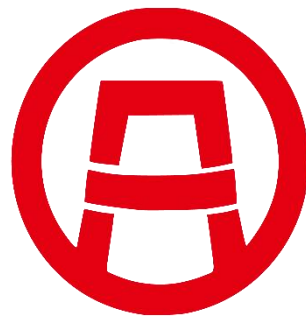





中财-安融地方财政投融资研究所
ZHONGCAI-ANRONG Local Finance Investment And Funding Research Institute

财政投融资 研究资讯

2024年第14期（总第403期）





一、国内要闻

1. 关于2024年第一期和第二期储蓄国债（电子式）发行工作有关事宜的通知
2. 财政部辽宁监管局：“4+3+3”工作法扎实开展增发国债资金全流程监管
3. 专家为地方政府专项债券提质增效“支招”
4. 探索地方政府专项债券的中国式治理方法创新
5. 数据要素多点开花 城投数字化价值释放
6. 天津市轨道交通Z2线一期工程PPP项目建设按下“快进键”
7. 又一PPP新机制重磅文件出台！修订后的特许经营管理办法正式发布
8. “没有民营企业参与的PPP不是成功的PPP”
9. 国家发改委：将扎实做好PPP新机制推进工作



一、国内要闻

10. PPP模式能否延续再成热点？

11. “超长期”遇到“特别” 国债之力蓄势待发

12. 财政部：不断加强 地方政府法定债务管理

13. 财政部：地方债务风险得到整体缓解，隐性债务规模逐步下降

14. 进一步全面深化改革 激发新质生产力发展潜能

15. 公共财政提质增效 推动农村牧区教育高质量发展



二、国际要闻

1. 台积电获美商务部**116**亿美元资金支持 宣布建亚利桑那州三厂
2. 美国将宣布向三星提供**60亿-70**亿美元芯片补贴 将用于在泰勒建设四座工厂
3. 美国抵押贷款利率再次突破**7%** 令购房需求减弱
4. 美国前财长萨默斯：必须认真考虑美联储的下一步动作是加息
5. 美联邦调查局担心美国本土遭恐袭 冀国会增加预算
6. 欧盟批准斯洛伐克补贴企业建设电动汽车工厂
7. 欧洲央行：银行降低抵押贷款门槛，但需求持续下降
8. 欧洲央行调查：欧洲大型企业看到了微弱且不稳定的复苏
9. 德意志银行成功发行**2018**年以来最大规模金融机构熊猫债



二、国际要闻

10. 上任日本央行行长一年之际 植田和男完成了第一项艰巨任务
11. 日元干预风险隐现 市场聚焦美联储一项重要工具规模的膨胀
12. 韩国斥资70亿美元发展AI和尖端半导体 尹锡悦希望续写“半导体神话”
13. 加拿大投资24亿加元支持AI产业发展
14. 加拿大央行维持基准利率 称关键通胀指标走向正确
15. 新西兰联储如预期按兵不动，暗示利率仍需保持限制性





1

国内要闻



1. 关于2024年第一期和第二期储蓄国债（电子式）发行工作有关事宜的通知

财库〔2024〕9号

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局），中国人民银行各省、自治区、直辖市、计划单列市分行，2024—2026年储蓄国债承销团成员，中央国债登记结算有限责任公司：

为筹集财政资金，支持国民经济和社会事业发展，财政部决定发行2024年第一期储蓄国债（电子式）（国债简称：24储蓄01，国债代码：241701，以下称第一期）和2024年第二期储蓄国债（电子式）（国债简称：24储蓄02，国债代码：241702，以下称第二期），现就第一期和第二期（以下称两期国债）发行工作有关事宜通知如下：

一、发行条件

两期国债均为固定利率、固定期限品种，最大发行总额为450亿元。第一期期限为3年，票面年利率为2.38%，最大发行额为225亿元；第二期期限为5年，票面年利率为2.5%，最大发行额为225亿元。两期国债发行期为2024年4月10日至4月19日，2024年4月10日起息，按年付息，每年4月10日支付利息。第一期和第二期分别于2027年4月10日和2029年4月10日偿还本金并支付最后一次利息。

两期国债发行公告日至发行开始日前一日，如遇中国人民银行调整3年期金融机构存款基准利率，两期国债取消发行。发行期内，如遇中国人民银行调整3年期金融机构存款基准利率，两期国债从调息之日起停止发行，未售出发行额度由财政部收回注销。

二、销售组织

两期国债由40家2024—2026年储蓄国债承销团成员（以下称承销团成员）通过网点柜台代销。中国工商银行等32家承销团成员（以下称网银成员）同时通过其网上银行代销。中国工商银行等16家承销团成员（以下称手机银行试点成员）同时通过其手机银行代销。承销团成员名单和初始基本代销额度比例详见附件，承销团成员2024年首次代销储蓄国债（电子式）的初始基本代销额度比例最小为0.25%。单个人国债二级托管账户购买每期国债不得超过300万元。





2024年4月10日，网银成员通过网上银行代销两期国债的额度上限为其当期国债初始基本代销额度的40%，手机银行试点成员通过网上银行和手机银行代销两期国债的额度上限合计为其当期国债初始基本代销额度的40%；2024年4月11日至4月19日，网银成员和手机银行试点成员在其取得的代销额度内合理分配各渠道额度比例。2024年4月13日营业结束后，各承销团成员未售出的基本代销额度与中央国债登记结算有限责任公司（以下称国债公司）核对一致后全部调减为零。调减出的基本代销额度纳入机动代销额度，自2024年4月14日起供各承销团成员抓取。

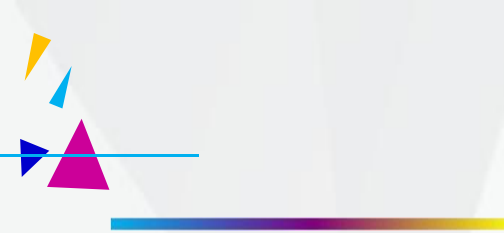
三、提前兑取

两期国债发行期内不得提前兑取，发行期结束后可提前兑取。提前兑取业务只能通过承销团成员营业网点柜台办理。投资者提前兑取两期国债时，承销团成员按照从上一付息日（含）至提前兑取日（不含）的实际天数和以下执行利率向投资者计付利息，即：从2024年4月10日开始计算，持有两期国债不满6个月提前兑取不计付利息，满6个月不满24个月按票面利率计息并扣除180天利息，满24个月不满36个月按票面利率计息并扣除90天利息；持有第二期满36个月不满60个月按票面利率计息并扣除60天利息。承销团成员为投资者办理提前兑取，可按照提前兑取本金的1%向投资者收取手续费。

四、资金清算

（一）两期国债发行款项分两次上缴国家金库总库，缴款日期以到账日为准，2024年4月10日至4月14日的发行款于2024年4月15日17:00前上缴，2024年4月15日至4月19日的发行款于2024年4月22日17:00前上缴。国债发行款通过支付系统汇划时，应使用hvps.111.001.01格式报文（客户发起汇兑业务报文）。报文中“汇款人名称”栏应填写国债缴款人名称；汇款附言注明国债简称、缴款批次和缴款机构代码（机构代码见附件），例如：24储蓄01第一批1001。





收款人名称：中华人民共和国财政部

开户行：国家金库总库

支付系统行号（同接收行行号）：011100099992

第一期缴款账号：270—24401

第二期缴款账号：270—24402

（二）投资者提前兑取两期国债一级资金清算方式为定期清算，一级资金清算计息比照本通知“三、提前兑取”规定执行。

（三）财政部委托国债公司办理一级资金清算的本息资金支付。

本通知未尽事宜，按照储蓄国债相关管理规定执行。

网站链接：

http://gks.mof.gov.cn/ztztz/guozaiguanli/gzfxdzs/202404/t20240407_3932258.htm

（2024年04月09日 财政部网站）



2. 财政部辽宁监管局：“4+3+3”工作法扎实开展增发国债资金全流程监管


2024年4月10日 来源：财政部辽宁监管局

增发万亿国债，是党中央坚持人民至上，着眼补短板、强弱项、惠民生，更好推动高质量发展，统筹发展和安全作出的重大决策部署，体现了我国社会主义制度集中力量办大事的优势，能够有力支持灾后恢复重建，补齐防灾减灾救灾能力建设的短板，更好保障人民群众生命财产安全。辽宁监管局深刻认识到开展增发国债资金监管的重要意义，积极发挥属地优势，精心谋划部署，创新应用“4+3+3”工作法，以强有力的财会监督保障增发国债资金科学、规范、高效管理使用。

一、发挥属地优势，“四轮驱动”做实做足增发国债资金监管准备工作

严格落实财政部增发国债资金监管工作方案要求，以提高认识、储备政策、密切沟通、细化方案“四力齐发”，做实做足增发国债资金监管准备。一是高度重视，深刻认识开展增发国债资金监管的重要意义。局党组高度重视增发国债资金监管工作，第一时间召开党组会统筹部署，明确将增发国债资金监管作为重要的政治任务，列为全年工作的重中之重。认真贯彻落实蓝佛安部长对增发国债资金监管的指示要求，将增发国债资金使用情况作为财会监督工作的重点，推动建立全流程、全覆盖的常态化监管机制，筑牢资金安全防线。二是夯实基础，积极做好增发国债资金监管工作政策储备。深入学习习近平总书记在河北考察灾后恢复重建工作时的重要讲话精神，集体学习财政部增发国债资金监管工作方案和资金管理办法，夯实理论基础，切实增强做好灾后恢复重建、保障和改善民生工作的责任感和使命感，确保按要求对增发国债资金分配、拨付和使用情况实施监督管理。三是主动介入，加强与地方发改、财政等相关部门沟通联动。与辽宁省发改委、财政厅等部门建立沟通联系机制，全面了解地方在申报项目选择、项目申报条件遵循和申报程序履行、申报项目总投资和申请国债资金额度等方面情况，就地方遇到的困惑积极答复。局领导带队赴省财政厅开展座谈，商请辽宁省发展改革委提供国家重大建设项目库中下达辽宁的具体项目清单，做到底数清、情况明。





四是细化方案，以资金流、项目流、实物量为主线落实好强有力的财会监督。研究制定增发国债资金监管工作实施方案，明确目标任务，对监管范围和内容、监管方式方法、监管成果利用等结合地方实际进行细化，建立发现问题、督促整改、处理问责、优化管理相统一的监管闭环，力争通过有力的财会监督，督促地方管好用好每一笔资金。

二、前移监管关口，“三管齐下”精准织密增发国债资金监管网络

依托监控系统，按照普遍跟踪、集中核查、重点查处相衔接原则开展全流程监管，织密全流程、全覆盖的常态化监管网络。一是挂图作战、插旗定向，创新举措提升监管质效。创新监管思路，全面梳理增发国债项目情况，采取“挂图插旗”监管方式，以不同旗帜颜色区分各地监管程度，将全省各县区通过逐步插满旗帜的方式实现监管全覆盖。同时，明确监管分工，将全省397个项目全部责任到人，以“一张地图插旗作战、项目和资金清单落实到人、坚持目标问题和结果导向”模式开展增发国债资金监管。二是主动对接、线上监控，依托一体化等系统开展监管。与辽宁省财政厅协调开放监控模块查询权限，依托一体化系统增发国债模块中监控台账报表、项目基本情况分析、项目月度情况分析和项目录入情况提示等4部分13张报表开展线上监控。围绕资金分解下达、资金支出、项目基本情况、项目进度情况、当月新增可用资金、当月最终支付资金、项目目标完成情况等方面实时监控，对资金登记、分配、下达、支出实行一体化穿透式管理。三是周密部署、提早介入，深入一线开展现场监管。选取部分在建项目赴沈阳市、铁岭市、鞍山市等多地开展增发国债资金现场监管，通过实地查看项目、听取项目实施单位汇报、调阅凭证资料以及座谈访谈等多种方式全方位了解项目建设情况，每到一地都认真听取项目情况介绍和项目实施中遇到的问题和难点，与地方共同研讨问题解决办法。



三、聚焦资金特色，“三效合一”全面提升增发国债资金监管质效

紧盯关键环节，突出监管特色，加大监管力度，积极追踪项目进展，千方百计保障和提高增发国债资金使用效益，确保宝贵财政资金用到“刀刃上”。一是实时追踪项目进展，常态化开展调研。全面梳理增发国债项目情况，定期对项目投向领域、资金分布情况进行图形分析。将监管触角延伸到基层，深入一线开展调研，与地方财政部门、项目主管单位座谈交流，与当地农民在田间地头谈话沟通，了解项目规划、实施模式和资金保障、当前进展以及高标准农田建设为农民带来的预期收益，并征询地方部门项目建设中的政策建议，为监管工作打下坚实基础。二是紧盯发现问题整改，高标准开展监管。按照资金跟着项目走、项目跟着规划走的原则，聚焦资金管理使用的真实、合规和有效等重点内容，围绕资金分配下达和拨付、资金支出方向和预算绩效管理、工程建设和设备采购等方面，线上全面监控与线下重点核查相结合，发现问题及时下发监管意见函，督促地方推动问题整改，发挥财政监管的规范、纠偏、警示、威慑作用，预防和减少违规问题的发生。三是建立增发国债资金案例库，高质量推动落实。强化信息报送和成果利用，建立增发国债资金监管案例库，将监管过程中发现问题进行归集整理，标注督促地方整改情况，直观反映增发国债资金监管发现的重点问题类型、易发问题地区、整改落实力度等情况。针对现场监管过程中遇到的普遍共性、易发多发问题，结合现场核证掌握情况和项目建设特点，总结特色的监管方法，全面提升增发国债资金监管质效。

网站链接：

http://ln.mof.gov.cn/gzdt2/caizhengjiancha/202403/t20240328_3931737.htm

（2024年04月10日 财政部网站）



3. 专家为地方政府专项债券提质增效“支招”

“适度加力、提质增效”是今年积极财政政策的着力点。实现债务治理提质增效，需要汇聚专业智慧。近日，由北京市债法学研究会、中国人民大学政府债务治理研究中心等联合主办，中国人民大学财税研究所、北京市忠慧律师事务所等协办的“《地方政府专项债券制度与中国式现代化》新书发布会暨地方政府专项债券提质增效专题研讨会”上，与会专家对此进行了深入探讨。

中国财政经济出版社副总编辑高进水认为，加强地方政府债务治理是建立现代财政制度的重要内容，是实现中国式现代化的内在要求。研究这一问题不仅要综合运用财政、管理、法律等多领域专业知识，还要将相关的财政制度安排放在实现中国式现代化的背景下加以考量。

在北京市忠慧律师事务所主任安新华看来，地方政府专项债券制度对实现中国式现代化具有重要促进作用。他通过介绍《地方政府专项债券制度与中国式现代化》一书，全面梳理了5年来地方政府专项债券各项数据，尝试运用综合集成方法解决政府债券问题，并提出了地方政府专项债券项目全生命周期管理模型。他还进一步探究了政府债务可持续发展的底层逻辑，试图从更为宏观的层面探讨专项债制度与中国式现代化之间的关系。

中国人民大学教授、政府债务治理研究中心主任吕冰洋在谈及专项债制度与地方财政可持续性发展之间的关系时表示，管好用好专项债、实现财政可持续性专项债研究的重点问题之一。通过梳理近年来财政状况与专项债之间的关系发现，我国未来一段时期内财政支出将不断增长，地方财政可持续性问题值得重点关注。因此，要处理好“两个关系”，发挥多方面的积极性。一是中央与地方的关系，要激发各级地方政府的积极性，进而激发社会积极性；二是政府与社会关系，要激发更多的社会力量参与公共产品供给。

结合近年来基层调研情况，对外经济贸易大学教授毛捷梳理出债务治理的6个难点，其中包括地方财政可持续性、化债工具面临现实约束、专项债重发行轻管理等，并提出了允许各地政府根据债务偿还优先级平滑短期偿债压力、优化地方政府债务结构、提高专项债效能，以及打好融资平台转型攻坚战等方面的政策建议。





粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒表示，落实好积极的财政政策对于实现专项债提质增效极为重要。他认为，在近年来税收收入占GDP比例下降的背景下，财政收支矛盾将进一步加剧。在适当扩大财政赤字的同时，适度控制专项债规模可以作为政策选项。

中国政法大学民商经济法学院教授陈景善认为，实现专项债券的提质增效，要充分发挥地方人大的作用和相关专业领域人大代表的优势。比如，邀请相关专业领域的人大代表参与和加强监督，切实提高专项债绩效，强化债务审计监督，建立债务信息共享机制等。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1777862501761810433>

（2024年04月09日 中国财经报）



4. 探索地方政府 专项债券的中国式治理方法创新

——评《超级工程：地方政府专项债券制度与中国式现代化》
政府通过发行债券筹集资金已经成为现代国家保障经济发展的重要财政手段。如何在发挥地方政府性债券作用促进经济发展的同时，有效控制债务风险，是对政府治理能力的重大考验。

北京忠慧律师事务所主任安新华撰写的《超级工程：地方政府专项债券制度与中国式现代化》一书对地方政府专项债券的管理进行了深入的研究探讨，通过对2018—2022年地方政府专项债券情况进行全景透视，探索地方政府专项债券的中国式治理方法创新、治理体系构建以及主体管理责任落实等问题。同时，该书结合专项债券项目规划期管理、发行期管理、建设期管理、运营期管理和清偿期管理，从专项债券全生命周期的视角探讨地方政府债务风险管理的治本之道，深入分析了专项债券制度与中国式现代化发展之间的紧密关系。

该书在地方政府债务治理研究中运用跨学科的综合研究方法，从财政、金融、法律、管理等多个专业视角对政府债券进行全生命周期的综合分析，并将成果转化为对债务治理制度体系的构建——通过制度体系建设，构建一个贯穿宏观国家债务治理制度层面、中观省级政府债务治理制度层面、微观市县级债券资金使用制度层面的高效运行的政府债务管理制度体系，为我国地方政府债务风险管理和绩效提升提供制度支撑力量。

此外，该书在建构我国债法体系方面也进行了有益探索。作者在总结多年法律理论与实务经验的基础上，对我国地方政府专项债券的法律制度体系及其内容进行了深入分析，提出了构建我国地方政府债券法律制度体系的思路方法与构建路径，弥补了我国债法研究领域对政府债务法律问题理论研究不足的问题。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1777862518660661249>

（2024年04月09日 中国财经报）



5. 数据要素多点开花 城投数字化价值释放

随着《企业数据资源相关会计处理暂行规定》于2024年1月1日正式实施，数据资产成为发展数据要素的核心载体。同时，数据资产入表也成为企业管理和产业转型的新焦点。年初以来，央国企迅速响应，多地实现数据资产入表。

《中国经营报》记者注意到，城投转型日渐明晰，已经形成市场化、产业化、数字化、绿色化全方位转型趋势。对于如何把握数据要素为城投公司转型带来的发展机遇，中国财政学会国有资本治理研究专业委员会副主任委员、现代咨询集团董事长丁伯康认为：“数据资产入表正处于初期发展阶段，但是可以通过合适项目为经营带来利润，但仍需试点形式，分阶段推动，最终实现城投数据要素高质量发展。”

打通数据要素“堵点”

数据资产入账价值近400万元，评估价值7200万元。随着这两组数字的公布，近日，山东一家城投公司完成了首批数据资产入账入表工作此次入账入表的数据为公司路网车流量等数据监测项目。

该公司负责人在接受记者采访时表示，未来将深化数据资产化、价值化，探索更多“数据+”盈利模式，深度激活数据要素潜能。

记者注意到，虽然首批数据资产入表的城投公司已经出现，但是作为地方城市建设和运营管理主体的城投企业，在面对数字化转型时，仍然有不少城投行业人士面临待解问题。

为此，丁伯康认为，应该首先解决几方面问题。他说：“首先是企业战略层面的问题。因为数字化转型是一项‘只有起点，没有终点’的系统工程。数字化转型需要进行实时评估与调整，才能更好地适应和符合新时期城投企业高质量发展的要求。其次是风险与管控问题。当下，城投企业改革重组进入深水区，所面临的主要问题已不限于顶层或者局部，而是相互关联、对实际操作过程中有重大影响的问题。如城投企业的业务涉及门类广、产业跨度大、运营模式复杂。为此，城投企业要建立起与之相适配的风险管控体系。这套餐控体系的建立，光靠人海战术，是无法满足监管要求的，需要借助于数字化技术，把风险管住。这也是搭建数字化监管体系的根本原因。”





中部省份一位城投公司负责人在采访中直言，现在并不愁项目，可以去调研和学习的项目很多，但能够落地的项目却较少。对于数据要素这一风口，该负责人认为能够解决落地性才是关键。

为此，丁伯康建议，数据化转型是建立在对传统运营管理模式的基础上，通过技术创新和管理创新，实现决策规范、管理科学、效能提升的目的。在很大程度上，也取决于大家对传统思维的改变和管理方式的接受。“因为数据不能造假，如业务数据与财务数据比对，匹配就是匹配，不匹配就是不匹配，这些问题已经不是停留在意识或者口头上。因此，如果落地性不好，基础数据不准确，也不可能产生正确的企业数据和项目数据。”丁伯康表示。

除了解决战略、风险及落地性问题，能够找到对口产业也是关键。

近日，国家发展改革委、住房和城乡建设部等10部门印发了《绿色低碳转型产业指导目录（2024年版）》（以下简称《目录》），其中提及如园区资源化利用、污水和废弃物资源化利用、城市生命线工程、光伏产业、绿色装配式建筑等产业领域，对此，丁伯康认为，这些都与城投企业传统业务有着密切关系。未来，绿色低碳产业势必可以通过数字化提升城投公司的经营效率和效益。

“如园区管理中的用电情况，通过数据分析，确定用电高峰的发生时段和耗电量较高的企业名单，实现能源与园区产业发展的协同效应和综合利用率的提升；或通过数字孪生技术打造虚拟电厂，实现源网荷储，提升区域能源利用率，起到降本增效的目标。”

网站链接：

<http://www.cb.com.cn/index/show/bzyc/cv/cv13521668164>

8

（2024年04月06日 中国经营报）



6. 天津市轨道交通Z2线一期工程PPP项目建设按下“快进键”

4月7日，在天津市滨海新区环河东路与东六道交叉口的东六道站接收井下，由中铁滨海（天津）轨道交通投资发展有限公司建设，中铁四局集团有限公司承建的天津市轨道交通Z2线一期工程（滨海机场站至北塘站）中心大道站至东六道站区间左线盾构顺利接收，标志着天津市轨道交通Z2线首条盾构区间实现贯通，为Z2线实现全面“洞通”奠定了坚实基础。天津市轨道交通Z2线一期工程PPP项目线路全长39.268千米，起自滨海机场站，止于北塘站，共设14座车站。其中，中心大道站至东六道站投入的“滨投3号”盾构机自2022年8月12日进场始发以来，平均以每分钟4到5的速度在地下掘进，总掘进里程2.18千米，掘进总用时240天，共铺设管片1450环。“可别小看这样一个500余吨重的机械，建设者们需要在地下20米左右的深度以最小曲线半径520米的轨道线型驾驶它进行掘进，操作过程中需要不断优化掘进参数，整个施工过程工序繁杂、难度大。”中国中铁股份有限公司天津市轨道交通Z2线02标段项目部（以下简称项目部）技术负责人王超说。为加快天津市轨道交通建设，在安全管理方面，中铁天津市轨道交通Z2线一期工程PPP项目02标段项目党支部依托公司“城轨同心圆”党建品牌，通过“党建+生产”“党建+安全”等形式，以党建为引领，发挥党员先锋模范作用，助推施工生产安全管理。项目党支部通过开办农民工夜校，对所有工人开展诸如施工用电防护、安全事故分析、常见事故预防措施、应急演练等有针对性的安全教育培训，旨在加强作业人员风险防范化解、应急处突等能力建设。在技术攻关方面，中国中铁股份有限公司天津市轨道交通Z2线02标项目部负责人李庆华说，中心大道站至东六道站区间单线掘进2.18千米，为超长距离盾构掘进施工，盾构机依次侧穿多个重要构筑物及河流。为有效控制地面沉降而导致的周边构筑物沉降变形，在施工过程中项目部采用洞外监控量测及洞内数据自动采集分析双重机制，采取盾构掘进同步注浆及二次注浆施工工艺，有效避免了相关问题发生。





项目部提前进行技术方案策划并邀请专家进行技术研讨及方案论证，采用玻璃纤维筋代替常规钢筋的施工方法，以此缩短洞门破除时间继而缩短整个盾构始发时间，降低了盾构始发涌水涌砂施工风险。在盾构机设计选型时，项目采用四道盾尾刷设计来增强盾尾密封效果，在盾尾刷中设置磨损自动传感报警装置，有效避免高水压地层施工因盾尾密封失效导致的透水风险。此外，项目部在盾构机设计及适应性评审阶段有针对性地对盾构刀盘进行改造，增加了刀盘耐磨板数量及厚度，提高盾构机在砂层中掘进的适应能力，从而确保盾构机能一次性完成超长距盾构掘进施工。在环保方面，项目部成立以党支部书记为组长的对外协调小组，对项目部所有渣土车缝隙进行防“抛洒滴漏”网兜改造、在进出工地门口设置渣土车自动冲洗平台并用监控对未冲洗车辆驶出工地的情况进行预警等多种手段，确保所有出工地的渣土车不带泥上路。

截至目前，项目部未发生一起因渣土运输影响周边环境指数或居民生活而被停工的情况发生。根据天津市轨道交通总体规划，天津市轨道交通Z2线一期工程PPP项目是天津市交通基础设施建设的重要工程，也是“滨海新区十大工程”重点建设项目。建成后，将填补空港经济区地铁空白，成为改善“津滨”双城间交通现状、优化城市结构布局的重要手段。中心大道站至东六道站左线盾构区间的贯通，标志着天津市轨道交通Z2线一期工程建设取得重大突破，为Z2线项目建设按下“快进键”。中铁滨海（天津）轨道交通投资发展有限公司相关负责人表示，下一步，该公司将继续加快推动项目建设，确保Z2线项目安全履约，为建设美丽“滨城”贡献力量。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/-ygVG6-iH-xfUNeo9zGNLA>

（2024年04月08日 国家PPP公众号）



7. 又一PPP新机制重磅文件出台！修订后的特许经营管理办法正式发布

国家发展改革委近日会同相关部门联合发布了修订后的《基础设施和公用事业特许经营管理办法》。修订后的管理办法为PPP项目规范发展、阳光运行奠定了制度基础，并且规范了特许经营实施方式，鼓励民营企业参与，改进了特许经营管理程序。对标PPP新机制改革要求国家发展改革委法规司有关负责人表示，2015年，国家发展改革委等六部门联合发布了《基础设施和公用事业特许经营管理办法》。本次修订对标《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》的要求，对特许经营领域突出存在的问题进行了有针对性地制度设计，进一步强化了制度的执行效力。该负责人表示，修订后的管理办法厘清了基础设施和公用事业特许经营与政府和社会资本合作（PPP）的关系，即基础设施和公用事业特许经营是基于使用者付费的PPP模式；进一步强调了基础设施和公用事业特许经营项目的经营者排他性权利、项目产出的公益属性，以及不新设行政许可、不得擅自增设行政许可并借此向特许经营者收费。中国宏观经济研究院投资研究所研究员吴有红表示，修订后的管理办法作为关键的特许经营配套制度文件，对标PPP新机制做了全面修订，进一步优化了特许经营全周期管理流程；在特许经营协议订立、协议履行、协议变更和终止，监督管理和公共利益保障，争议解决等关键环节确立了新的基本规范。“可以预见，修订后的管理办法将推动特许经营全面回归；为确保PPP项目规范发展、阳光运行奠定制度基础；对规范实施PPP新机制、加强政策执行效力的意义重大。”吴有红说。着力解决民营企业入场难问题国家发展改革委法规司有关负责人表示，管理办法的修订着力解决民营企业入场难的问题。

将促进民间投资作为立法目的在总则中予以明确，新增政府和社会资本共担风险作为基本原则，要求必须以公开竞争方式选择特许经营者，杜绝以单一来源采购、直接委托等方式规避竞争。专设鼓励民营企业参与特许经营条款，不同所有制企业融资同等待遇等金融支持措施，加大对民营企业的支持力度。修订后的管理办法将特许经营最长期限延长到40年。鼓励民营企业通过直接投资或者独资、控股、参股等方式参与特许经营项目。





明确实施机构应当根据国务院发展改革部门制定的支持民营企业参与的新建及改扩建特许经营项目清单，结合项目实际情况，确定民营企业参与的具体方式。明确特许经营者在保障项目质量和产品服务质量的的前提下，通过降低成本、提升效率、积极创新等方式产生的效益，除协议另有约定外，归特许经营者所有。“修订后的管理办法将PPP新机制提出的‘优先选择民营企业参与’的要求落到了实处，因此将大力促进民间投资的发展壮大。”吴有红说。规范特许经营实施方式国家发展改革委法规司有关负责人表示，修订后的管理办法进一步明确了特许经营项目范围，商业特许经营项目和不涉及产权移交的公建民营、公办民营不属于基础设施和公用事业特许经营，禁止地方政府借特许经营名义新设行政许可并收费，杜绝“天价特许经营转让费”现象，回归特许经营公益属性。该负责人表示，修订后的管理办法明确特许经营应当聚焦使用者付费项目，并进一步明确使用者付费包括特许经营者直接向用户收费，以及由政府或其依法授权机构代为向用户收费。修订后的管理办法对特许经营实施方式进行了列举，包含“新建 / 改扩建—运营—移交（BOT）”“新建 / 改扩建—拥有并运营—移交（BOOT）”“转让—运营—移交（TOT）”等实施方式，并规定禁止通过建设—移交（BT）方式逃避运营义务或垫资施工。“修订后的管理办法充分体现了防范地方政府债务风险的原则，突出强调了财政资金补贴合规性、政府和社会资本风险分担等要求，明确禁止了涉嫌政府违规融资的情形。

”吴有红说。E20环境平台执行合伙人、E20研究院执行院长薛涛表示，修订后的管理办法精准遏制了新增隐性债务的风险，明确纠正了重工程、轻运营的倾向。此外，修订后的管理办法完善了支付管理制度，明确政府统一代收用户付费项目属于使用者付费项目，政府应当专款专用，定期向特许经营者支付，杜绝拖欠；完善信息公开制度，明确政府应当将有关项目信息、履约情况向社会公开，接受社会监督；进一步完善了价格和收费的调整机制，明确价格调整与绩效评价挂钩，并规定实施机构协调开展价格调整义务。

网站链接：

https://mp.weixin.qq.com/s/tyg_pPGEmhE6IYml

（2024年04月09日 国家PPP公众号）



8. “没有民营企业参与的PPP不是成功的PPP”

激发民企参与PPP活力PPP（政府和社会资本合作）新机制又一重磅文件出台。4月8日，国家发展改革委等六部门修订发布《基础设施和公用事业特许经营管理办法》。《管理办法》规范了特许经营实施方式，鼓励民营企业参与，改进了特许经营管理程序，为PPP项目规范发展、阳光运行奠定了制度基础。有一种说法，“没有民营企业参与的PPP不是成功的PPP”，可谓一言道出本质——从国际经验看，PPP主要分为两种模式：基于使用者付费的特许经营，基于公共部门（政府）付费的私人融资计划。我国借鉴国外经验推进PPP，本是为了缓解政府财政约束、提高公共服务的效率与质量，然而，此前推行的PPP项目以政府付费为主，特许经营模式被虚化弱化，社会资本主动创新、降本增效的动力不足，反而加重了地方政府财政支出压力。去年11月发布的《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》不仅明确PPP将聚焦使用者付费项目，全部采取特许经营模式，还提出优先选择民营企业参与，正是为了坚持回归PPP本源，还能严防新增地方政府隐性债务，推动民间投资结构持续优化调整。新《管理办法》对标的就是《指导意见》，最大的亮点在于，在坚持“最大程度鼓励民营企业参与”政策取向的基础上，对特许经营领域突出存在的问题进行了有针对性的制度设计，直面民企参与难题——首先是民企入场难问题。由于基础设施和公用事业因为同时具有公共性和经营性两种属性，其市场化融资过去一直存在较多制约和瓶颈，因此这个领域也成为我国投融资体制改革的重点之一。《管理办法》将促进民间投资作为立法目的在总则中予以明确，新增政府和社会资本共担风险作为基本原则，要求必须以公开竞争方式选择特许经营者，杜绝以单一来源采购、直接委托等方式规避竞争，并细化相应的责任条款，规定“在特许经营者选择程序中设置不合理条件限制或排斥竞争，对不同所有制经营主体实行歧视待遇的”，公职人员将承担相应法律责任，有利于打破民资准入“玻璃门”。其次是民企参与能力问题。毋庸讳言，此前参与PPP的社会资本主要是央企国企，民企参与度不高，与PPP项目投资金额大、对专业水准要求高，而民企缺乏相关经验、风险承受能力相对不足等因素有关。《管理办法》专设鼓励民营企业参与特许经营条款，不同所有制企业融资同等待遇等措

加大对民企支持力度，就是为了减少差距。





尽可能把对各类市场主体一视同仁、平等对待落实到各个方面，才能实质性适当降低民企参与门槛。最后则是积极性问题。一般而言，PPP项目短则10年、长则40年，时间跨度大意味着要面临政策变化、人事变动等诸多风险，收益水平还较低，故而一些企业更青睐“短平快”、收益高的项目。一方面，《管理办法》明确政府侵占、挪用、拖欠特许经营者有关应付款项的法律责任，明确规定有关民商事争议通过仲裁、民事诉讼解决等，完善争议解决制度，重点解决政府履约诚信低问题，利于稳住民企预期、提振民企信心。另一方面，明确特许经营者改善经营管理和改进技术获得的收益归其所有，不仅能激发民间投资活力，也能提高公共产品和公共服务的质量效率。双管齐下，保护特许经营者合法权益，激发民间投资活力。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/aIFmDoanVgZqKR1fEgcM7g>

（2024年04月10日 国家PPP公众号）



9. 国家发改委：将扎实做好PPP新机制推进工作

新京报贝壳财经讯（记者张晓翀）4月10日，记者从国家发展改革委获悉，近日国家发展改革委投资司组织召开全国发展改革系统动员推进视频会，解读政府和社会资本合作新机制（以下简称“PPP新机制”）的有关精神。

会议结合当前民间投资形势对今年民间投资重点工作作出部署，对扎实做好PPP新机制实施工作进行动员，提出规范实施PPP新机制的具体要求，并就各地反映的PPP新机制推进过程中面临的30个重点难点共性问题逐一进行解答。

会议指出，国家发展改革委高度重视，认真落实，已出台《基础设施和公用事业特许经营管理办法》《特许经营方案编写大纲》等文件，上线全国政府和社会资本合作项目信息系统，多次向各地印发通知提出工作要求，PPP新机制的政策框架已基本建立，新机制已进入全面推进阶段。

会议强调，各地要深刻认识PPP新机制出台的重要意义，高度重视、全力推动PPP新机制实施，将PPP新机制作为促进民间投资的重要抓手，把工作抓好抓实。要准确把握规范实施PPP新机制的具体要求，全面系统理解PPP新机制的制度体系，抓紧建立本地区PPP工作机制。各级发展改革部门要充分发挥综合协调作用，推动PPP新机制全面规范实施。

下一步，国家发展改革委投资司将扎实做好PPP新机制推进工作，切实加强政策指导，组织各地尽快推出一批符合PPP新机制要求的项目，最大程度鼓励民营企业参与，充分激发民间投资活力，巩固好民间投资增长态势。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/SI94cK6c800TYCeBD4IWMA>

（2024年04月11日 国家PPP公众号）



10. PPP模式能否延续再成热点？

在鼓励民营企业更多参与基础设施建设背景下，今年以来，关于政府和社会资本合作机制的相关政策频出，这让PPP再次回到大众视线。对标《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》（简称PPP新机制）改革要求，国家发改委会同财政部、水利部等6部委发布修订后的《基础设施和公用事业特许经营管理办法》（以下简称《管理办法》）。在修订内容中，《管理办法》重点厘清了基础设施和公用事业特许经营与政府和社会资本合作（PPP）关系，即基础设施和公用事业特许经营是基于使用者付费的PPP模式。“PPP自探索阶段开始一直被市场看作是基础设施建设的融资模式，这表明其与基建发展密切相关”。北京大岳咨询有限公司总监唐凤池在接受采访时说。然而，伴随PPP的发展，如何最大程度调动社会资本的积极性，一直是该模式面临的难题。使用者付费模式基于这样的共识，《管理办法》提出以使用者付费的PPP付费模式为基础，这被业内人士认为是对PPP模式的一种延续。基础设施和公用事业特许经营，主要是指政府采用公开竞争方式依法选择中华人民共和国境内外的法人或者其他组织作为特许经营者，通过协议明确权利义务和风险分担，约定其在一定期限和范围内投资建设运营基础设施和公用事业并获得收益，提供公共产品或者公共服务。根据《管理办法》，政府作为活动参与方的基础设施和公用事业特许经营，主要依托基础设施和公用事业建设运营项目开展，其本质是以项目融资的方式提供公共产品和公共服务，具有明显的公益属性。国家发展改革委法规司负责人表示，《管理办法》第三条、第四条对基础设施和公用事业特许经营外延内涵进行了更为明确的规定。

“这进一步强调了基础设施和公用事业特许经营项目的经营者排他性权利、项目产出的公益属性，以及不新设行政许可、不得擅自增设行政许可并借此向特许经营者收费等特点。”该负责人介绍。不过，相比基础设施和公用事业特许经营的公益性质，《管理办法》还明确了基础设施和公用事业特许经营与政府和社会资本合作（PPP）关系，即基础设施和公用事业特许经营是基于使用者付费的PPP模式。一位PPP人士表示，使用者付费的PPP模式其实早在PPP新机制中就已提出，按照PPP新机制规定，将全





“PPP新机制把政府各部门职责划分进行了明确定位，比如发改委管项目，财政管预算，政府依法授权，这些关系理顺后也对项目的正常运转有积极帮助，这也会加快推进使用者付费模式的落地。”上述人士说。不仅如此，按照《管理办法》特许经营最长期限延长到40年，鼓励民营企业通过直接投资、独资、控股、参与联合体等多种方式参与特许经营项目。政府融资需求事实上，PPP模式自上世纪80年引入中国以来，作为国际通行的基础设施和公共服务领域投融资模式，该模式的应用在一定程度上起到了改善公共服务、拉动有效投资的作用。近年来，PPP模式广泛应用于国民经济各个行业的基础设施和公用事业等领域。从PPP发展轨迹看，业界将PPP发展总结为探索阶段、试点阶段、推广阶段、反复阶段、普及阶段和成熟阶段共六个阶段。其中，被舆论关注度最高的阶段是2013年至2020年的普及阶段。彼时，财政部专门成立了PPP工作领导小组，并在2014年首次确定了30个PPP示范项目。在财政部成立PPP工作领导小组的同时，同作为PPP主管部门的国家发展改革委也推出了首批80个鼓励社会资本参与建设运营的示范项目，涉及基础设施等领域。同时，国家发改委还制定了《基础设施和公用事业特许经营管理办法》（征求意见稿），并向社会公开征求意见。2023年6月26日，审计署发布了《国务院关于2022年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。《报告》公布了18个省市本级及187个地区的408个PPP项目，计划总投资1.53万亿元的抽查情况。审计发现，部分项目存在入库环节审理不严、履约环节不诚信、建设运营环节不当推责揽责、项目损失浪费等问题。这些问题的曝光也让PPP的发展迎来滑铁卢。在舆论平台关于PPP的讨论也逐渐淡出人们的视线，这种局面一直持续到2023年11月。此时，国家发改委正式发布了PPP新机制，自此PPP才又重新“回归”。对于这一阶段的发展，唐凤池表示，PPP在第四和第五阶段的发展，恰是我国基建迅速扩张的阶段，这促使了PPP规模的大幅增长。如今背景下，PPP的发展赶上了政府严控债务和基建收缩，这使得这一阶段的PPP带有新的发展特征。“从某种程度上说，目前的PPP和第三阶段比较相似，不同的是第三阶段PPP受到的约束相对较少，环境也相对宽松，因此企业可以轻装上阵。





”唐凤池说。对预期的不确定性，正在成为掣肘民企参与基建投资的一个重要因素，这似乎也成为PPP业界的一种普遍共识。在业界看来，当前围绕PPP的一系列争论基本尘埃落地，随着PPP的应用范围、项目边界、是否认定为隐性债务等问题解决之后，PPP将成为地方政府基建投融资工具包中的一个稳定可靠的工具。“因此，对于地方政府来说，常态化环境下，政府将不再出于完成政治任务的目的来被动推进PPP项目，届时PPP项目将能够反映地方政府的真实融资需求”。上述人士如此评价。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/81-y1Lo0XGheD9Rz17JdCg>

（2024年04月12日 国家PPP公众号）



11. “超长期”遇到“特别” 国债之力蓄势待发

今年《政府工作报告》提出，为系统解决强国建设、民族复兴进程中一些重大项目建设的资金问题，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行1万亿元。

按照党中央、国务院决策部署，国家发展改革委会同有关部门研究制定具体方案，细化完善支持领域，进一步明确工作要求。此前已有多个省份在今年的政府工作报告中提到抓住超长期特别国债发行机遇。据了解，目前四川、江苏、河北等地已在积极谋划超长期特别国债项目。

业内人士普遍认为，此轮超长期特别国债是积极财政政策的重要发力点，有利于促增长稳投资，优化央地债务结构，且更好匹配较长期限重大项目资金需求，提升财政资金使用效率。为更好地发挥其稳增长、惠民生的重要作用，建议加快符合条件的优质项目储备，加强货币财政协调，并积极争取各类市场化资金支持。

特别资金专款专用，不列财政赤字

回顾历史，从1998年开始发行的长期建设国债作为国家预算内基础设施性建设专项投资，直到2008年《政府工作报告》最后一次提及，我国的长期建设国债持续了11年，总规模达到1.13万亿元，主要投向投资建设领域。我国曾在1998年、2007年、2020年发行过3次特别国债，主要用于补充银行资本金、抗疫支出、公共基础设施建设、购买外汇缓解流动性过剩等，整体用途较为广泛但单次发行专款专用。

此次特别国债仍具有专款专用、专门服务于特定政策的特点，筹集资金将重点支持科技创新、城乡融合发展、区域协调发展、粮食能源安全、人口高质量发展等领域建设。

缘何在今年再次提出发行特别国债？

国泰君安宏观联席首席分析师汪浩认为，一是为了促进经济动能转型，构建现代化产业体系，发展新质生产力，获得国际竞争优势，需要长期资金的匹配，超长期特别国债能够弥补民间投资和风险投资的不足。





今年《政府工作报告》提出，大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力；深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑。现代化产业体系包括战略性新兴产业、未来产业、数字经济等的发展，需要长期资金的匹配。尤其是在国际环境日益复杂、大国博弈持续的环境下，需要通过科技等发展弥补不足，防止被“卡脖子”，获得国际竞争相对优势。由于回报周期长、风险高、外部性强等特点，民间资本介入意愿往往较低，需要政府投资来弥补市场的不足。

二是应对短期经济压力，需要需求端进一步发力。今年《政府工作报告》提到我国当前所面临的困难和挑战，即世界经济增长动能不足，地区热点问题频发，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。我国经济持续回升向好的基础还不稳固，有效需求不足，部分行业产能过剩，社会预期偏弱，风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点，国际循环存在干扰。部分中小企业经营困难。就业总量压力和结构性矛盾并存，公共服务仍有不少短板。面对这些问题，需要采取进一步的改革和提振措施，尤其是需求端需要进一步发力。

超长期服务重大项目，提振投资信心

此次特别国债多了一个限定词，即“超长期”。在债券市场中，一般认为债券发行期限在10年以上的利率债为“超长期债券”，主要期限有15年、20年、30年和50年期。而在国债市场中主要期限为30年期和50年期，其中发行规模较大、较受市场关注的为30年期超长期国债。目前，我国10年期以下的国债长期实行关键期限定期发行制度，而超长期国债则由财政部根据经济和市场情况择机发行。

据了解，超长期国债于2001年首次发行，2016年后发行规模明显抬升。2001年，首批15年期和20年期的超长期国债发行，推动国债期限结构优化；2009年，50年期超长期国债首次发行，国债进一步加大对民生经济的支持力度。2016年以来，超长期国债发行持续增长，其中2020年发行6200亿元成为近年来发行顶峰；2022年，30年期记账式付息国债的计划发行期数达到12期，与关键期限国债相同。





尽管如此，超长期国债在整个债券市场中的占比依旧较小。据国金证券统计，截至2024年1月下旬，我国超长期国债存量规模为4.96万亿元，占全部国债存量的17%。而据东吴证券测算，当前国债存量约占全部债券存量的19%。中证鹏元研发部高级董事、资深研究员吴志武表示：“由于超长期国债的发行具有特殊性，且受制于市场需求，国债期限太长会面临投资者不足的问题，因而发行规模相对偏小。”

虽然发行规模占比并不算大，但这并不代表超长期国债的影响力不大。“超长期国债的发行有利于完善我国国债收益率曲线，方便资本市场定价，也有利于缓解财政支出压力。”吴志武表示。

同时，吴志武提出，超长期特别国债形成的中央预算内资金，将通过直接投资、资本金注入、投资补助、贷款贴息等方式对民间资本等社会资本发挥积极的投资引导作用和撬动作用。以1998~2002年我国发行6600亿元长期建设国债为例，其带动银行贷款和其他社会资金形成了3.28万亿元的投资规模。“超长期有利于稳定民间资本等社会资本的投资信心，促进其积极参与国家重大战略实施和重点领域安全能力建设项目的投资，也有利于促进民营经济的发展。”

值得注意的是，除国债“超长期”增多外，自2018年以来，超长期地方政府债券在政策指引下同样快速发展。据了解，为了完善地方政府债券期限结构，2018年，我国首次发行15年期、20年期和30年期的超长期地方政府债券。为配合地方项目资金需求和期限等，2020年以来，地方政府专项债券发行中，超长期专项债券占比明显提升，其中2022年占比最高达到59.5%。国金证券首席经济学家赵伟认为，当前各地谋划“超长期特别国债”项目储备，或可缓解地方超长期专项债发行及偿付压力。



连续避免资金浪费，改善需求不足

观察之前我国发行的特别国债，通常出于迫切需要资金而增发及具有“应急性”的特点。如1998年向工、农、中、建四大行定向发行的2700亿元特别国债，通过补充银行资本金以应对1997年亚洲金融危机爆发及国内商业银行资产质量恶化；2020年增发的万亿元特别国债，主要是为了应对新冠疫情冲击对经济造成的负面影响，通过快速筹集财政资金并直达基层，保障民生及基层平稳运转。

与之前几次特别国债不同，中央提出连续几年发行超长期特别国债，此轮超长期特别国债或更突出“常态化”发行。

吴志武表示，强调连续性，意味着未来几年内我国将持续地通过扩大财政支出的方式来扩大内需，释放了明显的较长期内实施积极财政政策的信号，这有利于改善当前有效需求不足、社会预期偏弱的局面，进而托底经济增长，提振经济发展信心。

长远加快项目储备，带动多元主体

本轮超长期特别国债将重点用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，科技创新、城乡融合发展、区域协调发展是国家重大战略，粮食能源安全、人口高质量发展则涉及重点领域安全能力建设，这些领域关系到强国建设和民族复兴，也是补短板、强弱项的重要领域。

“超长期特别国债的持续发行将会推动相关领域和相关行业的持续快速发展。”

吴志武介绍，1998~2002年发行6600亿元长期建设国债，带动银行贷款和其他社会资金形成3.28万亿元的投资规模，相当于撬动了5倍的投入规模，如果本次特别国债连续发行5年，每年1万亿元，国债规模将达到5万亿元，如果撬动的投入规模仅只按照3倍计算，也将达到15万亿元，这将会是个巨大的投资量，已接近于我国2023年GDP规模的12%，因而特别国债的发行能够显著带动相关领域和相关行业的快速发展。以科技创新为例，2023年全年我国科技研发投入超过了3.3万亿元，在目前加快发展新质生产力的推动下，即使万亿元特别国债中科技创新资金占比仅为20%，也即2000亿元，如果撬动的资金为3倍，则为6000亿元，特别国债的发行将带来科创领域资金较2023年近20%的增长。

网站链接：

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=179600wfr=spider&for=pc>

(2024年04月11日 新浪财经)



12. 财政部：不断加强 地方政府法定债务管理

4月10日，惠誉国际信用评级公司发布报告，维持中国主权信用评级不变，但将评级展望由“稳定”调整为“负面”。对此，财政部有关负责人在答记者问时表示，很遗憾看到惠誉调降中国主权信用评级展望。“前期我们与惠誉评级团队进行了大量深入沟通，报告也部分反映了中方的看法。但从结果看，惠誉主权信用评级方法论的指标体系，未能有效前瞻性反映财政政策‘适度加力、提质增效’对推动经济增长、进而稳定宏观杠杆率的正面作用。”该负责人说。

该负责人介绍，长期看，保持适度的赤字规模，用好宝贵的债务资金，有利于扩大内需，支持经济增长，最终有利于维护良好的主权信用。中国政府一直坚持统筹兼顾支持经济发展、防范财政风险和实现财政可持续等多重目标，根据形势变化，统筹需要与可能，科学合理安排赤字规模，保持赤字率在合理水平。2024年赤字率按3%安排，整体看是适度、合理的，有利于经济稳增长，也能较好控制政府负债率，为应对将来可能出现的风险挑战预留政策空间。

“回顾2023年，中国GDP增长5.2%，对世界经济贡献率超过30%，令人振奋。今年设定5%左右的预期目标，符合现实条件和发展需要，传递出高质量发展的决心和信心。中国经济长期向好的趋势没有改变，中国政府维护良好主权信用的能力和决心也没有改变。”该负责人表示。

对于惠誉高度关注财政可持续性问题的，上述负责人表示，适当的财政赤字有利于发挥政府举债融资积极作用，保持对经济社会高质量发展的必要支撑。2024年安排全国财政赤字4.06万亿元，比上年年初预算增加1800亿元，预计赤字率3%，与上年年初预算持平。这样安排有利于保持必要支出强度，发挥财政逆周期调节作用，稳定和提振市场信心，也有利于统筹发展和安全，防范政府债务风险，为以后应对复杂困难局面留出空间。

防范化解地方政府债务风险方面，近年来，财政部会同有关方面坚决贯彻落实党中央决策部署，把防风险、推动财政可持续发展摆在突出位置，出台一系列政策措施，不断健全完善地方政府法定债务管理，积极稳妥化解地方政府隐性债务。与有关部门、各级地方党委和政府进一步加大工作力度，采取取得了积极成效。





财政部在地方政府债务限额空间内安排一定规模的再融资政府债券，支持地方特别是高风险地区化解融资平台隐性债务和清理政府拖欠企业账款等，缓释到期债务集中偿还压力，降低利息支出负担。按照“省负总责，市县尽全力化债”的原则，各地立足自身努力，统筹各类资源，制定化债方案，逐项明确具体措施。经过各方面协同努力，地方债务风险得到整体缓解。地方政府法定债务本息兑付有效保障，隐性债务规模逐步下降；政府拖欠企业账款清偿工作取得积极进展，地方融资平台数量有所减少。总的看，目前我国地方政府债务化解工作有序推进，风险总体可控。

该负责人表示，下一步，财政部将坚决贯彻落实党中央决策部署，强化源头治理，远近结合、堵疏并举、标本兼治，会同有关方面不断加强地方政府法定债务管理，进一步推动一揽子化债方案落地见效，严格违规违法举债问题监督问责，着力构建防范化解隐性债务风险长效机制，加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，在高质量发展中逐步化解地方政府债务风险。

网站链接：

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1795992863400794284&wfr=spider&for=pc>

（2024年04月11日 新浪财经）



13. 财政部：地方债务风险得到整体缓解，隐性债务规模逐步下降

4月10日，惠誉国际信用评级公司发布报告，维持中国主权信用评级不变，但将评级展望由“稳定”调整为“负面”。财政部对此表示遗憾，并指出，惠誉主权信用评级方法论的指标体系未能有效前瞻性反映财政政策“适度加力、提质增效”对推动经济增长、进而稳定宏观杠杆率的正面作用。

“我们与惠誉评级团队进行了大量深入沟通，报告也部分反映了中方的看法。但从结果看，惠誉主权信用评级方法论的指标体系，未能有效前瞻性反映财政政策‘适度加力、提质增效’对推动经济增长、进而稳定宏观杠杆率的正面作用。”财政部有关负责同志在接受记者采访时说。

该负责同志强调，长期看，保持适度的赤字规模，用好宝贵的债务资金，有利于扩大内需，支持经济增长，最终有利于维护良好的主权信用。中国政府一直坚持统筹兼顾支持经济发展、防范财政风险和实现财政可持续等多重目标，根据形势变化，统筹需要与可能，科学合理安排赤字规模，保持赤字率在合理水平。2024年赤字率按3%安排，整体看是适度、合理的，有利于经济稳增长，也能较好控制政府负债率，为应对将来可能出现的风险挑战预留政策空间。

“回顾2023年，中国GDP增长5.2%，对世界经济贡献率超过30%，令人振奋。今年设定5%左右的预期目标，符合现实条件和发展需要，传递出高质量发展的决心和信心。中国经济长期向好的趋势没有改变，中国政府维护良好主权信用的能力和决心也没有改变。”该负责同志称。

惠誉从财政赤字、地方政府债务、融资平台债务等角度提出了风险上升的担忧，对此，财政部负责同志也一一予以了回应。

该负责同志指出，适当的财政赤字有利于发挥政府举债融资积极作用，保持对经济社会高质量发展的必要支撑。2024年安排全国财政赤字4.06万亿元，比上年年初预算增加1800亿元，预计赤字率3%，与上年年初预算持平。这样安排有利于保持必要支出强度，发挥财政逆周期调节作用，稳定和提振市场信心，也有利于统筹发展和安全，防范政府债务风险，为以后应对复杂困难局面留出空间。





在防范化解地方政府债务风险方面，近年来，财政部会同有关方面坚决贯彻落实党中央决策部署，把防风险、推动财政可持续发展摆在突出位置，出台一系列政策措施，不断健全完善地方政府法定债务管理，积极稳妥化解地方政府隐性债务风险，各有关部门、各级地方党委和政府进一步加大工作力度，采取更多更实举措，取得了积极成效。

财政部在地方政府债务限额空间内安排一定规模的再融资政府债券，支持地方特别是高风险地区化解融资平台隐性债务和清理政府拖欠企业账款等，缓释到期债务集中偿还压力，降低利息支出负担。按照“省负总责，市县尽全力化债”的原则，各地立足自身努力，统筹各类资源，制定化债方案，逐项明确具体措施。经过各方面协同努力，地方债务风险得到整体缓解。地方政府法定债务本息兑付有效保障，隐性债务规模逐步下降；政府拖欠企业账款清偿工作取得积极进展，地方融资平台数量有所减少。总的看，目前我国地方政府债务化解工作有序推进，风险总体可控。

下一步，财政部将坚决贯彻落实党中央决策部署，强化源头治理，远近结合、堵疏并举、标本兼治，会同有关方面不断加强地方政府法定债务管理，进一步推动一揽子化债方案落地见效，严格违规违法举债问题监督问责，着力构建防范化解隐性债务风险长效机制，加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，在高质量发展中逐步化解地方政府债务风险。

网站链接：

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1795939857411343024&wfr=spider&for=pc>

（2024年04月10日 界面新闻）



14. 进一步全面深化改革 激发新质生产力发展潜能

——专家学者议加快发展新质生产力

如何深入理解新质生产力这一概念并推动其加快发展？由西南财经大学经济学院、西南财经大学全国中国特色社会主义政治经济学研究中心、中国社会科学出版社联合主办的“新质生产力学术研讨会暨图书发布会”日前在京成功举办。会上发布了国内首部专门研究新质生产力的专著《新质生产力》以及《新质生产力指数研究报告（2012—2022）》，专家学者们围绕新质生产力的研究脉络、研究方向等进行了深入研讨。

我国发展新质生产力潜能巨大

中国社会科学院数量经济与技术经济研究所所长李雪松在主旨发言环节表示，今年以来，我国经济呈连续回升向好的态势，前期政策发力显效。一季度经济总体表现明显超出预期，实现良好开局，工业生产加快，服务业活跃度增强，消费市场扩容提质，制造业投资亮眼，出口延续回升态势。总体来看，我国经济回升向好的态势已经确立，尤其是供给端产业升级，新质生产力集聚的势头非常明显。

“从未来发展趋势看，我国发展新质生产力潜能巨大，前景广阔。”李雪松认为，新一轮科技革命为我国发展新质生产力提供战略机遇，深厚的产业基础为我国发展新质生产力提供持续动力，超大规模市场为我国发展新质生产力提供需求牵引，要素综合保障为我国发展新质生产力提供坚实支撑。发展新质生产力必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。围绕深化改革、扩大开放、努力创新等方面，制定出台一系列政策措施，这将有助于提升全要素生产力水平，有效激发我国新质生产力发展的巨大潜能，并将巨大潜能转化为现实的巨大动能。

发展新质生产力的主要抓手是什么？中国人民大学财政金融学院副院长贾俊雪认为，一是要深化经济体制改革、进一步理顺政府与市场的关系。只有营造有利于企业自主创新的气氛，有效激发企业自主创新，才有可能实现革命性的技术创新。二是要加快构建全国统一大市场，有效激发市场竞争，促进各类要素资源在更大范围内畅通流动。三是要坚定不移推动高水平对外开放，这是实现高质量发展的重要抓手。





“在历次改革中，财政都发挥了重要作用，起到基础性、支柱性作用。要充分认识绿色财政对新质生产力的赋能作用。”中国财政科学研究院副院长邢丽指出，要通过绿色税收、绿色补贴、绿色支出等一系列财政支持政策，为新质生产力发展提供有力的支持和保障。这些措施不仅要引导个人和企业注重环境保护与节约资源，关键是激励企业加大技术创新和应用的力度，从而推动新质生产力的发展。进一步讲，绿色财政要将绿色低碳发展理念贯穿到财政立法，包括预算法、税法等财政法律体系，以及预算管理、财政支出、财政收入和政府投资等一系列的政策设计中，让绿色财政从概念、理念延伸到政策和实践。

准确把握新质生产力的深刻内涵

西南财经大学经济学院院长盖凯程认为，习近平总书记关于新质生产力的重要论述是将马克思主义的生产力理论与当代中国具体实际和时代特征相结合的最新理论成果，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为加快建设现代化经济体系，大力推动经济高质量发展，不断构筑国家竞争新优势，顺利实现中国式现代化指明了方向，划出了重点，也提供了指南。新质生产力既是理论问题，也是实践问题，既是发展命题，也是改革命题。

如何从理论层面回溯新质生产力这一概念？西南财经大学马克思主义经济学院院长丁任重表示，新质生产力理论基础脱胎于马克思主义生产理论，特别是科技进步理论，具体可以从四个方面理解：一是新质生产力是以新起点为标志的生产力；二是新质生产力是以新要素为核心的生产力；三是新质生产力是以新模式为方向的生产力；四是新质生产力是以新动能为基础的生产力。

“发展新质生产力是立足新发展阶段的重大部署。”中国社会科学院经济研究所副所长原磊认为，当前推动经济高质量发展、实现量的合理增长和质的有效提升，必须依靠提高全要素生产率，发展新质生产力则可以从技术创新、制度优化、资源配置等方面来提升全要素生产率。





南京大学数字经济与管理学院院长任保平以“数据、算力和算法反映新质生产力水准”为主题进行发言。他表示，形成新质生产力的决定因素是科学技术，而当代科学技术的主导技术是数字技术，进入数字经济时代，数字生产力是新质生产力的主导生产力。新质生产力更加强调创新驱动，要以数字化为引领、智能化为核心为发展增添动能。其中，要深刻认识到，数字经济时代算力是核心生产力，算法是重要工具，数据是关键生产资料，数据、算法和算力的有机结合构成了数字经济时代的新质生产力。

北京大学经济学院副院长张辉认为，第四次技术革命蓄势待发，新质生产力的提出顺应了这一潮流；新阶段对劳动者、劳动资料、劳动对象提出了新要求，要重视传统产业、新兴产业与未来产业之间的转换；新质生产力的发展要以提高全要素生产率为标准，要优化现有的资源要素配置，提升资源配置效率。

辽宁大学经济学院院长李政认为，发展新质生产力一定要着重构建新型生产关系，还要处理好科技创新和产业的关系；要加强新兴产业和传统产业的结合，还要因地制宜、因产施策，在吸取过去发展经验教训的基础上，实事求是地谋发展。

南开大学经济学院教授乔晓楠表示，新质生产力发展的本质是生产效率的提升，新质成分能够直接或间接地推动生产力发展；新质生产力的发展在不同部门之间速度有快有慢；要从微观和宏观两方面构建与新质生产力相适应的生产关系。

我国新质生产力水平实现稳步增长

西南财经大学经济学院副院长韩文龙发布的《新质生产力指数研究报告（2012—2022）》（以下简称《报告》）立足新质生产力基本内涵，从劳动者、劳动资料、劳动对象、科技、产业组织五个维度构建了新质生产力指标体系，测算了省份、城市、行业不同层次的新质生产力发展情况。《报告》显示，2012—2022年，省级新质生产力指数稳步上升。2012年，新质生产力水平为0.071，2022年达到了0.179，是2012年的2.5倍。分阶段来看，2017—2022年间的增长速度高于2012—2017年。





《报告》指出，总体来看，当前我国新质生产力水平呈现出稳步增长的态势，科技指数增长迅猛，为新质生产力水平提升提供了强劲动力。具体来看，各省新质生产力水平存在差异，长三角地区保持着较高的新质生产力水平和增速，新质生产力水平与经济基础、科技基础、产业基础、人才资源等因素密不可分。其中，重点城市新质生产力水平呈现稳步上升趋势，可以发挥重点城市的带头作用，从而实现新质生产力水平的总体提升；行业新质生产力水平总体呈上升趋势，其中，信息传输、软件和信息技术服务业的新质生产力水平最高，住宿和餐饮业的增速最快，战略性新兴产业和未来产业不断壮大。

“下一步，我们的研究团队计划将此套指数与省级、市级以及上市公司相关数据进行匹配，并进行国别研究，以期为学术界深入研究新质生产力提供初步基础，为政府部门和产业部门的决策制定提供一定的数据参考。”韩文龙说。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1777862518660661248>

（2024年04月09日 中国财经报）



15. 公共财政提质增效 推动农村牧区教育高质量发展

——基于内蒙古自治区农村牧区办学情况调研的思考

“十四五”以来，内蒙古自治区深入学习贯彻习近平总书记关于教育工作方面的重要论述，从战略高度来认识教育工作的极端重要性，按照“两个只增不减”的原则，坚持把教育投入作为重点领域予以优先保障。近年来，自治区按照“城乡一体、重在农村”的原则，不断优化财政支出结构，进一步完善城乡义务教育经费保障机制，积极筹措资金，加大对教育事业的投入力度，各级各类教育经费得到优先保障。据统计，自2016年以来，自治区本级财政积极筹措资金，累计下达城乡义务教育补助经费和义务教育薄弱环节改善与能力提升补助资金363.33亿元，年均增长4.8%，为农村牧区学校优质、均衡、高质量发展提供了财力保障。与此同时，经实地调研发现，全区农村牧区学校在经费投入、办学条件、师资队伍、教育教学质量等方面存在差距。在此，通过系统分析和深入思考，全面总结内蒙古自治区农村牧区办学现状经验以及面临的困难挑战，提出推动农村牧区办学持续高质量发展的几点思考。

农村牧区办学取得长足发展

近年来，随着国家和自治区各项教育工程的实施，特别是农村牧区教育均衡发展的持续推进，内蒙古自治区各级政府对教育保障力度进一步加大，农村牧区学校面貌明显改观，学校办学条件发生了显著变化。

一是财政持续“提质”和“增效”。把国家和自治区重大决策部署作为财政保障的重点，坚持集中有限财力支持农村牧区教育高质量发展。巩固拓展教育脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，教育资金分配持续向农村牧区倾斜，在分配学前教育发展资金、义务教育薄弱环节改善与能力提升补助资金时设置优先考虑因素，乡村教师生活补助、营养改善计划、义务教育综合奖补资金全部用于农村牧区办学条件的改善。严格执行《内蒙古自治区人民政府办公厅关于调整完善义务教育经费保障机制的通知》规定，统一城乡义务教育学校生均公用经费基准定额，将农村牧区学校的公用经费足额纳入预算管理，按照每生每年小学650元、初中850元核定。在此基础上，对寄宿制学校等按照相关政策增加公用经费补助标准。





二是学校“硬件”和“软件”提档升级。调研发现，绝大多数农村牧区中小学实现了教室、宿舍楼房化或危旧房屋改建扩建，教室人均使用面积均越过了义务教育基本均衡发展的标准线。各教室基本配置联网教学一体机，配备各种教学科研器材，功能教室建设得到普遍重视。同时，学校普遍配备科学实验室，音乐、劳技、美术等专用教室，为全面开设音体美技劳等兴趣班创造有利条件。充分利用“国家中小学网络云平台”“内蒙古自治区优课在线”“同频互动”等各种教研平台，数字教学资源覆盖中小学大部分学科，教育资源服务均等化、普惠化、便捷化水平大幅提升。

三是师资“结构”和“质量”双提升。通过公开招聘、特岗教师、人才引进、帮扶支教等多渠道补充空编和紧缺学科教师，积极落实国家“农村牧区义务教育阶段学校特设岗位计划”、免费师范毕业生的安置政策及“三区”支教计划等多渠道，优先解决农村牧区师资短缺问题。自治区财政年均投入资金1.5亿元，支持实施“农村牧区义务教育阶段教师特设岗位计划”“三区”人才计划教师专项计划、银龄讲学计划等重大工程，启动实施“优秀教师定向培养专项计划”，为农村牧区教育培养和储备优秀师资。呼伦贝尔市通过五级（国家级、自治区级、市级、旗县级、校本级）培训体系，三级管理机制（市、县、校），加大教师培养培训力度，采用分类分科分层分级“四分法”规划组织开展农村牧区教师培训，确保每人每年接受不少于72学时教师培训，农村牧区教师人均接受培训2—3次，确保乡村教师享有优质教育培训资源。

四是教师“获得感”与“幸福感”不断提升。进一步健全义务教育教师随当地公务员工资待遇调整的联动机制，确保义务教育教师平均工资收入不低于当地公务员平均工资收入。进一步指导和规范义务教育教师绩效工资总量核定，引导各地区完善绩效工资内部分配机制，使教师奖励性绩效工资与工作业绩、实际贡献紧密联系，充分发挥绩效工资分配激励导向作用。为稳定农村牧区教师队伍，大力改善农村牧区支教及交流教师的居住问题，使其居住条件得到持续改善。自治区财政按照乡村学校教师每人每月300元、村小及教学点教师每人每月400元的标准，对原集中连片特困地区乡村教师给予生活补助。





其中，2023年，自治区本级共安排资金3197万元，为全区近万名农村牧区教师发放生活补贴。2023年3月，自治区财政厅配合自治区党委组织部完成苏木乡镇工作补贴标准调整工作，在该镇工作的事业单位人员（包括事业编教师）月人均收入增加913元，增幅较大。

农村牧区办学中 存在的一些问题

一是小规模学校公用经费严重不足。农村牧区学校一般在校生成数量少，尤其是边境旗县在校生更少，有的班级学生数量仅为个位数，按在校生核定的公用经费数量有限，特别是100人以下学校更是捉襟见肘，当年的公用经费仅能覆盖水电开支，再无其他资金用于教师培训、教学活动、教学易耗品补充等，严重影响农村学校教学质量提升和可持续发展。调研发现，有的学校为节省排污费开支，教职工和学生基本不使用水冲厕所和淋浴室。

二是现代化教学设备和器材等短缺。农村牧区学校多媒体设备绝大多数为义务教育基本均衡发展期间配备，有三分之二的班级多媒体教学设备使用年限超过十年，设备陈旧老化，已经不能够适应“双师课堂”“同频教研”等教学要求。有的学校教学用部分仪器和器材出现短缺和不足，尤其是化学实验室常用药品不足，主要是因为危险化学品用品采购涉及部门较多，采购量少，运输成本高，采购出现困难，如一些受限药品没有购置渠道（高锰酸钾、强酸、强碱等），无法开展体验式教学，学生在实操中获得知识的体验感大打折扣。

三是教师队伍结构需要进一步优化。有的学科教师富余，有的则短缺，如语文学科老师比较充足，而数学、音乐、体育、美术学科老师比较紧缺，且短时间内很难获得结构性改善。部分学校教师年龄结构不合理，老化现象比较严重。如科右中旗26所农村牧区学校在编教职工共计1639人，其中，35岁以下教师585人，占比36%；36—40岁教师115人，占比7%；超过40岁教师比例高达57%。





此外，内蒙古自治区幅员辽阔，人口较少，农村牧区学校量大、面广、点散，且经济欠发达，财力有限，地域优势不明显，很难吸引师范类毕业生任教。一般只能通过“特岗计划”招聘年轻教师，但是很难得到及时有效补充。农村牧区学校数字校园工作滞后，学校信息化管理人才紧缺，应用信息化手段提升学校治理能力处于起步阶段，很难将先进设备熟练操作，全方位展示。

促进农村牧区办学条件高质量发展的几点建议

实现基础教育优质均衡高质量发展，是教育公平的必然要求。农村牧区教育是“三农”问题的焦点，关系到社会主义新农村建设和乡村振兴目标的实现，关系到万千家庭的希望。为了深入推进农村牧区教育优质均衡高质量发展，提出以下几点建议。

——加大资金投入，发挥财政资金使用效益。一是各级政府要严格执行义务教育法，按照“明确各级责任、中央地方共担、加大财政投入、提高保障水平、分步组织实施”的原则，将农村牧区办学教育经费全面纳入财政保障范围，确保农村牧区教育经费“两个增长”。二是拓宽教育经费筹集渠道，鼓励社会力量对农村牧区教育经费的支持。允许通过公益活动、接受企业和个人捐赠等方式，让更多企业和个人参与农村牧区教育发展，形成全社会对农村牧区教育投入的合力。三是严格执行国库集中支付制度，确保教育资金专账核算、专款专用，切实提高资金使用效率和政策效能。

——修改完善投入机制，加强精细化管理。一是对不适应规范、科学和精细化管理要求或与实际情况脱节的标准和定额，予以修改完善，采用因素法和项目法结合的方式分配资金，因素法体现保证公平的原则，保证教育资源均衡分配；项目法保证教育资源结构优化，以确保各级各类学校正常运转；将现行取暖费按在校生人数核定，改为按学校实际取暖面积进行核定；学校自行通过烧煤或用电锅炉取暖的，按实际支出予以核定。二是根据经济社会发展和学校发展实际情况制定出台一系列新的规章制度，如设立地区差异补助基金和校车补助基金，从而解决地区差异和个性化服务造成的地方财政负担。





三是把建设学校卫生厕所与农村厕所革命结合起来，即把农村牧区学校水冲厕所建设和给排水管道建设纳入乡村振兴新农村卫生厕所改造项目中。实施农村牧区学校供暖改造工程，使用清洁能源供暖，精准控制供暖面积、供暖时段、供暖温度，降低供暖成本。调研发现，兴安盟科右前旗农村牧区学校改进供暖方式，使用清洁能源供暖，避免了燃料成本上涨造成供暖费增长的风险，节约了取暖设备购置费、维护费，以及锅炉工工资和电费。四是充分考虑学生较少的农村牧区学校办学条件、师资配备、教学环境等，因地制宜、因势利导，将这部分学校逐步合并到县城，以有效改善农村牧区学生授课条件，保障其接受良好的教育，减轻财政压力。

——加快改善办学条件，努力实现均衡发展。一是持续改善农村牧区基本办学条件，有序扩大城镇学位供给，加快推进学校信息化建设，推动体美劳场所建设和校园文化环境建设。二是加快农村牧区学校信息化、数字化建设，优先保障农村牧区学校信息化建设，为农村牧区学校充分应用信息化手段改进课堂教学、提升教学质量提供硬件保障。加快教学仪器设备的报废淘汰和更新换代速度。薄弱环节改善与能力提升、校舍维修改造等资金向农村学校倾斜，将农村牧区学校新建改建扩建塑胶运动场地、室内运动馆、教师周转房和水冲卫生厕所建设纳入三年计划或五年发展规划中，确保校舍安全，办学条件达到“20条底线”要求，使义务教育基本均衡水平得到巩固和提升。三是进一步增加优质教育资源供给，共享先进地区优质学校的优质课堂、微课、教学设计、课件、试题库等教学数据库。组织开展网上送教、空中课堂、网上教研、网络研学等活动，帮助解决农村牧区学校教师教育教学中的困惑和问题，提高教育教学水平。

——加强师资队伍建设，提升教育教学质量。一是拓宽教师引进渠道，解决教师供需矛盾。继续落实好“三区”人才支持计划和银龄讲学计划工作，加大定向培养力度，补充后备力量，引导高中优质生源报考公费定向培养专项计划、优秀教师定向培养专项计划，对双一流院校和部属师范类院校毕业生在政策待遇上给予倾斜，想方设法留住优秀教育人才，保障乡村教育高质量发展。





二是继续加强教师培训，不断提高农村牧区教师专业水平。实施专家领航计划，定期邀请名师、专家、教授到农村牧区学校通过“专家引领+同课异构+示范展示”等形式开展全方位课堂诊断、全学科提质领航、全学段积极参与的交流培训。实施校长、教师专业能力提升计划，通过中小学校长挂职研修、骨干教师跟岗培训、线上联合教研、名校长工作室建设等项目，促进农村牧区教师队伍专业水平整体提升。三是建立合理的教师流动机制。各级政府应采取有效措施，落实教师交流轮岗政策，建立教师交流轮岗长效机制，推动城乡教师双向流动。

把县镇教师交流到农村牧区支教一年至三年和农村牧区教师到县镇学校跟岗进修有机结合起来，带动农村牧区学校发展。另外，也可以在政策方面对农村牧区学校教师专业素养提升予以倾斜，如鼓励优秀教师到农村牧区巡回授课，鼓励紧缺学科教师流动授课，提高农村牧区学校中高级岗位设置比例等。四是优化人才环境，建立激励机制。在保障乡村教师各项待遇的基础上，继续落实教育系统先进集体、先进个人表彰奖励制度，逐年加大表彰力度，树立典型，示范引领；加强教育文化宣传，加大对乡村优秀教师和默默奉献的一线偏远地区教师的宣传力度，增加社会关注度，努力营造全社会尊师重教的浓厚氛围，不断推动乡村教育高质量发展。

——充分利用京蒙教育帮扶，提升教育教学治理水平。一方面，致力于教师队伍建设这个关键环节，全面落实“团队带团队”“专家带骨干”“师傅带徒弟”机制，培养一批“带不走、留得住”的骨干教师队伍，真正实现从“输血”帮教到“造血”兴教。另一方面，深化交流合作，优化教育教学管理。在充分发挥合作办学、校际结对、托管帮扶、挂职支教等优势的基础上，建议组织更多先进地区、知名学校的校长、名师、专家学者，通过讲座、论坛、入校诊断指导等方式，帮助农村牧区学校制定完善发展规划及各项规章制度，帮助农村牧区学校更新办学理念，明确发展目标，持续提升办学治校能力，促进校本教研及课堂教学改革高质量推进，增强学校办学活力和内生动力。





——加强监督检查，确保各项经费及时足额落实到位。按照《财政部 教育部关于确保农村义务教育经费投入加强财政预算管理的通知》要求，应采取定期开展监督检查、绩效评价和统计监测等手段，精准掌握农村牧区义务教育经费落实情况和资金拨付到位情况。对截留、滞留、挤占、挪用经费的地区予以公开曝光，并对相关责任人按照有关规定启动追责问责程序。

下一步，自治区将继续深入贯彻落实中央和自治区决策部署，优先保障农村牧区教师经费投入，支持培养高素质教师队伍，为建设教育强国、办好人民满意的教育提供坚实财力保障，为办好自治区“两件大事”，提供智力支持和人才保障。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1777862544036200449>

（2024年04月09日 中国财经报）





2

国际要闻



1. 台积电获美商务部116亿美元资金支持 宣布建亚利桑那州三厂

美国商务部周一（4月8日）表示，将向台积电提供66亿美元的补贴，用于其在亚利桑那州凤凰城建设先进半导体工厂，并提供高达50亿美元的低成本政府贷款。

商务部在宣布双方达成的初步协议时表示，台积电同意将其原计划的投资扩大250亿美元至650亿美元，并在2030年前在亚利桑那州增加第三家工厂。

美国商务部长吉娜·雷蒙多在一份声明中指出，“这些是支撑所有人工智能芯片、支撑我们经济所需技术的必要组成部分，但坦率地说，它们也是21世纪军事和国家安全机构所需的技术。”

受到此消息提振，台积电美股盘前跳涨1.5%。

台积电是全球最大的合同芯片制造商，也是苹果、英伟达等顶级科技公司的主要芯片供应商，此前曾宣布计划在亚利桑那州投资400亿美元。加上最新公布的250亿美元投资，台积电总共在该州将投入650多亿美元资金。

此外，据商务部称，台积电预计将于2025年上半年在亚利桑那州的第一家晶圆厂开始批量生产，采用4纳米技术；将在亚利桑那州的第二家晶圆厂采用世界上最先进的2纳米技术，预计将于2028年投产；而台积电的第三家晶圆厂将采用2纳米或者更先进的工艺生产芯片，将于2030年开始生产。

据悉，台积电在亚利桑那州的三个晶圆厂在满负荷生产的情况下，将产出数千万个尖端芯片，这些芯片将用于5G/6G智能手机、自动驾驶汽车和人工智能数据中心服务器。

美国国会于2022年通过了《芯片与科学法案》，该法案提供了527亿美元的研究和制造补贴，旨在提高国内半导体产量。此外，国会议员还批准了750亿美元的政府贷款授权。

上个月，商务部宣布，将为英特尔提供85亿美元的拨款和高达110亿美元的贷款，以补贴同一项目中的尖端芯片生产。

此外，据消息人士透露，预计美国商务部最早将于下周公布授予韩国三星电子的一项补助。





美商务部还补充道，通过亚利桑那州的晶圆厂，台积电将为苹果、英伟达、AMD和高通等关键客户提供支持，“解决他们的前沿产能需求，减轻供应链问题”。

鉴于台积电70%的客户是美国公司，台积电亚利桑那州工厂也承诺，通过美国的合作伙伴支持先进封装能力的发展，使其客户能够购买完全在美国本土制造的先进芯片。

台积电首席执行官魏哲家表示，该公司将使得美国科技公司可以“通过台积电亚利桑那州提高前沿技术的产能，释放他们的创新能力”。

商务部预计，这些项目将直接创造6000个制造业岗位和2万个建筑业岗位。基于这项投资机会，商务部认为，14家台积电的直接供应商将计划在美国新建或扩建工厂。

网址链接：

<https://www.cls.cn/detail/1640513>

（2024年4月8日 财联社）



2. 美国将宣布向三星提供60亿-70亿美元芯片补贴 将用于在泰勒建设四座工厂

4月9日，资本市场消息，美国政府计划在下周宣布向韩国三星电子公司提供60亿至70亿美元的补贴。

此举旨在扩大三星在德克萨斯州泰勒市的芯片生产，预计这笔资金将用于建设四座新工厂，包括一座于2021年宣布的170亿美元芯片制造厂、另一座工厂、一座先进封装设施以及一个研发中心。

此外，该补贴计划还包括对另一个未公开地点的投资。作为协议的一部分，三星将其在美国的投资增加一倍以上，总额超过440亿美元。

网址链接：

<https://www.guandian.cn/article/20240409/398578.html>

（2024年4月9日 观点网）



3. 美国抵押贷款利率再次突破7% 令购房需求减弱

上周美国抵押贷款利率一个月来首次突破7%，购房抵押贷款申请则创下2月中旬以来最大降幅。

根据抵押贷款银行家协会（MBA）周三公布的数据，在截至4月5日的一周，30年期固定利率抵押贷款的合约利率上升10个基点至7.01%。高利率打压了购房抵押贷款申请指数，使其下滑4.7%，降至一个月来最低水平。

房屋销售近来显示出一些增长势头，部分经济学家认为人们已经习惯了比2022年初高出一倍的抵押贷款利率。为了抑制通胀，美联储到目前为止一直没有降低利率，周三上午公布的消费者价格指数显示通胀高于经济学家的预期。

尽管购房抵押贷款申请下降，但由于再融资活动增加，总体的抵押贷款申请指数仍实现了小幅上升，达到2月初以来的最高水平。

这项自1990年以来每周进行一次的MBA调查使用了来自抵押贷款银行家、商业银行和储蓄机构的反馈。该数据涵盖了美国所有零售住宅抵押贷款申请的75%以上。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2024/04/10214440188225.shtml>

（2024年4月10日 金融界）



4. 美国前财长萨默斯：必须认真考虑美联储的下一步动作是加息

美国前财政部长劳伦斯·萨默斯说，火爆的美国3月消费者通胀数据意味着，必须严肃对待美联储下次行动是加息的这一风险。

“必须认真对待下一次利率行动是上调而不是下调的可能性，”萨默斯在接受David Westin采访时认为，这种情况的概率在15%到25%间。

萨默斯接受采访前，美国周三发布的数据显示3月总体和核心消费者价格指数均超过经济学家的预期。他强调，美联储决策层关注的所谓超级核心服务业指标，即剔除了食品、能源以及住房成本的通胀出现加速上扬。

“就目前的事实而言，在我看来6月降息将是危险而令人震惊的错误，堪比美联储在2021年夏天所犯的错误，”这位现在哈佛大学担任教授的彭博付费嘉宾说，“我们现在不需要降息。”

萨默斯指出，形势在6月前仍有可能发生变化，经济指标可能逆转，而金融市场也许会下滑。他说概率仍然指向美联储今年降息，“但不像市场消化的这么高”。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2024/04/11140740196564.shtm1>

（2024年4月11日 金融界）



5. 美联邦调查局担心美国本土遭恐袭 冀国会增加预算

据路透社报道，当地时间11日，美国联邦调查局(FBI)局长克里斯托弗·雷在预算听证会上表示，担心美国可能发生类似上月俄罗斯音乐厅恐袭的有组织袭击事件，希望国会能够增加预算。

报道称，自3月22日俄罗斯“番红花市政厅”音乐厅恐袭事件发生后，美国官员一直担心，受巴以冲突等因素的影响，可能会有个人或小组对美国也发动袭击。

报道称，雷希望说服国会增加对联邦调查局的拨款。

根据雷的书面证词，截至2023财年末，联邦调查局已启动4000项国际恐怖主义调查。雷在书面证词中称，“有可能在美国本土发生有协同的袭击”。

雷表示，“当我回顾我的执法生涯，我很难想到一个时代，如此多的对公共安全和国家安全的威胁同时高涨。但当我今天坐在这里，情况就是如此。”

据报道，美国前总统特朗普对联邦调查局感到不满，认为其不公平地针对他。特朗普呼吁国会削减对该机构的资金。此外，雷还称联邦调查局及其雇员面临的威胁“大幅增加”。此前报道，4月1日，一名嫌疑人试图开车闯入联邦调查局亚特兰大办事处，随后被捕。

网址链接：

<https://www.chinanews.com.cn/gj/2024/04-12/10197703.shtml>

(2024年4月12日 中国新闻网)



6. 欧盟批准斯洛伐克补贴企业建设电动汽车工厂

欧盟委员会8日批准斯洛伐克一项总额为2.67亿欧元的国家援助计划，支持沃尔沃汽车公司在斯洛伐克东部科希策附近新建一家电动乘用车工厂。

根据斯洛伐克向欧盟委员会通报的计划，斯洛伐克将向沃尔沃汽车公司直接补贴约2.67亿欧元，支持后者在斯洛伐克建设该公司在欧洲的第三座汽车工厂。

据悉，沃尔沃将对该项目投资12亿欧元，预计工厂建成后的初期年产量约为25万辆电动汽车，创造超过3300个就业岗位。

网址链接：

<http://www.xinhuanet.com/world/20240409/62461f3c412b416d94ad852b460fe1b7/c.html>

（2024年4月9日 新华网）



7. 欧洲央行：银行降低抵押贷款门槛，但需求持续下降

欧洲央行4月9日一项调查显示，欧元区银行上一季度降低了抵押贷款审批标准，这是两年多来的首次，但在借贷成本高企和经济停滞不前的情况下，信贷需求持续下降。欧洲央行为抑制通胀已将利率推升至历史新高，这使得欧元区国家的银行信贷增长陷入停滞。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/04/09171640166452.shtml>

（2024年4月9日 金融界）



8. 欧洲央行调查：欧洲大型企业看到了微弱且不稳定的复苏

欧元区大型企业在对欧洲央行表示，由于支出增加，但投资和劳动力需求低迷有所拖累，欧元区经济复苏步伐缓慢且不完整。

欧元区经济在过去六个季度停滞不前，周五公布的另一项调查预计今年的年增长率仅为0.5%，这表明经济增长可能要到明年才能恢复趋势。

欧洲央行在对57家领先企业进行调查后表示，调查总体上与今年经济活动缓慢但温和复苏的基本说法一致。最近的去库存周期已经结束，消费者信心也出现了初步改善的迹象。至于通胀，企业报告略有上升，主要是由于一些中间商品和服务价格反弹。有利的一面是，消费品行业的公司报告了“合理”的增长，中间产品行业的公司报告称，需求正在企稳，甚至在增长。

网址链接：

https://www.cnfin.com/hg-lb/detail/20240412/4035323_1.html

（2024年4月12日 新华财经）



9. 德意志银行成功发行2018年以来最大规模金融机构熊猫债

4月11日，德意志银行集团（“德意志银行”）宣布，已成功完成第三期熊猫债券发行，发行金额30亿元人民币，期限2年，为高级优先级债券。

据了解，本次发行得到投资者的踊跃认购，吸引了超过80亿元人民币的订单，最终定价较存量债二级市场估值水平收窄约10个基点。

这是自2018年以来金融机构所发行的最大规模熊猫债。本次发行所募集资金净额将用于德意志银行的一般公司用途，支持银行的相关业务活动和发展。

德意志银行集团管理委员会委员、亚太、欧非中东及德国首席执行官慕文泽（Alexander von zur Muehlen）表示：“德意志银行长期致力于扩大中国债券市场在国际发行人中的影响力，发挥长期积累的经验优势，不仅协助客户完成诸多具有里程碑意义的交易，还积极参与并落实于自身融资策略中。”

此次交易也是继去年德意志银行成功发行熊猫债后的第三期债券发行。该项目早前已获中国人民银行批准，允许德意志银行在获批后两年之内经中国银行间债券市场（CIBM）分期发行金额总计不超过人民币 80 亿元的债券。

德意志银行一直积极参与并推动人民币国际化和中国资本市场的进一步对外开放，并已连续四年位列中国银行间市场交易商协会年度债券承销规模排行榜外资机构类首位，其中包括境内债券及熊猫债发行。

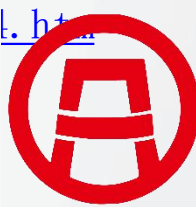
德意志银行中国债务资本市场主管方中睿（Samuel Fischer）表示：“今年熊猫债市场开局活跃。目前我们看到欧洲和新兴市场发行人对人民币债券的兴趣浓厚，他们也正密切关注中国债券市场的发展机遇。”

熊猫债为境外和多边金融机构等在华发行的人民币债券，海外发行人可通过熊猫债进入中国境内人民币债券市场。2023年熊猫债发行量创下历史新高，业内认为，这一强劲势头有望在今年延续。

网址链接：

<https://news.cnstock.com/news,bwqx-20240411>

（2024年4月11日 上海证券报）



10. 上任日本央行行长一年之际 植田和男完成了第一项艰巨任务

任一年之际，日本央行行长植田和男表示，他已经实现了上任时设定的一个目标：将央行复杂的货币刺激政策转变为一个更简单的框架。

他周一在国会发表讲话时还表示，日本央行将继续这类努力，并根据经济变化制定货币政策。“当我一年前上任时，我觉得由于各种原因，日本央行的政策框架在技术上变得很困难。如果经济条件允许，我曾希望使这个框架更简单、更容易理解。

他对议会表示：“谢天谢地，上一财年(截至3月31日)的经济状况相当不错，所以我能够完成我的使命。”

自去年4月9日成为日本央行行长以来，植田和男开始废除前任的大规模刺激政策，取消了鸽派的前瞻性指引，并在2023年底逐步取消了日本央行备受争议的债券收益率控制（YCC）。

今年3月，日本央行结束了长达八年的负利率和其他非正统政策的残余，实现了历史性转变，不再专注于通过数十年的大规模货币刺激来推动经济增长。

日本央行目前将单一的短期利率目标设定在0-0.1%的范围内，而在收益率曲线控制下，日本央行同时设定了短期和长期利率目标。

虽然日本央行继续每月购买价值约6万亿日元(395亿美元)的政府债券，但植田和男表示，日本央行希望未来减少购买规模。

日本央行资深观察人士、大和证券首席市场经济学家Mari Iwashita表示：“如果满分是100分，我会给这位行长打80分。”“虽然花了一年时间，但植田和男收集了足够的数据来评估日本央行的大规模刺激措施，并在货币政策正常化方面取得了进展。”

植田和男的下一个挑战是如何在不惊动市场参与者的情况下顺利推进进一步加息，许多市场参与者已经习惯了数十年来接近零的借贷成本。





沟通可能很有挑战性。在前行长黑田东彦的领导下，日本央行的任务只是维持大规模刺激，直到2%的通胀目标近在眼前。

分析师表示，在转向更加“依赖数据”的方法后，上田裕和的言论将受到密切关注，看他对经济和价格评估的语气是否有任何细微变化。

“正如植田和男一直所说，日本央行的货币政策终于‘回归正常’，”一名熟悉央行想法的消息人士称，日本央行将在仔细审视经济的基础上，逐步做出加息决定。

央行行长似乎在关注下一个任务。

植田和男上周表示，随着工资大幅上涨推高物价，通胀可能会从“夏季加速走向秋季”，这表明今年有可能再次加息。

日本央行面临的另一个关键挑战将是缩减其庞大的资产负债表。日本央行目前的资产负债表规模约为733万亿日元，远远超过日本经济的规模。

过于仓促地缩减购债规模可能会导致债券收益率突然飙升，从而推高日本巨额债务的融资成本。

通过维持债券购买的步伐，日本央行得以避免长期收益率的飙升。但通过强调其维持宽松货币环境的决心，日本央行帮助加速了日元的下跌，”大和证券的Iwashita表示。“日本央行正陷入两难境地，”她表示。

对日本利率将在较长时期内保持在低位的预期，助长了日元不受欢迎的贬值，从而推高了进口成本，损害了家庭和零售商的利益。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1099324.html>

（2024年4月8日 智通财经）



11. 日元干预风险隐现 市场聚焦美联储一项重要工具规模的膨胀

花旗集团表示，日本当局如果入市支撑日元，他们可能需要出售美国国债，而不仅仅只动用存放在美联储一项重要工具中的资金。

美联储的外国逆回购工具使用量过去三周扩大了约320亿美元，达到三个月高点3650亿美元。这种流入促使市场猜测，日本决策者正在增持美元现金头寸，为出手提振日元做准备。

不过，Wrightson ICAP认为，资金的增加可能是暂时的，与季末和美国长周末假期有关。更重要的是，日本官员在2022年上一轮的汇市干预中没有动用美联储这一工具，而且“大部分资金十年来都没有动用过，”花旗策略师Jason Williams周一在报告中写道，“因此，如果日元突破152导致干预出现，我们预计会有一些短端国债抛盘出现。”

网址链接：

https://www.cnfin.com/hs-lb/detail/20240409/4033116_1.html

（2024年4月9日 新华财经）



12. 韩国斥资70亿美元发展AI和尖端半导体 尹锡悦希望续写“半导体神话”

韩国总统尹锡悦周二（4月9日）表示，到2027年，韩国将在人工智能领域和半导体领域投资9.4万亿韩元（合69.4亿美元），从而保持在尖端半导体芯片领域的全球领先地位。

这项投资计划还包括创建一只1.4万亿韩元（合10.3亿美元）的独立基金，用于培育创新人工智能半导体公司。

韩国此举意在与美国、中国、日本等国家保持同步，目前各国都在为加强本国的半导体供应链而提供大量政策支持。

半导体是韩国出口导向型经济的重要基础。今年3月，韩国的半导体出口创下了21个月来的最高水平，达到117亿美元，占韩国出口总额的近五分之一。

尹锡悦周二在一场汇集了政策制定者和芯片行业高管的会议上指出，“目前半导体领域的竞争是一场产业战争，是国与国之间的全面战争。”

韩国政府今日在一份声明中指出，韩国计划通过指定投资和基金，大幅扩大神经处理单元（NPU）和下一代高带宽存储芯片（HBM）等人工智能芯片的研发。

此外，该国政府还将推进超越现有模式的下一代通用人工智能（AGI）和安全技术的开发。

尹锡悦提出的目标是，到2030年，韩国要在包括半导体在内的人工智能技术领域进入全球范围内的前三名，并在全球系统半导体市场上占据10%以上的份额。

尹锡悦表示，“就像过去30年我们用存储芯片‘称霸’世界一样，未来30年我们将用人工智能芯片书写新的‘半导体神话’。”

网址链接：

<https://www.cls.cn/detail/1641548>

（2024年4月9日 财联社）



13. 加拿大投资24亿加元支持AI产业发展

4月8日，加拿大总理杜鲁多宣布，为支持当地人工智能（AI）产业发展，将推出一系列措施，涉及总额高达24亿加元（折合约17.7亿美元）。

其中，20亿加元预计将用于科技基础设施的建设和运算能力的提升，为AI研究人员、初创公司及相关企业提供必要资源，以加速推进AI技术的研发进程。

网址链接：

<https://www.guandian.cn/article/20240408/398384.html>

（2024年4月8日 观点网）



14. 加拿大央行维持基准利率 称关键通胀指标走向正确

正如市场普遍预期，加拿大中央银行4月10日宣布继续将基准利率即隔夜拆借利率维持在5%，并持续其量化紧缩政策。加央行行长蒂夫·麦克勒姆表示，加拿大的关键通胀指标都在朝着正确方向发展。

麦克勒姆在渥太华举行的记者会上向媒体强调三个信息重点。其一，当前的货币政策奏效，加拿大近几个月的总体消费者价格指数(CPI)和核心通胀都进一步放缓，今年通胀有望继续接近2%的目标水平。

其二，加拿大的经济增长有加速迹象。强劲的人口增长正在推动消费需求和劳动力供应的增长。家庭支出和商业投资预计都将逐渐恢复，出口也有望继续强劲增长。

其三，加央行正留意近期基础通胀进一步放缓势头将持续下去的证据，以决定何时调整政策利率。

加央行表示，全球大多数发达经济体的通胀将逐渐放缓，美国经济仍然强于预期，欧元区预计将从当前疲软的增长中逐步复苏。今年全球GDP预期可实现2.55%的增长。

加拿大今年2月CPI已回落至2.8%，大多数主要类别的价格涨幅都在放缓。但加央行指出，住房成本仍然高企，并成为整体通胀放缓的主要拖累。

麦克勒姆表示，加拿大核心通胀仍存在一定的下行势头。但随着汽油价格上涨，未来数月CPI可能维持在3%左右。该国通胀预计将在2025年回落至2%的目标水平。

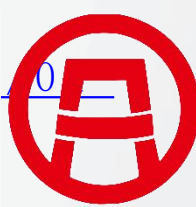
在回应舆论关切的何时降息的问题时，麦克勒姆表示，加央行需要更长时间地看到核心通胀进一步下降，并确信这并非暂时现象。加央行将继续关注供需平衡、通胀预期、工资增长和企业定价行为等指标。

新冠疫情出现后，加央行从2020年3月起连续降息，基准利率由1.75%一路降至0.25%。2022年3月起，为遏制通胀，加央行又陆续10次加息，至2023年7月中将基准利率升至5%，达到2001年4月以来最高水平并维持至今。加央行下一次议息日为6月5日。

网址链接：

<https://www.chinanews.com.cn/11/10196481.shtml>

(2024年4月11日 中国新闻网)



15. 新西兰联储如预期按兵不动，暗示利率仍需保持限制性

新西兰联储在周三的政策会议上维持官方现金利率不变，但暗示鉴于通胀仍处于高位，利率在一段时间内仍需保持限制性。新西兰联储表示，在全球范围内，尽管各地区之间存在差异，但经济增长仍低于趋势水平，预计未来将继续低迷。然而，考虑到持续通胀的风险，大多数主要央行对放松货币政策持谨慎态度。尽管有越来越多的证据表明，利率上升正在造成越来越大的金融压力，这个以农业为主的经济体仍处于长期衰退之中，但该行还是做出了维持利率不变的决定。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/04/10103140176919.shtml#r>

SS

（2024年4月10日 金融界）

