平的更多证据，可能会使通胀面临进一步风险，并可能成为进一步收紧货币政策的理由。

鲍威尔表示，美国劳动力市场的“再平衡”在过去一年持续进行，但仍未完成。一系列指标表明，美国的劳动力供应有所改善，职位空缺仍然很高但呈下降趋势，名义工资增长放缓但实际工资增长则在加速。如果劳动力市场的紧张状况不再缓解，也可能需要货币政策来回应。

彭博社说，当前，美国联邦基金利率目标区间处于5.25%至5.5%的水平。鲍威尔的讲话表明，在美国经济走强并推高通胀的情况下，美联储可能进一步加息，但若经济数据符合预期，美联储可能将先维持利率稳定。





在鲍威尔发表讲话后，美国股市三大指数波动加剧。芝加哥商品交易所集团(CME)“美联储观察”工具数据显示，此次讲话结束后，期货市场的投资者认为美联储在11月或12月加息的概率微升至50%左右。

《华尔街日报》说，在强调恢复价格稳定的重要性时，鲍威尔已两次表示美联储将“谨慎行事”，这表明他认为在9月的货币政策例会上加息并不紧迫。

自金融危机时期以来，杰克逊霍尔全球央行年会被外界视作是各国央行传递货币政策信号的重要舞台。该会议今年吸引了欧洲央行行长拉加德、加拿大央行行长麦克勒姆、澳大利亚央行行长菲利普·洛、日本央行行长植田和男、南非央行行长卡尼亚戈等多国央行“掌门人”出席，会议主题为“全球经济的结构性变化”。

网址链接：

<https://www.chinanews.com/cj/2023/08-26/10067435.shtml>

(2023年8月26日 中国新闻网)



4. 美国总统拜登前往夏威夷州毛伊岛 承诺联邦政府将尽可能提供援助

美国总统拜登当地时间21日抵达发生野火的夏威夷州毛伊岛，表示联邦政府将尽可能地向当地重建工作提供援助。

据美联社报道，拜登和第一夫人吉尔·拜登当日到访受灾区域，并会见急救人员。另外，他们还听取了夏威夷州以及灾区官员关于救灾工作的简报。拜登说，灾区重建工作将是漫长的，联邦政府将尊重当地文化和传统，“按照毛伊岛人民希望的方式进行重建”。

白宫21日宣布，拜登已任命联邦紧急事务管理局的鲍勃·芬顿为毛伊岛火灾首席联邦响应协调员，以确保联邦政府有专人负责毛伊岛的长期重建工作。截至20日，已有1000多名联邦政府工作人员在灾区为居民提供帮助，其中包括近450名搜救队员。同时，联邦政府还批准向2700多个家庭提供超过820万美元的援助。

8月8日开始在毛伊岛燃烧的野火已造成至少115人丧生，2200多栋房屋被毁。这是美国一个多世纪以来致死人数最多的野火。

《纽约时报》报道称，当局已经搜查了约87%的受灾区域。21日，毛伊县县长理查德·比森表示，仍有850人下落不明。约有1.3万居民的著名旅游城镇拉海纳是重灾区，许多居民对联邦、州和地方政府迟缓的反应速度表示不满。

夏威夷州联邦参议员布赖恩·沙茨表示，截至20日，仍有近2000人受断电影响，1万人不能使用手机和互联网。他说，虽然水、食物和毯子等紧急物资已分发给居民，但他们申请长期援助计划所需的手机、身份证件和其它文件在大火中烧毁，这给援助工作带来更多挑战。

毛伊岛野火肆虐期间，正在度假的拜登连续数日没有公开谈论这场灾难。13日，在被问及如何评价这场野火时，他表示“不予置评”。拜登对毛伊岛野火的反应遭到美国各界尤其是共和党人的批评。白宫则表示，拜登与夏威夷州州长等官员一直保持密切联系。路透社报道称，拜登本人也说，在能够确保不影响救援工作之前，他不想前往毛伊岛。

网址链接：

<https://www.chinanews.com.cn/gj/2023/08-22/10065>

（2023年8月22日 中国新闻网）



5. 美商务部宣布将27个中国实体从“未经验证清单”剔除

据美国商务部下属工业和安全局(BIS)官网消息，当地时间21日，该部门发布声明称，美国商务部决定把33家实体从“未经验证清单”中移除，其中含27家位于中国的实体。

此外，移除名单还包括位于印度尼西亚、巴基斯坦、新加坡、土耳其和阿拉伯联合酋长国的其他实体。

声明称，这一决定于21日对外公开展示，并将于次日（22日）在《联邦公报》上公布后生效。

声明还说，美国商务部负责出口执法事务的助理部长马修·阿克塞尔罗德称，“我们将33家实体排除在（清单）外，表明了当企业或东道国政府与工业和安全局合作，并成功完成最终用途核查后，它们会得到切实的好处。”

去年2月7日，美商务部宣布将33家中国实体列入出口管制“未经验证清单”。对此，中国商务部表示，近年来，美方将出口管制作为政治打压和经济霸凌的工具，不断采取单边措施对他国企业、机构和个人进行打压遏制，给中美企业间正常经贸合作制造困难和障碍，对国际经贸秩序和自由贸易规则造成严重破坏，对全球产业链供应链造成严重威胁，这不利于中国，不利于美国，也不利于整个世界。美方应立即纠正错误做法，回到合作共赢的正确轨道上来，与国际社会一道，为全球产业链供应链稳定和世界经济复苏多做贡献。

网址链接：

https://www.xhby.net/index/202308/t20230822_8056704.shtml

（2023年08月22日 中新网）



6. 德国财长林德纳表示将削减债务，否认征税传闻

德国财长林德纳否认了德国计划诉诸二战后最后一次使用的税收措施来巩固预算的说法。

在柏林举行的政府开放日上，林德纳表示，关于建议恢复一项政策，即强迫拥有大量资产的业主和其他人士在30年内向所谓的均衡基金缴纳50%的资产税，这“绝对是假新闻”。

他补充称，在良好的预算管理和促进更快增长的政策的支持下，德国可以在“几年内”不采取这类措施，并将公共债务达到危机前的水平，即约占GDP的60%。根据德国央行的数据，德国债务占GDP的比例从2021年的69.3%降至去年的66.4%。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2023/08/21081737773381.shtml>

（2023年8月21日 金融界）



7. 日本政府拟为绿色转型申请总额超2万亿日元预算

共同社8月24日消息，日本政府23日汇总力争实现去碳化社会的“绿色转型（GX）”领域的2024年度预算申请草案，金额超过1.2万亿日元（约合人民币600亿元），包括2025年度以后部分的总额则将超过2万亿日元。

日本政府鼓励为现有住房引入保温隔热性能好的窗户和节能热水器，还将扶持半导体、蓄电池、氢能相关装置的研究开发与国内生产。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/9977931.html>

（2023年8月24日 界面新闻）



8. 日媒：日本政府为应对新冠和物价上涨总计支出近68.5万亿日元

共同社8月20日消息，据悉，就2020到2022年度支出加上2023年度预计支出而言，日本政府为应对新冠疫情和物价上涨总计支出约68.5万亿日元（约合人民币3.4万亿元）。

支出金额中包括，向全体国民每人发放10万日元的“特别定额补贴”、面向地方政府用于确保病床等的“紧急综合支援补贴”、抑制汽油和煤油等燃油价格上涨的补贴、向取得个人编号卡的人发放无现金结算服务积分的项目等。

据统计，2020至2023年度日本赤字比例与没有上述支出时相比恶化1.7至5.2个百分点。

巨额支出导致政府借款膨胀，日本内阁府的估算显示，2023年度余额达到GDP的180%以上，逼近1100万亿日元。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/9953172.html>

（2023年8月20日 界面新闻）



9. 洋葱价格大涨！印度财政部对洋葱出口征收40%关税

当地时间8月19日，印度财政部发布通知，将对洋葱出口征收40%的关税。这一通知即刻生效，将执行到今年12月31日。

根据通知，这一措施的目的是遏制洋葱的价格上涨，同时确保印度国内市场的供应充足。数据显示，印度主要市场的洋葱批发价在7月到8月间涨至每公斤24卢比(约合人民币2.1元)，涨幅近20%。

印度洋葱价格对气候高度敏感，当遭遇反季节雨季或高温时，印度国内的产量会下降，价格则上涨。路透社报道称，印度是全球第一大洋葱出口国，今年上半年洋葱出口达146万吨，同比增长约63%。据悉，由于近期蔬菜价格整体走高，印度7月消费者价格指数同比上升7.44%，创15个月以来的最高水平。

网址链接：

<https://www.chinaneews.com.cn/gj/shipin/cns-d/2023/08-21/news968073.shtml>

(2023年8月21日 中国新闻网)



10. 巴西议会通过新财政框架法案

据外媒报道，当地时间8月22日，巴西议会投票通过了替代政府支出上限规则的新财政框架法案，这项新规将作为平衡收支的新工具，助力巴西实现财政盈余、重启经济增长。

据路透社报道，巴西下议院当天以379票赞成、64票反对通过了这项新财政框架法案，目前只需要等待总统的正式批准即可生效。

新财政框架包括放宽政府支出上限，允许支出增长不超过前一年政府收入增长幅度的70%。同时将支出增长限制在每年比通货膨胀高0.6%至2.5%的范围内。此外，如果没有达到预先确定的主要预算目标，下一年支出增长将被削减至收入增长的50%以内。

这项财政新规结束了2016年起生效的严格的政府支出上限政策。巴西圣保罗联邦大学经济学教授安德烈·龙卡利亚表示，新财政框架更具灵活性，它纠正了财政盈余规则和支出上限政策的不足，使政府能够监测初级赤字，而不必在全年进行密集调整。奥斯汀评级公司分析师亚力克斯·阿戈斯蒂尼认为，财政新规“非常积极”，是支出上限政策的“现代化版本”，将有助于促进投资、减少公共债务以及在收入扩张周期中实现初级盈余。

路透社报道称，新财政框架受到了市场欢迎，自其首次被提出以来，巴西政府债券利率已有所下降。国际评级机构标普和惠誉也对其表示赞扬。惠誉在7月将巴西债务评级从BB-上调至BB，理由是“宏观经济和财政表现好于预期”，预计新政府将努力进一步改善”。

据法新社报道，巴西总统卢拉一直力推这项新财政框架，原因是为了让巴西政府兑现其扩大社会项目和本月早些时候公布的1.7万亿雷亚尔（1美元约合4.9雷亚尔）基础设施投资计划的承诺。

卢拉政府表示，支出上限经常被打破，已经失去了可信度。同时，政府也需要增加支出，以满足紧迫的社会需求，并重启巴西经济增长。他承诺不会让政府支出失控，并承诺在“财政、社会和环境责任”之间取得平衡。





作为拉丁美洲最大经济体，巴西2022年国内生产总值（GDP）达到9.9万亿雷亚尔，比上年增长2.9%。

在美联储连续激进加息等因素的影响下，为应对通胀上升和本币贬值、减少资本外流、降低债务风险，巴西央行自2021年3月起进入加息周期，在连续12次加息后，将基准利率维持在13.75%。今年8月2日，巴西央行宣布将基准利率下调0.5个百分点至13.25%，为三年来首次降息。

网址链接：

http://www.jjckb.cn/2023-08/24/c_1212259691.htm

（2023年8月24日 经济参考报）



11. 中国与南非签署深化“一带一路”合作意向书

2023年8月22日，在中国和南非两国元首共同见证下，国家发展改革委主任郑栅洁和南非国际关系与合作部长潘多尔代表两国政府签署《中南关于同意深化“一带一路”合作的意向书》。

2015年12月，中国和南非签署《中华人民共和国政府与南非共和国政府关于共同推进“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”建设的谅解备忘录》。截至目前，中国已与非洲53个建交国中的52个国家签署了共建“一带一路”合作谅解备忘录。为落实好2022年11月两国元首关于加强共建“一带一路”倡议同南非“经济重建和复苏计划”对接达成的重要共识，两国政府有关部门不断深化交流对接，积极推进务实合作，并取得了阶段性丰硕成果。

下一步，双方将继续深入落实两国元首重要共识，按照《意向书》有关安排，加强务实交流对接，争取尽快签署《中华人民共和国政府与南非共和国政府关于共建“一带一路”倡议与“经济重建和复苏计划”对接框架下的合作规划》，进一步推动双方共建“一带一路”合作走深走实，让共建“一带一路”更好造福两国人民。

网址链接：

https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzA3MDE5NjE2Mg==&chksm=86cbaab7b1bc23a100fcbe4958ebc1bc1a1b066a72aa2801e9c9601fd2e8863625715bd06f3c&idx=1&mid=2650768410&sn=8039552771e919c76444095f0bb2aa85

（2023年8月23日 国家发展改革委）



12. 白俄罗斯政府：白方正与俄罗斯商议另外12个进口替代工业项目

据俄罗斯卫星通讯社8月21日报道，白俄罗斯副总理彼得·帕尔霍姆奇克称，白俄罗斯正在与俄罗斯商议另外12个可获俄方贷款资助的进口替代工业项目。

白俄罗斯副总理称，现在正在联盟国家框架下落实17个总额1270亿卢布的项目。如今，还有12个总额370亿卢布的项目在商议，将在近期得到讨论。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/9956394.html>

（2023年8月21日 界面新闻）



13. 美元走强+财政恶化 巴基斯坦卢比跌至历史新低

智通财经APP获悉，由于美元走强和外部财政状况不断恶化，巴基斯坦卢比跌至历史新低。根据Arif Habib的数据，周二巴基斯坦卢比兑美元汇率下跌0.6%，至299卢比兑1美元。根据央行数据，此前的收盘纪录为298.9卢比兑1美元。

国际货币基金组织(IMF)的要求在一定程度上影响了巴基斯坦卢比。IMF提供财政援助的条件是，汇率需要在更大程度上由市场决定。巴基斯坦卢比今年下跌逾20%，是亚洲表现最差的货币。

Pearl Securities研究主管Yawar Uz Zaman表示，美元需求正在增加，预计在巴基斯坦政府取消进口限制以获得IMF援助后，这种需求将在短期内持续下去。

巴基斯坦央行的数据显示，该国经常账户在连续四个月出现盈余后，7月份转为赤字8.09亿美元。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/979575.html>

(2023年8月22日 智通财经)



14. 玻利维亚经济部长：期待在“一带一路”合作框架下更好地使用人民币

玻利维亚经济与公共财政部长马塞洛·蒙特内格罗22日在接受新华社记者视频采访时表示，该国人民币交易业务开局良好，期待在“一带一路”合作框架下更好地使用人民币。

蒙特内格罗表示，玻政府支持使用人民币进行国际贸易结算，使用人民币结算将为该国拓展外贸空间，期待在食品、能源等领域进一步推动对华出口，促进两国贸易平衡。

蒙特内格罗还说，越来越多的国家已启动人民币业务，人民币国际化正迅速发展，预计人民币在未来国际贸易活动中的参与度更高。

据玻政府公布的数据，截至7月底，玻利维亚以人民币结算的外贸额约为2.79亿元，主要涵盖锌、银、木制品等出口和汽车、资本货物等进口。

玻利维亚总统阿尔塞今年5月表示，玻将考虑使用人民币进行国际贸易结算的可能性，以应对美元短缺等问题。玻政府7月宣布，玻利维亚国有的联合银行已启动人民币交易业务。玻政府还计划在本国批准设立一家中资银行，以便进一步开展人民币业务。

网址链接：

http://www.news.cn/2023-08/23/c_1129818395.htm

（2023年8月23日 新华网）



15. 媒体：沙特正考虑中国为其建设核电站的建议，以向美国施压

《华尔街日报》援引利雅得政府消息人士的话报道称，沙特开始考虑中国在沙特建造核电站的提议，以促使美国在核技术转让问题上作出妥协。

此前，沙特曾请求美国帮助其制定民用核计划。但美国表示，只有沙特同意不进行铀浓缩，并且不开采铀矿，才愿意分享技术。

据沙特消息人士透露，中国核工业集团公司（China National Nuclear Corp.）已提交在沙特东部行政区，在与卡塔尔和阿联酋边界附近建造一座核电站的申请。

该报称，沙特官员承认，与中国讨论这一问题迫使美国政府在核扩散要求上妥协的一种方法。

该报消息人士同时表示，如果与美国的谈判失败，沙特王储穆罕默德·本·萨勒曼打算近期在中国公司建设核电站问题上向前推进。

网址链接：

<https://sputniknews.cn/20230825/1052810488.html>

（2023年8月25日 俄罗斯卫星通讯社）

