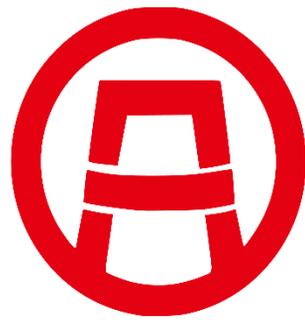




中财-安融地方财政投融资研究所  
ZHONGCAI-ANRONG Local Finance Investment And Funding Research Institute

# 财政投融资 研究资讯

2023年第21期（总第360期）



# 双周评论

温来成

经国务院批准，2023年财政部将在香港特别行政区发行300亿元人民币国债。人民币国债分四期发行，规模分别为120亿元、60亿元、60亿元、60亿元。于6月14日通过招标发行首期人民币国债，包括2年期60亿元、3年期40亿元和10年期20亿元，具体发行安排将在香港金融管理局债务工具中央结算系统（CMU）公布。在香港发行人民币离岸债券，有利于维护香港国际金融中心地位，推进人民币国际化进程，为国家建设筹集资金。在后疫情时期经济周期下的专项债券风险管理，需要从总量控制、严格把握项目论证审核关、深化地方政府专项债券项目管理制度改革，压缩发债规模，调整发行条件等方面入手，从严把控。

在国际方面，美国国会参议院6月1日晚通过一项关于联邦政府债务上限和预算的法案，这是自二战结束以来美国国会第103次调整债务上限。目前美国联邦债务规模约为31.46万亿美元，占其国内生产总值比例已超过120%，相当于每个美国人负债9.4万美元。继众议院通过后，参议院当天以63票赞成、36票反对的结果通过该法案。法案暂缓债务上限生效至2025年年初，并对2024财年和2025财年的开支进行限制。美国政府巨额的债务，对其政治经济运行秩序，以及美元汇率的稳定，产生重要影响。由于美元的地位，美国政府债务问题受到国际社会的普遍关注。再是荷兰宣布新立法，允许政府以“国家安全”为由限制投资规模或阻止交易。这种贸易保护主义的做法，损人最终也不利己，需要引起各国关注。

# 一、国内要闻

1. 税收增速由负转正凸显经济向好态势
2. 财政部今年将在香港发行300亿元人民币国债
3. 新一批新增地方债额度下达，发行规模已达22109.77亿元
4. 融资平台需做好“三转变”
5. 国家首批双示范PPP高铁项目在建，打造“轨道上的一小时经济圈”
6. 专项债券不能“一拨了之”
7. 后疫情时期地方政府专项债券风险管理思考
8. 融资平台转型路在何方
9. 融资平台转型难在哪里



# 一、国内要闻

10. 财政部北京监管局：“四项举措”扎实推进普惠金融发展  
专项资金审核工作
11. 全国首单！长沙盼盼路PPP-ABS在上交所挂牌上市
12. 天津市和平区五大道公园（一期）PPP项目正式进入基坑  
开挖阶段施工
13. 广州明确市级财政资金支出绩效评价重点领域
14. 山东临沂：推进保障性安居工程建设
15. 财政部山西监管局：“三点发力”持续推动地方财政运行  
分析提质增效



## 二、国际要闻

1. 第103次！美国国会再次调整债务上限
2. 美参议院通过法案 推翻拜登政府减免学生贷款项目
3. 通胀高企！英国政府欲让零售商对基本食品限价
4. 日本投3.5万亿日元“抢救”少子化，被问“钱从哪来？”
5. 日本政府力争30年后使花粉产生量减半，苗木生产将改为花粉飞散量较少品种
6. 韩国将与太平洋岛国持续扩大合作，韩方提供的政府开发援助规模增至目前两倍
7. 韩国政府将斥资近5000亿韩元扶植AI技术核心产业
8. 南美国家领导人会议开幕 巴西总统呼吁重启地区一体化机制
9. 荷兰宣布新立法，允许政府以“国家安全”为由限制投资规模或阻止交易



## 二、国际要闻

10. 中蒙跨境铁路正式开工
11. 菲官员期待RCEP为经济发展带来新机遇
12. 中国与阿根廷签署共建“一带一路”合作规划
13. 伊拉克与荷兰签订原油运输管道建设协议
14. 进出口银行与孟加拉国财政部签署贷款协议
15. 斯里兰卡拟恢复前政府撕毁的日本援建铁路计划





1

# 国内要闻



## 1. 税收增速由负转正凸显经济向好态势

财政部最新数据显示，2023年1-4月累计，全国一般公共预算收入83171亿元，同比增长11.9%，其中，全国税收收入70379亿元，同比增长12.9%；非税收入12792亿元，同比增长6.8%。全国一般公共预算支出86418亿元，同比增长6.8%。

财政收支有哪些显著特点？接受中国经济时报记者采访的专家表示，1-4月税收收入在全国一般公共预算收入的占比为84.6%，预计未来由经济复苏带来的税收增长将成为财政收入的主要贡献力量。税收增速由负转正反映了经济呈现复苏趋势。一如既往，社会保障和就业支出始终保持较高水平，主要保障稳就业政策加快落实。

1-4月累计，中央一般公共预算收入37561亿元，同比增长8.6%；地方一般公共预算本级收入45610亿元，同比增长14.8%。财政收入上升受多重因素影响。

中国财政科学研究院研究员王志刚对本报记者表示，1-4月累计，全国一般公共预算收入同比增长11.9%，较一季度（0.5%）增加11.4个百分点。其中，1-4月税收收入同比增长12.9%，和一季度税收负增长（-1.4%）相比，税收出现正增长反映了经济呈现复苏趋势。目前税收收入在全国一般公共预算收入的占比为84.6%，较一季度水平（82.9%）提高了1.7%，表明财政收入质量在逐步改善。

1-4月累计，全国一般公共预算支出同比增长6.8%，增速与一季度持平。其中，社会保障和就业支出15120亿元，科学技术支出2743亿元，债务付息支出3391亿元。支出增速前五位的领域分别是社会保障和就业、科学技术、债务付息、卫生健康和农林水，与一季度同比增速前五名的支出项目相同。

1-4月累计，地方政府性基金预算支出27599亿元，同比下降9.6%。张瑜分析认为，4月政府性基金支出增速回正（2.4%），是2022年7月以来的首次，主要是卖地修复的收支联动。考虑到2022年5-6月新增专项债发行高达2万亿元，在高基数下增速或再次下探。

网址链接：

[https://h5.newaircloud.com/detailArticle/21807760\\_44457\\_zgcjb.html](https://h5.newaircloud.com/detailArticle/21807760_44457_zgcjb.html)

（2023年05月31日 中国经济时报）



## 2. 财政部今年将在香港发行300亿元人民币国债

经国务院批准，2023年财政部将在香港特别行政区发行300亿元人民币国债。人民币国债分四期发行，规模分别为120亿元、60亿元、60亿元、60亿元。

现定于6月14日通过招标发行首期人民币国债，包括2年期60亿元、3年期40亿元和10年期20亿元，具体发行安排将在香港金融管理局债务工具中央结算系统（CMU）公布。

网址链接：

[http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202306/t20230601\\_3888114.htm](http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202306/t20230601_3888114.htm)

（2023年06月01日 财政部官网）



### 3. 新一批新增地方债额度下达，发行规模已达22109.77亿元

近期，部分省份新一批新增地方政府债券限额下达，各地也正在陆续公布今年获得的新增债务限额。

“近期新一批新增地方债券发行额度的下达，既是对去年年底提前下达批次债券的资金接续，也是对未来政府投资项目的有力支撑。”中国财政学会绩效管理专委会副主任委员张依群告诉记者，这对下半年经济稳定恢复、增长预期增强、社会投资带动都具有重大意义。

今年以来，地方债早发快发特征明显。Wind数据显示，截至5月29日，地方政府新增债（包含新增一般债和新增专项债）发行规模达到22109.77亿元；地方政府债券（包含一般债与专项债）发行规模已达到34503.88亿元，超过3万亿元。

中央财经大学财税学院教授白彦锋在接受记者采访时表示，近年来，我国对于地方债融资一直采取审慎原则，既要发挥好债券资金跨期配置、带动社会资金集中力量办大事的优势，又要防止滋生债务风险。今年新一批新增地方债额度的下达，就是国家有关部门在充分评估各地债务风险、财政可承受能力和社会经济发展需要等方面综合做出的决定。

“地方债在扩大有效投资、支持基础设施投资保持较快增长方面始终发挥关键作用。”巨丰投顾高级投资顾问翁梓驰在接受记者采访时表示，新一批新增地方债额度下达，新基建投资有可能适度超前，成为稳投资发力点，能够更快地为下半年的稳投资、稳增长蓄足后劲。

国家统计局数据显示，今年前4个月，我国基础设施投资同比增长8.5%，增速比全部固定资产投资高3.8个百分点。其中，铁路运输业投资增长14.0%，水利管理业投资增长10.7%，信息传输业投资增长8.8%。

张依群认为，当前我国经济正处于恢复发展的关键时期，市场对经济恢复整体处于积极乐观状态的同时，亦保持谨慎态度，民间投资、社会投资潜能还没有完全被激发起来，作为地方政府投资的最重要资金来源的债券还需要保持一定规模和节奏支撑投资增长。因此，新一批新增地方债额度的下达会在稳当前经济恢复、稳未来预期增强方面发挥重要作用。

网址链接：

[https://h5.newaircloud.com/detailArticle/21814404\\_44](https://h5.newaircloud.com/detailArticle/21814404_44)

（2023年05月30日 证券日报）



## 4. 融资平台需做好“三转变”

首先，要“转认识”，深刻认识使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用这一重大理论与实践命题的内涵，深入理解政府与市场的关系，这是融资平台市场化转型的根本遵循。融资平台转型首先要厘清政府与融资平台的边界问题。作为地方政府，不宜再对融资平台的管理“大包大揽”，要主动在资产、债务、业务上与融资平台“算好账、分好家”，从“管企业”转变为“管资本”，从“无所不能股东”转变为“积极股东”，推动融资平台建立健全现代企业制度。作为融资平台，要从过去单纯的政府融资主体转变为市场化经营主体，加快转变地方政府负责制定投融资任务、融资平台负责无条件投资建设项目的局面，建立健全地方政府制定投融资任务、融资平台有选择有条件投资建设项目的新机制。

其次，要“转模式”，从体制机制创新上转变融资平台的投融资模式。不可否认，过去融资平台传统的投融资模式为加快我国城镇化进程作出了巨大贡献，但是如今面临债务负担过重进而无法持续的困境。因此，“转模式”是融资平台转型的关键。转投资模式，要引入综合开发投资模式，从空间上统筹利用相关资源和要素，从乡村振兴、城市更新中找方向，从区域战略布局和地方资源禀赋中找出路，协同推进盈利性和公益性项目，合理安排整体项目结构，以盈利性项目的收入、利润、现金流反哺公益性项目，从而实现投资模式的可持续发展。

此外，在投资项目整体盈利能力提升的基础上，重构融资模式，发挥政府引导资金和国有资本的带动作用，通过设立产业引导基金、与政策性开发性金融机构合作等方式，建立多元化资金投入机制，吸引社会资本，努力提升融资平台融资能力，最终建立起投资与融资良性发展的投融资模式。

最后，要“转机制”，建立市场化经营机制，这是落实“转认识”和强化“转模式”的基础。从地方实践来看，融资平台经营机制亟须从四个方面作出转变。





一是经营管理机制的转变。应以《国企改革三年行动方案》为依据，围绕融资平台的主责主业及子公司定位进行组织架构、部门、管控体系设计，加强公司管控机制建设。

二是激励机制的转变。应统筹运用好股权激励、分红激励、骨干员工持股等政策措施，积极探索运用超额利润分享、虚拟股权、项目跟投等激励方式，充分激发骨干人员干事创业的积极性、主动性、创造性。

三是选人用人机制的转变。积极推动经理层的市场化选人用人机制改革，制定并实施经理层成员任期管理，签订聘任协议和业绩合同。有条件的融资平台应该按照市场化选聘、契约化管理、差异化薪酬、市场化退出原则选聘职业经理人。

四是对外合作机制的转变。应坚持专业人做专业事的原则和理念，加强与同行业领域“排头兵”的合作，以有效弥补自身专业能力的不足。

网址链接：

[https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257\\_130910\\_1569349\\_21810662\\_zgcjb.html](https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257_130910_1569349_21810662_zgcjb.html)

（2023年05月30日 中国财经报）



## 5. 国家首批双示范PPP高铁项目在建，打造“轨道上的一小时经济圈”

“年轻的时候，从温州到杭州，要走104国道，沿途翻山越岭，要经丽水、金华、绍兴再到杭州，大概要跑十三四个小时，堵车的话，甚至要二十多个小时。2010年，温州有了动车组，到杭州的路途缩短到3个多小时。现在在建的杭温铁路，让我们期待两地交通变得更加便捷。”温州商人老张感慨道。

据了解，杭温铁路全长319公里，设计时速350公里/小时。线路建设后，将把长三角、杭州都市区、温州都市区和金义都市圈等众多城市群紧密串联，特别是对促进温州、金华、台州地区加快融入长三角核心区域，有效促进沿线各县市社会经济的发展，对打造浙江省“一小时”交通，促进长三角城市群联动发展意义重大。

其中，杭州至温州铁路-义乌至温州段铁路交通PPP项目是国家发改委批复的社会资本投资建设的首批铁路项目，也是首批开展PPP和混合所有制改革试点双示范的高铁项目。项目建成后，杭州与温州间旅行时间将由原来的近2小时缩短至65分钟，是浙江省打造省域1小时高铁交通圈的关键性工程。

百盛联合杭温铁路有限公司董事、副总经理刘盛金表示，项目总投资383亿元，资金需求巨大。为了支持项目建设，以进出口银行牵头的九家银行组成银团，提供占项目总投资估算56%的贷款，根据项目进度提用。

广发银行温州分行公司金融部工作人员表示，广发银行杭州分行通过银团贷款积极支持该项目建设，为项目提供银团贷款授信15亿元，以该PPP合同项下收费权质押担保。

“广发银行将发挥作为金融央企中国人寿集团成员单位的保银协同优势，下一步希望开展保险产品合作，由中国人寿财险提供相应的保险产品在项目建设的险种以及项目完工后所使用的动车组及轨道等其他固定资产设备等方面有更进一步的合作。”上述广发银行工作人员说。

据了解，近年来广发银行着重加大了对城市群城市圈建设、城镇老旧小区改造、社区建设以及海绵城市、韧性城市建设等领域的金融支持力度，以促进区域发展更加充分、平衡。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/6aEXp5W132zyTRvIbEgx>

（2023年06月02日 国家PPP公众号）



## 6. 专项债券不能“一拨了之”

今年积极的财政政策加力提效，作为加大支出力度的重要举措，新增专项债务限额3.8万亿元，比上年增加1500亿元。统计显示，前4个月，各地已发行用于项目建设的专项债券超1.5万亿元，推动一大批惠民生、补短板、强弱项的项目建设实施。比如，四川推动成达万高铁、西渝高铁等在建项目加快实施，康定跑马山景区震后旅游基础设施建设、达州高新区新材料产业园等新项目开工建设。随着全年新增债务限额的下达，专项债券发行使用全面展开，进一步发挥拉动有效投资作用，助力恢复和扩大需求。

专项债券的发行使用有一系列环节流程，前期有项目储备和审核，然后是债券发行、资金拨付和支出等。面对经济恢复发展的迫切需要，各地正抓紧把筹集的资金投向各个重点领域项目，以尽快形成实物工作量、带动有效投资。应该注意的是，进度重要，质量和绩效更重要，否则容易欲速则不达。各地要及时把专项债券资金用于项目建设、防止资金闲置，不能“以拨代支”人为调整预算执行进度，造成支付进度虚高，或者“一拨了之”放松对资金和项目的管理。

要做好项目前期准备工作，提高项目储备质量。专项债券需要以项目的收益进行还本付息，项目质量对债券持续运行至关重要。要扩大有效投资，但切忌盲目扩大投资。确定专项债券项目要充分考虑合规性、成熟度、融资收益平衡等因素，不得用于楼堂馆所、形象工程和政绩工程、非公益性资本项目支出。没有合规、优质的项目，就不应该强行上马，否则后患无穷。

要坚持规范使用资金，注重投资绩效。加强借、用、管、还全流程管理，全程跟踪监控，实行穿透式监测，杜绝“萝卜快了不洗泥”现象。坚持“资金跟着项目走”要求，精准聚焦重点领域和短板领域，切实把债券资金用在刀刃上、花到关键处，发挥资金最大效益。





在实施过程中，一些项目因为各种原因确实难以继续执行，导致专项债券资金无法及时有效使用，比如项目实施过程中发生重大变化，确无专项债券资金需求或者需求低于预期等。近年来，不少地方按照相关规定调整债券资金用途。这种调整不能过于频繁，而是要维护发行信息公开文件的严肃性，坚持以不调整为常态、调整为例外。确因特殊情况需要调整资金用途，应当严格履行规定程序。

要守住风险防控底线，有效防范化解风险。4月底召开的中央政治局会议提出，要有效防范化解重点领域风险，加强地方政府债务管理。当前，地方政府债务风险主要集中在隐性债务问题上。专项债是地方政府融资的合法形式，规范且透明度高，但风险防范工作也不可掉以轻心。近年来，各地逐步进入专项债券还本付息的高峰期，要加强项目运行和资金管理，实行专项债券全生命周期管理，做到项目成本收益平衡，按时足额还本付息，确保法定债券不出任何风险。

恢复和扩大需求是当前经济持续回升向好的关键所在。作为积极财政政策的重要工具，专项债券与中央预算内投资、结构性货币政策工具等共同发力，将有效发挥政府投资的引导作用，带动激发民间投资，推动经济进一步恢复发展。

网站链接：

[https://h5.newaircloud.com/detailArticle/21805615\\_44458\\_zgcjb.html](https://h5.newaircloud.com/detailArticle/21805615_44458_zgcjb.html)

（2023年05月29日）



## 7. 后疫情时期地方政府专项债券风险管理思考

疫情期间，地方政府专项债券作为积极财政政策的手段之一，为带动有效投资、促进我国经济增长发挥了重要作用。经过三年多的抗疫斗争，我国疫情防控工作迈入新阶段。随着我国地方政府专项债券发行规模的扩大，后疫情时期如何加强地方政府专项债券风险管理，成为十分迫切的问题。

### 后疫情时期经济周期下的专项债券总量控制

今年我国国内生产总值（GDP）增长预期目标为5%左右，在实现这一目标后，我国将进入新一轮经济发展周期。经国家统计局初步核算，今年一季度GDP为284997亿元，按不变价格计算，同比增长4.5%。经济运行实现良好开局，也意味着对后疫情时期经济周期下的专项债券总量控制提出更高要求。从明年开始，需要对专项债券的发行总量加以控制，逐步降低债务率，总体安排上要“遏制增量、化解存量”，确保债务风险总体可控，牢牢守住不发生系统性财政金融风险的底线。

### 严格把握项目论证审核关 管控建设运行风险

专项债券项目要求其收益和融资相平衡，即项目的收入要保障债券本息的偿还。这就要求在项目论证、事前绩效评价、发行资料审核等阶段严格把关，把不符合专项债项目要求的项目排除在外，从源头上把控项目风险。

首先，严格审核发债项目资料是否真实、全面、合理，不得刻意包装项目。比如，在财务测算中不能有收益注水、调节成本和虚增盈利等现象。项目申报单位要严格按照《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》等文件要求，论证项目实施的必要性、公益性、收益性，项目资金来源和到位可行性，项目偿债计划可行性等。不得将无收益的项目包装为有收益的项目，利用专项债券资金进行建设，也不得把性质不相关的项目包装为一个专项债项目。要以科学、合理的测算依据和方法测算项目的收益、成本和净利润等指标，不得以虚增收入、压缩成本的方式抬高项目利润。财政部门和业务主管部门在审核建设单位申报的资料时，必须严格审核其真实性、全面性和合理性。一些重大的投资项目应该选择两家第三方机构对其财务指标进行测算，以保证测算的独立性、客观性和合理性。





其次，进一步加强部门间的协调配合，完善项目库管理，提高项目成熟度。从近年来的情况看，造成部分专项债券资金闲置的重要原因之一就是项目成熟度不够，即在债券资金到位后，项目还没有完成相应的土地、环保等政府投资审批程序，导致项目不能及时开工建设。因此，需要各部门相互协作，密切配合，建立起完善的项目储备库、发行库和执行库，在债务资金发行到位后，项目能够及时开工建设，及时形成实物工作量，达到项目建设运营预期目标，拉动经济增长。

最后，深化地方政府专项债券项目管理制度改革，压缩发债规模，调整发行条件。2015年以来，我国地方政府专项债券发行规模迅速增加。特别是在2019—2022年，作为政府拉动经济增长的重要手段，专项债券发行规模进一步扩大。在这种情况下，符合现有专项债券发行条件的项目必然越来越少。根据2019年颁布的《政府投资条例》，政府投资的投资项目主要以克服市场失灵的公益性项目为主。在后疫情时期，需要深化地方政府专项债券管理制度改革，增加一般债券的发行规模，压缩专项债券的发行比例。同时，调整专项债券项目的发行条件，加大收益能够偿还一定比例本息项目的发行规模，压缩收益不足的项目发行规模，有效管控专项债券项目风险。

网站链接：

[https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257\\_130910\\_1569350\\_21810663\\_zgcjb.html](https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257_130910_1569350_21810663_zgcjb.html)

（2023年05月30日 中国财经报）



## 8. 融资平台转型路在何方

近年来，随着中央对地方政府隐性债务和投融资平台违规融资行为的监管惩罚力度不断加大，地方政府融资平台公司（以下简称融资平台）正在逐步剥离政府融资职能，融资平台的重新定位和转型成为经济新常态下的改革重点。从以基础设施建设为主的传统业务模式转向产业经营、产业投资等领域，对融资平台自身而言，具有积极意义。

### 融资平台转型背景

20世纪80年代，应国家投资管理体制改革需要，各地以政府注入资产、股权或财政拨款方式，组建融资平台，并赋予其开展城市基础设施项目的投资建设职责。随着我国经济的快速发展，公共基础设施建设的需求日益旺盛，融资平台的对外融资规模不断扩大。国务院及相关部委陆续出台政策文件，旨在限制融资平台不规范融资行为，化解政府债务风险。同时，金融监管持续强化，金融机构对融资平台的放贷渠道收紧。在此背景下，融资平台难以继续以政府信用为担保的融资行为，转型势在必行。

但是，融资平台主要围绕地方公益性项目的投资开发、运营等开展业务，这些公益性项目所形成的资产与市场化业务关联性较弱，无法为企业带来经营收益，企业业务开展、债务偿还等缺乏充足的资产支撑。同时，企业又难以完全规避政府建设缺口资金筹资任务，往往导致融资平台负债过多，转型效果不理想。

### 融资平台转型路径

妥善处理存量债务是融资平台转型过程中实现轻装上阵、降低转型成本、顺利实现转型的核心环节。如果出现债务风险导致资金链断裂，那么融资平台转型发展也无从谈起。

清理融资平台存量债务，首先要对融资平台进行全面资产核查与债务清查甄别，严控企业债务风险。对于已经形成的债务，要合理划分并有效剥离政府与融资平台的偿债责任。对确定为企业市场化融资形成的债务，融资平台要通过改善经营状况、提高资产收益、盘活变现部分资产等多种方式积极进行化解，建立合理的债务平滑和债务偿还相结合的偿债机制，确保企业可持续经营。





作为地方政府性投融资重要主体，融资平台的转型与政府支持息息相关。在厘清政企权责利边界的同时，政府要加大对融资平台发展转型的支持，统一盘整区域资源，推进优质国有资产整合，加快存量资产确权，支持资本运作，增强融资平台整体实力，进一步释放融资平台自主投资的活力。融资平台也要充分发挥积累的政府信任关系，积极争取地方政府优惠政策，优化项目承接机制，通过资产注入、引入投资等多元化方式，获取更多更好的资产资源，为公司业务转型提供物质基础，从而向集团化投资控股型转变。

在当前市场环境下，如何打造市场化融资能力是融资平台转型的一个核心问题。融资平台应创新投融资模式，拓宽融资渠道，夯实各项偿债指标，建立“融资—投资—经营”的良性循环机制，打造合理的资产结构，科学规范投资，使企业风险保持在总体可控的水平上。

一是可以通过评级、与证券公司合作等为融资发债创造条件，走发行专项债券、企业债等直融渠道，不再背负高成本的非标融资。

二是积极参与政府与社会资本合作（PPP）项目，推进混合所有制改革，引入战略投资者，与央企、上市公司、民营企业开展合作。融资平台一般对本地及其周边区域的基础设施和公共服务领域比较熟悉，相关经验较为丰富，从事PPP项目投资具有一定优势，可以成为连接政府、企业和社会资本的投融资平台。

三是整合优质资产，对区域国有资产进行挖掘、整理，优化资本结构，提升资产质量和经营水平，突出主营业务，增加经营性净现金流，降低企业融资成本，提高信用评级和融资能力。

四是在盘活存量项目的机遇下，运用新型融资工具，凭借资源优势，利用未来一定时期内能产生现金流的资产，开展多元化业务，通过资产证券化等方式盘活存量资产。

网站链接：

[https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257\\_130910\\_1569349\\_21810660\\_zgcjb.html](https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257_130910_1569349_21810660_zgcjb.html)

（2023年05月30日 中国财经报）



## 9. 融资平台转型难在哪里

当前，融资平台市场化转型面临诸多挑战。一是融资平台举债规模呈扩大趋势，且投融资期限错配问题严重，投资的公益性或准公益性项目回报周期长，而这些长期投资的资金主要来自短期债务，导致债务偿还压力不断增大。二是融资平台主要依靠借新还旧等方式偿还债务，偿债能力较弱，债务风险持续积累。除了自身高负债带来的风险外，融资平台对子公司的债务担保促使其债务关系日益复杂，也加大了债务风险。三是存量债务多、偿债压力大，导致融资平台不得不将主要精力放到维持现状和消化存量债务上，极大阻碍市场化转型进程。

要想实现市场化转型，融资平台需真正参与到市场竞争中。但现实中，融资平台所处的投融资市场存在比较严重的地区分割，其经营活动范围基本局限于所在行政区划内，跨区域开展市场活动的行政壁垒较高，由于经营活动区域受到限制，融资平台拓展市场业务的空间比较有限，较难开展充分的市场竞争，不利于融资平台积极探索市场化转型道路。

同时，由于各融资平台差异大，统一推进转型不现实。融资平台虽然都是比较特殊的地方国有企业，但不同区域、层级的融资平台存在非常大的差异。以区域差异为例，东部省份的融资平台在市场化转型进度上处于领先地位，融资平台的股东构成日益多元化，非机关单位股东的股份占比较高，业务活动的市场化程度也较高，非公益性项目的收入占比以及经营性现金流占比均高于其他地区。从行政层级看，相较于省级和地市级融资平台，县级融资平台的资金实力弱、市场化管理水平低，且经营服务的市场容量较小，推动市场化转型的难度很大。这些差异导致融资平台的市场化转型很难按照某种统一模式开展，各地开展市场化转型的经验往往难以成功复制到其他地区。

网址链接：

[https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257\\_130910\\_1569349\\_21810661\\_zgcjb.html](https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257_130910_1569349_21810661_zgcjb.html)

（2023年05月30日 中国财经报）



## 10. 财政部北京监管局：“四项举措”扎实推进普惠金融发展专项资金审核工作

普惠金融发展专项资金，是中央财政用于支持普惠金融发展的专项转移支付资金，包括创业担保贷款贴息及奖补、普惠金融发展示范区奖补和农村金融机构定向费用补贴等。自政策实施以来，在引导地方各级政府、金融机构支持北京普惠金融发展，保障农民、城镇低收入人群、贫困人群和残疾人等我国普惠金融重点服务对象的基础金融服务可得性和适用性，着力提升和改善民营和小微企业金融服务水平等方面发挥了重要的作用。为更好地保障普惠金融发展政策在北京地区贯彻落实，北京监管局积极谋划，周密部署，精心准备，积极行动，“四项举措”稳步推进普惠金融发展专项资金审核工作。

### 一、提高政治站位，认真组织谋划

普惠金融发展专项资金是财政支持金融机构稳经济、稳增长、保民生的重要内容，是引导金融服务实体经济、服务民生领域所作出的重要举措。北京监管局深刻领会普惠金融政策出台的背景和重大意义，要求审核人员提高政治站位，站在人民至上的高度去理解和把握审核工作，以高度的责任心和严谨的工作态度坚决贯彻落实好各项审核要求，在为财政资金把好关的同时，更好地助力相关金融支持政策落地见效。组织审核处室人员学习掌握《普惠金融发展专项资金管理办法》及相关政策要求，制订审核方案，把握审核要点，规范审核流程，高质量完成普惠金融发展专项资金各项审核任务，保证财政政策红利精准落实到位。



## 二、严把审核关口，确保审核质效

普惠金融发展专项资金政策性强，涉及面广，特别是申报主体的相关情况差异比较大，容易造成政策把握不准，申报补贴有误的情况。因此，北京监管局进一步优化审核方式方法，在对申报事项达到审核全面覆盖的基础上，紧盯重点环节和关键要素，严把各项审核关口，高质量开展审核工作。在创业担保贷款贴息资金审核中，一是牢牢把握申报主体资格审查环节，审核个人和小微企业的申报资质是否属于可申请财政贴息的范围，是否经过当地人社部门的资格审查；二是牢牢把握贷款发放环节，审核创业担保贷款的年限、利率、贷款额度是否符合中央贴息政策要求，不符合条件的予以剔除；三是牢牢把握贴息资金计算环节，对申报的所有创业担保贷款贴息进行逐笔核实校验，按比例计算中央贴息资金应负担的金额，确保审核数据准确无误。

## 三、注重部门联动，做好监管服务

近三年是北京市创业担保贷款扩面增量的关键年。为了更好地发挥财政在支持金融助力经营主体纾困发展、促进困难群体就业和创业、助力援企稳岗等方面的引导和带动作用，北京监管局积极搭建联动机制，在审核中形成分工明确、齐抓共管、衔接有序的工作格局，在严格落实各部门监管职责的基础上，共同推进并服务北京地区创业担保贷款业务增量扩面，充分释放创业市场融资需求。一是加强与财政部的请示汇报，对于贴息审核中政策和审核口径存在疑义的，及时向财政部请示沟通，确保政策明确、口径统一；二是加强与北京市财政局的沟通，充分了解北京地区普惠金融发展资金的需求和使用情况，对于中央资金缺口较大的问题在审核中充分予以考虑；三是加强与北京市人社局和人行营管部等部门的联络，进一步明确申报主体资格审查和贷款发放管理的相关要求，共同研究分析普惠金融发展在基层中存在的堵点难点，并提出相关建议，更好地服务于北京地区普惠金融支持政策更快、更好落实到位。

网址链接：

[http://bj.mof.gov.cn/caizhengjiancha/202305/t20230516\\_3884792.htm](http://bj.mof.gov.cn/caizhengjiancha/202305/t20230516_3884792.htm)

（2023年05月30日 财政部官网）



## 11. 全国首单！长沙盼盼路PPP-ABS在上交所挂牌上市

26日，华泰—中铁五局长沙盼盼路PPP项目资产支持专项计划在长沙举行签约仪式，全国首单国家级开发区可行性缺口补助模式PPP-ABS同日在上交所挂牌上市。

PPP（Public Private Partnership）是指政府和社会资本合作模式，ABS（Asset-backed Securities）是指资产证券化。PPP-ABS即PPP项目资产证券化，其作为盘活基础设施优质PPP资产的可靠途径，一方面为优质存量PPP资产建立通畅便捷的盘活渠道、形成存量资产和新增投资的良性循环提供了可行路径，另一方面也是推动PPP项目信息公开、夯实财政承受能力动态监测的重要途径。

华泰—中铁五局长沙盼盼路PPP项目资产支持专项计划，是全国首单国家级开发区可行性缺口补助模式PPP-ABS，发行规模10.5亿元，其中优先级9.87亿元，票面利率3.9%，期限11年。该项目底层资产为长沙经济技术开发区盼盼路及其片区改造PPP项目的收取对价权利。原始权益人为中铁五局集团有限公司控股PPP项目公司，增信方为中国中铁股份有限公司。项目实现了全周期可用性服务费的出表。

中铁五局相关负责人介绍，通过PPP-ABS盘活存量优质PPP资产，是践行国家关于进一步盘活存量资产扩大有效投资、推动政府和社会资本合作规范发展、阳光运行的有效举措。中铁五局长沙经济技术开发区盼盼路及其片区改造项目位于长沙东部制造业走廊长沙经开区，其建设对于完善经开区道路网络骨架，改善城市道路交通和人居出行条件，促进区域经济和社会发展，高质量建设国家级经开区具有重要意义。

此次签约仪式成功见证了盼盼路PPP-ABS的发行及挂牌上市，对响应国家发展战略，积极推进基础设施投资项目资产盘活，加深中铁五局与各方在盘活基础设施PPP项目业务方向上的合作，将中铁五局全方位多角度向资本市场进行推荐具有积极意义。同时，为国家级经济技术开发区基础设施项目的资产证券化盘活提供了可供借鉴的路径和宝贵经验，开创了政企合作双赢新局面。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/UPwLqGHRfcE0tzO7GFrI>

（2023年06月01日 国家PPP公众号）



## 12. 天津市和平区五大道公园（一期）PPP项目正式进入基坑开挖阶段施工

近日，由中能建路桥工程有限公司建设的天津市和平区五大道公园（一期）PPP项目正式进入基坑土方开挖阶段施工。

该项目位于天津市和平区五大道文化旅游区西北角，是一处集地标性建筑、游客服务、巴士落客、地下停车等功能于一体的英伦风格钟楼主题公园，规划总用地面积24820平方米。其中一期规划用地面积7185平方米。主要涉及配套建筑、公园景观及钟表专项工程，其中，新建公园配套建筑9784平方米（包括钟楼、游客服务中心、科技博物馆、艺术展览馆等），铺设园路及广场2124平方米，种植公园绿化4266平方米，钟表专项工程20台套。该项目建成后将成为五大道文化旅游区的形象门户和功能门户，进一步完善五大道现代旅游配套服务设施，成为展示美丽天津的重要窗口。

据了解，项目自开工以来，项目部全体员工以奋发有为的精神状态、真抓实干的工作作风克服了场地狭小、超危大工程施工、工期紧张等困难，提前合理布置施工平面，精细化管理，陆续完成了止水帷幕、地下连续墙、桩基础、基坑降水、第一道混凝土支撑梁等工程施工。现阶段已正式进入基坑开挖阶段施工，为项目的顺利完工迈出了坚实的一步。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/wQv7Lrp9stQiXQhWLxBrnA>

（2023年05月25日 国家PPP公众号）



### 13. 广州明确市级财政资金支出绩效评价重点领域

本报讯 近日，广东省广州市财政局印发工作方案，启动2023年市级财政资金支出绩效评价。工作方案明确，进一步强化重点领域绩效管理，聚焦科技创新、污染防治、乡村振兴、粤港澳大湾区建设、民生保障、政府投资项目等重点领域，评价项目涉及预算资金约135.7亿元。

工作方案要求，立足贯彻落实国家和省重大决策部署、重大政策措施情况及市委、市政府工作部署，突出服务高质量大局，将高质量发展主题贯穿绩效评价工作全过程，重点关注乡村振兴、涉农资金整合、对口帮扶等项目和相关财政政策的实施效果，为相关政策优化、预算安排提供参考，以高质量的绩效评价进一步增强政策可行性和财政可持续性。

工作方案提出，进一步健全绩效自评、部门评价、财政评价的预算绩效评价机制，拓展绩效自评对象范围。本年度评价范围涵盖项目、政策、部门整体和单位整体等不同评价对象，并首次组织部门所属单位开展单位整体支出绩效自评，强化单位预算绩效管理主体责任，进一步提高预算单位的绩效意识和整体绩效水平。

在组织管理方面，要进一步完善“财政部门主导，第三方参与实施、预算单位协同配合”的绩效评价工作模式，充分依托“数字财政”平台开发建设预算绩效评价应用模块，实现单位自评、财政重点评价全过程信息化，切实提高评价工作效率，并进一步严格过程监管。

网址链接：

[https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257\\_130847\\_1568863\\_21802418\\_zgcjb.html](https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257_130847_1568863_21802418_zgcjb.html)

（2023年05月27日 中国财经报）



## 14. 山东临沂：推进保障性安居工程建设

本报讯 今年以来，山东省临沂市财政局坚持问题导向，积极筹措资金，加强项目资金管理，持续推动实现“住有所居”目标。

聚力城镇老旧小区改造。今年，临沂市财政局共争取和安排城镇老旧小区改造补助资金1.87亿元，发行地方政府专项债券1.34亿元，对全市366个城镇老旧小区项目及相关区域的建筑、环境、配套设施等进行基础改造、完善提升。累计改造1307栋楼，惠及居民3.9万户，项目开工率达100%。针对老旧小区供热、供电设施改造和加装电梯出台奖补政策，按照“谁受益、谁出资”原则，积极推动属地政府、居民、产权单位、专营单位和社会资本参与老旧小区改造提升。今年支持29个小区供热、供电设施改造，加装电梯42部。

聚力棚户区改造。该局在用好中央、省级财政保障性安居工程补助资金的同时，充分发挥财政资金乘数效应，通过发行棚改专项债券等途径拓宽资金筹集渠道。今年获得省级以上财政补助资金1.36亿元，发行棚改专项债券21.49亿元，有效保障棚户区改造项目开工建设。

聚力保障性租赁住房体系建设。临沂市出台新就业无房职工阶段性住房租赁补贴实施方案，助力解决城市中等偏下收入住房困难家庭、新就业人员的基本住房需求。出台加快发展保障性租赁住房的实施意见，围绕土地、资金、金融、税费及价格等给予政策支持，破解新市民安居难题。今年以来，共获得中央、省级租赁住房保障补助资金2344万元，为629户群众发放补贴，已开工建设保障性租赁住房1650套。

网址链接：

[https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257\\_130847\\_1568860\\_21802397\\_zgcjb.html](https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257_130847_1568860_21802397_zgcjb.html)

（2023年05月27日 中国财经报）



## 15. 财政部山西监管局：“三点发力”持续推动地方财政运行分析提质增效

地方财政运行分析评估工作是加强财会监督的重要抓手。今年以来，山西监管局坚持将贯彻落实中央强化财会监督要求和服务地方经济社会发展相结合，充分发挥职能优势，积极创新方式方法，不断提升履职能力，“三点发力”持续推动地方财政运行分析提质增效。

### 一、以组织保障为支撑点，推动地方财政运行分析长效化

山西监管局牢牢把握政治机关属性，认真贯彻落实中央经济工作会议、全国财政工作会议和全国监管局工作会议精神，把地方财政运行分析评估作为财政监管工作的重中之重，高位谋划、高标推进。一是提高政治站位。山西监管局党组高度重视地方财政运行分析评估工作，坚持以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，要求全局干部从讲政治的高度和把握做好财政运行分析评估工作的重要意义，切实履行好属地监管职责，确保财政监管事业沿着正确方向前进，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。二是转变监管理念。山西监管局紧跟监管职能定位调整，主动转变监管理念，积极改进工作方法，寓服务于监管之中，从“裁判员”转为“教练员”，由“治已病”转向“防未病”，为做好分析评估机制建设和开展重点地区分析评估做好思想铺垫。三是完善制度建设。严格对照《财政部各地监管局实施地方财政运行分析评估工作暂行办法》《财政部各地监管局进一步加强财政运行分析评估的工作指引》等文件要求，研究制定《财政部山西监管局地方财政运行分析评估工作实施细则（试行）》，细化监管内容和方式，明确职责任务和分工，保障分析评估工作有序开展。



## 二、以创新驱动为突破点，推动地方财政运行分析高效化

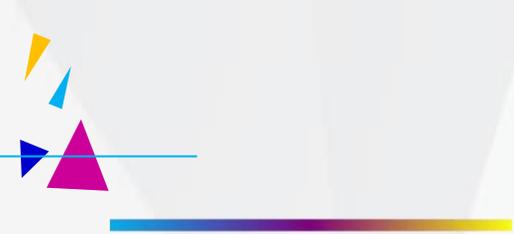
山西监管局立足财政监管主责主业，结合山西省经济社会发展特点，深入思考谋划，推动模式创新，高质高效开展分析评估工作。一是贯通协同凝聚监管合力。强化与财政、税务、统计等部门的沟通联系，拓展升级联合会商工作机制和重点县区联系点制度。与相关部门按季开展会商，共同分析研判本地区财政运行态势，对重大风险隐患联合进行处置；进一步扩大重点监测县区范围，要求其按季报送财政运行报告，对财政收支、政府债务、暂付款规模、“三保”保障等情况进行分析，发现问题及时反馈各级财政部门并上报财政部。强化地方财政运行分析评估与地方政府债务监管、直达资金监控、转移支付资金绩效评价等工作的相互融合，统筹全局力量，各处室分工协作，互相提供监管线索，联动开展监督检查，实现信息共享、成果共用，推动监管质效提升。二是搭建地方财政运行风险监测系统。以财政部重点关注指标为基础，结合山西省财政工作实际，综合考虑财力状况、一般公共预算收入、一般公共预算支出、“三保”保障水平、政府债务风险、国库管理情况6大要素，选定具有代表性的20项评价指标并赋分，将财政运行宏观信息转化为可量化的具体分值和动态排名，客观反映各市、县（市、区）财政运行现状及变化，实现对全省地方财政运行的“立体画像”。通过全方位、全覆盖、全过程的大数据管理应用，不断拓展财政运行监测的广度和深度。三是“点线面”结合深挖问题线索。坚持系统观念，全面分析包括财力变化、“三保”支出预算安排和执行、直达资金使用、债务还本付息、库款管理等影响财政运行的基本因素，对面上存在的问题进行定性分析。强化闭环管理，打造“数据分析—发现线索—现场核实—问题整改”的条线监管新模式，开展链条式、穿透式分析评估，提高监管质效。深入调查研究，侧重从点上查找财政运行存在的问题。针对全面分析发现的问题线索，发挥监管局就近就地优势，通过函询、约谈、调研等方式及时核查确认，督促整改落实，做到早发现、早提示、早解决。

网址链接：

<http://sn.mof.gov.cn/gzdt/caizhengjiancha/202305/t202.htm>

（2023年06月01日 财政部官网）





2

# 国际要闻



## 1. 第103次！美国国会再次调整债务上限

美国国会参议院1日晚通过一项关于联邦政府债务上限和预算的法案，这是自二战结束以来美国国会第103次调整债务上限。目前美国联邦债务规模约为31.46万亿美元，占其国内生产总值比例已超过120%，相当于每个美国人负债9.4万美元。继众议院通过后，参议院当天以63票赞成、36票反对的结果通过该法案。法案暂缓债务上限生效至2025年年初，并对2024财年和2025财年的开支进行限制。

债务上限是美国国会为联邦政府设定的为履行已产生的支付义务而举债的最高额度。美国政府今年1月19日已触及31.4万亿美元的债务上限。据美国国会相关部门统计，仅2001年以来，国会对债务上限的调整就超过20次。

美国政府自20世纪80年代起大量举债。1985年，美国从净债权国变为净债务国，此后债务规模不断攀升。美国彼得·彼得森基金会首席执行官迈克尔·彼得森指出，联邦债务不断累积是两党在财政问题上多次“不负责任”的结果。

1976年至今，美国已因债务上限问题发生过约20次或长或短的政府“停摆”。《金融时报》首席经济评论员马丁·沃尔夫指出，美国两党制造的荒诞闹剧严重冲击美国信誉。这样的闹剧反复上演，使美国债务问题导致金融系统崩溃的可能性大增，会对全球经济造成巨大冲击。

“我们对债务上瘾。”美国独立研究机构联邦预算问责委员会主席马娅·麦吉尼亚斯说。

网址链接：

[http://www.news.cn/world/2023-06/02/c\\_1129664830.htm](http://www.news.cn/world/2023-06/02/c_1129664830.htm)

（2023年6月2日 新华网）



## 2. 美参议院通过法案 推翻拜登政府减免学生贷款项目

美国国会参议院当地时间6月1日表决通过一项法案，推翻了拜登政府推出的减免学生贷款项目。

在当天的投票中，52票赞成、46票反对。2名民主党议员和一名独立派议员加入共和党阵营，投票赞成，其余民主党议员投票反对。

众议院此前以218票赞成、203票反对的结果通过该法案。接下来，该法案将送往白宫。美国总统拜登此前曾表示，如果该法案在国会两院获得通过，他将使用总统否决权将其否决。

减免学生贷款项目规定，在2020年和2021年年收入少于12.5万美元的个人和年收入少于25万美元的已婚家庭，每人最多可减免1万美元的学生贷款。对于获得专为中低收入家庭学生提供的佩尔助学金者，最多可减免2万美元的学生贷款。

据国会预算办公室预计，取消减免学生贷款项目在未来10年内将减少3200亿美元的财政赤字。

对于拜登政府推出的减免学生贷款项目，共和党议员一直以来持反对态度。共和党人认为，该项目是将有学生贷款群体的“负担”转嫁于没有学生贷款的群体，对没有学生贷款群体而言是“不公平的”。

此外，美国联邦最高法院近日也将就拜登政府减免学生贷款项目是否合法作出裁决。据美媒预计，联邦最高法院很可能裁定该项目“不合法”。

网址链接：

<https://www.chinanews.com.cn/gj/2023/06-02/10018090.shtml>

（2023年6月2日 中国新闻网）



### 3. 通胀高企！英国政府欲让零售商对基本食品限价

据英国《金融时报》网站29日报道，英国政府正计划要求零售商对面包和牛奶等基本食品实施限价，以帮助应对生活成本上涨的问题。英国政府已经开始着手推行与法国类似的一项政策，那就是让国内主要零售商对一些基本食品设置“价格上限”。

据报道，此举将是英国自前首相爱德华·希思1973年限价措施以来，对超市物品价格作出的最大幅度的管理尝试。不过，英国首相府坚称，零售商的一切行动都是自愿的。

英国内阁成员史蒂夫·巴克利：我们已经宣布对控制民众生活成本提供巨大支持，但我们希望与超市以自愿的方式来开展建设性合作，以此来解决目前面临的生活成本高涨问题，尤其是食品价格问题。

当前，英国政府愈发担心通胀和借贷成本上升对家庭财务状况造成持续压力。英国财政部一名消息人士说：“食品通胀比我们预期的更顽固，更难摆脱。”上周公布的官方数据显示，4月份英国经济核心通胀率升至6.8%，是31年来的最高水平。食品和非酒精饮料的年度通胀率4月份仍居高不下，达到了19.1%。食品已经超过了燃料，成为通货膨胀的最大驱动力。报道称，过去两周，英国政府内部和业界人士一直在讨论法国实施的限价协议。

今年3月，法国政府宣布与零售商达成协议，与政府签订限价协议的超市自行确定冻结或降低价格的商品。零售商通常会选择自有品牌商品，因为成本最容易控制。但一名知情人士警告说，这一计划是“反市场的”，还可能损害小零售商的利益，因为它们竞争不过提供减价商品的超市。

网址链接：

<https://www.yangtse.com/zncontent/2979381.html>

（2023年5月30日 扬子晚报网）



#### 4. 日本投3.5万亿日元“抢救”少子化，被问“钱从哪来？”

5月31日，日本首相岸田文雄宣布，未来三年每年都将投入约3.5万亿日元（约合1780.6亿元人民币）的预算“抢救”少子化问题。据日本NHK电视台报道，岸田文雄于31日与内阁大臣进行最后的协商，日本政府计划在6月1日提出包含具体对策的“儿童未来战略方针”草案。

日本《读卖新闻》报道称，日本政府此前曾计划每年投入3万亿日元左右的预算，但为了提升高等教育、解决儿童贫困问题以及防止虐待儿童等，政府扩充了预算。政府计划将预算中的约1.5万亿日元用于扩充儿童补贴等。目前，日本儿童补贴对象为中學生以下儿童，未来计划将高中生也纳入这一范围，每月补贴1万日元。此外，为减轻多子女家庭的经济负担，日本政府还打算增加向每个家庭中第三个及以上的孩子发放的补贴，在每个孩子3岁至小学期间，每个月补贴金额从目前的1.5万日元增加至3万日元，此外政府还撤销了对家庭收入的限制。

岸田政府为应对少子化问题而投入巨额预算的做法，在日本国内引起巨大的争议。《日本经济新闻》报道称，这笔巨额预算从何而来成为人们关注的焦点。日本政府内部一直在商讨，提出通过社会保障制度改革筹集1.1万亿日元，通过增加社会保险费用筹集9000亿-1万亿日元等。但由于执政党内部强烈反对增加医保费用，所以政府认为有必要再进行细致讨论。日本经济评论家门仓贵史此前分析称：“政府的少子化应对政策不会有太大效果，该政策的成本效益有待商榷。”不少网友认为，年轻人不想结婚才是少子化的根本原因，一味增加税额“拆东墙补西墙”只会让结婚率更低。

网址链接：

<https://world.huanqiu.com/article/4D7mL4aQvTr>

（2023年6月1日 环球网）



## 5. 日本政府力争30年后使花粉产生量减半，苗木生产将改为花粉飞散量较少品种

共同社消息，日本政府5月30日在首相官邸召开了有关花粉症的相关阁僚会议。会上公布了减轻健康危害的对策，包括力争30年后使花粉产生量减半等。作为花粉产生源头的杉树人造林砍伐规模将从目前的全年约5万公顷扩大至约7万公顷，10年后面积将减少2成左右。10年后苗木生产9成以上将改为花粉飞散量较少的品种，并且推进改种工作。

日本政府6月制定的经济财政运营指针“骨太方针”中将列入一系列对策。构建住宅制造商便于把砍伐杉木用作木材的机制，并支援花粉症治疗法和治疗药的研究。为普及力争根治流涕等过敏症状的“舌下免疫疗法”，将把治疗药的年产量从25万人的用量增加至100万人的用量。对于企业，政府将要求推进远程办公等避开花粉的工作方式。

此外将积极利用超级计算机和人工智能（AI），提升花粉飞散量预测系统的精确度。力争明年春季启用，让气象厅提供更丰富的信息。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/9489116.html>

（2023年5月30日 界面新闻）



## 6. 韩国将与太平洋岛国持续扩大合作，韩方提供的政府开发援助规模增至目前两倍

韩国国际广播电台5月30日报道，韩国总统尹锡悦29日在首尔与太平洋岛国举行了首次首脑会谈，就达成了协议。尹锡悦当天下午在青瓦台迎宾馆参加首届韩国-太平洋岛国首脑会谈，并发布了首脑宣言。

在首脑宣言中，双方商定在海洋、气候、能源、网络、卫生等方面开展全面安全合作。韩国还表示，将加强对太平洋岛国的经济发展支援。首脑宣言中还包括，截至2027年韩国对太平洋岛国的政府开发援助（ODA）规模将增至目前的两倍，达到530亿韩元。

总统室表示，此次首脑宣言提出了双方未来合作愿景，将成为长期关系发展的历史性里程碑。除首脑宣言之外，双方还另行发布了包含培养专业人才等定制型合作项目的行动计划。尹锡悦28日起在为期两天的时间里与太平洋岛国首脑分别举行了双边会谈。以此次首脑会谈为契机，韩国还与太平洋岛国纽埃建交。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/9489075.html>

（2023年5月30日 界面新闻）



## 7. 韩国政府将斥资近5000亿韩元扶植AI技术核心产业

韩国《亚洲日报》6月1日消息，韩国政府为进一步加强新兴技术领域，加快新技术进程创造经济发展新优势，加大对人工智能技术研发的投入，将投资约5000亿韩元（约合人民币26.95亿元）推进人工智能（AI）项目。

韩国科学技术信息通讯部1日表示，将向政府申请“以人工智能为基础的超级差距核心技术开发项目”可行性审核，推动优质项目落地，提升技术研发水平。该项目计划与信息通信企划评价院（IITP）在2027年前推进的“发掘人工智能核心潜力开发项目”进行合并，5年内将投入4800亿韩元执行人工智能相关的研发。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/9513638.html>

（2023年6月2日 界面新闻）



## 8. 英国政府拟宣布加大对生命科学行业投资，争取制药集团支持

英国《金融时报》5月25日消息，英国政府试图投资挖掘健康数据和增加疫苗及药物的本土生产，以此安抚不满的生命科学行业。

预计大臣们将于当地时间周五宣布为开创性的基因组学项目——英国生物样本库（UK Biobank）提供逾1.5亿英镑资金，将其研究能力提高四倍，推进科学家和制药商对人类生物学的理解。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/9466242.html>

（2023年5月25日 界面新闻）



## 9. 南美国家领导人会议开幕 巴西总统呼吁重启地区一体化机制

为期一天的南美国家领导人会议30日在巴西首都巴西利亚开幕，巴西总统卢拉在致辞中呼吁重启地区一体化机制。

卢拉说，南美洲区域一体化任务紧迫，南美各国决心重新定义共同愿景并重启可持续发展、和平与人民福祉的相关行动。他呼吁建立一个强大、自信和政治上有组织的南美洲，并建议成立一个论坛，以便南美国家领导人流畅和定期地讨论并指导各国行动，加强多方面一体化。

卢拉提出一项广泛的合作计划，包括创建一种可用于贸易支付的地区共同货币以减少对外币的依赖、协调开发银行的行动以促进地区发展，以及建立高级别政治讨论机制等。此外，他强调要恢复南美国家在防务领域的合作，提高相关培训和教育能力，加强在军事工业和防务政策方面的经验和知识交流。

南美国家领导人会议由卢拉倡议发起，在南美洲12个国家中，除秘鲁外其他国家的领导人均应邀参会，秘鲁部长会议主席（总理）奥塔罗拉与会。巴西外交部官员表示，此次会议将共商创建或重组南美国家对话与合作新机制，讨论地区重要共性问题、促进形成对全球事务的共同回应，推动地区一体化进程。

网址链接：

[http://m.news.cn/2023-05/31/c\\_1129657811.htm](http://m.news.cn/2023-05/31/c_1129657811.htm)

（2023年5月31日 新华网）



## 10. 荷兰宣布新立法，允许政府以“国家安全”为由限制投资规模或阻止交易

根据荷兰国防部网站5月31日宣布的立法，如果某项交易引发国家安全担忧，该国将可史上首次阻止外国公司收购在重要行业运营的荷兰本土公司。

这份名为《投资、兼并与收购安全测试法案》（Investments, Mergers and Acquisitions Security Test Act）的立法将于当地时间周四生效，该法案将允许荷兰政府完全以国家安全为由来限制投资规模或阻止交易。声明显示，该立法旨在保护“知识密集型公司免受不必要的知识转移”。

网址链接：

<https://m.jiemian.com/article/9503807.html>

（2023年6月1日 界面新闻）



## 11. 中蒙跨境铁路正式开工

5月27日，西伯库伦铁路公司西伯库伦——策克口岸7.1公里铁路开工仪式在蒙古国举行。

根据蒙古国政府2023年5月17日第186号决议，批准“纳林苏海图铁路”有限责任公司负责西伯库伦——策克口岸跨境准轨铁路基础结构及其施工，预计工期6个月。

据悉，西伯库伦——策克口岸铁路线蒙方段由蒙古国西伯库伦公司所有，中方段由森田能源有限公司及纳林苏海图铁路铁路公司成立合资企业所有。随着跨境铁路的建成，该口岸出口通关能力将增加一倍，货物运输量可达2000万吨。同时，在自由市场竞争的基础上，该地区开采的煤炭将以更短时间及更低成本运往主要出口市场，进而增加戈壁地区矿藏价值，创造更高经济效益。

网址链接：

[http://www.jjckb.cn/2023-05/30/c\\_1310723125.htm](http://www.jjckb.cn/2023-05/30/c_1310723125.htm)

（2023年5月30日 经济参考网）



## 12. 菲官员期待RCEP为经济发展带来新机遇

《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）2日对菲律宾正式生效。多名菲律宾官员表示，期待RCEP为菲发展带来更多机遇，加速区域经济融合。

菲律宾RCEP谈判首席代表艾伦·赫普蒂当天在首都马尼拉举行的新闻发布会上说，这个全球最大自由贸易协定对菲正式生效，是一个里程碑，将为菲律宾在贸易、服务和投资等领域带来更多机会，获得更大市场准入。

菲律宾贸易与工业部长阿尔弗雷多·帕斯夸尔表示，RCEP将为菲律宾中小微企业带来更多利好，使其有机会参与全球价值链分工协作。菲政府将着力向商界介绍RCEP的规则和优势，帮助中小微企业利用好这一开放包容的自贸平台。

菲律宾北伊罗戈省长马修·马诺托克接受新华社记者采访时说，北伊罗戈省经济以农业为主，RCEP将为该省与中国在农业方面开展合作提供更多便利。他说，RCEP将降低关税壁垒，促进菲中两国经贸往来。在农业合作领域，重点可聚焦农产品加工、机械出口和水利设施建设及管理等方面。

菲律宾发展研究院的一项研究曾预测，加入RCEP将使菲律宾的经济总量增长约2%。菲律宾财政部在一份声明中说，菲律宾的农产品、汽车零部件和服装等将从RCEP受益，这有助于增强菲相关产业的国际竞争力。

网址链接：

[http://www.news.cn/2023-06/02/c\\_1129666295.htm](http://www.news.cn/2023-06/02/c_1129666295.htm)

（2023年6月2日 新华网）



### 13. 中国与阿根廷签署共建“一带一路”合作规划

券中社6月2日讯，中国和阿根廷两国政府代表在北京签署了《中华人民共和国政府与阿根廷共和国政府关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》。《合作规划》全面落实中阿两国领导人关于高质量共建“一带一路”的重要共识，遵循共商、共建、共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，以高标准、可持续、惠民生为目标，围绕政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，深化双方在基础设施、能源、经贸、金融、人文等领域互利合作。

《合作规划》的签署对于深化两国政治互信和战略对接具有重要意义，有利于促进中阿各领域务实合作，进一步推进两国共建“一带一路”走深走实，为双方企业创造更多合作机遇，更好增进两国人民福祉。

网址链接：

<https://qzs.stcn.com/article/detail/272508.html>

（2023年6月2日 券中社）



## 14. 伊拉克与荷兰签订原油运输管道建设协议

当地时间5月30日，伊拉克总理媒体办公室发表声明称，隶属于伊拉克政府的巴士拉石油公司与荷兰签订了原油运输管道建设协议，伊政府同意拨款4.169亿美元用于建设该国第三条原油海运出口管道，该项目建成后运输能力预计约为每日200万桶。

网址链接：

<https://www.yangtse.com/zncontent/2983140.html>

（2023年5月31日 扬子晚报网）



## 15. 进出口银行与孟加拉国财政部签署贷款协议

5月27日，记者从进出口银行获悉，日前进出口银行与孟加拉国财政部正式签署拉杰沙希地表水处理厂项目贷款协议。

据了解，该项目是进出口银行对孟融资支持的第3个水处理厂项目，拟在孟西北部的拉杰沙希市建设一座规模为20万立方米/天的水处理厂及配套管网设施。项目建成后将惠及当地约100万居民，提升生活质量，保护生态环境。

进出口银行相关负责人介绍，截至目前，进出口银行已陆续为孟交通、能源、市政、电力等基础设施领域多个大型项目提供融资支持，为推动孟当地经济社会发展作出积极贡献。下一步，进出口银行将继续发挥政策性金融在“一带一路”建设中融资主力军作用，助力中孟共建“一带一路”高质量发展。

网址链接：

[https://www.cs.com.cn/yh/04/202305/t20230527\\_6346916.html](https://www.cs.com.cn/yh/04/202305/t20230527_6346916.html)

（2023年5月27日 中证网）

