



中财-安融地方财政投融资研究所
ZHONGCAI-ANRONG Local Finance Investment And Funding Research Institute

财政投融资 研究资讯

2024年第9期（总第398期）



双周评论

王威

国内方面：今年政府工作报告中提出的预期目标为：国内生产总值增长5%左右。赤字率拟按3%安排，赤字规模 4.06万亿元，比上年年初预算增加1800亿元，预计今年财政收入继续恢复增长，加上调入资金等，一般公共预算支出规模28.5万亿元、比上年增加1.1万亿元，拟安排地方政府专项债券3.9万亿元、比上年增加1000亿元，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，重点支持科技创新、城乡融合发展、区域协调发展、粮食能源安全、人口高质量发展等领域建设，这一部署备受关注，据预算报告，今年发行1万亿元超长期特别国债，已经列入政府性基金预算。报告指出，2024年积极财政政策要适度加力，主要是用好财政政策空间，加强财政资源统筹，组合使用赤字、专项债、超长期特别国债、税费优惠、财政补助等多种政策工具，保持适当支出规模，促进经济持续回升向好，并对防范和化解地方政府债务风险有新部署。

国际方面：经合组织预计今年全球政府总债务将从去年的54万亿美元，增至56万亿美元，当中美国占约50%，而欧盟则占20%，日本及英国分别占16%及6%。英国政府日前宣布今年150亿英镑的财政宽松计划，而美国债务规模以百天万亿的加速度累积，现已突破34万亿美元关口，焦点部门停摆风险仍在。高负债发展模式使得一些发展中国家举步维艰，据联合国非洲经济委员会分析，非洲各国当前通胀高企、债务负担加重、经济增长乏力，同时拥有的融资选择有限，财政空间不断缩小，面临更为严峻的挑战。

一、国内要闻

1. 两会新华解码 | 如何理解发行超长期特别国债？
2. 解码超长期特别国债：投向哪，何时发，央地如何分？
3. 财政部将在香港发行120亿元人民币国债；珠海今年将争取“粤车南下”落地
4. 2023年1万亿元增发国债项目全部下达完毕 支持项目超15000个
5. 中央财政仍有加杠杆的空间，应缓解地方财政压力和增加居民消费
6. 2024年拟安排地方政府专项债3.9万亿 发行1万亿超长期特别国债 | 解码政府工作报告
7. 2023年内债市“三升三降”，趋势化债背景下城投企业如何转型？
8. 债市“资产荒”：发行高峰难阻机构哄抢城投债
9. 广东2023年水利建设投资 突破1000亿元大关



一、国内要闻

10. 山西财政加大经费投入支持戏曲文化繁荣
11. 两会中国经济问答 | 中国如何防范化解地方债务风险? ——两会中国经济问答之三
12. 中央预算内投资拟安排7000亿元, 政府工作报告明确实施PPP新机制
13. 2023年中国财政政策执行情况报告发布! 新增专项债3.7万亿, 支持项目超3.5万个
14. 以案讲法 | 应准确定性PPP项目合同争端
15. 管好用好国债资金 确保江河安澜



二、国际要闻

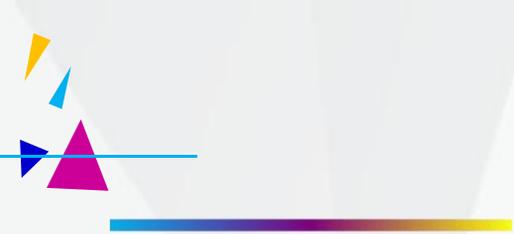
1. 美国债务飞速增长，平均每**100**天增加**1**万亿美元
2. 美国政府部分资金计划公布 焦点部门“停摆”风险仍在！
3. 英特尔(**INTC.US**)或将获**35**亿美元政府补贴 为美国军方生产芯片
4. 再度刷新纪录！美国货基市场资产连续第二周升至历史新高
5. 经合组织：今年全球总发债规模达**15.8**万亿美元创新高
6. 欧盟出台首个《欧洲国防工业战略》
7. 英国财政大臣：预算责任办公室料数月内通胀跌破目标比早前预测早近一年
8. 德银：预计英国大选不会造成英镑大幅波动
9. 德国智库预计今年德国经济几乎将停滞不前



二、国际要闻

10. 荷兰国际：德、意银行在大额赎回前面临欧洲央行的巨额未偿贷款
11. 日本众议院通过2024年度预算案
12. 日本基金1月大举买入美国债券 创4月新高
13. 加拿大政府对“地方新闻计划”追加资金投入
14. 联合国官员：财政空间不断缩小困扰非洲各国发展
15. 以色列据悉发行80亿美元债券，重返国际公募市场





1

国内要闻



1. 两会新华解码 | 如何理解发行超长期特别国债？

从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债——今年的政府工作报告中，这一部署备受关注。

什么是超长期特别国债？

首先，特别国债，就是指在特定时期阶段性发行的具有特定用途的国债。我国曾在1998年、2007年和2020年分别发行过三次特别国债。

从历史经验来看，特别国债发行对经济社会稳定向好发展产生了积极影响。

“例如，2020年我国发行抗疫特别国债，甘肃省获得国债资金为123亿元，为全省疫情防控和基层医疗设施提升发挥了重要作用。”全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦说。

其次，超长期，主要指发行期限。当前，我国长期国债的期限一般在10年及以上。这意味着超长期特别国债的发行期限原则上会高于10年。

中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣表示，发行超长期国债，有助于改善发债周期整体资金流、平滑还本付息压力，更好发挥国债资金“稳定器”的作用。

如何理解发行超长期特别国债？

今年的政府工作报告明确：为系统解决强国建设、民族复兴进程中一些重大项目建设的资金问题，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

“从出台背景看，这是应对国际环境深刻变化、牢牢把握发展主动权的必然要求，也是统筹发展和安全、扎实推动高质量发展的现实需要。”国家发展和改革委员会主任郑栅洁6日在十四届全国人大二次会议经济主题记者会上说。

他表示，拟连续几年发行超长期特别国债，是党中央、国务院着眼强国建设、民族复兴战略全局，作出的一项重大战略决策部署，利当前、又惠长远，不仅可以拉动当前投资和消费，还能打下长期高质量发展的基础。





从主要投向看，超长期特别国债将聚焦强国建设和民族复兴进程中的大事难事。初步考虑，将重点支持科技创新、城乡融合发展、区域协调发展、粮食能源安全、人口高质量发展等领域建设。

今年如何推进相关工作？

根据预算报告，今年发行1万亿元超长期特别国债，已经列入2024年政府性基金预算。与此同时，超长期特别国债是今年积极财政政策的重要内容，我国宏观政策“工具箱”更加丰富。

业界专家表示，超长期特别国债由中央政府发行，有助于优化政府债务结构；国债部分资金将由地方使用，有助于优化地方财政空间。

万亿元“真金白银”来之不易，如何管好用好？

记者了解到，国家发展改革委正在会同有关方面，抓紧制定形成行动方案；运用改革办法和市场化举措，统筹好硬投资和软制度建设。财政部将对特别国债资金建立全周期管理制度，并实行常态化监督监控，盯紧盯牢资金使用，切实提高国债资金使用效益。

“作为地方省份，我们将扎实做好项目谋划储备和前期工作，在资金下达后严格管理，狠抓项目建设，持续加强资金管理和绩效管理，推动国债资金安全、规范、高效使用。”全国人大代表、广西壮族自治区财政厅厅长胡帆说。

网站链接：

http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202403/t20240308_3930307.htm

（2024年03月08日 财政部网站）



2. 解码超长期特别国债：投向哪，何时发，央地如何分？

今年政府工作报告提出，为系统解决强国建设、民族复兴进程中一些重大项目建设的资金问题，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行1万亿元。

超长期特别国债由此引起市场广泛关注，但仍有诸多细节未明。结合过去几次特别国债的发行及采访来看，此次超长期特别国债预计呈现以下特点：不计入赤字，要求项目有一定收益；投向五大领域；期限或在15年以上；央地或各使用5000亿，地方使用部分的偿还责任主体需进一步关注；债券或市场化发行，发行时点或在六七月。

期限或在15年以上

从前几轮特别国债的期限来看，1998年为30年期，2007年为10年、15年期，2020年为5年、7年和10年期，2023年则是并入一般国债计划分布在各个期限。

一般而言债券市场偿还期限划分如下：1年以内的为短期债券，1年以上、10年以下的为中长期债券或称中期债券，偿还期限为10年以上的为长期债券。1998年后财政部连续发行长期建设国债，期限为10年期。

今年发行的是超长期特别国债，发行期限将明显延长，预计聚焦15年及以上超长期品种，重大项目或搭配20年、30年、50年期限，以进一步提升国债收益率曲线上关键点的有效性。

不计入赤字，要求项目有一定收益

历史上，中国曾多次发行特别国债：第一次用于补充四大行资本金。1998年8月，财政部宣布发行期限为30年的2700亿元特别国债，向四大国有商业银行定向发行，所筹资金专项用于补充四大银行资本金，以达到《巴塞尔协议》的要求。

第二次用于购买外汇注资中投。2007年6月，财政部经授权，宣布将发行2000亿美元的特别国债，用于购买外汇注资中投公司。





第三次用于抗疫等相关支出。2020年发行了1万亿抗疫特别国债，其中7000亿元主要投向基建项目，3000亿元主要用于保就业、保基本民生、保市场主体。

总体来看，特别国债不计入赤字，其逻辑在于特别国债投向领域需产生收益，要有稳定的现金流或资产与之对应，以对应的收益偿还债务。分析来看，注资四大行及中投的特别国债有分红收益，是典型的特别国债，但2020年的特别国债收益并不明显。

“这是特殊时期的特别措施，主要是找不到足够的、可逐步覆盖发债成本的有收益项目，很可能是一次性的，大家要广义地理解。特别债，这个特别债不是针对一般债的特别，是针对百年不遇的疫情，是抗疫和平时的差别。”前财长楼继伟曾表示。

预算报告披露，今年发行10000亿元超长期特别国债，不计入赤字，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。这客观上要求此次超长期特别国债投向的项目具备一定收益。

投向五大领域

国家发改委主任郑栅洁3月5日在十四届全国人大二次会议经济主题记者会表示，从主要投向看，按照问题导向、精准突破、系统集成、协同高效的原则，聚焦强国建设和民族复兴进程中的大事难事。初步考虑，超长期建设国债将重点支持科技创新、城乡融合发展、区域协调发展、粮食能源安全、人口高质量发展等领域建设。这些领域潜在建设需求巨大、投入周期长，现有资金渠道难以充分满足要求，亟需加大支持力度。

地方上今年初已储备谋划相关项目。今年1月上旬，21世纪经济报道独家报道，地方正谋划储备超长期特别国债项目，支持方向为粮食安全、能源安全、产业链安全、新型城镇化、乡村振兴等领域。这些领域和郑栅洁提及的领域重合较多。

记者从一些地方了解的细分项目看，相比去年的增发国债项目，今年地方储备的超长期特别国债项目体量相对较大，收益情况也明显强于去年的增发国债项目。这可能是去年增发国债纳入赤字、今年超长期特别国债不纳入赤字的重要原因。





央地或各使用5000亿

1998年、2007年的特别国债全部由中央政府本级使用。2020年的1万亿特别国债纳入政府性基金预算管理，其中7000亿通过政府性基金转移支付下达至县市，主要用于公共卫生和重大疫情防控救治体系建设、应急物资保障体系建设等基建项目，该部分资金可作为项目资本金，余下3000亿资金调入一般公共预算，通过特殊转移支付机制下达至县市，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体。总体看，2020年的1万亿抗疫特别国债全部由地方使用，2023年发行的万亿增发国债也全部由地方使用。

根据今年预算报告，中央政府性基金预算收入4474.52亿元，加上上年结转收入391.87亿元、超长期特别国债收入10000亿元，收入总量为14866.39亿元。中央政府性基金预算支出14866.39亿元，其中本级支出8712.91亿元。对地方转移支付6153.48亿元。

据记者梳理，近年中央政府基金对地方转移支付规模在1000亿左右（2020年7725亿对地方转移支付中，7000亿是转移给地方的抗疫特别国债资金），今年6153.48亿元对地方的转移支付规模明显偏高，预计其中5000亿是转移给地方的特别国债资金。因此，今年万亿超长期特别国债资金，央地或各使用5000亿，中央企业预计也可以申报特别国债项目。

由谁偿还？

1998年、2007年的特别国债全部由中央政府本级使用，自然由中央政府还本付息。2020年抗疫特别国债利息由中央财政全额负担，用于保就业、保基本民生、保市场主体的3000亿本金由中央财政偿还，用于基建项目的7000亿由地方统筹项目投资收益等偿还。其中5年期抗疫特别国债明年将到期。

2023年万亿增发国债由中央财政还本付息。财政部副部长朱忠明去年10月在国新办发布会表示，此次增发的1万亿元国债全部通过转移支付方式安排给地方使用，全部列为中央财政赤字，还本付息由中央承担，不增加地方偿还负担。





今年发行的万亿超长期国债尤其是地方使用部分由谁偿还也是市场关注的焦点。对比看，今年万亿超长期特别国债地方使用部分和2020年万亿抗疫特别国债中的7000亿类似，如通过政府性基金预算转移支付至地方、用于有收益的项目建设。从压实责任的角度考虑，地方使用部分可能由地方统筹项目投资收益偿还。但考虑到当前地方政府债务压力较大、此次超长期特别国债投向的安全领域主要是中央事权，地方使用部分由中央偿还的可能性也有。

或市场化发行

1998年特别国债全部定向发行：人民银行向四大国有银行降低存款准备金率，等额释放相应的资金，这部分资金用于购买特别国债，中央财政再给银行注资。

2007年则是大部分定向发行+小部分市场化发行：财政部先向农行定向发行1.35万亿元国债，筹集到人民币资金后向央行购买等值外汇，央行再用出售外汇换取的人民币资金向农行购买特别国债。这一过程属于资产置换，央行资产端减少1.35万亿人民币等值的外汇储备，同时增加1.35万亿元特别国债。同时，财政部向社会公开发行2000亿元国债，从市场回收流动性，所筹资金亦用来购买外汇，作为成立中投公司的资本金。

2020年和2023年则全部为市场化发行。从趋势来看，特别国债整体呈现出从定向到市场化发行转变。所谓的“定向”发行出资方也是央行，而最近两次货币政策执行报告中，央行多次强调要引导居民等购买国债，指向央行尽量避免持有国债，因此今年超长期特别国债大概率还是市场化发行。

《2023年三季度货币政策执行报告》提出，下阶段结合政府债券增发的形势需要，人民银行将进一步加强与财政政策的协调配合，加快债券市场建设，优化国债持有结构，推动银行发展政府债券柜台销售和交易，便利更多企业和居民持有国债，实现国债投资主体多元化，既有效保障政府债券顺利发行，又加快促进直接融资发展。





接近央行的人士表示，从国际比较看，万德数据显示2023年末美国个人投资者持有国债的比例约为9%，而我国仅为2.9%，仍有较大上升空间。

记者从国债承销团了解，今年监管部门首次在主协议中增加了储蓄国债最低承销比例的要求，按照年度发行额的一定比例承销储蓄国债。

2020年抗疫特别国债不仅在银行间债券市场上市流通，还在交易所市场、商业银行柜台市场跨市场上市流通，个人投资者可以在交易所市场、商业银行柜台市场开通账户，参与抗疫特别国债分销和交易。此次超长期特别国债个人或也可购买，但考虑到期限较长，认购积极性或低于抗疫特别国债时。

发行时点或在六七月

从过往看，监管部门会统筹各类政府债券的发行，避免对市场造成重大冲击。比如2020年前5月主要发行提前批地方债，6-7月集中发行抗疫特别国债，此后发行地方债剩余部分；2023年前9月发行新增地方债，10月发行特殊再融资债，11月、12月发行增发国债。

财政部下属杂志《中国财政》2020年6月报道，为保障抗疫特别国债平稳顺利发行，将充分考虑现有市场承受能力，加强与一般政府债券发行的统筹，适当减少6、7月份一般国债、地方债发行量，为特别国债发行腾出市场空间，按照大体均衡的原则，尽可能平滑各周发行量，稳定市场预期。同时，财政部还将加强与人民银行等部门的协调配合，共同为特别国债发行创造良好的市场环境。

从目前看，今年超长期特别国债的发行时点或在六七月。第一，去年底财政部下达提前批地方债额度2.71万亿元，其中专项债、一般债额度加总分别为22800亿元、4320亿元。截至3月3日，新增一般债和专项债分别发行1726亿、4034亿，还有2.1万亿额度待发行，后续几个月或主要发行提前批地方债。





第二，超长期特别国债项目的正式申报及审核需要一定时间。虽然前期地方已提前储备了项目，但预计政府工作报告等审议通过后，监管部门还将正式组织申报项目并进行审核。参考去年增发国债从正式申报到项目审核通过大约耗时两个月。

第三，特别国债六七月发行后，可在下半年投入使用，发挥稳增长的效果。当然根据经济运行、项目申报情况，超长期特别国债的发行可能提前或延后。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20240308/herald/66e4d690fc93364602372e950d4a34d5.html#>

（2024年03月08日 21世纪经济报道）



3. 财政部将在香港发行120亿元人民币国债；珠海今年将争取“粤车南下”落地

一、政策动态

争取“粤车南下”落地！珠海2024国民经济和社会发展计划发布

近日，珠海市人民政府印发《珠海市2024年国民经济和社会发展计划》，明确珠海10个主要预期目标，包括地区生产总值增长6%、规模以上工业增加值增长8%等。《计划》提到，2024年要用好管好港珠澳大桥，做好“澳车北上”“港车北上”服务保障，争取“粤车南下”政策尽快落地，推动粤港跨境物流“西进西出”，加快建设大桥经贸新通道，探索建设“大桥功能服务区”。此外，深入实施“湾区通”工程，持续优化“跨境通办”服务，便利港澳居民在珠海就业创业生活。（南方网）

深圳金融支持供应链“12条”发布

深圳市地方金融管理局发布《深圳市关于金融支持供应链高质量发展的实施意见》。其中指出，要推动全市建立支持供应链发展的金融服务体系，不断提高供应链上下游中小微企业的融资规模；强化基础设施建设，促进数字金融与产业实体的深度融合，推动供应链金融服务场景化、生态化、线上化和数字化，提升金融精准支持产业链供应链能力，每年在供应链金融公共服务平台新增应用场景不少于3个；因地制宜在各区打造供应链金融特色园区，形成要素聚集和有效流动；加强供应链金融标准体系建设，2029年前推出供应链金融标准3个以上。（深圳发布）

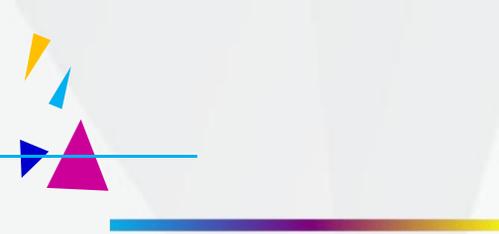
二、区域经济

报告：五年来男女薪资差距逐步收窄，京沪深年薪超20万女性人才超4成

《2024女性人才数据洞察报告》显示，今年以来，深圳年薪20万以上的女性占比为41.88%，位居北京上海之后，排名第三。对比2019年-2023年整体男性和女性人才的平均年薪可见，五年来男女薪资差距逐步收窄，2023年男性人才平均年薪比女性高26.20%，2019年则为30.90%。2024年前两月，男性、女性人才的平均年薪为24.22万、19.21万。分不同薪资段来看，上海年薪20万-30万的女性占比最多，为21.31%；而在30万-40万、40万-50万、50万以上的女性占比中，北京领先全国，上海、深圳、杭州位

（南方都市报）





春运40天，琼州海峡客滚运输车、客发送量再创新高

记者从交通运输部珠江航务管理局获悉，2024年春运期间，琼州海峡省际客滚运输累计发送旅客483.4万人次、车辆112.73万辆，分别较2023年同期增长21.7%和12.1%，车、客总发送量均创历史新高。春运期间，琼州海峡客滚运输日运输车辆超2万辆的天数为36天、超3万辆的天数为17天，日运输旅客超10万人的天数为25天。（南方网）

三、金融发展

规模51亿元！大湾区专项基金在深注册成立

记者从深圳市创新投资集团有限公司了解到，社保基金大湾区科技创新专项基金日前在深圳注册成立。基金由全国社会保障基金理事会和深创投集团共同出资，规模51亿元，落户河套深港科技创新合作区深圳园区。基金聚焦粤港澳大湾区产业科技创新主攻方向，重点在新一代信息技术、高端装备制造、生物医药、新材料、新能源等优势产业领域进行投资布局。（读特）

香港：2月底官方外汇储备资产为4251亿美元

香港金融管理局公布，香港于2024年2月底的官方外汇储备资产为4251亿美元（2024年1月底为4231亿美元）。2024年2月底并无未交收外汇合约（2024年1月底为2亿美元）。为数4251亿美元的外汇储备资产总额，相当于香港流通货币5倍多，或港元货币供应M3约40%。（南方财经）

四、科技创新

2023年度吴文俊人工智能科学技术奖公布 深圳7项成果（人）获奖

3月7日，中国人工智能学会发布2023年度吴文俊人工智能科学技术奖励公告，70项成果（人）获得2023年度吴文俊人工智能科学技术奖。深圳7项成果（人）获奖，其中，中国工程院院士、鹏城实验室主任高文获得最高成就奖。（深圳特区报）



五、港澳动态

财政部将在香港发行120亿元人民币国债

香港金融管理局7日宣布，国家财政部将通过金管局的债务工具中央结算系统发行人民币国债，规模合计120亿元人民币，分4个年期。此次发行的是2024年首期人民币国债，包括30亿元人民币的两年期国债、30亿元人民币的三年期国债、30亿元人民币的五年期国债和30亿元人民币的十年期国债，将于3月13日进行投标，并于3月15日交收。截至2023年，财政部已连续15年在香港发行主权债券，累计发行3110亿元人民币国债，其中2023年分四期发行500亿元人民币国债，较上年增加117%，规模创历史新高。（新华社）

IMF预期今年澳门经济增长13.9%

国际货币基金组织（International Monetary Fund, IMF）专家代表团于2024年2月21日至3月6日访澳，对澳门特别行政区进行第四条磋商，并就澳门的宏观经济及金融状况作出了初步总结。IMF专家指出，随着澳门与世界各地全面恢复往来，经济展现强劲复苏，预期澳门经济今年将录得13.9%的增长，而经济总量将于2025年恢复至疫情前的水平。同时，充足的资本及流动性将支持澳门金融体系抵御外部冲击的能力。（澳门特区发布）

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20240308/herald/b763ec3e032ac0176b899a20c00a155a.html>

（2024年03月08日 21世纪经济报道）



4. 2023年1万亿元增发国债项目全部下达完毕 支持项目超15000个

十四届全国人大二次会议今天（3月4日）在人民大会堂举行新闻发布会，大会发言人娄勤俭就大会议程和人大工作相关问题回答中外记者提问。

娄勤俭介绍，去年10月，十四届全国人大常委会第六次会议审查批准了国务院提出的2023年中央预算调整方案。目前，2023年1万亿元增发国债项目全部下达完毕，支持项目15000多个，切实保障和改善受灾地区人民群众的民生。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20240304/herald/d55074a169d67c5a443b5c54b275096b.html>

（2024年03月04日 21世纪经济报道）



5. 中央财政仍有加杠杆的空间，应缓解地方财政压力和增加居民消费

政府工作报告指出，要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合。积极的财政政策要适度加力、提质增效。赤字率拟按3%安排，赤字规模4.06万亿元，比上年年初预期增加1800亿元。拟安排地方政府专项债券3.9万亿元，比上年增加1000亿元。从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行1万亿元。稳健货币政策要灵活适度、精准有效。保持流动性合理充裕，社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。

21世纪经济报道记者从全国政协十四届二次会议小组会议的现场获悉，全国政协委员、清华大学经济管理学院院长白重恩表示，这几年我国经济增长目标还是低于经济增长潜力，有效需求不足是其中很重要的原因。当前货币政策能起到的作用比较小，因为货币政策传导存在不畅通，同时当企业们担心需求不足，即使资金成本再低，企业加大投资的意愿也比较低。这时候，财政政策可以更加积极些，财政支持力度可以加大。积极财政政策发力，应该注重两方面内容，首先应用于缓解地方政府的财政压力，第二在于要加大对居民部门消费的支持。

需要加大财政刺激力度

面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，2023年我国经济社会发展主要目标任务圆满完成。2023年我国GDP超过126万亿元，增长5.2%，增速居世界主要经济体前列。

政府工作报告指出，在肯定成绩的同时，要清醒看到面临的困难和挑战。我国经济持续回升向好的基础还不稳固，有效需求不足，部分行业产能过剩，社会预期偏弱，风险隐患仍然较多。部分中小企业经营困难。一些地方基层财力比较紧张。重点领域改革仍有不少硬骨头要啃。

白重恩表示，政府工作报告客观地指出了当前面临的挑战，关键是有效需求不足。比较前几年和今年经济增长目标，还是要低于我国经济增长潜力，我国本来可以获得更高的增速。部分行业的产能过剩，通胀率整体偏低，一定程度也是因为有效需求不足。当前货币政策能起到的作用较小，财政政策可以更积极。其他国家而言，我国财政支持力度和产出短缺相比，可以更大些。





2023年四季度以来，我国宏观调控力度在持续加大。2024年中央和地方预算草案报告指出，2024年积极财政政策要适度加力，主要是用好财政政策空间，加强财政资源统筹，组合使用赤字、专项债、超长期特别国债、税费优惠、财政补助等多种政策工具，保持适当支出规模，促进经济持续回升向好。除了上面列举的赤字、专项债、超长期特别国债的安排之外，2023年增发的1万亿元国债资金中，大部分资金将结转2024年使用，2024年财政政策力度在明显加大。

白重恩表示，有人担心赤字太多，会不会造成债务太高，这些在当前阶段是无需担心的。因为提高举债规模是短期的，并不是长期几十年如一日地增加赤字，面对当前产出缺口较大的现状，需要加大财政刺激力度，当前多举些债、增加赤字没有关系。

根据预算草案报告提供的最新数据，2023年末，我国国债余额为30.03万亿元，地方政府债务余额为40.74万亿元，均控制在全国人大批准的债务限额以内。考虑到2023年我国GDP规模约为126.06万亿元，2023年我国中央政府负债率（中央政府债务余额/GDP）为23.8%，政府法定负债率（政府债务余额/GDP）为56%。相较2022年全国政府法定负债率50.4%有所升高，但是依然低于国际通行的60%警戒线，也低于主要发达国家和新兴市场国家。

白重恩表示，对于债务问题，最重要的是看债务与GDP的比值。如果债务增加能带来GDP较快的增长，整体负债率反而会下降。如果严控债务，导致GDP增长较慢，反而可能带动负债率的上升。

“国际上认为60%的负债率是一个风险警戒线，这个说法不再成立。大部分发达国家的债务余额GDP的比值都远超60%，日本达到300%左右，美国在120%，欧洲远远高于60%。随着疫情过去，现在这些国家不需要举债那么多，但是他们债务占GDP比重下降的计划非常缓慢，有些国家预计未来每年债务占GDP比重下降1个百分点。”白重恩表示。

白重恩进一步指出，我国中央政府债务占GDP的比重只有22%（2022年数据），中央政府的信用非常好，现在增加发债规模没有问题、成本也不高。至于有人担心发债是否导致汇率进一步贬值，这个担心是多余的。因为汇率受很多因素影响，除政策影响外，还要看经济增长前景——如果通过更加积极的经济增速回升，汇率不仅不会贬值反而会增值。



加大支持居民消费力度

政府工作报告指出，现在很多方面都需要增加财政投入，要大力优化支出结构，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障，严控一般性支出。落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。各级政府要习惯过紧日子，真正精打细算，切实把财政资金用在刀刃上、用出实效来。

根据预算草案报告，2024年财政主要收支政策，将支持加快现代产业体系建设、深入实施科教兴国战略、扩大国内需求、推进乡村全面振兴、城乡融合和区域协调发展、加强生态文明建设、支持国防外交和政法工作等。

白重恩认为，中央政府仍有举债空间，这些资金应该首先用于缓解地方政府的财政压力。过去几年持续推出的减税降费，以及随着人口老龄化的加深等，地方政府收入减少了、负担增加了，存在制度上的不平衡。不仅如此，近几年地方政府很迫切的问题在于一些突发的债务。

据白重恩的团队测算，2020年-2022年三年时间里，剔除掉土地财政、中央对地方转移支付影响，地方积累了超常的财政赤字，其中有部分通过中央增加对地方的转移支付得以解决，但是大部分需要地方自筹资金来解决。中央通过增加地方发债额度，对于应对短期问题有帮助，但是举借的债务依然要偿还，地方面临的偿债压力依然较大。地方政府面临的财政压力，不仅使得地方支出行为受到约束，也出现了拖欠企业账款的现象。

“如果中央政府通过发行特别国债，来解决此前积累的超常赤字带来的债务问题，地方可以相应地清理拖欠的账款，这对于推动地方将注意力从化债转到经济发展会有很大帮助，对于相关企业也会有很大帮助。前几年积累的超常赤字规模，即使增发相应规模的债务，对于债务和GDP的比值来说，并没有特别可怕的影响，完全承受得住。”白重恩表示。

白重恩指出，当前中央财政有加杠杆的空间，还需要着重用于支持居民部门。2023年我国居民消费尽管有较快的增长，但是过去几年平均增速还是比较慢的，居民消费占GDP比重仍然较低，政策发力增加居民消费是一个重要问题。





“我建议加大对学前教育的投入力度。比如，当前3-6岁学前教育的入园率在80%左右，建议尽快普及，因为这段时间的教育对孩子的终身发展非常重要，教育成本对家庭而言负担较重。”白重恩指出。

白重恩根据获取的数据做了测算，3-6岁的孩子上幼儿园的费用，占人均可支配收入的比重在10%~17%，对家庭而言是有一定负担的。0-2岁的育儿负担更重，当前0-2岁入托率不到10%，这阶段育儿负担占人均可支配收入的比重在20%左右。当前财政在学前教育的支出占GDP的比重在0.2%，如果再增加0.2%，使得家庭在学前教育上的负担进一步减轻，这会给居民消费创造空间，也能一定程度上鼓励生育。

“假如3-6岁儿童能100%进幼儿园，负担费用更多由政府来承担。当然，这里不一定要求都是公立幼儿园，如果孩子上私立幼儿园，政府可以通过给家庭发放教育券，用来抵消部分私立幼儿园费用。对于0-2岁的孩子，假如每年政府发放1万元的教育券，用来提高入托率。增加的这些财政支出，占GDP比重不超过0.2%，但长期来看这些支出的收益会特别高。”白重恩指出。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20240308/herald/2421489c0ec25b7d3af929fdec010116.html>

（2024年03月08日 21世纪经济报道）



6. 2024年拟安排地方政府专项债3.9万亿 发行1万亿超长期特别国债 | 解码政府工作报告

2024年3月5日，第十四届全国人民代表大会第二次会议在北京召开。

会上作出的政府工作报告中表示，2023年我国经济总体回升向好。国内生产总值超过126万亿元，增长5.2%，增速居世界主要经济体前列。

不过报告中也提出“我国经济波浪式发展、曲折式前进，外需下滑和内需不足碰头，周期性和结构性问题并存，一些地方的房地产、地方债务、中小金融机构等风险隐患凸显”。

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。今年的政府工作报告中提出的预期目标为：国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量3万亿斤以上；单位国内生产总值能耗降低2.5%左右，生态环境质量持续改善。

政府工作报告中解释，上述预期目标，综合考虑了国内外形势和各方面因素，兼顾了需要和可能。经济增长预期目标为5%左右，考虑了促进就业增收、防范化解风险等需要，并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接，也考虑了经济增长潜力和支撑条件，体现了积极进取、奋发有为的要求。

今年仍将坚持积极的财政政策，明确要适度加力、提质增效。综合考虑发展需要和财政可持续，用好财政政策空间，优化政策工具组合。赤字率拟按3%安排，赤字规模4.06万亿元，比上年年初预算增加1800亿元。预计今年财政收入继续恢复增长，加上调入资金等，一般公共预算支出规模28.5万亿元、比上年增加1.1万亿元。拟安排地方政府专项债券3.9万亿元、比上年增加1000亿元。

今年，为系统解决强国建设、民族复兴进程中一些重大项目建设的资金问题，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行1万亿元。





政府工作报告提出，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。保持流动性合理充裕，社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。加强总量和结构双重调节，盘活存量、提升效能，加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度。促进社会综合融资成本稳中有降，畅通货币政策传导机制，避免资金沉淀空转。增强资本市场内在稳定性。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。优化融资增信、风险分担、信息共享等配套措施，更好满足中小微企业融资需求。

在2024年政府工作任务方面，提出了更好统筹发展和安全，有效防范化解重点领域风险。坚持以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，维护经济金融大局稳定。

风险处置方面，政府工作报告要求“完善重大风险处置统筹协调机制，压实企业主体责任、部门监管责任、地方属地责任，提升处置效能，牢牢守住不发生系统性风险的底线。”优化房地产政策，对不同所有制房地产企业合理融资需求要一视同仁给予支持，促进房地产市场平稳健康发展。统筹好地方债务风险化解和稳定发展，进一步落实一揽子化债方案，妥善化解存量债务风险、严防新增债务风险。稳妥推进一些地方的中小金融机构风险处置。严厉打击非法金融活动。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20240305/herald/e3857a9f1614af43159b873a05b90631.html>

（2024年03月05日 21世纪经济报道）



7. 2023年内债市“三升三降”，趋势化债背景下城投企业如何转型？

去年，我国债市保持了相对稳定的增长态势，但也面临着诸多挑战，部分行业信用风险的暴露与债务重组问题日益显现。城投债务化解和平台功能转型成为市场聚焦的热点，房地产行业的债务风险和未来走势也引起了市场与政策层面的高度关注。

3月7日，在联合资信2024中国债市信用风险展望论坛上，联合资信总裁万华伟表示，2024年内我国信用债发行量有望保持稳定，科创、绿色等创新债券和民企债券将有望扩容。同时，债券市场信用风险整体可控，但房地产产业链上下游弱资质主体信用风险仍值得关注。

债券市场“三升三降”

回顾来看，2023年我国债券市场呈现“三升三降”趋势。其中“三升”体现在债券发行规模稳步上升，创新品种债券发行稳步上升，熊猫债发行量创历史新高。

Wind数据显示，2023年，从我国各类债券存量规模上看，达到155.75万亿元，较2022年末增长9.72%；从发行规模上看，达到70.43万亿元，较2022年增长13.79%；从发行主体上看，国有企业发行债券最多。

2023年，信用债发行规模达到18.80万亿元，较上年同期增长5.41%。其中，公司债、定向工具和中期票据的发行规模分别同比增长24.39%、10.88%和5.65%，成为发行规模同比增速最快的信用债品种。

万华伟认为，2023年内，我国继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，央行通过降准、降息和公开市场操作保持市场流动性合理充裕，债券市场发行量稳步上升。

在创新品种债券发行方面，联合资信统计，2023年我国债券市场共发行各类绿色债券（含“碳中和债”“可持续挂钩债券”和“低碳转型挂钩债券”）2089.96亿元，较2022年增长73.23%；发行各类科创债券（含“科创票据”和“科技创新公司债券”）7670.00亿元，较2022年增长267.90%，为绿色转型与科技创新提供了充足的资金支持。





“去年中央金融工作会议指出做好科技金融、绿色金融等五篇大文章，在会议精神以及相关政策的引领下，我国碳中和债、低碳转型和科技创新等领域债券发行量均实现了大幅增长，有力的支持了现代化产业体系建设，推动了经济绿色低碳发展。”万华伟表示。

在熊猫债发行量方面，据联合资信统计，2023年全市场共有37家主体，累计发行熊猫债97期，发行规模总计1544.7亿元。万华伟指出，2023年的熊猫债，从发行主体家数、发行期数和发行规模，同比增幅均超过80%，且均创下历年最高水平，熊猫债得到越来越多国家和地区的认可。

关于债券市场的“三降”，万华伟指出，一是AAA级主体占比有所下降；二是信用债违约边际改善，违约率下探新低；三是评级机构业务量明显下降。

万华伟分析，AAA级发行主体占比有所下降的原因是国资委发布《中央企业债券发行管理办法》严控央企发债、导致央企债券发行期数和发行规模同比均有所下降所致。Wind数据显示，2023年非金融企业信用债中，AAA级主体所发债券的期数和规模仍为最多，占比分别为61.35%和76.40%，占比较去年同期（62.86%和78.81%）有所下降。

据联合资信统计，去年我国债券市场新增5家违约发行人，共涉及到期违约债券17期，到期违约金额合计约183.35亿元；新增违约发行人家数、期数和规模较上年（8家，45期，232.62亿元）均明显下降。违约企业以民营房地产开发企业（4家）为主。谈及违约率时，万华伟表示：“去年信用债违约边际改善，债券市场违约和展期的数量均有所下降；但部分民营房企仍面临较大的经营风险和偿债压力，再次展期或发生实质性违约的风险仍然存在。”

城投债兑付压力持续加大

展望2024年我国债券市场发展，万华伟认为，年内信用债发行量有望保持稳定，科创、绿色等创新债券和民企债券将有望扩容。同时，债券市场信用风险整体可控，但房地产产业链上下游弱资质主体信用风险仍值得关注。





“当前我国经济有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍多，在此背景下，货币政策易松难紧；此外，2024年美联储有望进入降息周期，对我国货币政策的制约有所减弱，市场流动性有望保持合理充裕，有利于企业发行债券融资。但化债背景下，中央对地方政府债务监管将再升级，城投企业新增债务融资规模将受到控制，城投债审核或持续趋严，供给规模难以大幅上涨，因此，信用债总体发行量或将保持稳定。”万华伟谈到。

联合资信认为，当前经济回升向好，2023年中央经济工作会议指出2024年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效；《2024年国务院政府工作报告》也重申2024年要保持流动性合理充裕，在此背景下，企业的融资环境将保持宽松，宽信用背景下债券市场信用风险整体可控。

不过，需要指出的是，信用风险事件仍可能发生。这背后的原因有两方面，一是，当前我国有效需求不足、CPI、PPI持续低位运行，价格传导机制不畅，部分行业产能过剩，企业利润持续承压，信用风险值得关注。二是，2023年以来，房地产刺激政策在融资端和需求端双向发力，但政策传导存在时滞，从销售来看，当前房地产市场的信心尚未实质性恢复，买涨不买跌心态下，购房者预期仍然偏弱，行业景气度或将维持低位运行。

万华伟进一步表示：“另外投资者对地产行业看法仍偏悲观，房地产企业尤其是民营房企的融资环境仍有待修复，在此背景下，房地产企业信用风险仍值得关注，警惕前期已展期房企出现实质性违约，房地产产业链上下游弱资质主体信用风险亦值得关注。”

此外，万华伟认为，化债背景下，城投企业新增债券融资将受到严格管理，此外，土地市场疲软导致地方政府基金性收入下滑，地方政府资金压力明显加大，化债名单外的弱区域、弱资质城投企业债务融资能力及化债资源相对较弱，考虑到防风险的底线要求，短期内城投企业公开市场债务违约的风险不大，但技术性违约和非标违约风险有所上升。





联合资信工商评级三部资深分析师罗星驰认为，2024年房地产政策导向仍以行业企稳和修复为主，短期内行业仍将处于筑底阶段。平台公司可凭借融资、土地和合作等优势向保障房、商品房、商业地产、产业地产和城市更新等多种方向转型。随着竞争格局持续分化，平台转型地产迎来发展新机遇，也有助于地产行业健康发展。

城投企业应实质性推进市场化转型

会上，联合资信公用评级部技术总监周馥分析了当前城投市场的整体化债思路。他将其分为两方面，即化解存量和遏制新增。在化解存量方面，当前的主要路径主要包括了通过特殊再融资债券、债务重组和置换、地方国有资产盘活处置和企业经营性收益。在遏制新增方面，主要的手段包括了分类监管、发债企业名单管理和债务总量控制等。

周馥表示，当前防范化解地方债务风险成为中央和地方政府金融工作的重点，但我国不同区域在化债资源方面存在较大差异，各地区应根据自身债务负担情况、资源禀赋情况制定系统的化债措施和债务管理方案。企业只有实质性推进市场化转型才有可能突破融资的限制，获得长远发展的机会。

过去，融资租赁由于其灵活性以及监管相对宽松等特点，成为城投平台非标融资的重要力量。对于租赁公司来说，城投业务背靠政府信用，单笔金额较大，项目收益率较高，对业务专业性的要求相对不高，部分租赁公司将城投业务作为重点拓展的优质业务。那么，在一揽子化债与城投平台转型的背景下，租赁公司城投业务将如何发展？

联合资信金融评级二部高级分析师张帆谈到，在隐债化解以及平台转型的背景下，租赁公司城投客户信用风险分化将加大，需关注尾部平台风险；城投平台的租赁融资规模或将下降，租赁公司面临城投业务规模下降和息差收窄的双重压力。





张帆认为，短期看城投业务仍是租赁公司主要业务来源，但将呈压降趋势，租赁公司回归本源压力近在眼前，平台转型过程中带来的产业类业务机会则或是租赁公司重要业务新来源。

“由于各家租赁公司自身资源禀赋的不同、对于城投业务风险判断的不同以及风险容忍度的差异，未来对于城投业务的投放策略也不尽相同，短期内城投平台类资产仍是租赁公司重要业务来源，但长期将呈压降趋势。

在客户选择方面，租赁公司也倾向于有稳定经营现金流的城投平台或与转型后的城投平台开展业务。另外值得注意的是，城投平台成功转型为产投类企业后，对于租赁公司而言，该客户也由城投类客户转变为产业类客户，有助于租赁公司挖掘产业类项目资源，开展真正的融资租赁业务，而非“类信贷”业务。但也需关注租赁公司城投业务向产业类业务转型的风险，因为产业类业务对公司人员配备、风险控制能力的要求更高；另外城投业务收益率相对较高，转型后或将对租赁公司盈利能力造成压力。”张帆表示。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20240307/herald/973dd67b51e077effea4f31363a90bab.html>

（2024年03月07日 21世纪经济报道）



8. 债市“资产荒”：发行高峰难阻机构哄抢城投债

尽管城投债收益率迭创新低，各路资本依旧趋之若鹜。

“现在很难买到高信用评级城投债”，一位私募基金债券交易员向21世纪经济报道记者感慨道。春节前，个别机构还会逢高抛售一些高信用评级城投债，打算采取高抛低吸策略赚取交易型收益，但节后，采取上述交易策略的机构日益减少，因为他们担心城投债投资持续火热，或令他们不得不以更高价格补仓，造成实际的交易亏损。

在他看来，投资机构出现这种担忧的背后，是城投债供需关系的进一步趋紧。

数据显示，整个2月，新发城投债规模仅有2259.17亿元，较1月的4261.04亿元几乎“腰斩”。这背后，一方面是春节假期因素导致城投债发行减少，另一方面是交易所与交易商协会持续收紧城投债发债规模。

一位资管机构固收类资产配置主管向记者指出，当前多数投资机构都在等待3-4月城投债发行高峰期来临，或能减缓当前资本抢券热潮。

记者多方了解到，以往，每年3-4月都是城投债发行高峰期，但在当前债券市场资产荒状况延续的情况下，今年3-4月城投债供需关系能否得到明显缓解，却是未知数。

这位资管机构固收类资产配置主管向记者直言，尽管城投债收益率持续走低，但在各地继续发行特殊再融资债券解决地方债务兑付问题的情况下，城投债仍以相对较高的收益率与较高兑付属性，被众多投资机构视为优质资产而争相抢券配置。这导致3-4月城投债发行高峰期来临后，相应债券收益率未必会明显回升，甚至可能进一步催生市场抢券激烈度。

值得注意的是，面对更多资本涌入城投债市场，越来越多券商开始提醒潜在的投资风险。

申万宏源分析师金倩婧表示，当前市场的拉长久期与信用下沉投资策略的市场风险已经偏高，比如隐含评级AA级及以上的城投债期限利差压降幅度已相对有限，仅有AA-级城投债的中长期城投债利差尚有压降空间。截至2月末，5年期和3年期AA-城投债利差仍然高达130个基点，但在地方土地出让收入持续承压、地方融资平台基本面暂无实质改善，因信用下沉策略而长久期城投债需谨慎。



“抢券”难度大

需要注意的是，2月底城投债发行量悄然上升，似乎为3-4月城投债发行高峰期来临做好了铺垫。

数据显示，2月最后一周，城投债发行的净融资规模达到597.45亿元，环比上升554.15亿元。

在业内人士看来，这背后，一方面是部分城投公司趁着当前城投债收益率迭创新低机会，抢先发债以换取相对较低的发行利率，另一方面交易所与交易商协会的城投债发行规模适度放宽。

数据显示，2月最后一周，交易所和交易商协会分别发行了315.67亿元与281.78亿元城投债，较前一周分别增加241.77亿元和367.68亿元。其中，江苏、广东2个省份的城投债净融资规模分别为189亿元和103亿元，均较前一周明显增加。

前述私募基金债券交易员指出，这导致各路资本的抢券意愿更强。因为，这两个省份的经济基本面和财政收入相对较好，城投债的兑付违约风险更低，成为各路机构眼里的“优质资产”。

他告诉记者，除非机构在一级市场认购环节能做到精准定价，否则很难认购到理想额度的城投债。究其原因，是当前在一级市场抢购优质城投债的投资机构实在太多，定价稍有错误就会“无功而返”。

在二级市场，越来越多机构也对城投债采取惜售策略，即便他们也认为有些城投债估值偏高，但他们担心在当前各路资本争相买入城投债的情况下，未来城投债价格或将继续走高，导致他们不得不面临“低卖高买”风险。

与此对应的是，尽管2月底城投债发行量有所回升，但资本争相抢券仍令城投债收益率迭创新低。

申万宏源券商发布的数据显示，截至2月底，隐含评级AAA级、AA级的城投债收益率分别跌至2.47%、2.96%，其中AA级城投债收益率自2月27日起持续低于3%，处于历史低点。 创新创意创造。





“现在，越来越多投资机构眼看抢券难度骤增，只能等待3-4月城投债发行高峰期来临再行动”，这位私募基金债券交易员指出。一则他们认为城投债供应增加能令他们的抢券难度下降，二则他们希望城投债发行高峰期来临能提升城投债收益率，给他们带来更高的配置回报。

机构提早配

在业内人士看来，3-4月城投债发行高峰期能否有效改善城投债供需关系，仍是未知数。其中一个重要原因，是5月属于城投债发行低谷期，越来越多投资机构会将配置城投债操作提前到3-4月，导致未来2个月城投债市场仍呈现一票难求的状况。

广发证券分析师刘郁认为，作为信用债的发行低谷期，5月份或容易出现抢券行情，或将导致一级发行和二级交易价格低于合理水平，因此不少投资机构可能选择前置操作，在3-4月完成相应的城投债配置与交易策略。

前述资管机构固收类资产配置主管向记者透露，目前他们已计划趁着3-4月城投债发行高峰期，完成第二季度的城投债配置交易策略。

“一旦错过3-4月的抢券配置机会，我们可能得等到6月或9月，才有相应的配置机会”，他直言。具体而言，若6月或9月投资者季度末赎回令银行理财规模相应减少，市场或释放一部分城投债供给量，令他们有机会以相对合适的价格加仓城投债。

但他承认，这种状况能否发生，同样存在诸多变数。就当前民众资产配置趋势而言，越来越多投资者正加大固收类资产配置，或令市场预期的银行理财季度末赎回压力未必出现。于是，机构期盼的城投债配置机会再度失之交臂。

记者多方了解到，在这种情况下，越来越多投资机构都将3-4月城投债发行高峰期视为年度最佳的配置窗口期，但这意味着3-4月城投债抢券状况依然相当激烈，更多机构不得不在城投债收益率持续迭创新低情况下寻求配置机会。





“当前要想获得城投债的较高回报，就不得不继续采取信用大幅下沉与拉长久期策略，但事实上，部分低信用评级城投债估值已经偏高且债券收益率几乎没有压降空间，若各路资本继续追捧抢券，反而给自己造成较高的投资风险”，前述私募基金债券交易员坦言。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20240305/herald/6127bdd55f0a8a020829b6f0f4cc3c45.html>

（2024年03月05日 21世纪经济报道）



9. 广东2023年水利建设投资 突破1000亿元大关

本报讯 记者李存才报道 记者从日前召开的2024年广东省水利工作会议上获悉，2023年，广东全省水利建设投资历史性突破1000亿元，其中，财政投入、市场融资分别占比51%、49%，成为全国首个超千亿元的省份。

2024年，广东省水利部门将着力做好扎实推进水网骨干工程建设、全面提升水旱灾害防御能力、推动水利工作融入服务“百千万工程”、聚力落实绿美广东生态建设任务等7项工作。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1763614618598506498>

（2024年03月02日 中国财经报）



10. 山西财政加大经费投入支持戏曲文化繁荣

本报讯 记者吴宇宁 通讯员赵姝报道 免费送戏下乡进村惠民工程是山西增加民生福祉，提升基层群众文化生活品质的一项重要举措，自2017年以来，七年间送戏总数已突破10万场，让人民群众真切感受到了党和政府的关怀和温暖，也激发了文艺院团创作演出活力。2023年，山西省、市、县财政共安排免费送戏下乡进村惠民工程项目预算1.24亿元，其中，省级下达1600万元、市本级安排2784万元、县级安排7980.15万元。全省“免费送戏下乡进村”演出任务1万场，实际演出近1.7万场，超额完成了年初既定的演出任务。

2023年，山西财政还安排全省群众文化惠民工程资金1517万元，其中，600万元用于20项群众文化服务品牌，480万元用于培育4000支乡村群众文艺队伍（文艺小分队），117万元用于挖掘2000名乡土文化能人艺人，320万元用于培养4000名乡村文化带头人。

近年来，山西财政不断加大“五个一批”文化惠民工程经费投入力度，研究调整省级政府购买公共演出服务标准，于去年8月印发《省级购买公共演出服务标准》，适度提高省级购买演出标准，激励省级院团高标准完成省政府确定的民生实事“免费送戏下乡进村1万场”省级演出任务。2023年，安排专项资金4000万元，支持省文旅厅牵头组织开展省城公园惠民演出和省城文化惠民品牌演出，支持交响乐进机关、进企业、进学校、进市县专业剧场开展艺术普及式的惠民演出。

同时，山西财政支持各类文化团体大力开展文艺创作、交流和推广，讲好山西故事。支持市县打造富有地方特色的标志性常态化演艺剧目。建立稀有剧种（含濒危剧种）保护机制，通过政府购买公共演出服务方式，支持稀有剧种承接院团开展广泛的公益演出。统筹中央和省级公共文化服务体系建设资金2125万元，支持各级文旅部门通过政府购买演出服务方式组织山西省31个稀有剧种67个承接院团开展公益性演出，通过以演代训，加强演职人员队伍建设，逐步改善院团生存发展状况。鼓励院团在送戏下乡中彰显精湛技艺，建立“以送促购”机制，在常态化文化惠民品牌演出中建立财政补贴与票房收入挂钩机制，有效培育文艺演出消费市场。





此外，山西财政参照国家艺术基金模式，设立总规模每年不少于5000万元的山西省艺术基金，资助省属文艺院团开展舞台艺术创作生产、精品剧目的传播交流推广、人才队伍培养，适当兼顾市县及民营院团，支持打造文艺精品，展现山西文化软实力。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1763614611099090944>

（2024年03月02日 中国财经报）



11. 两会中国经济问答 | 中国如何防范化解地方债务风险？——两会中国经济问答之三

一段时间以来，一些外媒炒作中国地方债务风险问题，认为这将影响中国经济发展。如何看待当前地方债务和风险水平？地方债务风险化解有哪些具体举措和长效机制？

今年的政府工作报告、预算报告和计划报告均围绕防范化解地方债务风险作出多项部署。全国两会期间，就这一话题，记者深入采访多位代表委员和专家学者。

如何看待地方债务？风险水平几何？

一些西方媒体报道称，“地方债务不断攀升、风险不可控制”成为中国经济增长面临的拖累因素，制约中国经济向好发展。

实际上，在不少专家和业内人士看来，债务本身是中性的。政府适度举债，能够弥补建设资金不足，也是国际通行做法，无需谈“债”色变。

放眼全球，由于疫后全球经济增长放缓、经济前景不确定性增加，很多国家选择通过财政政策发力，为经济恢复增长提供支撑。总部位于美国的国际金融协会不久前发布的报告显示，2023年全球债务水平达到313万亿美元，再创历史新高。

就我国而言，作为积极的财政政策的重要工具之一，近年来，我国地方政府专项债券发行力度也进一步加大。

今年的预算报告明确，新增地方政府专项债务限额39000亿元，比上年增加1000亿元，支持地方加大重点领域补短板力度。

“规模合理、支出有效的债务反而能够促进经济发展。”中国社会科学院财政税收研究中心主任杨志勇说。

辩证认识“债务”，再来客观看待“风险”。

根据今年的预算报告，截至2023年末，我国地方政府债务余额约40.74万亿元，包括一般债务余额约15.87万亿元、专项债务余额约24.87万亿元，控制在全国人大批准的债务限额以内。

按照2023年GDP初步核算数测算，截至2023年末，我国政府法定负债率为56.1%，低于主要市场经济国家和新兴市场国家。

地方债务风险总体可控——这是基于大势的客观判断。





去年11月，中国人民银行行长潘功胜在接受新华社记者采访时表示，关于地方政府债务问题，我国政府债务水平在国际上处于中游偏下水平。中央政府债务负担较轻，大部分地方债务水平也不高，并有较多资源和手段化解债务。

虽然风险总体可控，但局部风险和隐性债务风险犹存，这也是近年来地方债务风险备受各界关注的原因。

去年6月发布的第十四届全国人民代表大会财政经济委员会关于2022年中央决算草案审查结果的报告指出，一些地方市县债务风险较高，新增隐性债务仍有发生。

“近年来，在疫情冲击、房地产市场调整等多重因素影响下，地方财政收支运行面临压力，一些地方偿债压力加大，隐性债务风险仍然不容忽视，也引起有关方面的高度重视。”全国人大代表、厦门国家会计学院教授黄世忠说。

风险化解有哪些真招实招？

给地方债务戴上“紧箍咒”，经济社会发展就多一道“安全阀”。

坚持“开前门”和“堵后门”并举，对地方政府债务实行限额管理，在多地开展全域无隐性债务试点，通报隐性债务问责典型案例……近年来，我国积极出台一系列政策措施，不断健全完善地方政府法定债务管理，积极稳妥化解地方政府隐性债务风险。

相较于法定债务，近年来地方隐性债务更加受到关注。在地方财政收支运行持续面临压力的形势下，市场对于隐性债务不乏担忧。

“近年来，地方隐性债务规模增速总体放缓，但规模仍然较大，特别是部分地方债务压力不断增大，县市级地方政府债务尤为突出。”2022年12月，中央财办有关负责同志就中央经济工作会议精神 and 经济热点问题作深入解读时指出。

网站链接：

<http://www.cb.com.cn/index/show/jj/cv/cv12537312102>

（2024年03月07日 中国经营报）



12. 中央预算内投资拟安排7000亿元，政府工作报告明确实施PPP新机制

3月5日，国务院总理李强代表国务院向十四届全国人大二次会议作政府工作报告。关于促进民间投资方面，报告在2023年工作回顾中指出：发挥政府投资撬动作用，制定促进民间投资政策，能源、水利等基础设施和制造业投资较快增长。

对于实施政府和社会资本合作新机制，政府工作报告也在2024年政府工作任务中作出了部署：

积极扩大有效投资。发挥好政府投资的带动放大效应，重点支持科技创新、新型基础设施、节能减排降碳，加强民生等经济社会薄弱领域补短板，推进防洪排涝抗灾基础设施建设，推动各类生产设备、服务设备更新和技术改造，加快实施“十四五”规划重大工程项目。

今年中央预算内投资拟安排7000亿元，合理扩大地方政府专项债券投向领域和用作资本金范围，额度分配向项目准备充分、投资效率较高的地区倾斜。统筹用好各类资金，防止低效无效投资，深化投资审批制度改革，着力稳定和扩大民间投资，落实和完善支持政策，实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设。进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

网站链接：

https://mp.weixin.qq.com/s/D8R0va12G_Gc65duQVHasw

（2024年03月05日 国家PPP公众号）



13. 2023年中国财政政策执行情况报告发布！新增专项债3.7万亿，支持项目超3.5万个

3月7日，财政部公布《2023年中国财政政策执行情况报告》。

2023年，全国一般公共预算收入21.68万亿元，同比增长6.4%；一般公共预算支出27.46万亿元，增长5.4%。

全年全国新增减税降费及退税缓费超2.2万亿元。

2023年国家融资担保基金再担保合作业务规模达1.31万亿元，同比增长8.67%。国家融资担保基金与全国所有35家省级再担保机构、1500余家市县担保机构开展合作，业务覆盖2602个县（区）。2023年新增地方政府专项债券额度3.8万亿元，优先支持成熟度较高的项目和在建项目。适当扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围，将城中村改造、5G融合设施等纳入投向领域，将供热、供气等纳入用作项目资本金范围。全年各地共发行用于项目建设的新增专项债券3.7万亿元，累计支持项目超过3.5万个，带动扩大有效投资。以下是报告原文：

2023年中国财政政策执行情况报告综述2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，全面深化改革开放，加大宏观调控力度，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，我国经济回升向好，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。各级财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院决策部署，加力提效实施积极的财政政策，强化财政管理监督，把加强宏观调控、着力扩大内需、培育发展新动能、防范化解风险等结合起来，有力促进我国经济运行向好和高质量发展。一是支持经营主体纾困发展。年初及早明确延续和优化部分税费政策，下半年根据经济形势变化，再延续、优化、完善一批到期税费政策，进一步降低经营主体税费负担，精准支持制造业等实体经济高质量发展。全年全国新增减税降费及退税缓费超过2.2万亿元。推动各级政府性融资担保机构加大对小微企业等融资增信支持，全年国家融资担保基金新增再担保合作业务规模1.31万亿元、同比增长8.67%。





开展中小企业数字化转型城市试点，持续做好专精特新中小企业财政奖补工作，积极发挥政府投资基金引导带动作用，企业创新发展动能不断增强。二是着力扩大国内有效需求。延续和优化新能源汽车车辆购置税减免政策，支持充换电基础设施建设运营，全年新能源汽车销量增长37.9%。

出台支持国家电影事业发展等税费优惠政策，推动提振服务业消费。着力构建重点城市流通网络，建设农村商贸流通体系，新增支持10个城市实施国家综合货运枢纽补链强链，不断畅通物流网络。新增支持15个城市开展海绵城市建设示范，提高城市排水防涝能力，增强城市韧性。加快地方政府专项债券发行使用，全年各地共发行用于项目建设的新增专项债券3.7万亿元，累计支持项目超过3.5万个，带动扩大有效投资。三是加快建设现代化产业体系。加大基础研究投入，全力保障关键核心技术攻关。将符合条件行业企业研发费用税前加计扣除比例由75%提高至100%，并作为制度性安排长期实施，引导制造业等企业加大研发投入。发挥制造业领域相关专项资金作用，着力支持制造业高质量发展。出台先进制造业企业增值税加计抵减政策，进一步降低相关重点产业链企业税负水平。四是不断加强民生兜底保障。延续降低失业保险、工伤保险费率，继续实施失业保险稳岗返还，优化调整一次性吸纳就业补贴政策等，推动就业形势总体改善，全年城镇调查失业率平均值比上年下降0.4个百分点。完善义务教育经费保障机制，延续实施国家助学贷款免息及本金延期偿还政策，大幅提高本专科生、研究生国家助学贷款额度上限。提高基本公共卫生服务经费、城乡居民基本医保人均财政补助标准，稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，及时下达困难群众救助补助资金1566.83亿元，社会保障进一步兜牢兜实。增发1万亿元国债，专门用于灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力。五是全面推进乡村振兴。强化粮食和重要农产品稳产保供，新建和改造提升高标准农田，向实际种粮农民发放一次性补贴100亿元，完善玉米和大豆生产者补贴政策，扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围等。中央财政衔接推进乡村振兴补助资金进一步增加，优先用于联农带农富农产业发展。实施新一轮发展新型农村集体经济政策，开展传统村落保护利用示范，深入推进农村综合改革。





六是持续加强生态文明建设。坚持协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，落实完善北方地区冬季清洁取暖补助政策，将12个城市纳入农村黑臭水体治理试点范围，加大流域横向生态补偿机制建设力度，加强生态系统治理和保护，支持开展7个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，提升林草、矿山、海洋等重要生态系统多样性、稳定性、持续性，加快发展方式绿色低碳转型。

一、财政运行总体平稳，预算执行情况良好。受益于经济恢复向好，加上2022年实施大规模增值税留抵退税拉低基数等因素影响，2023年财政收入恢复性增长；保持必要支出力度，强化国家重大战略任务财力保障，加强对科技攻关、乡村振兴、生态环保等重点领域支持力度，全年预算执行情况总体良好。

（一）经济回升向好，财政收入恢复性增长。2023年，全国一般公共预算收入216784亿元，同比增长6.4%。其中，中央一般公共预算收入99566亿元，同比增长4.9%；地方一般公共预算本级收入117218亿元，同比增长7.8%。分地区看，东部、中部、西部、东北地区收入分别增长6.7%、6.9%、10.7%、12%，全国31个省份财政收入全部实现正增长。从税收收入看，2023年，全国税收收入181129亿元，同比增长8.7%。其中，国内增值税69332亿元，同比增长42.3%，主要是去年留抵退税较多、基数较低。国内消费税16118亿元，同比下降3.5%。企业所得税41098亿元，同比下降5.9%。个人所得税14775亿元，同比下降1%。印花税3784亿元，同比下降13.8%。从非税收入看，2023年，全国非税收入35655亿元，同比下降3.7%。

（二）保持必要支出强度，重点领域得到有效保障。各级财政部门加强财政资金统筹，优化组合财政赤字、专项债、贴息等工具，保持必要的支出强度。2023年年初，财政赤字率按3%安排。

为支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力，经报全国人大常委会审议批准，第四季度增发1万亿元国债，全部通过转移支付安排给地方。全年全国一般公共预算支出274574亿元，增长5.4%。其中，中央一般公共预算本级支出38219亿元，增长7.4%；地方一般公共预算支出236355亿元，增长5.1%。





持续优化支出结构，强化国家重大战略任务财力保障，重点领域得到有力支持。社会保障和就业支出增长8.9%，教育支出增长4.5%，科学技术支出增长7.9%，农林水支出增长6.5%，城乡社区支出增长5.7%。（三）树牢过紧日子理念，财政资源配置效率不断提高。将党政机关过紧日子作为财政工作的长期指导方针，贯穿预算编制、预算执行、资产管理、政府采购等各方面。中央部门带头过紧日子，加强预算编制源头控制，严控一般性支出，加强“三公”经费预算管理，降低行政运行成本。2023年，中央本级“三公”经费预算比2019年下降了20%。强化预算执行约束，执行中新出台的增支政策和预算追加事项，按照预算法有关规定统筹解决。按季度评估中央部门过紧日子情况，将评估结果与部门预算安排挂钩，推动部门精打细算、勤俭节约。持续督促地方严格落实过紧日子要求，加强资金和项目管理，强化日常监督，促进财政资金规范高效使用。

二、强化财税政策供给，助力经营主体纾困发展强化逆周期调节和政策储备研究，延续、优化、完善并落实减税降费政策，创新完善帮扶举措，实打实支持经营主体纾困发展，推动国民经济持续恢复、总体回升向好。全年，全国新增减税降费及退税缓费超2.2万亿元，其中新增减税降费约1.57万亿元，办理留抵退税约6500亿元，中小微企业、制造业等受益最大。（一）减税降费政策优化完善。一是及早明确到期税费优惠政策后续安排。在全面评估的基础上，分批延续、优化和完善70余项税费优惠政策，把握好时机、力度和节奏，大部分政策直接延续至2027年底。延续实施减免小规模纳税人增值税优惠政策，扩大享受减半征收个人所得税的个体工商户范围，对小微企业统一减半征收“六税两费”，减半征收物流企业大宗商品仓储设施用地城镇土地使用税等，着力从提高供给质量和扩大有效需求双向发力，重点支持小微企业和个体工商户发展，支持做强做优实体经济，支持促增收扩消费保民生，支持高水平科技自立自强，支持稳外贸稳外资和资本市场健康发展。





二是精准实施新的税费优惠政策。聚焦特定领域、关键环节，及时研究出台新的减税政策，包括提高集成电路和工业母机企业研发费用加计扣除比例，增强科技创新能力；提高3岁以下婴幼儿照护、子女教育、赡养老人个人所得税专项附加扣除标准，进一步减轻家庭生育养育和赡养老人负担；对保障性住房项目建设交易给予税费优惠，支持保障和改善民生。（二）稳岗就业政策提效加力。一是强化资金支持保障。2023年，中央财政下达就业补助资金预算667.43亿元，比上年增长8.1%。指导地方统筹用好就业补助资金、失业保险基金、职业技能提升行动资金等，支持实施各项就业创业扶持政策。继续实施公共就业服务能力提升示范项目，带动全国就业服务能力整体提升。二是加大援企稳岗力度。延续降低失业保险、工伤保险费率，延续实施失业保险稳岗返还、就业见习补贴提前发放等阶段性稳岗政策，支持经营主体纾困解难、稳定岗位。三是抓好重点群体就业。把促进高校毕业生等重点群体就业工作摆在更加突出的位置，优化调整一次性吸纳就业补贴和一次性扩岗补助政策，不断加大帮扶力度，拓宽就业渠道。推动稳定和扩大农民工特别是脱贫人口务工规模，加强残疾人、零就业家庭成员等困难群体就业帮扶，健全就业援助机制。四是加强职业技能培训。放宽技能提升补贴申领条件，开展国家级高技能人才培训基地和技能大师工作室分类分档建设，提升劳动者技能水平，缓解结构性就业矛盾。五是支持创业担保贷款增量扩面。加大创业担保贷款贴息力度，全年拨付创业担保贷款贴息和奖补资金79.48亿元。修订出台《普惠金融发展专项资金管理办法》，将个人和小微企业创业担保贷款限额上限分别提高至30万元、400万元，不断加大财政支持创业就业力度。

（三）融资支持力度持续增强。一是小微企业融资担保降费奖补政策深入实施。2023年中央财政下达奖补资金30亿元，引导地方扩大小微企业融资担保业务规模，降低小微企业融资担保费率。与政策实施前（2017年）相比，小微企业融资担保业务笔数增长245%，年化担保额增长119%，年化担保费率累计下降97个基点。二是中小企业股权融资力度不断加大。切实发挥国家中小企业发展基金（以下简称中小基金）作用，带动社会资本共同支持种子期、初创期成长型中小企业创新发展。截至2023年底，中小基金累





其中，36支子基金认缴总规模约988亿元，中小基金认缴约269.4亿元，中央财政资金通过母子基金两级放大，撬动8倍以上的社会资金共同开展对中小企业的股权投资。子基金累计完成投资项目超1400个，累计投资金额478亿元。其中，投资种子期、初创期成长型中小企业金额占比达到71.9%。三是各级政府性融资担保再担保机构作用有效发挥。稳步扩大国家融资担保基金再担保业务规模，2023年国家融资担保基金再担保合作业务规模达1.31万亿元，同比增长8.67%。健全政府性融资担保体系，国家融资担保基金与全国所有35家省级再担保机构、1500余家市县担保机构开展合作，业务覆盖2602个县（区）。降低小微企业融资成本，2023年再担保合作业务的平均担保费率和贷款利率均有所下降。（四）政府采购政策功能更好发挥。一是支持产业壮大。加快构建符合国际规则的政府采购支持创新政策体系，制定明确台式计算机、便携式计算机、一体式计算机、工作站、通用服务器、操作系统、数据库等7类产品的政府采购需求标准，引导信息产业创新发展。二是推动绿色发展。完善政府绿色采购需求标准体系，印发《政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升政策项目实施指南》，指导有关城市落实好政策要求。三是扶持中小企业。指导各地区各部门严格落实预留份额、价格评审优惠政策措施，鼓励通过大企业与中小企业组成联合体或合同分包等形式，进一步扩大中小企业合同份额。将政府采购工程面向中小企业预留份额提高至40%以上的政策期限延长至2025年底。向商业银行及时提供中央部门政府采购信息，为开展中小企业政府采购融资提供便利。四是助力乡村振兴。组织中央和地方预算单位做好2023年预留份额填报和脱贫地区农副产品采购工作，截至2023年底，各级预算单位通过“832平台”累计采购脱贫地区农副产品106亿元。





三、强化创新引领，推动现代化产业体系建设取得积极进展

深入实施创新驱动发展战略，坚持把科技作为财政支出的重点领域予以优先保障，统筹运用财政补贴、贷款贴息、税收优惠等政策工具，提升产业链韧性和安全水平，推动制造业高质量发展步伐明显加快，现代化产业体系建设取得长足发展。（一）大力支持科技创新，高水平科技自立自强迈出稳健步伐。一是基础研究投入力度持续加大。2023年中央本级基础研究支出866.5亿元，较上年增长6.6%。完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制，创新科研资助方式，支持中国科学院开展稳定支持基础研究领域优秀青年团队试点。健全基础研究多元化投入体系，引导全社会加大投入。二是国家科技重大项目稳步实施。健全适应关键核心技术攻关新型举国体制的财政资金管理机制，足额保障关键核心技术攻关资金需求，支持布局实施一批战略性全局性前瞻性国家科技重大项目。切实保障2030重大项目组织实施，加快推进科技重大专项接续安排，推动我国在人工智能、量子计算、脑科学等研究领域取得重要成果。三是国家战略科技力量进一步强化。保障国家实验室建设发展，加大对中央级科研院所稳定支持力度，推动提升承担国家重大战略任务科研能力。支持国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业协同创新、形成合力，提升国家创新体系整体效能。四是高水平科技人才队伍建设取得新进展。围绕国家重大需求，支持培养更多战略科学家、一流科技领军人才和创新团队。推动自然科学基金前移资助端口，鼓励优秀本科生承担科学基金项目。（二）积极推动制造业高质量发展，经济结构持续优化。一是助推产业基础能力提升和产业链优化升级。通过制造业专项资金，聚焦关键战略性新兴产业链，支持开展系统性攻关，加快推进关键技术、关键产业补短板强弱项，提升产业链供应链韧性和安全水平。持续实施首台（套）重大技术装备、重点新材料首批次应用保险补偿政策，促进重大技术装备、新材料创新产品推广应用。发挥制造业领域政府投资基金作用，引导社会资本加大对制造业关键领域的投入，促进产业转型升级。二是完善鼓励企业研发创新的税收政策。





出台先进制造业企业增值税加计抵减政策，将集成电路和工业母机产业企业研发费用加计扣除比例提高至120%，进一步降低相关重点产业链企业税负水平。三是推进中小企业数字化转型。组织开展中小企业数字化转型城市试点工作，中央财政对试点城市给予1-1.5亿元定额奖励。2023年完成首批30个中小企业数字化转型城市试点遴选工作，下达奖补资金30.1亿元，支持试点城市促进数字经济和实体经济深度融合。四是促进专精特新中小企业高质量发展。中央财政下达12.7亿元支持专精特新中小企业高质量发展，截至2023年底累计支持1922家国家级重点“小巨人”企业高质量发展，带动培育国家级“小巨人”企业1.2万余家和省级专精特新企业10万余家。

四、积极促消费扩投资，国内需求持续恢复稳步扩大坚持立足扩大内需这个战略基点，统筹好促进消费和扩大投资，针对生产、流通、消费等环节，综合运用税收优惠、专项资金、政府债券等政策工具，促进消费呈现好的恢复态势，带动扩大有效投资，推动形成消费和投资相互促进的良性循环。

（一）落实完善财税政策措施，促进居民消费实现较快恢复。一是延续和优化新能源汽车车辆购置税减免政策。将新能源汽车车辆购置税减免政策延长至2027年底，并设定减免税限额，支持稳定和扩大新能源汽车消费。2023年新能源汽车销量达到949.5万辆，同比增长37.9%。二是阶段性免征国家电影事业发展专项资金。明确自2023年5月1日至2023年10月31日免征国家电影事业发展专项资金，免征政策涵盖五一、暑期、国庆三大档期，有效提振行业信心，助力消费复苏回升。三是深入支持各地开展县域商业建设行动。中央财政安排服务业发展资金42.4亿元，继续支持各省（区、市）深入开展县域商业建设行动，并向中、西部基础薄弱地区倾斜，引导地方以县乡村商业网络体系和农村物流配送为重点，加快补齐农村商业设施短板。2023年，全国新建改造县城综合商贸服务中心1044个、乡镇商贸中心4195个，村级便民商店45353个。





全年乡村消费品零售额6.4万亿元，同比增长8%，增速较城镇快0.9个百分点。（二）发挥政府投资带动引导作用，推动投资质量结构持续优化。2023年新增地方政府专项债券额度3.8万亿元，优先支持成熟度较高的项目和在建项目。适当扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围，将城中村改造、5G融合设施等纳入投向领域，将供热、供气等纳入用作项目资本金范围，鼓励和吸引社会资本参与，推动一批交通、水利、能源等利当前惠长远的重大项目建设。督促指导各地加快发行使用，及早发挥债券资金效益。同时，提前下达部分2024年新增地方政府债务限额，支持重大项目建设，推动形成实物工作量，充分发挥地方政府债券对经济的拉动作用。

五、切实加强民生保障，着力办好民生实事坚持在高质量发展中增进民生福祉，不断加大对民生的投入，着力解决人民群众急难愁盼问题，基本医疗、教育、基本养老等保障水平持续提高，推动人民生活持续改善。（一）高质量教育体系建设扎实推进。一是教育投入稳定增长。落实“一个一般不低于，两个只增不减”财政教育投入要求，2023年全国一般公共预算教育支出41242亿元，比上年增长4.5%。2012-2022年，国家财政性教育经费支出占国内生产总值比例连续11年保持在4%以上。资金分配重点向义务教育、中西部地区和教师、学生倾斜，着力补齐教育领域短板弱项。二是助力教育公平稳步推进。提高义务教育学校生均公用经费基准定额，小学由年生均650元提高到720元，初中由850元提高到940元。支持实施好学生营养改善计划，惠及约3500万名农村学生。强化学前教育、特殊教育普惠发展，增加普惠性学前教育资源供给，改善特殊教育学校基本办学条件。持续改善县域普通高中学校基本办学条件，消除“大班额”，加快补齐县域普通高中短板。落实国家奖助学金、免学（杂）费补助等学生资助政策，惠及约1亿人次。





提高国家助学贷款最高贷款额度4000元，调减国家助学贷款利率30个基点，延续实施国家助学贷款免息及本金延期偿还政策，惠及约1100万人。三是教育服务高质量发展的能力有效提升。在6个省份开展基于专业大类的职业教育差异化生均拨款制度试点，推进中国特色高水平高职学校和专业建设。优化中央高校经费支出结构，倾斜支持高水平研究型大学改革发展以及高层次人才、紧缺人才培养，加快中国特色、世界一流的大学和优势学科建设。（二）社会保障水平稳步提高。一是养老保障体系逐步完善。稳步实施养老保险全国统筹，全年统筹调剂资金2716亿元，有效解决各地基金当期缺口。按照全国总体3.8%的比例提高退休人员基本养老金水平，中央财政下达补助资金约1万亿元，支持各地基本养老保险待遇按时足额发放。落实个人养老金税收优惠，支持在36个地区试行个人养老金制度。二是社会救助和社会福利保障更加有力。中央财政下达困难群众救助补助资金1566.83亿元，支持各地统筹做好低保、特困人员救助供养、临时救助、流浪乞讨人员救助、孤儿基本生活保障、困难失能老年人基本养老服务救助等工作。同时，着力推进城乡社区养老服务设施改造，支持各地统筹开展残疾人康复、托养，以及农村低收入群体等重点对象危房改造和农房抗震改造等工作。三是优待抚恤工作投入力度持续加大。继续提高优抚对象抚恤和生活补助标准，2023年中央财政下达优抚对象补助经费655.8亿元，不断改善优抚对象生活水平。中央财政下达优抚对象医疗保障经费23.8亿元，对优抚对象参保缴费、住院和门诊费用等进行补助。通过中央专项彩票公益金支持部分优抚医院购置常用的医疗（康复）设备等，提升其服务能力，更好满足残疾退役军人等优抚对象医疗和供养需求。（三）防汛救灾工作得到全力保障。一是高效快速下拨中央自然灾害救灾资金。



全年共启动22次快速预拨机制，先预拨、后清算，累计下达中央自然灾害救灾资金121.75亿元，支持受灾地区全力应对台风、地震、洪涝等重大自然灾害。二是增发国债支持灾后恢复重建和防灾减灾救灾能力提升。2023年四季度增加发行国债1万亿元，全部通过转移支付安排给地方。资金主要用于8个方面，包括：以京津冀为重点的华北地区等灾后恢复重建和提升防灾减灾能力；以海河、松花江流域等北方地区为重点的骨干防洪治理工程；自然灾害应急能力提升工程；其他重点防洪工程；灌区建设改造和重点水土流失治理工程；城市排水防涝能力提升行动；重点自然灾害综合防治体系建设工程；东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设。三是积极开展受灾群众冬春救助工作。较往年提前20天部署冬春救助工作，拨付冬春救助资金48.46亿元，向受灾较为严重的华北、东北、华南等地区和国家乡村振兴重点帮扶县、“三区三州”原深度贫困地区以及高寒寒冷地区倾斜，保障受灾群众温暖过冬。四是强化救灾物资储备管理。及时下达4.52亿元中央应急抢险救灾物资储备采购计划，充实储备库存，做好应急救灾准备。（四）助力卫生健康事业全面提升。一是促进公共卫生服务能力不断提高。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年89元，中央财政下达基本公共卫生服务补助资金725.09亿元，支持地方为全体城乡居民提供重点人群健康管理，农村妇女“两癌”检查等基本公共卫生服务。下达重大传染病防控经费208.8亿元，加强艾滋病、结核病等重大传染病防控。实施公立医院改革与高质量发展示范项目，遴选15个地市因地制宜深入推广三明医改经验，中央财政对每个示范项目补助5亿元。促进中医药传承创新发展，遴选15个地市实施中医药传承创新发展示范试点项目，中央财政对每个项目补助2亿元。实施普惠托育服务发展示范项目，遴选15个地市探索普惠托育服务高质量发展路径，中央财政对每个示范项目补助1亿元。二是基本医疗保障水平稳步提升。中央财政下达城乡居民医保补助资金3840亿元，支持巩固提升基本医疗保障水平。持续提高城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准，达到每人每年640元，较上年增长30元。中央财政下达城乡医疗救助补助资金297亿元，支持各地资助符合条件的困难群众参加基本医保，并对其难以负担的自付医疗费用给予补助，夯实医疗救助托底保障。三是推动基层医疗卫生服务体系更加健全。支持各地巩固基本药物制度改革成果。





支持开展县域医疗卫生机构能力建设、高海拔地区医疗服务能力建设、西部地区乡镇卫生院能力提升等项目，提升各级各类医疗卫生机构服务能力。支持实施农村订单定向免费培养医学生、县乡村卫生人才能力提升培训等人才培养项目，加大基层医疗人才培养支持力度。（五）促进公共文化服务体系更加健全。支持地方统筹落实国家基本公共文化服务指导标准和地方实施标准，实施戏曲公益性演出、广播电视户户通、老少边及欠发达地区县级应急广播体系建设等项目，提高公共文化数字化服务水平。推进博物馆、纪念馆、公共图书馆、美术馆等公共文化服务设施按规定向社会免费开放，提高基本公共文化服务效能。支持为艰苦边远地区和基层一线培养、选派文化工作者，加快基层文化人才队伍建设。继续安排国家艺术基金、国家出版基金、电影精品专项资金、电视剧高质量发展专项资金等，支持推出精品力作。支持成功举办杭州亚运会、成都大运会，推动全民健身运动广泛开展。六、加快农业农村现代化步伐，推动城乡区域协调发展坚持农业农村优先发展，积极发挥财政职能作用，切实强化投入保障、优化政策供给，为推动乡村全面振兴、加快农业农村现代化提供有力支撑。落实国家重大区域战略，实施新型城镇化战略，推动区域协调发展向更高水平和更高质量迈进。（一）粮食安全保障能力不断提升。一是推动藏粮于地战略深入实施。安排920亿元支持新建和改造提升高标准农田8000万亩。通过增发2023年国债安排1253.65亿元，支持东北地区和京津冀受灾地区等开展高标准农田建设。支持吉林省、山东省率先开展盐碱地综合利用试点。强化耕地质量提升和黑土地保护利用，安排99.36亿元支持东北、黄淮海等地区实施粮豆轮作等，安排50亿元支持东北地区实施黑土地保护利用。二是支持藏粮于技战略有力落实。安排农机购置与应用补贴236亿元，重点支持购置使用粮食和棉花、甘蔗等重要农产品生产所需机具，加快推进北斗自动驾驶系统和智能终端在农业生产领域应用。





支持种质资源保护、生产性能测定和农作物重大品种推广等工作。对重点适宜地区承担示范推广大豆玉米带状复合种植任务的省份给予补助。在浙江、安徽、福建等10个双季稻主产省份，支持从事集中育秧（苗）的个人和农业生产经营组织建设集中育秧（苗）设施。三是重要农产品供给体系进一步夯实。以大豆和玉米为重点，在全国范围内开展粮油规模种植主体单产提升行动。支持有关省份开发冬闲田扩种冬油菜，完成扩种冬油菜1000万亩以上。支持广西、云南扩大甘蔗良种供应推广和提升机收作业水平，开展低产低质胶园更新与抚育。促进提升奶业大县生产能力，开展苜蓿发展行动、粮改饲、肉牛肉羊增量提质行动、良种补贴、蜂业质量提升行动等工作。四是农民种粮积极性有效调动。稳定实施耕地地力保护补贴，2023年中央财政安排1214.85亿元，比上年增加10亿元。在春耕生产关键时期向实际种粮农民一次性补贴100亿元。支持适当提高小麦和早籼稻最低收购价，完善玉米和大豆生产者补贴政策，稳定实施稻谷补贴政策，加大产粮大县奖励力度，奖励资金额度实现“18连增”。五是农业防灾减灾和救灾能力有效提升。实施小麦“一喷三防”和玉米大豆“一喷多促”补助。及时下达84.03亿元救灾资金，积极应对河南等地“烂场雨”、华北东北局地严重洪涝、西北局部干旱等自然灾害。有效应对海河流域洪涝灾害影响，预拨国家蓄滞洪区补偿资金，并于2023年底完成补偿资金清算下达，按照中央财政承担70%的顶格比例予以补助。六是大宗农产品保险保障力度不断加大。将三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围扩大至全国所有产粮大县。全年拨付农业保险保费补贴477.66亿元，同比增长10%，为约1.6亿户次农户提供风险保障4.5万亿元。

实施天然橡胶综合保险政策。指导中国农业再保险股份有限公司发挥主渠道作用，全年分保业务规模约280亿元，为农业生产提供再保险保障约1万亿元。（二）乡村振兴扎实推进。一是脱贫攻坚成果接续巩固拓展。中央财政衔接推进乡村振兴补助资金（以下简称衔接资金）安排1750亿元，同口径较上年增加100亿元，继续对国家乡村振兴重点帮扶县等重点地区予以倾斜。安排中央专项彩票公益金24亿元，支持48个革命老区县启动实施乡村振兴示范区建设，探索具有老区特色的乡村振兴路径。





密切监控衔接资金使用情况，开展衔接资金绩效评价并加强结果运用，提升资金使用成效。二是乡村发展和乡村建设扎实推进。安排114.38亿元，支持新创建50个国家现代农业产业园、40个优势特色产业集群、200个农业产业强镇，加快构建现代乡村产业体系。明确2023-2027年实施新一轮支持发展新型农村集体经济政策，继续在全国扶持约10万个村发展新型农村集体经济，其中2023年中央财政专门安排衔接资金103.9亿元，支持全国2万个村发展新型农村集体经济。支持符合条件的农村集体经济组织、农民专业合作社、农业服务专业户、农业生产服务类企业、供销合作社等开展农业社会化服务。对村民民主议定的“户外村内”微小型公益设施建设予以奖补，开展红色美丽村庄建设试点，支持有条件的县（市、区）开展农村综合改革相关试点试验。引导地方因地制宜推进农村改厕，促进保障农村饮水安全，改善农村人居环境。（三）区域协调发展持续深化。进一步完善差异化财税政策，推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、东北全面振兴等区域重大战略和区域协调发展战略实施，着力推动构建优势互补、高质量发展的区域经济布局。继续将革命老区、边疆地区、资源枯竭城市等作为支持重点，推动重点地区特殊地区化解民生政策欠账，促进各项社会事业发展，进一步增强区域发展的平衡性协调性。建立煤炭生产激励约束机制，加大对主要煤炭调出省份转移支付力度。（四）新型城镇化战略深入实施。一是海绵城市建设示范工作继续实施。持续推进“十四五”期间系统化全域推进海绵城市示范工作，通过竞争性评审方式选拔确定15个示范城市。2023年共拨付资金150亿元，有力保障示范工作顺利开展。同时，对2022年海绵城市建设示范补助资金开展绩效评价，福建漳州、山西长治等13个城市获评A级。二是推动传统村落得到有效保护利用。评选“十四五”第二批30个传统村落集中连片保护利用示范县，下达中央财政补助资金15亿元，鼓励地方探索保护中国传统村落的有效路径。完成第六批中国传统村落调查认定工作，中国传统村落数量达到8155个，累计保护53.9万栋历史建筑、传统民居，共保护传承4389项省级及以上非物质文化遗产。三是农业转移人口市民化支持政策深入落实。中央财政通过安排农业转移人口市民化奖励资金400亿元等，加大对吸纳外来人口市民化地区的





七、强化生态文明建设，促进绿色低碳发展迈上新台阶加大投入、完善机制、深化改革，为推动生态文明建设提供了坚实财力保障和有力政策支撑，持续推进发展方式绿色低碳转型。（一）着力支持打好污染防治攻坚战。一是蓝天保卫战深入推进。下达大气污染防治资金330亿元，强化对京津冀及周边、汾渭平原、长三角等重点区域的投入，支持开展北方地区冬季清洁取暖、细颗粒物和臭氧协同治理、大气环境治理和管理能力建设等重点工作，推动地方加快解决影响空气质量的突出问题。2023年，全国339个地级及以上城市优良天数比例为85.5%，在不利气候条件增多情况下，空气质量保持基本稳定。二是碧水保卫战持续推动。下达水污染防治资金257亿元，以长江、黄河流域为重点，支持地方开展流域水污染治理和水生态保护修复，推动集中式饮用水水源地保护等。推进横向生态保护补偿机制建设，延长黄河流域试点奖补政策至2025年。全年协调推动新建立黄河干流（甘宁段）等6个跨省机制，续签新安江等4个流域机制。2023年，全国地表水优良水质断面比例为89.4%，同比上升1.5个百分点；劣V类比例为0.7%，同比持平。三是净土保卫战继续深化。下达土壤污染防治资金44亿元，以涉重金属历史遗留尾矿库治理为重点支持开展源头防控和治理，有效防范土壤污染传输风险。2023年，全国土壤环境风险持续有效管控，重点建设用地安全利用得到有效保障，农用地土壤环境状况总体稳定。（二）系统推进生态系统保护修复。一是山水林田湖草沙一体化保护和系统治理深入开展。下达资金142亿元，支持地方开展山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，将青海湟水流域、河北白洋淀上游流域、吉林鸭绿江重要源流区、海南南部典型热带区域等7个项目纳入中央财政支持范围，从生态系统整体性出发，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，推动提升生态系统多样性、稳定性、持续性。“十四五”以来，已累计支持项目27个，全面覆盖国家“三区四带”核心重点生态区。二是历史遗留废弃矿山生态修复得到有力支持。安排资金30亿元，扎实推进历史遗留废弃矿山生态修复示范工程，择优选拔山西临汾黄河重点生态区等18个项目纳入中央财政支持范围，实施受损山体 and 地表植被恢复，改善区域生态状况，提升生态系统质量和碳汇能力。三是海洋生态保护修复系统推进。下达资金40亿元，择优选拔福建开展海洋生态保护修复工程，全方位、全海域、全生态保护修复，改善海洋生态环境质量，提高海洋生态质量。四是林业草原生态保护修复扎实推动。





中央财政安排林业草原转移支付资金1028亿元，推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，科学开展大规模国土绿化行动，实施油茶产业发展奖补政策，加强天然林资源保护和草原生态修复治理，巩固退耕还林还草成果，实施森林生态效益补偿和生态护林员政策，加强湿地保护修复和国家重点野生动植物等保护，实施沙化土地封禁保护补偿，强化森林草原防火和林草有害生物防治，对推行林长制工作成效明显的地区予以激励，为林草生态保护修复提供有力支撑。

（三）碳达峰碳中和工作取得积极进展。一是税收激励约束作用有效发挥。落实好环境保护税、资源税、消费税、增值税、企业所得税等“多税共治”的绿色税制体系。发挥关税宏观调控作用，降低风力发电机部分关键零部件等产品进口关税，落实好“十四五”期间能源资源勘探开发利用进口税收政策。二是多元化投入机制不断健全。优化商业银行、商业保险公司绩效评价机制，引导金融企业加大对绿色产业发展的支持力度。推动国家绿色发展基金投资运营，支持长江经济带生态保护和绿色发展。三是能源领域产业结构转型持续推进。优化清洁能源支持政策，大力发展可再生能源，鼓励非常规天然气增产上量，推进煤炭清洁高效利用，推动构建新型能源体系。四是应对气候变化国际合作进一步加强。积极引领各多边开发银行，加大对我国绿色低碳转型发展的政策及投融资支持力度。积极参与全球环境、《联合国气候变化框架公约》下资金议题谈判，深度参与国际气候环境资金机制治理并加强战略引领。利用国际金融组织和外国政府贷赠款，支持能源转型、能效提升、生物多样性保护等领域工作。五是对地方财政部门督促指导更加有力。推动各地财政部门落实支持“双碳”工作要求，积极制定实施符合自身实际的政策措施，构建起政策工具丰富、支出方向明确、覆盖层级全面的财政支持绿色低碳发展政策体系。梳理总结地方财政支持“双碳”典型经验和做法，并在全国推广，充分发挥先行先试地区的示范作用。





八、筑牢兜实“三保”底线，确保地方财政运行平稳有序。基层“三保”事关人民福祉，事关基层治理和国家长治久安。财政部坚持将基层“三保”作为财政工作的重中之重，不断加大对财力下沉力度，压实地方政府主体责任，加强动态监测预警，筑牢兜实“三保”底线。（一）最大限度下沉财力，支持提升县级财政保障能力。中央财政加大对地方转移支付力度，2023年达到10.29万亿元，同时不断完善机制，引导财力向县区基层倾斜。健全县级基本财力保障机制，对努力改善县级财力均衡度的地区予以激励。2010-2023年，中央财政县级基本财力保障机制奖补资金从475亿元增加到4107亿元，年均增长18%。（二）健全落实分级责任体系，推动“三保”责任一贯到底。按照“县级为主、市级帮扶（兜底）、省级兜底、中央激励”原则，全面压实县级财政部门主体责任，在预算安排、预算执行和库款拨付等方面确保“三保”支出需要；要求市级做好对所辖县区“三保”预算编制审核、执行监控、应急处置等工作，切实履行保障监管和指导责任；通过加大对下转移支付、加强库款调度、完善市以下财政体制等措施，落实对市辖区及非省直管县的兜底保障责任；督促省级完善省以下财政体制，促进省以下财力均衡，全面落实兜底保障责任，抓好全省“三保”管理工作。（三）完善监测预警，防范基层财政运行风险。建立完善地方财政运行监测机制，逐月对地方财政运行情况进行监测分析，及早发现问题、开展风险预警。充分运用全国重点县区库款保障监测预警等机制，实行分类管理，重点监测。依托预算管理一体化系统，探索实现工资发放按日精准监测，对地方财力、库款等影响财政保障能力的因素动态提示，有效防范化解“三保”风险隐患。

九、加强地方政府债务管理，牢牢守住不发生系统性风险底线。抓实化解地方政府隐性债务风险，稳妥化解存量隐性债务，从严遏制新增隐性债务，切实加强地方债务监测监管，逐步降低债务风险水平。（一）扎实推进存量债务化解，地方政府隐性债务风险逐步缓释。按照党中央、国务院决策部署，推动落实一揽子化债方案，出台支持防范化解地方政府债务风险相关政策措施。压实地方化债主体责任，坚持省负总责原则，督促省级政府加强风险分析研判，严格落实主体责任，通过安排财政收入、压减支出、盘活存量资产资源等方式逐步化解风险。总的看，一系列化解债务风险措施正在有序逐渐释放，隐性债务规模逐步下降，风险得到缓释。





（二）始终保持高压监管问责态势，坚决防范新增债务风险。一是建立常态化监测机制。建立健全防范化解地方政府隐性债务风险的制度体系，加强部门间信息共享和协同监管，指导地方逐步建立起全口径、常态化隐性债务监测体系，加强风险分析评估。二是坚决遏制隐性债务增量。严堵违法违规举债融资的“后门”，着力加强风险源头管控，硬化预算约束，要求严格地方建设项目审核，严管新增项目融资的金融“闸门”，强化地方国有企事业单位债务融资管控，严禁违规为地方政府变相举债，决不允许新增隐性债务上新项目、铺新摊子。三是持续保持高压监管态势。严肃查处各类违法违规举债行为，发现一起、查处一起、问责一起。2023年，财政部官方网站公开曝光8起地方政府隐性债务问责典型案例，充分发挥震慑警示作用。十、着力抓好财政管理改革，推动财政治理效能有效发挥围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，加强财会监督，严肃财经纪律，持续深化财税体制改革，夯实财政管理基础，不断提升财政治理水平和治理效能，着力为推动高质量发展、加快中国式现代化建设注入强大动力。（一）加大财会监督力度，财经纪律更加规范。一是扎实开展财会监督专项行动。围绕推动党中央、国务院重大决策部署贯彻落实，聚焦财经领域重大案件查处、财经纪律重点问题专项整治、会计评估行业专项监督等3大重点领域，组织开展财会监督专项行动，并对12个重大案件开展专项检查核查，强化督促整改和追责问责。二是切实做好财税监督。坚决查处新增地方政府隐性债务和化债不实等各类违法违规行为，公开曝光8起地方政府隐性债务问责典型案例。加强预算管理监督，开展2022年度地方预决算公开情况专项检查，持续强化惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理，让财经纪律成为不可触碰的“高压线”。三是加强会计评估行业专项监督。组织对41家会计师事务所、15家资产评估机构开展执业质量检查，并采取“由所到企”方式，选取89户企业开展会计信息质量检查。组织省级财政部门对2161家会计师事务所、741家资产评估机构开展执业质量检查。





持续深入开展注册会计师挂名执业、超出胜任能力执业、会计师事务所“无证经营”、网络售卖审计报告等“四类”典型违法违规行专项整治工作，以及代理记账机构“无证经营”、“虚假承诺”等代理记账行业突出问题专项整治工作，切实整肃行业风气。四是强化行业信息化建设。优化完善注册会计师行业统一监管平台，推动建立审计报告数据单一来源制度，开发审计报告赋码验证功能，加强审计报告查验工作。完善银行函证操作指引，推进银行函证规范化、集约化、数字化建设。（二）深入推进改革创新，现代财税体制建设取得新的进展。一是预算制度改革持续深化。完善国有资本经营预算制度，报请国务院印发《关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》，更好发挥国有资本经营预算功能作用。加强预算绩效管理，印发《预算评审管理暂行办法》。二是税制改革稳步推进。研究优化税制，进一步完善综合与分类相结合的个人所得税制度，提高3岁以下婴幼儿照护、子女教育、赡养老人等三项个人所得税专项附加扣除标准。落实税收法定原则，推动增值税法草案二次审议稿提请十四届全国人大常委会审议，积极推进消费税、关税等税种立法工作。三是财政体制改革逐渐完善。稳步推进落实已出台的医疗卫生、交通运输、自然资源等领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案，推动出台知识产权领域改革方案。完善中央对地方转移支付体系，修订县级基本财力保障机制奖补资金管理办法。指导地方推动完善省以下财政体制，建立健全权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的省以下财政体制。四是国资国企等领域改革不断深化。全方位构建国有资产管理法规体系。

落实国有资产报告制度，加强国有经济运行分析和监测工作。规范和加强行政事业性国有资产管理，建立健全资产盘活长效化工作机制。落实国资国企改革任务，推进剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题改革。加强国有资本收益审核和国有资本经营预算管理，强化政府投资基金运行情况和全国划转社保国有资本情况统计监测。深化国有金融资本管理改革，加强国有商业保险公司长周期考核，强化国有金融企业财务管理。（三）坚持聚焦规范高效，财政管理现代化水平不断提升。一是从严管理部门支出标准建设，规范中央部门预算调剂，强化预算中调剂预算，对调剂项目支出用于人员经费等从严推进预算绩效管理。





组织中央部门开展新增和到期延续重大项目事前绩效评估，及时纠正绩效运行偏差和资金管理漏洞。聚焦教育、科技、农业农村等重点领域，对52项政策和项目开展财政重点绩效评价。

持续推进重点绩效评价结果与预算安排、改进管理和完善政策实质性挂钩。三是持续推动预算管理一体化建设。实现中央和地方预算管理一体化系统全面上线运行，覆盖中央本级2万多家预算单位、地方3700多个财政部门 and 60多万家预算单位。健全完善全国统一的预算管理一体化规范和标准体系，提升各级财政部门预算管理工作的规范化、科学化、标准化水平。四是扎实开展预算执行监督专项行动。组织财政部各地监管局、省级财政部门，对40个中央部门预算项目和20个转移支付项目开展重点监督，通过日常监督与专项核查相结合，及时发现和查处一批预算下达不及时、违规拨付及使用资金等问题，推动完善制度、强化内控，形成监督管理闭环。五是进一步完善政府采购制度。修订完善政府采购法，围绕促进现代化产业体系建设、打造市场化法治化国际化营商环境，研究制定深化政府采购制度改革相关工作方案。

十一、深化对外财经交流合作，推进高水平对外开放持续扩大深化财金领域务实合作，服务中国特色大国外交，积极落实全球发展倡议，坚定不移推进共建“一带一路”高质量发展走深走实，着力巩固外贸外资基本盘，提高我国在全球经济治理体系中的话语权和影响力，塑造于我有利的外部环境。

（一）积极参与全球经济治理。充分发挥中美经济对话机制作用，牵头成立中美经济工作组，积极开展沟通对话，服务两国元首旧金山会晤和APEC领导人非正式会议。深度参与G20、金砖、10+3等多边机制，围绕债务、多边开发银行改革、基础设施投资、海关和税收合作等重点议题开展多边合作。积极参与WTO改革，稳步推进电子商务等重点议题谈判磋商。推进加强与世界银行战略合作。持续深化同亚洲开发银行在应对气候变化、区域合作、知识合作、廉洁合规等领域交流合作。支持亚洲基础设施投资银行稳健运营，2023年亚投行成员总数增至109个，全年批准项目56个，贷款金额超120亿美元。支持新开发银行扩大贷款规模，累计批准106个贷款项目，总额约357.70亿美元，支持在华发行熊猫债，成为中国银行间市场最大多边开发机构发行人，稳步推进新开发银行扩容。



全方位参与国际农发基金治理发展。深度参与国际税收规则改革双支柱方案磋商。扎实推进自由贸易区提升战略，科学拟订关税谈判方案，推动与尼加拉瓜等国家商签自贸协定，高质量实施RCEP等关税减让承诺，积极推进加入CPTPP和DEPA工作。（二）支持高质量共建“一带一路”走深走实。研究制定《“一带一路”债务可持续性分析框架》，支持完善我海外主权债务风险监测和管理。利用国际金融组织和外国政府贷款42亿美元，支持长江经济带生态保护修复、基础设施互联互通、职业教育等领域的19个项目建设。成功推动亚洲开发银行提供人民币主权贷款产品，并批准首个人民币主权贷款项目，实现“零的突破”。鼓励亚行大湄公河次区域经济合作、中亚区域经济合作机制加强与全球发展倡议、“一带一路”倡议等全球及区域战略的衔接，共同致力于促进区域经济复苏和可持续发展。支持多边开发融资合作中心有效运作，推动批准“东非共同体贸易门户网站互联互通能力建设项目”等9个项目。（三）着力巩固外贸外资基本盘。一是深入开展外经贸提质增效示范。中央财政安排外经贸发展专项资金，支持第二批10个省份启动外经贸提质增效示范，并继续支持第一批8个省份实施示范工作，聚焦重点外向型产业，围绕增加优质进口、提升出口质量，提高引资水平、优化对外投资，促进相关产业提质增效。二是发挥服务贸易创新发展引导基金作用。鼓励以融资新途径支持贸易新业态新模式，截至2023年底，基金已决策投资子基金46个、直投项目24个，决策投资金额90.57亿元，投资企业超过500家，投资覆盖18个服务贸易创新发展试点地区。三是完善关税和进口环节税政策。2023年1月1日起，对1020项商品实施低于最惠国税率的进口暂定税率，鼓励先进技术设备、关键零部件、医疗用品、优质消费品等进口，支持引进优质资源要素。2023年7月1日起，实施WTO《信息技术协定》扩围产品第八步降税，我国关税总水平降为7.3%。对接国际高标准，在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点有关进口税收政策措施，推动货物贸易制度型开放，促进外贸外资稳中提质。出台并延续实施跨境电子商务出口退运商品税收政策，支持跨境电商外贸新业态发展。四是积极做好出口退税工作。





扩大启运港退税试点政策实施范围，自2023年4月起，在天津、辽宁、浙江、福建、山东等地实施启运港退税政策。发挥“义新欧”班列促进外贸发展的作用，增加浙江省华东国际联运港（金华南站）、义乌国际陆港（义乌西站）为启运港，以阿拉山口、霍尔果斯铁路口岸和宁波舟山港为离境港，实施陆路启运港退税政策。积极支持宁波实施境外旅客购物离境退税政策。五是持续在香港发行主权债券。连续15年在香港发行主权债券，累计发行3110亿元人民币国债，助推香港人民币存款规模从2009年的600亿元提高至近万亿元。其中，2023年在香港分四期发行500亿元人民币国债，较上年增加117%，规模创历史新高。

十二、2024年财政政策展望

2024年，财政部将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，积极的财政政策适度加力、提质增效，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。在“适度加力”方面，加强财政资源统筹，组合使用赤字、专项债、国债、税费优惠、财政补助等多种政策工具，适度扩大财政支出规模，促进经济持续回升向好。继续安排适当规模的地方政府专项债券，支持地方加大重点领域补短板力度。中央对地方转移支付仍然保持一定规模，特别是增加均衡性转移支付，并向困难地区和欠发达地区倾斜，省级财政要优化省以下财力分配。精准高效落实结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。在“提质增效”方面，着力推进财政管理法治化、科学化、标准化、规范化，把同样的钱花出更大的成效。落实党政机关要习惯过紧日子的要求，集中财力办大事。优化财政支出结构，用好有限的增量资金，同时下大力气盘活、调整存量。全面实施预算绩效管理，加大财会监督力度，规范财政收支行为，提高财政资源配置效率和资金使用效益。加强财政政策与其他宏观政策协同联动，着力提升促进高质量发展的效果。

（一）支持加快现代化产业体系建设。持续加大科技投入，使用方向进一步向基础研究、应用基础研究、国家战略科技任务聚焦，推动高水平科技自立自强。





加大产业科技创新支持力度，加强制造业领域重点研发计划、重大专项等保障，支持企业更多参与国家重大科技项目。落实好研发费用加计扣除、科技成果转化税收减免、固定资产加速折旧等优惠政策，激励企业加大创新投入。落实专精特新中小企业财政支持政策。深入实施中小企业数字化转型城市试点。（二）支持扩大国内需求。推进全国统一大市场建设，在财政补助、税费优惠、政府采购等方面对各类经营主体一视同仁、平等对待。加大社会保障、转移支付等调节，增加城乡居民收入。研究鼓励和引导消费的财税政策，推动壮大消费新增长点。深入推进实施县域商业建设行动，支持健全消费相关基础设施。继续用好2023年增发国债资金，严格按照项目实施进度及时拨付资金。政府投资重点支持关键核心技术攻关、新型基础设施、节能减排降碳，培育发展新动能，加强民生等经济社会薄弱环节，加快推进“十四五”规划重大工程项目。

（三）支持保障和改善民生。实施好就业优先政策，统筹运用税费减免、社保补贴、贷款贴息等政策，多渠道支持企业稳岗扩岗、个人创业就业。继续加大教育投入，推动高质量教育体系建设。完善医疗卫生保障制度，支持深化以公益性为导向的公立医院综合改革。健全社会保障体系，深入实施企业职工基本养老保险全国统筹，加强分层分类社会救助保障。严格“三保”支出预算管理，加大财力下沉力度，强化地方财政运行跟踪监测。（四）支持推进城乡融合、区域协调发展。支持抓好“三农”工作，提高高标准农田建设投入标准，强化农业科技和装备支撑等，提升粮食安全保障能力，切实巩固拓展脱贫攻坚成果。进一步推动转移支付与农业转移人口市民化挂钩，并安排一定规模奖励资金。支持实施城市更新行动，推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。进一步完善支持重大区域战略的财税政策，加大对革命老区、民族地区、边疆地区的支持力度。做好财税制度设计，稳妥推进海南自贸港建设。





（五）有效防范化解地方政府债务风险。坚持尽力而为、量力而行，深入开展财政承受能力评估等，增强财政可持续性。强化地方政府债务管理，严格落实一揽子化债方案，加大存量隐性债务化解力度，坚决防止新增隐性债务，健全化债长效机制。严肃财经纪律，严格执行各项财经法规和管理制度，坚决查处各类违法违规行为。（六）积极稳妥谋划新一轮财税体制改革。紧紧围绕中国式现代化目标任务和高质量发展要求，坚持系统思维、问题导向、先立后破，研究推进财税体制改革，健全现代预算制度，优化税制结构，完善财政转移支付体系。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/1005KQ-e3GDrKMZXluRYQ>

（2024年03月07日 国家PPP公众号）



14. 以案讲法 | 应准确定性PPP项目合同争端

案情回顾2010年9月，内蒙古某公司与内蒙古某盟行政公署、交通运输局签订了《公路BOT特许权协议》，后签署《补充协议》，双方约定，由该公司建设百余公里的高速路，该项目采用BOT模式（建设—运营—移交），通车后两年通行费收入如无法偿还银行贷款本息，则由政府方回购、承担金融债务。后由于政府政策的变化，实际车流量远低于设计规划量，导致项目合同目的无法实现，双方发生纠纷，该公司在内蒙古某中级人民法院提起民事诉讼请求解除合同，案涉标的额逾二十亿元。■ 法院裁判2023年8月，一审法院裁定认为，案涉公路BOT项目《特许权协议》《补充协议》属行政合同性质，不属于民事案件受理范围，不符合《中华人民共和国民事诉讼法》第一百二十二条规定的起诉和受理范围，裁定驳回原告内蒙古某公司的起诉。公司不服一审裁定，向内蒙古高级人民法院提起上诉，二审法院经审理后认为，案涉《特许权协议》《补充协议》就项目的融资、建设、运营、移交以及协议的变更、终止和解除均作出明确约定，体现了双方当事人平等、等价协商一致的合意，合同内容系平等民事主体之间权利义务的约定，属民事合同。该公司以合同目的不能实现为由请求解除合同并对解除合同后果作出裁决向一审法院提起诉讼，符合《中华人民共和国民事诉讼法》第一百二十二条规定的起诉与受理条件。一审法院以案涉协议属行政合同性质不属于人民法院受案范围为由，驳回公司起诉，属适用法律不当，应予纠正。基于此，内蒙古高级人民法院撤销一审裁定，发回一审法院重新审理。





法条解读2023年11月3日，国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》（国办函〔2023〕115号，以下称“115号文”），该意见指出，对因特许经营协议引发的各类争议，鼓励通过友好协商解决，必要时可根据争议性质，依法依规申请仲裁、申请行政复议或提起行政、民事诉讼，妥善处理解决。根据此意见精神，PPP争端解决不能一刀切，必须根据争议性质来决定争议解决的具体形式，或民事途径或行政途径。PPP项目中，政府与社会资本方应是平等的主体，应当按照民事途径解决争议，赋予权利人选择民事诉讼或者商事仲裁的方式来解决争议，可以为PPP项目社会资本方选择最佳和最有效的争议解决方案。■ 律师短评PPP模式即Public-Private Partnership（政府和社会资本合作）模式的缩写，是一种政府和社会资本合作的项目运作模式。在PPP模式下，政府与私人组织合作，共同建设城市基础设施项目或提供公共物品和服务。这种合作通常基于特许权协议，双方形成伙伴式的关系，并通过签署合同明确各自的权利和义务，以确保合作的顺利完成。PPP模式旨在通过各参与方的合作，达到比单独行动更有利的结果，其基本理念是实现“双赢”或“多赢”。目前，我国不存在国家层面的PPP统一立法，有关PPP项目的规范文件停留在行政法规、部门规章层面，规范文件层级低，为了规范PPP行业发展，确保PPP项目各方利益的实现，建议制定统一的《中华人民共和国政府和社会资本合作法》作为政府与民间资本二者的平衡器。

结合国外立法情况和我国PPP总体发展趋势，建立“专门立法为主、单项立法为辅”的法律法规体系是大势所趋、民心所向。另外，115号文提出，聚焦使用者付费项目，优先选择民营企业参与PPP项目，全部采取特许经营模式，鼓励符合条件的国有企业通过特许经营模式规范参与盘活存量资产，形成投资良性循环，为社会资本退出提供了一定程度上的可能性。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/mtK9uSbUUo3Dap5AfsE8og>

（2024年03月08日 国家PPP公众号）



15. 管好用好国债资金 确保江河安澜

本报讯 记者李存才报道 水利部副部长陈敏在3月1日国新办举行的新闻发布会上表示，去年以来，水利部、国家发展改革委同省级人民政府全力推进以京津冀等北方地区为重点的灾后恢复重建工作，加快完善流域防洪工程体系，整体提升流域防洪能力。

一是抓紧修复水毁水利设施。去年汛后，及时指导地方加快水毁损失核查，将蓄滞洪区运用补偿资金及时全部发放到位，保障人民群众安居乐业、温暖过冬。按照国务院批复的《以京津冀为重点的华北地区灾后恢复重建提升防灾减灾能力规划》，指导地方抓紧修复水毁水库、河道、堤防、蓄滞洪区、农村供水、农田灌排、水文等水利设施。目前，重点水毁修复项目5542处，已修复4558处，确保2024年主汛期前高标准完成承担防洪任务的水毁工程修复重建。

二是加快增发国债水利项目实施。充分利用中央财政增发国债资金，加快灾后水利项目建设。目前，已实施国债水利项目1488个，完成投资293.1亿元，总体进展顺利。

三是完善海河、松花江、辽河流域防洪减灾体系。以京津冀为重点，海河流域加快完善水库、河道、堤防、蓄滞洪区组成的流域防洪工程体系，针对重点地区和重要基础设施，合理建设外围蓄洪分洪排洪工程，优化防洪格局。同时，加快构建雨水情监测预报“三道防线”和数字孪生流域建设。

关于增发国债水利项目实施情况，水利部规划计划司司长张祥伟表示，此次增发国债支持的水利项目主要集中在防洪治理、河道治理、灌区建设等领域。从整体情况看，全国大概有7000多个支持项目，目前已经实施1400多个。国家发展改革委副秘书长袁达介绍，本次增发国债紧紧围绕灾后恢复重建和提升防灾减灾能力，共设置了灾后恢复重建、骨干防洪治理、自然灾害应急能力提升、其他重点防洪工程等8个投向，并将水利领域的防灾减灾救灾建设作为重中之重，支持力度为近年来最大。





具体可以表现为“三个最”：一是覆盖范围最广。共包含12个具体项目类型。涉及水库、河道、堤防、蓄滞洪区等各方面建设，基本实现了防洪排涝减灾项目类型全覆盖。二是支持标准最高。大幅提升了中央投资支持比例和定额标准，最大程度减轻地方筹资压力。三是投资规模最大。水利领域全口径安排国债资金额度超过了本次增发国债总规模的一半。

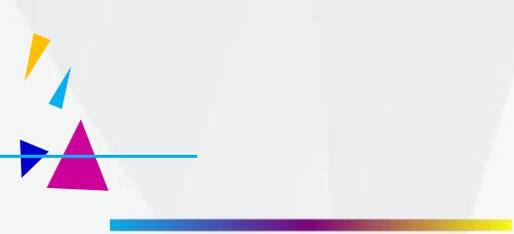
“下一步，国家发展改革委将会同有关部门，持续加大对地方的指导支持力度，督促地方高质量推动项目实施，切实管好用好国债资金，提升防洪治理能力，确保江河安澜。”袁达表示。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1763614603465457667>

（2024年03月02日 中国财经报）





2

国际要闻



1. 美国债务飞速增长，平均每100天增加1万亿美元

近几个月来，美国的债务负担正在以更快的速度增长，几乎每100天就增加约1万亿美元。

美国财政部的数据显示，从去年下半年开始，美国债务增长达到了这一速度。美国债务规模在去年6月15日达到32万亿美元，在9月15日达到33万亿美元，在去年12月29日短暂超过34万亿美元后，于今年1月4日正式突破了这一关口。

而在此之前，美国债务从31万亿美元增至32万亿美元花了大约8个月的时间。

截至2月28日，美国债务规模已接近34.4万亿美元。美国银行投资策略师迈克尔·哈特内特（Michael Hartnett）认为，美国债务从34万亿美元增至35万亿美元的速度将维持在100天左右不变。

他在上周四的一份报告中写道：“难怪‘债务贬值’交易接近历史高点，即黄金达到每盎司2077美元，比特币达到每枚67734美元。”现货黄金目前在每盎司2084美元左右徘徊，而比特币价格最近在61443美元左右。今年2月份，比特币创下了自2020年以来最好的一个月，周三一度突破6.4万美元，随后回落。哈特内特指出，流入加密基金的资金将迎来“井喷年”，今年到目前为止，年化流入量为447亿美元。

穆迪去年11月将美国政府的评级展望从“稳定”下调至“负面”，原因是美国财政实力的风险不断上升。

该机构表示：“在利率上升的背景下，没有有效的财政政策来减少政府支出或增加收入。穆迪预计，美国的财政赤字仍将非常庞大，这将显著削弱债务负担能力。”

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2024/03/04083139715192.shtml>

（2024年3月4日 金融界）



2. 美国政府部分资金计划公布 焦点部门“停摆”风险仍在！

虽然美国国会透露的协议涵盖了大约四分之一政府部门运行所需的资金，但作为争议焦点的部分部门不在其列，这些机构目前设定于3月23日关闭……

美国国会领导人透露了一项详细协议，该协议让政府大部分部门在9月30日之前继续运转，并力争避免本周末再次出现政府停摆的危机。这项价值4360亿美元的方案涵盖了大约四分之一政府部门运行所需的资金，是过去五个多月以来的第一个实质性进展。

然而，为了避开悬而未决的争端，该方案并未包含对国防部、国土安全部及通过卫生与公众服务部运作的社会项目的资金支持。这些机构目前设定于3月23日关闭，并且尚未就其资金问题达成一致意见。

参议院多数党领袖查克·舒默（Chuck Schumer）表示，上周日公布的这份长达1050页的法案中没有民主党强烈反对的“附加政策条款”。

他说：“我们自豪地保持政府开放，不削减预算也不包含毒丸条款。”他还补充道，民主党人为妇女、婴儿和儿童营养计划、基础设施以及退伍军人福利所获得的资金水平感到自豪。

根据参议院拨款委员会主席帕蒂·穆雷（Patty Murray）在声明中的内容，该法案增加了所谓的WIC营养计划下的食品援助，提供70.3亿美元资金，比当前水平增加了10.3亿美元。

众议院计划率先处理这项部分资助措施，在拜登于本周四发表美国年度国情咨文演讲前通过该法案。随后参议院也将采取行动，其中许多受该法案涵盖的机构将在本周末耗尽资金。

该法案为农业部、交通部、住房和城市发展部、退伍军人事务部、能源部以及食品药品监督管理局提供了资金。环境保护署以及商务部、司法部和内政部也在受资助之列。





该法案未能满足保守派大幅削减国内支出的要求，也几乎没有包含保守派的重大政策变革内容。

共和党人成功争取到的一项改变是限制退伍军人事务部与联邦枪支登记系统的信息共享。目前，当退伍军人寻求帮助管理福利时，枪支登记系统会收到通知，表明该退伍军人可能不具备拥有枪支的能力。新规定将限制在退伍军人对自己或他人构成危险的情况下进行信息分享。

该法案要求官员标记与购买美国农田相关的实体，虽然法案并未像众议院共和党人最初计划那样彻底禁止其他国家购买美国农田，但法案将美国农业部长纳入了美国外国投资委员会，以便审查农业交易。

法案还将与帕劳、马绍尔群岛和密克罗尼西亚联邦续签战略性重要协议，这些协议允许美国军队在其水域获得通行权，作为交换美国提供资金支持。

共和党宣称，该法案新禁止司法部针对或调查“在学校董事会会议上和平抗议且不涉嫌参与非法活动的家长”。

据众议院共和党领导层官员透露，共和党经过几周艰苦斗争，试图让各州有权限制食品券只能用于购买更有营养的食物，但并未成功。

共和党承认非国防开支总体上并未在这次资金协议中被削减，但他们指出，拜登在他的本财年预算提案中曾寻求为这一类别增加720亿美元。

议长迈克·约翰逊表示，众议院共和党人通过艰难协商，在分裂的政府和微弱多数优势下改变了开支和政策优先事项。他在一份声明中说：“美国纳税人将从中受益。”

由于退伍军人医疗保健成本上升和对妇女与婴儿食品补贴的削减，美国的支出预算给一些机构带来了资金压力。共和党官员称，尽管退伍军人事务部的医疗资金将在当前水平基础上增加23亿美元，但为了满足已达成一致的基金上限，非国防资金将面临削减。





在共和党领导人的同意下，该法案包含数十亿美元用于立法者所钟爱的项目，即所谓的专项拨款，这一做法曾经被禁止。

共和党人很高兴该法案草案将把200亿美元的资金重新用于国税局的税务审计，共和党称这些资金可能会用来骚扰纳税人。无党派国会预算办公室表示，这些资金是拜登在上届国会签署的标志性经济计划的一部分，将通过侦查税收欺诈行为产生大量收入。

法案还重新调整了180亿美元先前批准的新冠疫情资金用途。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2024/03/04210839726651.shtml>

（2024年3月4日 金融界）



3. 英特尔 (INTC. US) 或将获35亿美元政府补贴 为美国军方生产芯片

外媒援引国会消息称，美国政府有望向英特尔 (INTC. US) 拨款35亿美元，以促进该公司为军事和情报项目制造先进半导体。

报道称，这笔资金为期三年，将用于“安全隔离区” (secure enclave) 计划，是规模更大的390亿美元《芯片与科学法案》资助资金池的一部分，该法案旨在促进美国的半导体制造业。这笔资金已列入众议院周三通过的一项支出法案，英特尔将成为国防领域的指挥型本土企业。

去年11月，有报道称英特尔成为有望获得美国政府数十亿美元安全设施资金的主要竞争者，该项目可能耗资30亿至40亿美元。

报道指出，英特尔预计获得总额超过100亿美元的《芯片法案》拨款，其中包括赠款和贷款。报道援引商务部的声明指出：“我们仍在审查拨款文本对该计划的影响。”

据了解，此次拨款基于商务部预备向英特尔、台积电 (TSM. US) 和三星电子 (SSNLF. US) 等公司提供数十亿美元奖励的背景，旨在促进国内制造业的发展。目前商务部已经公布了三项资助，包括向BAE系统 (BAESY. US) 的美国分公司提供规模较小的国家安全资助，以及向格芯 (GFS. US) 提供15亿美元资助。

值得注意的是，去年商务委员会主席玛丽亚·坎特韦尔 (Maria Cantwell)、军事委员会共和党人罗杰·威克 (Roger Wicker) 和民主党人杰克·里德 (Jack Reed) 这三位参议员曾表示，他们担心向一家公司提供奖励以建造安全隔离区的成本高于获得这些芯片所需的成本。

另外，此举与国防部现有的一项计划是分开的，该计划旨在寻找安全设施以供应军用芯片，包括来自格芯和IBM (IBM. US) 等公司的芯片。此外，五角大楼还单独向八个地区技术中心拨款2.38亿美元，这些技术中心的重点为国防应用半导体。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1083110.html>

(2024年3月7日 智通财经)



4. 再度刷新纪录！美国货基市场资产连续第二周升至历史新高

美国货币市场基金资产连续第二周升至历史新高，原因是在交易员减少对美联储今年首次降息的押注后，市场预期短期利率将在更长时间内保持高位。根据美国投资公司协会的数据，截至3月6日的一周内，约有190亿美元流入美国货币市场基金。总资产从前一周的6.06万亿美元增至6.08万亿美元。

在过去六周的大部分时间里，美联储官员一直在努力打消市场对美联储将在3月份的政策会议上降息的预期。美联储主席鲍威尔本周在国会作证时表示，央行正接近开始降息所需的信心。

预测美联储未来利率决定结果的掉期合约继续预计今年将三次降息25个基点，其中7月份首次降息25个基点已完全定价，6月份开始降息的可能性超过80%。

自2022年美联储开始数十年来最激进的紧缩周期之一以来，散户投资者纷纷涌入货币基金。去年12月，美联储曾暗示其加息行动将于今年结束，预计降息幅度将比此前更大。

截至3月6日当周的数据显示，主要投资于国库券、回购协议和机构债等证券的政府基金的资产增至4.9万亿美元，增加216亿美元。与此同时，主要投资于商业票据等高风险资产的优质基金的资产规模降至1.02万亿美元，降幅达36亿美元，主要受机构资金外流的推动。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1083368.html>

（2024年3月8日 智通财经）



5. 经合组织：今年全球总发债规模达15.8万亿美元创新高

经合组织(OECD)表示，预计今年全球政府总债务将从去年的54万亿美元，增至56万亿美元，当中美国占约一半，而欧盟则占20%，日本及英国分别占16%及6%。在2008年至2022年间的有利融资环境下许多政府及公司能够以低成本借贷并延长债务期限，不过经合组织称，全球约40%的主权债券及37%的公司债将在2026年到期，意味着需要在更高利率环境下再进行融资，预计再融资需求将是今年发债增加的主要推动力，相信规模将超越疫情高峰，达到15.8万亿美元的历史新高，并较2019年增加45%。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/03/08102639778745.shtml>

(2024年3月8日 金融界)



6. 欧盟出台首个《欧洲国防工业战略》

欧盟委员会5日公布欧盟首个《欧洲国防工业战略》，就加强欧盟国防工业能力明确了长期愿景。

欧盟委员会当天发布新闻公报说，该战略概述了欧洲国防技术与工业基础当前面临的挑战，以及充分发挥其潜力的机会，并确定了未来方向，目标包括：确保到2030年，欧盟内部国防贸易额至少占欧盟国防市场额的35%；稳步推进国防采购欧洲本土化进程，到2030年，在欧盟境内国防采购的份额至少达到国防采购预算的50%，到2035年增至60%。

负责数字政策和竞争事务的欧盟委员会执行副主席玛格丽特·韦斯塔格表示，欧洲安全局势发生了根本性改变，成员国激增的国防预算应“共同投资并投资欧洲”，并使欧洲“从危机应对模式转向结构性防御预备模式”。

欧盟内部市场委员蒂埃里·布雷东表示，欧洲必须尽快加强国防技术与工业基础能力，以提高国防工业的产量和生产速度。

欧盟委员会当天还提出《欧洲国防工业计划》的立法提案以及确保国防产品能够及时供应的措施框架。根据计划，欧盟将在2025至2027年动用15亿欧元预算，继续增强欧洲国防技术与工业基础的竞争力。

网址链接：

<http://www.news.cn/world/20240306/0f223661d31143e8a7df7681351f6533/c.html>

（2024年3月6日 新华网）



7. 英国财政大臣：预算责任办公室料数月内通胀跌破目标 比早前预测早近一年

英国财政大臣杰里米·亨特在年度预算讲话中称，预算责任办公室今天的预测显示，“短短几个月”内，英国通胀率就将跌破2%的目标位，比先前预测早了将近一整年。相比之下，OBR去年11月预计，今年英国整体通胀率为2.8%。“当首相与我上任时，这个数字是11%。但最新数据显示目前是4%，去年我们承诺减半的目标超额完成，”亨特在英国议会表示“今天OBR的预测显示，将在短短几个月的时间内跌破2%的目标，比秋季声明的预测早了近一整年。这绝非偶然”。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/03/06211139757232.shtml>

（2024年3月6日 金融界）



8. 德银：预计英国大选不会造成英镑大幅波动

德意志银行表示，英国大选不太可能导致英镑出现像2022年特拉斯政府期间那样的波动，今年政治因素对英镑的影响有限。外汇策略师Shreyas Gopal在报告中补充称，“今年的形势应该会更加平静”。他表示，更健康的英国经济将缓冲18个月前出现过的市场不稳，经常账户处于“更好的位置”，而英国央行不再被视为央行中的鸽派特例，这为英镑提供了一些支撑。该行预计，英国政府将在周三宣布今年150亿英镑的财政宽松计划，预计该金额的“任何适度上升”最终都将利好英镑，因为这将推高英国国债收益率，并推迟英国央行降息的时间。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/03/06033239743743.shtml>

（2024年3月6日 观点网）



9. 德国智库预计今年德国经济几乎将停滞不前

德国知名智库基尔世界经济研究所当地时间6日发布春季经济预测报告，认为德国经济将比预期需要更长时间才能走出衰退，今年晚些时候才会出现温和复苏。该研究所因此将2024年德国经济增长预期从此前预测的0.9%大幅下调至0.1%，称今年德国经济几乎停滞不前，理由是私人消费和出口复苏较晚且力度较小，企业投资支出也疲弱。报告还预计德国2025年经济增长1.2%，通货膨胀率将降至2%以下，财政赤字将降至0.8%以下。

网址链接：

<https://news.10jqka.com.cn/20240306/c655666601.shtml>

（2024年3月6日 金融界）



10. 荷兰国际：德、意银行在大额赎回前面临欧洲央行的巨额未偿贷款

荷兰国际资深行业策略师Suvi Platerink Kosonen在一份报告中表示，在今年的大规模赎回之前，德国和意大利的银行将面临来自欧洲央行的巨额未偿贷款，这些贷款通常被称为长期再融资操作和定向长期再融资操作。荷兰国际称，意大利的银行有1,410亿欧元的未偿还TLTRO，而德国的银行有690亿欧元的未偿还LTRO。Kosonen表示：“尽管总体而言，我们认为大多数银行已在很大程度上为即将到来的赎回做好了准备，但我们确实注意到，各国之间的差异很大。”此外她表示，德国的银行还面临着陷入困境的商业房地产行业带来的困难。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/03/06211139757245.shtml>

（2024年3月6日 金融界）





11. 日本众议院通过2024年度预算案

当地时间3月2日，日本众议院通过2024年度预算案。1月26日，日本政府在阁僚会议上决定了2024年度预算案，并提交至国会。2024年度预算案一般会计总额为112.5717万亿日元，连续两年超过110万亿日元，是历史第二高规模。其中，防卫费预算为79172亿日元，较去年上涨11292亿日元，再创历史新高。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/03/02155339711537.shtml>

（2024年3月2日 金融界）



12. 日本基金1月大举买入美国债券 创4月新高

3月8日，据日本财务省发布的最新国际收支报告显示，今年1月份，日本投资者购买了美国主权债券的数量创下近四个月以来的新高。在此期间，日本基金对美国主权债券的净买入额从6219亿日元大幅增至3.14万亿日元。

网址链接：

<https://www.guandian.cn/article/20240308/390325.html>

（2024年3月8日 观点网）



13. 加拿大政府对“地方新闻计划”追加资金投入

加拿大文化遗产部长圣安吉3月1日宣布，加政府提供5880万加元资金，将“地方新闻计划”再延续3年至2027年，以支持在服务相对欠缺的社区进行地方原创新闻制作。

加政府表示，将继续与非营利组织合作，管理相关资金。

加政府于2019年启动“地方新闻计划”。当时计划开展5年，加官方为此投入5000万加元。其后，作为新冠疫情复苏基金的一部分，加官方对该计划增加投入1000万加元，又在2022年预算中追加投入1000万加元。

因此，该资助计划自2019年起将持续实施8年，迄今累计资金为1.288亿加元。

该计划每年为加拿大全国的原住民、少数族裔社区以及弱势社群等的400多个记者岗位提供资金。他们制作的新闻内容通过共享渠道提供给媒体机构。

网址链接：

<https://www.chinanews.com.cn/gj/2024/03-02/10173146.shtml>

（2024年3月2日 中国新闻网）



14. 联合国官员：财政空间不断缩小困扰非洲各国发展

联合国非洲经济委员会执行秘书克拉韦尔·加泰特4日表示，财政空间不断缩小是当前非洲各国发展面临的最严峻挑战之一。

第56届非洲财政、计划和经济发展部长会议2月28日至3月5日在津巴布韦西部旅游城市维多利亚瀑布城举行，会议主题为“为非洲向包容性绿色经济转型融资：当务之急、机遇和政策选择”。

加泰特4日在会议期间表示，非洲当前通胀高企、债务负担加重、经济增长乏力，同时拥有的融资选择有限。财政空间不断缩小是当前非洲各国发展面临的最严峻挑战之一。

他认为，非洲今天面临的财政问题源于全球金融架构的结构性问题。全球金融架构“已经过时”，需要加以改革，以反映过去数十年来的全球变化和新发展态势。

加泰特说，一些主要评级机构对非洲“不公平的风险认知和信用评级”导致非洲国家借贷选择有限，这一问题必须得到解决。

据联合国开发计划署去年估算，评级信息不对称问题给非洲大陆造成的损失高达745亿美元。

加泰特表示，在外部借贷成本高企等背景下，非洲应聚焦深化内部资源调动，“改革我们的税收制度和降低商业环境风险是当务之急”。

网址链接：

<http://www.xinhuanet.com.cn/20240305/10fd41bc4b664b02b168db057337be66/c.html>

（2024年3月5日 新华网）



15. 以色列据悉发行80亿美元债券，重返国际公募市场

知情人士透露，以色列政府发行20亿美元的5年期债券、30亿美元10年期债券和30亿美元30年期债券。据悉，这是新一轮巴以冲突爆发以来以色列在公开市场上的首次此类交易，也是其有记录以来最大规模美元债券发行。冲突爆发以来以色列已发行几笔以美元、欧元和日元等货币计价的私募债券，但这是首次进入公募市场发行国际债券。知情人士称，本次发债吸引至少340亿美元的投资者需求。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/03/06110939748851.shtml>

（2024年3月6日 金融界）

