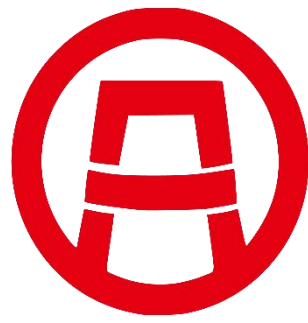




中财-安融地方财政投融资研究所
ZHONGCAI-ANRONG Local Finance Investment And Funding Research Institute

财政投融资 研究资讯

2024年第13期（总第402期）




双周评论

温来成

在国内方面，今年一季度新增专项债发行6341亿，仅完成提前批额度的27.8%。其原因在于去年增发国债在今年一季度可形成部分实务工作量，因此地方债发行提速的要求并不急迫；去年四季度相关部门主要聚焦于增发国债项目的申报和审核，专项债提前批额度下达和项目申报的时点较晚。二季度各地已披露计划发行的地方债超1.81万亿元，新增专项债、2023年增发国债，以及即将发行的超长期特别国债为基建投资提供了资金保障，将有力拉动投资平稳增长。在政府和社会资本合作方面，继年初向社会公开征求意见之后，国家发展改革委日前正式印发《政府和社会资本合作项目特许经营方案编写大纲（2024年试 行版）》。其中要求进行项目属性分析，分析项目是否属于具有一定公益性且存在经营收入的项目。市场化程度高的商业项目和产业项目，以及没有经营收入的公益项目，不得采用特许经营模式；不得将以上类型中无关联关系的项目相互“打捆”，或者与适合采用特许经营模式的项目“打捆”开展政府和社会资本合作。

在国际方面，美国国会预算办公室（CBO）在其最新预测中警告称，到2034年，美国政府债务占国内生产总值的比例，也就是政府负债率将从去年的97%升至116%。而且，实际前景可能更糟。媒体进行了100万次模拟，以评估美国债务前景的脆弱性。模拟结果显示，在88%的模拟中，债务与国内生产总值之比都处于“不可持续的道路”上，即未来十年内会持续处于上涨之中。在最糟糕的5%的结果中，到2034年，美国债务与国内生产总值之比将超过139%。可见，美国政府债务前景并不乐观。



一、国内要闻

1. 国办：所有地方融资信用服务平台统一纳入全国一体化平台网络
2. 一季度专项债发行较慢，原因竟是……
3. 江苏无锡 建设支出标准提升资金使用效益
4. 北京市前两个月 保持较高财政支出强度
5. 湖北襄阳襄城区 持续加大教育投入力度
6. 城投转型新风口：深入绿色低碳产业发展
7. 专家解读PPP新机制方案大纲：项目质量将显著提升
8. 山东小清河复航工程PPP项目已顺利通过验收
9. 推进PPP新机制再添政策保障





一、国内要闻

10. 国债资金支持 我省南水北调中线工程安全持续“加码”
11. 前2个月全国发行新增地方政府债券近**6000**亿元
12. 发力稳投资 二季度地方债发行料提速
13. 区县级城投平台融资忙，威海环通近半年点心债融资
19.84亿元，加权票息高达7.42%
14. 健全预算绩效管理体系建设
15. 提升税收职能作用 推动新质生产力发展



二、国际要闻

1. 加州民主党人敦促拜登政府不要取消半导体研发设施补贴
2. 油价飙涨，美国能源部紧急暂停“补储”计划
3. 经济数据强化利率上行趋势 美国长期公债收益率跃至四个月新高
4. 美国媒体对美债务前景进行百万次模拟 警告美国恐陷债务危机
5. 投资者逢低吸纳迹象显现，美国股市或迎来反弹
6. 美联储主席鲍威尔：降息时机仍不确定
7. 芝加哥联储行长古尔斯比：尽管利率处22年高点，但供给改善助力经济稳健增长
8. 世界银行：新兴市场私营部门韧性良好 违约率仅4.1%
9. 英国楼市现复苏迹象 2月抵押贷款许可数创17个月新高



二、国际要闻

10. 法国通胀率降至2021年8月来最低水平 为欧洲央行降息增添理由
11. 日本将向芯片初创公司Rapidus提供5900亿日元补贴
12. 地方选举风险消除 土耳其债汇齐涨
13. 摩根大通纳入指数激发资金涌入印度债市
14. 泰国将把2025年度预算赤字扩大42亿美元 以刺激经济增长
15. 菲律宾政府债务突破15万亿比索大关





1

国内要闻



1. 国办：所有地方融资信用服务平台统一纳入全国一体化平台网络

国务院办公厅印发《统筹融资信用服务平台建设提升中小微企业融资便利水平实施方案》。加强地方平台整合和统一管理。对功能重复或运行低效的地方融资信用服务平台进行整合，原则上一个省份只保留一个省级平台，市县设立的平台不超过一个，所有地方平台统一纳入全国一体化平台网络，实行清单式管理，减少重复建设和资源闲置浪费。国家发展改革委负责统筹融资信用服务平台建设，推动地方平台整合和统一管理。各地区要在2024年12月底前完成平台整合，有序做好资产划转、数据移交、人员安置等工作，确保整合期间平台服务功能不受影响。

国务院办公厅关于印发《统筹融资信用服务平台建设提升中小微企业融资便利水平实施方案》的通知

国办发〔2024〕15号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《统筹融资信用服务平台建设提升中小微企业融资便利水平实施方案》已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院办公厅

2024年3月28日

（本文有删减）

统筹融资信用服务平台建设

提升中小微企业融资便利水平实施方案

融资信用服务平台是政府部门指导建立的通过跨部门跨领域归集信用信息、为金融机构开展企业融资活动提供信用信息服务的综合性平台，在破解银企信息不对称难题、降低企业融资成本等方面发挥重要作用。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，更好统筹融资信用服务平台建设，完善以信用信息为基础的普惠融资服务体系，有效提升中小微企业融资便利水平，制定本实施方案。



一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，健全数据基础制度，加大融资信用服务平台建设统筹力度，健全信用信息归集共享机制，深入推进“信易贷”工作，深化信用大数据应用，保障信息安全和经营主体合法权益，推动金融机构转变经营理念、优化金融服务、防控金融风险，为企业特别是中小微企业提供高质量金融服务。

二、加大平台建设统筹力度

（一）明确信用信息归集共享渠道。强化全国信用信息共享平台（以下简称信用信息平台）的信用信息归集共享“总枢纽”功能，加强国家金融信用信息基础数据库的数据共享。信用信息平台统一归集各类信用信息，并根据需要向部门和地方共享。依托信用信息平台建设全国融资信用服务平台，并联通地方融资信用服务平台形成全国一体化平台网络，作为向金融机构集中提供公共信用信息服务的“唯一出口”，部门向金融机构提供的本领域信用信息服务不受此限制。坚持国家金融信用信息基础数据库的金融基础设施定位，为金融机构提供高质量的专业化征信服务。

（二）加强地方平台整合和统一管理。对功能重复或运行低效的地方融资信用服务平台进行整合，原则上一个省份只保留一个省级平台，市县设立的平台不超过一个，所有地方平台统一纳入全国一体化平台网络，实行清单式管理，减少重复建设和资源闲置浪费。国家发展改革委负责统筹融资信用服务平台建设，推动地方平台整合和统一管理。各地区要在2024年12月底前完成平台整合，有序做好资产划转、数据移交、人员安置等工作，确保整合期间平台服务功能不受影响。

（三）加强对地方平台建设的指导。统一地方融资信用服务平台接入全国一体化平台网络的标准，优化信用信息服务，促进地方平台规范健康发展。依托城市信用监测、社会信用体系建设示范区创建，加强对提升平台数据质量的指导。充分利用现有对口援建机制，进一步深化东部地区和中西部地区融资信用服务平台建设合作，推动中西部地区加快推进“信易贷”工作。



三、优化信息归集共享机制

（四）明确信用信息归集共享范围。根据金融机构对信用信息的实际需求，进一步扩大信用信息归集共享范围，将企业主要人员信息、各类资质信息、进出口信息等纳入信用信息归集共享清单（见附件），国家发展改革委牵头适时对清单进行更新。各地区要充分发挥地方融资信用服务平台作用，进一步破除数据壁垒，依法依规加大清单外信用信息归集共享力度，结合本地区实际编制省级信用信息归集共享清单，有效拓展数据归集共享的广度与深度。

（五）提升信用信息共享质效。对已在国家有关部门实现集中管理的信用信息，要加大“总对总”共享力度。加强数据质量协同治理，统一数据归集标准，及时做好信用信息修复，健全信息更新维护机制，确保数据真实、准确、完整。着力解决数据共享频次不够、接口调用容量不足、部分公共事业信息共享不充分等问题，进一步提升信用信息共享效率。根据数据提供单位需求，定期反馈数据使用情况及成效。国家发展改革委要牵头对各地区和有关部门信用信息共享质效开展评估。

四、深化信用数据开发利用

（六）完善信息查询服务。各级融资信用服务平台要按照公益性原则依法依规向金融机构提供信息推送、信息查询、信用报告查询等服务，扩大信用信息查询范围，完善信用报告查询制度，提高信用报告质量。支持银行机构完善信贷管理制度，加大信用报告在客户筛选、贷前调查、贷中审批、贷后管理等方面的应用力度，为中小微企业提供优质金融服务。

（七）开展联合建模应用。支持融资信用服务平台与金融机构建立信用信息归集加工联合实验室，通过“数据不出域”等方式加强敏感数据开发应用，提升金融授信联合建模水平。鼓励金融机构积极对接融资信用服务平台，充分利用信用信息优化信贷产品研发、信用评估和风险管理等。





（八）开发信用融资产品。充分发挥链主企业、集中交易场所、特色产业集群的信用信息集聚优势，因地制宜开展“信易贷”专项产品试点。加强公共信用综合评价结果应用，鼓励地方融资信用服务平台开发战略性新兴产业、未来产业、绿色低碳发展、重点产业链供应链、“三农”等特色功能模块，支持金融机构用好特色化信用信息，面向市场需要推出细分领域金融产品和服务。加快推动农村信用体系建设，支持金融机构开发农户、新型农业经营主体专属的金融产品和服务，适度提高信用贷款比例。

（九）拓展提升平台服务功能。鼓励地方建立健全“政策找人”机制，充分发挥地方融资信用服务平台联通企业和金融机构优势，推动各项金融便民惠企政策通过平台直达中小微企业等经营主体。推动融资担保机构入驻融资信用服务平台，依托平台建立银行机构、政府、融资担保机构等多方合作机制，合理简化融资担保相关手续。鼓励有条件的地方依托融资信用服务平台等，建立“线上公证”、“线上仲裁”机制和金融互联网法庭，高效处置金融纠纷。

（十）发展信用服务市场。制定信用信息平台的授权运营条件和标准。在确保信息安全的前提下，依法合规向包括征信机构在内的各类信用服务机构稳步开放数据，积极培育信用服务市场，提升信用融资供需匹配效率。

五、保障措施

（十一）加强信息安全保障和信息主体权益保护。加强融资信用服务平台信息安全管理，完善平台对接、机构入驻、信息归集、信息共享、数据安全等管理规范 and 标准体系，有效保障物理归集信息安全。各级融资信用服务平台要加强信息授权规范管理，强化数据共享、使用、传输、存储的安全性保障，提升安全风险监测和预警处置能力，切实保障数据安全。未经脱敏处理或信息主体明确授权，各级融资信用服务平台不得对外提供涉及商业秘密或个人隐私的信息，不得违法传播、泄露、出售有关信用信息。





（十二）强化政策支持保障。地方人民政府要对本级融资信用服务平台建设予以适当支持，引导地方平台和融资担保机构加强合作，提升中小微企业融资便利水平。鼓励地方制定支持信用融资的激励政策，对通过融资信用服务平台帮助中小微企业实现融资的金融机构给予适当激励。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20240402/herald/c6ab66662e6312e3bf6c4265cd01839.html>

（2024年04月02日 21世纪经济报道）



2. 一季度专项债发行较慢，原因竟是

21世纪经济报道记者杨志锦 上海报道 今年专项债发行较慢引起市场关注。据企业预警通统计，今年一季度新增专项债发行6341亿，仅完成提前批额度的27.8%。

21世纪经济报道记者采访了解到，其原因在于去年增发国债在今年一季度可形成部分实务工作量，因此地方债发行提速的要求并不急迫；去年四季度相关部门主要聚焦于增发国债项目的申报和审核，专项债提前批额度下达和项目申报的时点较晚。此外，虽然地方可通过“绿色通道”提前发行专项债，但仍面临一定风险。

考虑到项目审核结果即将反馈，二季度专项债发行大概率提速。再考虑到普通国债、超长期特别国债的发行，今年二季度政府债的净融资规模或达到3.2万亿元左右，相比去年同期翻倍，这将推动二季度社融稳步增长。在地方债发行放缓等因素影响下，一季度长期及超长期国债收益率大幅下行，但随着二季度政府债发行放量，债市或出现调整。

项目申报启动晚

企业预警通数据显示，今年一季度新增专项债、新增一般地方债发行规模分别为6341亿元、2081亿元，分别占今年提前批额度的27.8%、48.2%。相比此前年份，今年一季度新增地方债的发行节奏偏慢，尤其是新增专项债，一些市场人士将其与2021年类比。

2021年新增地方债3月份才开启发行，一季度发行规模不到提前批额度的2%。时任财政部副部长许宏才2022年1月在全球财富管理论坛上海峰会解释称，财政政策注重预调微调，结合经济形势及时响应。针对经济形势的变化，相机调整财政支出的力度和节奏，更好地熨平经济的短期波动。比如2021年一、二季度国内生产总值分别增长18.3%、7.9%，经济恢复总体好于预期，稳增长压力相对较小，适当放缓了地方政府专项债券的发行速度，避免推高价格水平和导致经济过热。





但今年的经济情况与2021年明显不同。一方面，当前物价偏低，PPI同比连续17个月为负值，CPI也在0左右波动；另一方面，因为疫情冲击2020年一季度GDP负增长，2021年要实现6%以上的增长目标压力不大，而今年上半年并不具备低基数优势，要实现5%左右的增长目标仍有较大压力。

记者采访的多位地方财政人士认为，今年专项债发行较慢的一个原因是去年增发国债在今年一季度可形成部分实务工作量，因此地方债发行提速的要求并不急迫。国家统计局数据显示，今年1-2月基础设施投资增长6.3%，比上年加快0.4个百分点。

根据全国人大常委会授权，中央财政在去年四季度增发万亿国债，重点用于灾后恢复重建、重点防洪治理工程、自然灾害应急能力提升工程、其他重点防洪工程等领域项目建设，其中大部分资金结转到现在使用。

3月21日，国家发改委副主任刘苏社在回答21世纪经济报道记者提问时表示，到今年2月，发展改革委已经分三批下达完毕1万亿元增发国债项目清单，增发国债资金已经全部落实到1.5万个具体项目。“从目前掌握情况看，相关项目建设正在抓紧有序推进，比如北京市、河北省的项目开工率分别达到了48%、45%。”刘苏社当时称。

另一个原因是，去年四季度相关部门主要聚焦于增发国债项目的审核和申报，专项债提前批额度下达和项目申报的时点较晚。“通宵达旦，达旦通宵。”西部省份某地市发改委投资科科长如是总结去年万亿国债项目申报的工作状态。

实践中，专项债发行前需经过项目申报及审核、额度下达、纳入地方预算等必要程序，其中国家发改委和财政部均会组织项目申报和审核。从过往看，项目申报和额度下达工作提前进行，与专项债发行的时点间隔至少一个月。

额度下达方面，记者了解到，去年底监管部门向地方下达了2024年提前批地方债额度2.71万亿元，其中专项债、一般债额度分别为22800亿元、4320亿元。这一下达时点相比往年（一般在11月）要晚，相比2021年（当年3月初）则要早。在今年1月份召开的省级两会上，地方将获得的限额提交当地人大审议并获





项目申报方面，监管部门2月初组织地方申报2024年第一批专项债项目，2月底之前地方已将专项债项目清单上报，但截至目前监管部门尚未反馈审核结果。不过监管部门也提出，符合条件的存量续发项目可提前发行专项债，这类项目需满足以下条件：前两年一次性通过国家发改委和财政部审核、前两年已发行专项债券、项目没有发生实质性变化等。

当前已发行的专项债均通过“绿色通道”发出，对应的项目均是往年已发债项目（意味着此前年份已通过两部委审核）且发债资金还有缺口。比如1月29日广东省发行的专项债中，广州市轨道交通十一号线工程项目总投资420亿元，拟发行专项债总金额96.8亿元，其中已发行专项债48.6亿元，本次拟再发行专项债12.72亿元。

“现在还在等反馈审核结果，虽然可以通过存量续发项目先发专项债，但是存量续发项目还是要再次上报审核，如果审核不通过，相关专项债资金要被收回并调整到其他项目，这也是一个潜在的风险点。”西部省份某地市财政系统人士称。

二季度供给压力骤增

国债方面，财政部国库司司长李先忠今年2月在国新办发布会上表示，我们将在全国人大审查批准的国债余额限额内，拟靠前安排发行，为保障必要的支出强度提供支撑。发行上也确实如此，据企业预警通数据，今年一季度国债净融资为4825亿元，相比去年同期增加近2000亿；占今年中央财政赤字的14.4%，而过去五年这一数值有时为负，最高也仅9.4%。

市场认为，今年普通国债的靠前发行可能在为二季度超长期特别国债的发行让路。今年政府工作报告提出，为系统解决强国建设、民族复兴进程中一些重大项目建设的资金问题，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行1万亿元。

3月29日，二季度国债发行计划出炉，财政部通知称“记账式附息（超长期）国债发行安排另行公布”。从目前的发行计划摆布来看，4-6月期间记账式国债每月均存在一个空档周，分别是4月15-19日、5月27日-6月1日、6月17-21日，叠加4月单月国债发行规模放量，市场认为，5月、6月空档周发行超长期特





与此同时，地方债在二季度放量的概率也较大。记者从多位地方财政、地方债承销行人士处了解到，监管部门并未明确提出今年提前批地方债的发行时限要求，但一些经济大省倾向于在6月底前完成提前批地方债的发行。

当前提前批地方债剩余额度约1.9万亿元，如按二季度发完九成计算，二季度新增地方债预计发行1.7万亿，环比一季度增加一倍，相比去年同期增加50%。如果再加上超长期特别国债（按二季度发完80%计算）、普通国债（按过去五年二季度普通国债净融资占中央财政赤字平均值的24%计算），今年二季度政府债的净融资规模或达到3.2万亿元左右，相比去年同期翻倍，这将推动今年二季度社融稳步增长。

政府债供给增加也将对市场流动性及债市带来影响，但还需要考虑两大不确定因素。一是政府债的统筹发行。从过往看，监管部门会统筹各类政府债券的发行，避免对市场造成重大冲击。比如2020年前5月主要发行提前批地方债，6-7月集中发行抗疫特别国债，此后发行地方债剩余部分；2023年前9月发行新增地方债，10月发行特殊再融资债，11月、12月发行增发国债。

财政部下属杂志《中国财政》2020年6月报道，为保障抗疫特别国债平稳顺利发行，财政部充分考虑现有市场承受能力，加强与一般政府债券发行的统筹，适当减少6、7月份一般国债、地方债发行量，为特别国债发行腾出市场空间，按照大体均衡的原则，尽可能平滑各周发行量，稳定市场预期。

如果二季度集中发行超长期特别国债，那么监管部门可能会适当减少新增地方债、普通国债的发行，二季度政府债净融资规模将低于3.2万亿，但高出去年同期相当规模应该是大概率事件。

二是超长期特别国债的发行方式及央行货币政策的操作。实践中由于从发债到支出存在一定时间差，认购政府债券的银行与接收财政支出的银行也往往不同，政府债券的集中大量供给仍需央行做好流动性安排，央行一般会前瞻性通过降准、MLF、公开市场操作等多种渠道加大流动性供应。





国盛证券首席固收分析师杨业伟表示，未来几个月政府债券供给预计将放量，这将一定程度上带来供给压力，缓解当前资产荒状况。但考虑到央行投放资金对冲，财政资金拨付效率会相对高于去年四季度，以及今年财政资金杠杆效应的下降，尚不足以形成债市趋势性调整行情。

4月1日债市整体走弱，5年期国债活跃券“23付息国债22”收益率上行2.25BP，30年期国债活跃券“24付息国债23”收益率上行2.3BP，其原因包括，二季度政府债供给放量、周末公布的3月官方PMI数据超预期等。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20240401/herald/ebb8e31288c24e98132ee2e6a1b8213f.html>

（2024年04月01日 21世纪经济报道）



3. 江苏无锡 建设支出标准提升资金使用效益

近年来，江苏省无锡市财政局聚焦政府投资项目预算管理中的难点堵点，在支出标准体系建设、项目方案审查评估等方面制定系列政策措施，落实过紧日子要求，促进优化资源配置，提高资金使用效益。

无锡市财政局与市政道路建设主管单位共同制定市政道路项目、绿化景观项目支出标准，采取综合指标总控、分项指标细控的方式，构建系统完善的指标体系。确定不同市政道路项目投资依据与建设标准，明确不同等级市政道路如何快速核定项目投资额，以统一规范、明确细化的方式为其编报项目支出预算提供精准的量化指导。项目主管单位可根据项目类型及建设内容选择相应指标据实编制项目预算，按照支出标准严格执行限额设计，做到建设标准和建设规模可控，有效提升资源分配的效率和透明度。

市政道路项目支出标准实施后，先行适用的部分市政道路项目概算金额较可研阶段优化投资率超13%，审核效率较以往有明显提升，实现了质效双升的预期目标。对于因特殊地貌或复杂边界条件导致需新建的地面桥梁、隧道、沿河驳岸等不属于支出标准范围内的特殊构筑物，采用“基本收费+效益奖励”模式调动优化设计的积极性，控制项目整体投资。目前，7条重点快速路建设项目资金优化率约4%，从源头提高了政府资金使用效益。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1774623351487070209>

（2024年03月30日 中国财经报）



4. 北京市前两个月 保持较高财政支出强度

今年以来，北京市各级财政部门加强财政资源统筹，保持较高财政支出强度，为首都经济社会高质量发展提供有力支撑。1—2月，全市一般公共预算收入完成1280.7亿元，增长3%；完成年度预算的19.7%，超时间进度3个百分点。

其中，全市地方级税收收入完成1073.8亿元，增长0.5%；地方级税收占一般公共预算收入的比重为83.8%，继续保持较高水平。三大主体税种中，增值税完成417.5亿元，下降1.4%，主要是为集成电路等企业办理留抵退税、减轻企业现金流压力，以及2022年落实中小微企业缓税政策税款延后在2023年1—2月集中入库形成高基数等因素影响。企业所得税完成287.4亿元，增长5.6%，主要是信息服务业等行业利润完成较好，缴纳企业所得税增长。个人所得税完成160.3亿元，下降16.9%，主要是落实提高“一老一小”等专项附加扣除标准政策，为家庭减轻抚养赡养压力，以及职工年终奖金发放节奏调整等因素影响。

1—2月，全市一般公共预算支出1651.4亿元，增长5.8%；完成年度预算的20.6%，高于时间进度3.9个百分点。其中，教育支出178.5亿元，增长14.1%，增幅较高主要是加大中小学学位供给保障力度，支持市属高校“双一流”建设等。科学技术支出215.6亿元，增长2.4%，主要是支持新型研发机构、国家实验室等科创主体建设发展，推进高精尖产业重大项目培育落地。社会保障和就业支出252.8亿元，增长4.8%，主要是支持保障春节期间困难群众基本生活；落实基本养老、基本医疗等各项社保政策。城乡社区支出276.2亿元，增长24.7%，增幅较高主要是及早下达资金支持1号线支线等轨道交通建设，以及用好国债资金支持排水防涝重点工程建设。住房保障支出35.9亿元，增长4.1%，主要是加大对老旧小区综合整治工程、申请式退租等支持力度。灾害防治及应急管理支出31.1亿元，增长196.0%，增幅较高主要是涉及国债资金的灾后恢复重建项目加快建设。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1774955613634166786>

（2024年04月02日 中国财经报）



5. 湖北襄阳襄城区 持续加大教育投入力度

2023年，湖北省襄阳市襄城区财政局多措并举、多点发力，调整优化支出结构，加大教育保障力度，落实“两个只增不减”要求。全区教育经费支出43260万元，比上年增长22.89%。

为加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，优化区域教育资源配置，强化学前教育，襄城区财政局统筹各类资金，支持教育重点项目建设。2023年，重点项目资金支出10838万元，其中义务教育薄弱环节改善与能力提升补助资金1146万元、现代职业教育质量提升资金370万元、学前教育发展补助资金521万元、债券资金8801万元。精准落实从学前教育到职业教育全覆盖的学生资助政策，确保家庭经济困难学生应助尽助、应补尽补。2023年，共落实国家资助资金201万元，惠及家庭经济困难学生6559人次。

该局严格资金拨付流程，按照单位申请、主管部门审核、国库集中支付的方式，坚持把监督工作贯穿到资金拨付各环节。切实将预算绩效管理理念贯穿于教育资金投入、使用和监督的全过程。结合项目资金日常管理情况，不定期对项目实施进展、资金拨付和相关绩效目标完成情况进行实地查验，确保每一笔财政资金花在“刀刃”上。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1774955629295697922>

（2024年04月02日 中国财经报）



6. 城投转型新风口：深入绿色低碳产业发展

2024年《政府工作报告》提出，资金支持额度向项目准备充分、投资效率较高的地区倾斜。

对此，不少城投公司负责人认为，2024年城投投资重点在绿色投资，尤其是城市更新、新能源开发应用、超低能耗技术研发应用、装配式建筑、智能家居改造等领域将成为投资重点。

现代咨询研究院研究员吴一冬在接受《中国经营报》记者采访时说：“城投企业要紧跟政策脉络，抢抓政策要点，提前谋划国家支持的重点项目，做足准备。在碳达峰时间临近，产业面临转型和可持续发展的背景下，绿色低碳转型已进入加速期，从近期出台的产业政策来看，已明确方向、要求和目标。”

政策端寻机

2024年2月，合肥一家城投公司的城市更新项目“安徽省合肥市基础设施生命线安全工程建设项目”荣登住建部首批城市更新典型案例名单。该公司负责人表示，早期与清华大学合肥公共安全研究院共同研发了“城市生命线（燃气）”系统，通过布设前端感知智能监测设备，对地下燃气管线实时监测和预警。“目前，经验已经推广至全省的供水、桥梁、供热、污水等领域。未来将打造‘龙头企业—产业链—产业集群—产业生态’模式，赋能城市圈风险治理。”

记者注意到，随着各地环保意识不断增强，杭州、青岛、滁州等多地都在通过城市更新契机布局城市生命线系统。一位业内人士告诉记者：“城市需要减少对环境造成的负面影响，提升资源利用效率。智慧管网可以通过智能能源管理、智能交通管理和智能水资源管理等手段，促进城市生命线的绿色化发展。通过智慧管网的绿色化发展，城市的生命线得以更加环保和可持续。”

记者注意到，不仅在合肥，今年以来，已经有多地城投公司瞄准绿色智能化项目建设及投资。在福建，福州一家城投公司于2024年1月与福建省建筑科学研究院共同申报的《福建省城市生命线安全工程建设标准》获省住建厅批准立项，填补了福建省城市生命线安全工程建设标准的空白。规范各类城市生命线安全工程的风险识别与评估、综合监管方式，对主要监测指标、监测技术要求等作出详细要求并制定标准化架构，以全面提高城市生命线的建设质量、效率和可持续性。





值得注意的是，近期多项关于绿色投资的政策发布，如《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》（以下简称“国发7号文”）、《国务院办公厅关于加快构建废弃物循环利用体系的意见》、《国务院办公厅关于转发国家发展改革委、住房城乡建设部〈加快推动建筑领域节能降碳工作方案〉的通知》（以下简称“国办函20号文”）等。

在吴一冬看来，对于政策的深入解读，提取和整理出城投企业可深度参与的产业领域，是城投参与绿色投资的关键所在。同时，要与国家发展改革委发布的《绿色低碳转型产业指导目录（2024年版）》进行对比，符合绿色低碳产业发展需求。可以肯定的是，将绿色低碳作为当下城投企业产业转型的一个重要切入口是可行的，也是值得提前谋划的。

记者注意到，随着城市更新不断深入推进，城市更新也从过去的“基础型”改造逐渐转向“智能化”“绿色化”“精细化”改造。

根据媒体报道，我国目前有297个地级及以上城市已全部启动今年的城市体检工作，并于2024年9月底前，将城市体检报告报送住建部，体检发现的问题将成为当地城市更新重点要解决的问题。

国发7号文显示，将围绕建设新型城镇化，结合推进城市更新、老旧小区改造，以住宅电梯、供水、供热、供气、污水处理、环卫、城市生命线工程、安防等为重点，分类推进更新改造。推动地下管网、桥梁隧道、窨井盖等城市生命线工程配套物联智能感知设备建设。

网站链接：

<http://www.cb.com.cn/index/show/bzyc/cv/cv13521588164>

8

（2024年03月30日 中国经营报）



7. 专家解读PPP新机制方案大纲：项目质量将显著提升

PPP是国际通行的基础设施和公共服务领域投融资模式，近年来广泛应用于我国国民经济各个行业和领域的基础设施、公用事业等领域，一定程度上起到了改善公共服务、拉动有效投资的作用。日前，国家发展改革委消息称，按照国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》（简称“PPP新机制”）有关要求，制定并印发《政府和社会资本合作项目特许经营方案编写大纲（2024年试行版）》（简称“《方案大纲》”）。资深业内人士表示，《方案大纲》的推出十分关键，系统地构建了“三位一体”的特许经营方案总体框架，从项目可行性、特许经营模式可行性、特许经营主要内容等维度对特许经营方案的内容和深度提出了明确要求，标志着我国PPP新机制开始进入规范操作实施阶段，作为PPP新机制落地实施的第一步，对特许经营项目全周期具有重大影响。聚焦“三位一体”总体框架 全面论证PPP项目特许经营方案具体来看，《方案大纲》包括概述、项目可行性分析、特许经营模式可行性论证、特许经营主要内容、结论和建议等五部分；对于特许经营主要内容，《方案大纲》列示了特许经营范围、实施方式、特许经营期限和资产权属、特许经营主要原则和合作边界、特许经营者选择、交易结构与投融资结构、监督管理和运营评价、风险管控、政府承诺和保障和调整、变更等其他要求。中国国际工程咨询有限公司研究中心副主任徐成彬在接受记者采访时表示，“《方案大纲》内容丰富，充分体现了PPP新机制的新要求，是我国PPP项目操作层面的蓝图，可以有效指引项目全周期管理。整体来看，它将主要服务于项目所在地政府内部决策，重点从项目是否可行、能否采用特许经营模式、如何开展特许经营三个方位，全面论证PPP项目特许经营方案。”中国城镇化促进会城市更新工作委员会副主任、现代咨询集团董事长丁伯康表示，《方案大纲》重点阐明了项目属性、收益渠道和方式、盈利能力、比较优势等特许经营模式可行性论证要点，进一步论证了未来特许经营项目将着重关注经营性及运营可持续性，符合特许经营项目从“重施工”向“重运营”和“控风险”的导向转变。《方案大纲》的出台，在一定程度上能够充分调动民间资本积极性，从而切实激发民间投资活力。





第一，从项目可行性分析角度来看，主要参考《投资项目可行性报告研究大纲》，围绕建设必要性、方案可行性和风险可控性三大目标，从政府管理的角度提出拟建项目功能定位、主要目标和产出，确定项目建设和运营的标准、质量、安全等边界条件；详细的建设和运营方案、投融资和财务方案等内容，留待未来的特许经营中标后，在正式的投资项目可行性研究报告中深化研究。丁伯康指出，“《方案大纲》在征求意见稿的基础上进一步深化，更加注重新机制政府与社会资本合作的本质要求和项目资产状况，例如进一步了解和摸底存量资产的价值、运营情况、债务情况等；特别增加了对不同领域类型项目审查的篇幅，因此，也不难看出《方案大纲》更加注重新机制在不同类型项目中的适配和利用。”第二，从特许经营模式可行性论证角度来看，主要确定项目是否适合采用特许经营模式，具体从项目属性、收费渠道和方式、盈利能力、比较优势、参与意愿、合法合规性、特许经营风险七个方面综合分析，而不像过去仅从节约财政支出为目标的物有所值评价角度分析。

徐成彬解释，“比较优势分析不同于物有所值评价。在论证特许经营模式可行性时，《方案大纲》要求对采取特许经营模式和传统政府投资模式进行比较分析，可从项目全生命周期成本、产出或服务效果、建设运营效率、风险防范控制等方面，分析两种模式的投入和产出、经济社会效益等指标，这点不同于基于政府财政支出最小化的物有所值评价。”第三，从特许经营主要内容角度来看，《方案大纲》聚焦基于市场机制的使用者付费，指出盈利能力是特许经营模式的经济基础，同时明确鼓励民营企业参与PPP项目，优先采用公开招标方式选择特许经营者，并将多角度制定运营评价指标作为执行基准。首先，项目采取特许经营模式应具有一定公益性且存在经营收入，既不能属于完全市场化的商业项目和产业项目，也不能为非经营性项目。项目可以将上下游产业链、空间毗连的子项目“打捆”以综合平衡收益，但不能是无关联关系的“拉郎配”。对此，丁伯康表示，“在后续项目实施中，项目的谋划在需要继续注重‘肥瘦搭配’的同时，也更要加强各产业间的关联性，这是值得关注的重点。”





“特许经营模式的典型特征使用者付费，必须明确收费渠道和方式，评价使用者支付意愿、支付能力和收益稳定性。”徐成彬表示，如果项目涉及补贴收入，《方案大纲》再次强调必须按规定补贴运营，不得因采用PPP模式额外新增地方财政未来支出责任，不得以任何方式新增地方政府隐性债务。其次，鼓励民营企业参与特许经营项目，这是PPP新机制的显著特征。《方案大纲》始终强调特许经营新建（含改扩建）项目应参照项目清单要求，要求特许经营方案明确民营企业持股要求或参与方式；在选定特许经营者时，要求明确鼓励优先选择民营企业参与的具体要求，将鼓励民营企业参与PPP项目落到了实处。再次，鼓励优先采用公开招标方式选择特许经营者。“竞争是PPP模式选择社会投资人的核心要义，没有公平竞争就没有市场经济。PPP新机制提出‘通过公开竞争方式依法依规选择特许经营者’，《方案大纲》进一步明确相关理念，这是依法确定特许经营者法定选择方式的重要体现。”徐成彬称。最后，定期开展项目运营评价是保障服务质量和效率的重要手段。《方案大纲》从项目所在行业管理、特许经营协议执行项目效果等角度提出了不同的评价指标；对涉及财政资金使用的项目，还要求提出对财政资金使用的绩效评价指标。徐成彬表示，“在PPP项目的长周期合作中，运营是实现PPP项目产出和投资回报的阶段。PPP运营评价离不开对标，即以项目实施方案阶段确定的指标为基准，分析项目实际执行阶段的偏差及其原因，从而找出改进方案。”新机制与配套文件逐步落地 PPP“重启”规范发展新纪元近一年来，我国PPP领域发展经历了重要转折点。2023年11月8日，PPP新机制正式发布，明确开展特许经营方案论证是推进实施PPP项目的第一步，并要求国家发展改革委制定特许经营方案编写大纲等配套文件，营造良好制度环境。





“当月，国家发展改革委召开新闻发布会，发言人李超彼时指出，“我委将抓紧制定特许经营方案编写大纲、特许经营协议范本和实施细则，动态调整项目清单，指导各地按照新机制要求，规范推进政府和社会资本合作新项目，真正做到最大程度鼓励民营企业参与政府和社会资本合作新建（含改扩建）项目，充分调动民间资本积极性，切实激发民间投资活力。”2014年1月25日，国家发展改革委门户网站首页“互动交流”板块全文刊登《政府和社会资本合作项目特许经营方案编写大纲（2024年版，征求意见稿）》，公开征求各方意见。2024年3月29日，《方案大纲》正式出炉。丁伯康认为，《方案大纲》的发布，标志着我国PPP项目的管理和运作将进一步规范化、标准化，有助于提高方案的质量和可操作性，为项目的顺利实施提供了有力保障。随着PPP新机制的出台和配套文件的相继发布，PPP将重新回到规范发展的轨道。

据徐成彬介绍称，“在过去的PPP项目操作中，项目立项一般在先，即政府资本金注入项目可行性研究报告审批、企业投资项目申请报告核准或完成备案以后，再开展PPP项目实施方案论证工作。原来的PPP项目特许经营实施方案主要关注交易结构、投资回报和风险分配等实施层面的事项，通常难以对项目建设内容和规模、工程技术方案、要素保障等本质内容优化调整，不仅不利于发挥社会资本的专业优势和创新积极性，客观上也增加了政府对项目方案负责任的风险。”“在PPP新机制下，特许经营方案处于龙头引领地位，对PPP项目具有全局影响。

特许经营方案批复后，应作为后续的公开招标选择特许经营者、签订特许经营协议、履行投资管理程序、开展项目运营评价等工作的基本依据。”徐成彬补充道。展望后续，在市场总量方面，PPP不可能保持过去十年的发展模式。“PPP好像是百宝箱，什么都能装。





”这是多年前业内对于该模式的戏称。而PPP新机制对PPP项目范围、投资回报模式、特许经营者的选择都给予了严格要求，在具体领域上，PPP新机制提出了鼓励民营企业参与的14个细分行业领域清单。根据江苏现代资产管理顾问有限公司统计数据，自PPP新机制印发以来，共有424个PPP项目以特许经营的模式招标，其中，水利水务、停车充电、城乡管理类项目占大多数。丁伯康认为，“未来随着《基础设施和公用事业特许经营管理办法（修订征求意见稿）》《特许经营协议范本（征求意见稿）》的正式出台，将进一步明确新机制下PPP项目的实施规则与要求，相信在更多领域也会涌现出一批PPP项目，未来民营企业在相关领域的参与度和投入度将进一步提高。”“PPP总量不会特别多，也不应该特别多，但项目质量将会显著提升。”徐成彬预测，在未来的PPP项目实施过程中，市政、环保领域的项目数量将较多，而从投资规模看，交通运输领域（特别是收费公路）将是最大的板块。此外，体育、旅游公共服务等社会领域，以及智慧城市、数据中心、人工智能算力等新型基础设施也将会探索富有创新性的特许经营模式。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/090zzrDTalqJzVvYA6X0fw>

（2024年04月01日 国家PPP公众号）



8. 山东小清河复航工程PPP项目已顺利通过验收

记者从4月1日山东省政府新闻办召开的发布会获悉,《山东省小清河交通管理办法》(以下简称《办法》)自2024年4月1日起施行。《办法》共二十八条,主要规定了适用范围、政府和相关部门的职责、船舶污染防治、水上交通安全管理、通航保障等内容。

《办法》实施后,将有效保障小清河航道畅通和航运安全。小清河复航工程是山东省重大交通基础设施建设项目和交通强国山东示范区重点建设项目,2023年6月底,项目主体工程已完工并成功实现试通航。2024年2月底,小清河复航工程PPP项目顺利通过交工验收,并转入运营期。其间,通过连续两年出台市场培育期政策、建立通航用水保障机制、培育小清河船舶运力等一系列措施,推动小清河航运逐步进入常态化运营。目前,已先后成功组织完成了铝矾土、粮食、钢卷等相关货类运输,特别是先后完成了从济南至海南八所港和浙江温州的大件运输任务,实现了真正意义上的“河海直达”,凸显了小清河的航运优势。由于小清河复航工程建设维护和通航管理具有其独特性,现行法律、法规不能满足小清河交通管理的实际需要。因此,开展地方立法、制定一部专门的省政府规章,破解小清河交通管理难题,十分迫切和必要。记者在会上了解到,小清河沿线海事管理分属不同机构,为实现海事监管和执法的协调统一,

《办法》规定,省人民政府交通运输主管部门和国家直属海事管理机构建立小清河海事协同监管和执法联动机制,指导并监督小清河通航水域的通航安全和船舶污染防治监督管理工作。为规范小清河水上交通基础设施的运营管理,《办法》规定,小清河航道运营管理者应当按照有关规定,做好航道、锚地、紧急停靠区等水上交通基础设施的建设、养护、保护和运营工作,保障设施完好,确保航道和相关设施符合设计标准。《办法》鼓励水路运输企业发展集装箱和新能源、清洁能源运输,支持水路运输企业对煤炭、铝矾土等污染较大的货物采用集装箱等封闭式运输方式,发展小清河绿色低碳运输。《办法》还明确,建立小清河船舶污染物送交、接收、转运和处置的联合监管制度。同时,为打造小清河河海联运示范样板,加快推进运输结构调整,《办法》鼓励、支持开辟小清河河海直达航线。为保障小清河航运可持续发展,《办法》明确了小清河沿线县级以上人民政府及其有关部门的职责,并要求建



8. 山东小清河复航工程PPP项目已顺利通过验收

记者从4月1日山东省政府新闻办召开的发布会获悉,《山东省小清河交通管理办法》(以下简称《办法》)自2024年4月1日起施行。《办法》共二十八条,主要规定了适用范围、政府和相关部门的职责、船舶污染防治、水上交通安全管理、通航保障等内容。

《办法》实施后,将有效保障小清河航道畅通和航运安全。小清河复航工程是山东省重大交通基础设施建设项目和交通强国山东示范区重点建设项目,2023年6月底,项目主体工程已完工并成功实现试通航。2024年2月底,小清河复航工程PPP项目顺利通过交工验收,并转入运营期。其间,通过连续两年出台市场培育期政策、建立通航用水保障机制、培育小清河船舶运力等一系列措施,推动小清河航运逐步进入常态化运营。目前,已先后成功组织完成了铝矾土、粮食、钢卷等相关货类运输,特别是先后完成了从济南至海南八所港和浙江温州的大件运输任务,实现了真正意义上的“河海直达”,凸显了小清河的航运优势。由于小清河复航工程建设维护和通航管理具有其独特性,现行法律、法规不能满足小清河交通管理的实际需要。因此,开展地方立法、制定一部专门的省政府规章,破解小清河交通管理难题,十分迫切和必要。记者在会上了解到,小清河沿线海事管理分属不同机构,为实现海事监管和执法的协调统一,

《办法》规定,省人民政府交通运输主管部门和国家直属海事管理机构建立小清河海事协同监管和执法联动机制,指导并监督小清河通航水域的通航安全和船舶污染防治监督管理工作。为规范小清河水上交通基础设施的运营管理,《办法》规定,小清河航道运营管理者应当按照有关规定,做好航道、锚地、紧急停靠区等水上交通基础设施的建设、养护、保护和运营工作,保障设施完好,确保航道和相关设施符合设计标准。《办法》鼓励水路运输企业发展集装箱和新能源、清洁能源运输,支持水路运输企业对煤炭、铝矾土等污染较大的货物采用集装箱等封闭式运输方式,发展小清河绿色低碳运输。《办法》还明确,建立小清河船舶污染物送交、接收、转运和处置的联合监管制度。同时,为打造小清河河海联运示范样板,加快推进运输结构调整,《办法》鼓励、支持开辟小清河河海直达航线。为保障小清河航运可持续发展,《办法》明确了小清河沿线县级以上人民政府及其有关部门的职责,并要求建





同时规定，小清河沿线县级以上人民政府及其有关部门应当根据全省现代水网建设规划，统筹流域水资源调配与管理，建立小清河航运用水长效保障机制。小清河断航的重要原因之一是本身水资源不足，导致河内水浅、航道不畅。记者在会上获悉，为保障小清河航运用水，在充分利用济南城市中水、沿线支流汇水外，山东省还采取了多种措施保障水资源。小清河每道梯级均设计建设了翻水泵站，水资源不足时通过泵站可将船舶过闸时形成的下泄水抽至上游，实现小清河水资源的循环利用。同时，山东省要求位于小清河航道及其上游支流上的水工程，应当在设计、施工和调度运行中统筹考虑航道设计最低通航水位所需的下泄流量。2024年，山东省将进一步统筹资金、用活政策，积极发挥财政引导作用，集中推动小清河交通绿色、集约、规模化发展。在交通工具上，2026年6月底前，对专门建造用于小清河航行的新能源船舶，给予每艘最高96万元建造奖补。2024年，对由沿海港口开往济南港主城港区和章丘港区的新能源船舶，给予每航次4.8万元航线奖补。两项奖补标准均高出常规动力船舶20个百分点。聚焦多式联运，按照每个项目300万元标准，对入选省级多式联运“一单制”试点中，涉及小清河内河航运项目给予奖励，推动小清河公水、铁水联运，提升运输效率。聚焦降本增效，2024年6月底前，对在小清河沿线港口进行货物装卸的船舶，按照货物装卸量，给予每吨5元的运营奖补，降低物流成本。围绕提高运力，2026年6月底前，实施航道、船闸通行奖补政策，分阶段给予船舶通行费、过闸费60%至100%的奖补，鼓励更多船舶畅行小清河。围绕吸引货源，实施疏港公路建设奖补政策，对新开工的内河港口连接最近国省道之间的新建、改建公路，给予每公里最高450万元的补助，提高小清河港口辐射能力和范围，拉动周边货源通过小清河港口运输。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/RVfARoopJL1Nvh6RygPHGA>

（2024年04月02日 国家PPP公众号）



9. 推进PPP新机制再添政策保障

继年初向社会公开征求意见之后，国家发展改革委日前正式印发《政府和社会资本合作项目特许经营方案编写大纲（2024年试行版）》。其中要求进行项目属性分析，分析项目是否属于具有一定公益性且存在经营收入的项目。市场化程度高的商业项目和产业项目，以及没有经营收入的公益项目，不得采用特许经营模式；不得将以上类型中无关联关系的项目相互“打捆”，或者与适合采用特许经营模式的项目“打捆”开展政府和社会资本合作。“对比以前的规定，此次的要求对项目可行性论证提出了更明确的标准，这实际上对参与方来说，都是一个约束和规范，未来也有利于降低项目收益不能覆盖成本等风险问题。”一位参与项目可行性论证的相关人士在提交的意见中这样写道。去年以来，为充分调动民间资本积极性，切实激发民间投资活力，我国有关部门在政策推动上跑出“加速度”。国家发展改革委新闻发言人李超在去年11月份新闻发布会上表示，国家发展改革委牵头研究制定了《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》。总的看，新机制有三方面特点：在参与主体上，最大程度鼓励民营企业参与；在收益来源上，聚焦使用者付费项目；在操作模式上，全部采取特许经营模式。其中最突出的特点就是最大程度鼓励民营企业参与。为确保各项工作落到实处，新机制明确了《支持民营企业参与的特许经营新建（含改扩建）项目清单》，将政府和社会资本合作新建（含改扩建）项目按照不同特点分为三类，明确提出市场化程度较高、公共属性较弱的项目，应由民营企业独资或控股；关系国计民生、公共属性较强的项目，民营企业股权占比原则上不低于35%；少数涉及国家安全、公共属性强且具有自然垄断属性的项目，应积极创造条件、支持民营企业参与。





为切实推动《指导意见》各项任务落实到位，国家发展改革委组织力量抓紧研究起草了特许经营方案编写大纲、特许经营协议范本等两份配套文件；同时，对2015年印发的《基础设施和公用事业特许经营管理办法》进行了修订。自2023年11月PPP新机制发布后，业内各界对如何编写特许经营方案非常关注。业内人士表示，此次印发的特许经营方案编写大纲比较好地反映了PPP新机制的精神和国内的PPP实践，是聚焦PPP高质量发展需要的重要体现，这为PPP新机制的顺利推进提供了政策保障，也为稳定市场预期吃下了一剂“定心丸”。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/zW-HZITiWKJqI1HJ8F-1kg>

（2024年04月03日 国家PPP公众号）



10. 国债资金支持 我省南水北调中线工程安全持续“加码”

本报讯（记者 谭勇）我省南水北调中线工程安全再“加码”。4月3日，记者从省水利厅获悉，南阳市南水北调中线防洪影响处理工程镇平段日前开工，标志着南阳市南水北调中线防洪影响处理工程建设序幕全面拉开。

据悉，镇平段南水北调中线防洪影响处理工程项目共实施三处，分别为侯集镇北洼西沟河道治理工程、安字营镇马庄沟河道治理工程、彭营镇潦河渡槽漫水桥退水通道工程，项目总投资9538.87万元。

河南作为南水北调中线工程的核心水源地和渠首所在地，境内输水总干渠长达731公里，承担着向华北地区提供优质水资源、保障首都生态安全和水安全的重大政治责任。加快南水北调中线防洪影响处理工程建设，及时消除或减轻工程建设后的防洪影响问题，是维护好中线工程“三个安全”、保障沿线群众生命财产安全的必要之举。

据了解，南阳市南水北调中线防洪影响处理工程已纳入万亿元国债项目范畴，总投资4.44亿元，其中国债资金2.99亿元，项目涉及该市7个县（市、区）。

“抓住国债发行机遇，南水北调中线河南段拟先期治理的128处防洪影响处理工程全部纳入国债支持，总投资24.49亿元，已到位国债资金15.21亿元，已完成投资0.64亿元。”省水利厅南水北调工程管理处负责人介绍。据统计，在水利部支持下，目前我省已有418个水利项目纳入国债资金支持范围，共下达国债资金260.3亿元，其中包括南水北调防洪影响处理工程16个。

依据相关规定，水利部确定4月1日全国进入汛期。为确保南水北调中线工程安全，我省开展南水北调中线工程防汛隐患排查，对可能影响防洪安全的88座左岸水库和272处防汛风险点实行“一库一策”“一点一案”，确保总干渠防洪安全。

网站链接：

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1795365606586096439&wfr=spider&for=pc>

（2024年04月04日 大河网）



11. 前2个月全国发行新增地方政府债券近6000亿元

记者日前从财政部了解到，今年前2个月，全国发行新增地方政府债券5759亿元，其中一般债券1725亿元、专项债券4034亿元。

数据显示，前2个月，全国发行再融资债券3685亿元，其中一般债券1368亿元、专项债券2317亿元。全国发行地方政府债券合计9444亿元，其中一般债券3094亿元、专项债券6350亿元。地方政府债券平均发行期限12.6年，地方政府债券平均发行利率2.58%。

截至2024年2月末，全国地方政府债务余额414092亿元，地方政府债券剩余平均年限9.1年。（新华社）

网站链接：

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1795210741643444060&wfr=spider&for=pc>

（2024年04月02日 澎湃新闻网）



12. 发力稳投资 二季度地方债发行料提速

新华社北京4月2日电 《中国证券报》2日刊发文章《发力稳投资 二季度地方债发行料提速》。文章称，数据显示，一季度各地发行地方债1.58万亿元，其中新增专项债6341.24亿元，有力保障了重点领域资金需求；二季度各地已披露计划发行的地方债超1.81万亿元。专家认为，新增专项债、2023年增发国债，以及即将发行的超长期特别国债为基建投资提供了资金保障，将有力拉动投资平稳增长。

保障重点领域资金需求

企业预警通数据显示，一季度，各地发行地方债1.58万亿元，其中新增专项债6341.24亿元，占比超过40%。

新增专项债有力保障了重点领域资金需求。据东方金诚统计，1-2月累计，在新增专项债募集资金投向中，规模位居前三的领域分别为市政和产业园区基础设施、交通基础设施和民生服务，合计为2873.63亿元，占比71.27%。

为提升资金使用效益，国家发改委副主任刘苏社表示，将调整优化中央预算内投资结构，适当扩大地方政府专项债券投向领域和用作资本金的范围；同时，进一步完善各项制度规定，构建覆盖政府投资项目谋划储备、前期工作、投资决策、建设运营、监督检查等全周期、全链条的管理机制，以精细化管理促进投资效益的提升。

地方也在加大相关部署。安徽省财政厅表示，将会同省发改委继续沿用“赛马”机制，围绕重点领域，优先支持在建项目和前期准备工作充分的成熟项目，早发快用政府专项债券，切实加强项目全流程管理，着力提升债券资金使用效益，为保障安徽省重大项目实施、巩固经济向稳向好态势、推动经济提质增效提供有力支撑。

发行节奏整体平稳

从发行节奏来看，尽管2月以来新增专项债发行提速，但一季度发债进度明显慢于去年。专家认为，这或与去年四季度发行的1万亿元国债落地有关。

“受2023年四季度增发国债影响，今年一季度新增专项债发行节奏整体偏慢，随着国债发行影响阶段性减弱，预计新增专项债在4月至5月将发行放量。”兴业证券首席固收分析师认为





据中泰证券统计，截至3月29日，共有25个省份和3个计划单列市披露2024年4月至6月地方债发行计划，披露总额共计18095亿元。其中，新增债券10873亿元，再融资债券7222亿元；一般债券4360亿元，专项债券13735亿元。

黄伟平表示，全年来看，2024年新增专项债限额较上年增加1000亿元，考虑到国债发行放量可能带来的影响，相比发行较为前置的往年，今年地方债发行节奏或整体平稳、相对偏慢。

支撑基建投资

从资金来源来看，除了新增专项债外，2023年增发国债投入使用、今年将发行1万亿元超长期特别国债等都将为基建投资提供支撑。

截至今年2月，国家发改委已分三批下达完毕1万亿元增发国债项目清单，增发国债资金已经全部落实到1.5万个具体项目。刘苏社表示，目前，国家发改委建立了增发国债项目的调度机制，已经开始对项目进展情况进行全面调度。将督促地方加快工作进度，会同有关部门开展实地督导，推动这些项目在今年上半年全部开工，在年内形成更多的实物工作量。

财通证券分析师毕春晖认为，考虑到拟安排的2024年公共预算支出规模、专项债券限额均同比增加，同时从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设等财政发力因素，全年基建投资有望保持平稳增长。

今年基建投资开局良好。国家统计局数据显示，1-2月，基础设施投资增长6.3%，增速比去年全年加快0.4个百分点。

“未来随着扩大有效投资各项政策落地见效、重大项目加快建设，投资有望保持平稳增长。”国家统计局新闻发言人刘爱华认为。（完）

网站链接：

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1795195137256275573&wfr=spider&for=pc>

（2024年04月02日 新华社）



13. 区县级城投平台融资忙，威海环通近半年点心债融资19.84亿元，加权票息高达7.42%

境内融资监管持续趋严背景下，城投点心债发行规模迅速增长。

据申万宏源固收团队统计，2023年全年城投点心债发行规模550.47亿元，同比增长21.92倍，截至今年3月29日，城投点心债已发行436.93亿元，存量规模1055.78亿元，加权平均票面利率5.23%，整体票息高于境内城投债。

目前全国共有18个地区有存量城投点心债，其中存量城投点心债大省主要集中在山东、四川、福建等地，山东省存量规模最大接近300亿元。

财联社注意到，威海市环通产业投资集团有限公司（简称威海环通）作为山东省威海市环翠区的区县级城投平台，评级AA+，在近半年内发行多达4笔合计19.84亿元点心债，加权利率高达7.42%，远高于市场平均利率5.23%，吸引众多投资机构目光。此外在境内债方面，威海环通去年底在上交所发行6.5亿元票息5.5%的私募债，另有30亿元乡村振兴私募债批文在深交所还未通过，可以看出，该公司目前融资需求较为旺盛，相关债券票息收益较为可观。

值得注意的是，据威海环通在2023年中期财报中的数据披露，其偿债能力较此前有所弱化。可查信息显示，今年底该公司将面临超11亿元一年期限内“364”点心债集中到期，或将对公司整体流动性造成一定扰动。

威海市环翠区大量项目今年将开工建设

威海环通成立于2021年11月，作为山东省威海市环翠区规模最大的重点国有企业，是环翠区最重要的产业投资主体，规划有“文化旅游、置业开发、建筑建材、大宗贸易、康养医疗、城市运营”六大核心业务板块，此外环翠区另一城投平台威海市环翠区城市发展投资有限公司（简称环翠城投），主要负责环翠区城市开发、建设和运营三大业务。

据威海市人民政府在3月12日披露的全市2024年重点项目安排方案中显示，今年省级重点项目117个，总投资1842.6亿元，年度计划投资376.2亿元；市级重点项目154个，总投资1832.4亿元，年度计划投资453.3亿元；县级重点项目625个，总投资724.8亿元，年度计划投资212.4亿元。据不完全统计，其中提





融资需求大增，威海环通短期偿债能力有所弱化

在基建政策指引下，近期威海环通融资需求大幅提升，仅近半年内发行多达4笔合计19.84亿元点心债，加权利率高达7.42%，其中包含2只于去年底发行的“364”点心债。

此外，财联社注意到，目前环翠区主要的融资需求都落在威海环通身上，除存续1只6.5亿元票息5.5%的私募债以外，威海环通另有30亿元乡村振兴私募债批文在深交所仍处于反馈阶段，而作为环翠区另一城投平台环翠城投，至今无新增融资批文。

与此同时，在融资需求急速攀升之际，威海环通整体偿债能力有所弱化。截止目前，公司未披露最新年报数据，据此前其2023年中报数据显示，彼时公司资产负债率48.87%，总收入4.36亿元，其中衡量短期偿债指标的现金比率和速动比率分别为0.35和1.04，均降至3年新低，已获利息倍数(EBIT/利息费用)由2022年底的50.2倍降至2023年中的8.54倍。此外，彼时公司经营性现金流7.4亿元和净利润1.19亿元均较2022年末有走弱趋势。

网站链接：

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1795217881304412618&wfr=spider&for=pc>

(2024年04月02日 财联社)



14. 健全预算绩效管理体系建设

开栏的话：

近年来，各地各部门认真贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》精神和要求，预算绩效管理工作取得显著成效。新时期，预算绩效管理工作任重道远。从本期开始，本刊推出“绩效大家谈”栏目，邀请理论与实务界专家共议预算管理面临的新形势、新挑战和新任务，以期形成新思路，挖掘优秀实践。

主持人：

李嘉亮 本报记者

嘉宾：

刘用铨 厦门国家会计学院预算绩效与政府会计研究中心主任、教授

张琦 中南财经政法大学政府会计研究所所长、教授

沈洪理 江苏省财政厅绩效管理处处长

侯效波 山东省财政厅预算绩效管理处处长

今年的预算报告提出，加强绩效管理，完善预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用的全过程管理机制（以下简称“五有”机制），强化信息技术支撑，持续提升财政资源配置效率和资金使用效益。同时，健全预算绩效管理体系，围绕中央重大决策部署和重大财税政策落实情况开展绩效评价，结合评价结果合理调整支出政策和预算安排，体现奖优罚劣和激励相容导向。

如何实现预算全过程管理机制，健全预算绩效管理体系如何发力，在落地过程中有哪些好的做法？本报特邀相关专家学者和省财政厅绩效管理处处负责人进行深入讨论。

记者：如何实现预算全过程管理机制，在落地过程中有哪些好的做法？

刘用铨：全过程管理机制五个环节是一个完整的预算绩效管理闭环，在此过程中，强调信息技术支撑尤为必要。如果预算绩效管理工作的成本太高，将大大降低其绩效；提高预算绩效管理工作效率和精度，则可以降低成本、提升绩效。借助信息技术支撑，通过互联互通、数据共享，可以实现大部分绩效评价目标计算的自动化，提高效率，增强绩效评价的准确





张琦：首次提出预算全过程管理机制意义重大，它将事权和财权结合在一起，做到事前有目标、事中有监管、事后有评价。在这个过程中，信息技术能够打破信息孤岛状况，实现流程优化、提升数据有用性的目的。流程固化可减少人为干预，将预算、核算、资产、采购、绩效评价等系统进行串联，实现事权引导财权，财权推动事权的整合模式，提升财政资源配置效率。

沈洪理：近年来，江苏省财政厅深入贯彻《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》，积极推进预算绩效管理改革，建立健全绩效管理机制，推动绩效管理与预算管理深度融合。

在预算编制阶段，省财政厅将省级部门整体及项目支出全部纳入绩效目标管理范围，建立绩效目标与部门预算同步申报、同步审核、同步批复、同步公开机制。为提高目标编制质量，省财政厅制定《省级预算绩效目标和指标设置及取值指引》，研究制定了内容完整、细化量化、科学合理的共性项目指标体系，2023年全面完成省级分行业分领域绩效指标体系建设，建成2.6万条三级指标，并植入预算管理一体化系统形成指标库，实现部门间共建共享。

在预算执行阶段，省财政厅依托预算管理一体化系统，对所有项目和部门整体的绩效目标实现程度及预算执行进度实行“双监控”，通过“红橙黄”亮灯预警，对预算执行进度偏慢和偏离绩效目标较大的项目，督促部门、单位及时采取措施纠偏。同时，采用数据分析与现场核查相结合方式，对重大项目直接开展财政重点监控，并将监控结果作为改进管理和后续资金拨付的重要依据。

在预算执行完成后，持续深化绩效评价，不断提质增效。省财政厅每年布置省级部门本级和下属单位分别对预算批复的项目和部门整体绩效目标完成情况开展自评价，并加强以查促评，不断提高自评价质量。同时，省财政厅坚持“财政为主、机构为辅”的评价模式，努力在实践中形成一套行之有效的方法，确保财政评价取得实效。





在成果应用阶段，省财政厅在全国率先出台绩效管理成果应用办法，建立反馈与整改、报告与通报、向社会公开、与考核挂钩、与问责挂钩、与预算挂钩等六项机制，为预算安排、政策调整、改进管理发挥积极作用。将预算绩效管理工作纳入省级机关单位高质量发展综合考核；推动绩效信息向社会公开，主动接受监督。

侯效波：“五有”机制是实现全过程预算绩效管理的基本要求，是确保财政资金有效使用的必要措施。近年来，山东省财政厅秉持“务实、管用、高效”的原则，持续深化预算绩效管理改革，全面推进“五有”机制建设。主要采取了三项措施：

一是以制度建设作支撑。坚持制度先行，围绕预算绩效管理“事前、事中、事后”各个环节，健全完善各类制度办法和操作规程，进一步夯实预算绩效管理基础，指导各级规范高效开展绩效工作。目前，省级已建立起“1+2+40”的制度体系，同时，实施省直部门绩效目标“一对一”上门辅导，绩效目标编报质量明显提升，约束效力得到有效发挥。

二是以考核激励为导向。坚持考核驱动，将考核作为各级推改革、抓落实的有效手段。为了压实厅内业务处室的绩效管理责任，推动工作更好落实，省财政厅绩效管理处将对口服务部门的绩效管理工作情况纳入厅内处室综合考核。目前，全省各级绩效目标管理、绩效运行监控、绩效自评已覆盖所有预算支出项目，绩效管理质量和效果不断提升。

三是推一体融合促应用。充分运用预算管理一体化系统，将绩效管理深度嵌入预算管理全过程，实现管理结果的科学有效应用。2023年，全省财政部门共对1339个项目开展重点监控，根据监控结果调整收回当年预算资金26.2亿元，统筹财力用于“三保”等民生领域急需支出；共组织开展3981项财政重点绩效评价，根据评价结果压减2024年预算74.2亿元，推动预算安排更加精准科学。

上述成效离不开信息技术的支撑。近年来，山东省财政厅紧紧抓住“数字财政”建设的有利契机，加快推进绩效管理信息系统研发。一是实施系统融合。在预算管理一体化系统中，建立“预算绩效管理”模块，系统整合所有绩效管理业务，并与预算管理有机融合。





同时，加强绩效运行监控与国库预算执行动态监控之间的协调配合，实现监控数据汇聚联通、监控结果互通共用，为预算调整调剂提供重要依据。二是强化管理升级。突出简约化、自动化、标准化，在简化绩效管理流程、实现系统自动提取的同时，做到全省一个标准，实现各级管理结果可对比、可衡量。三是探索数字绩效。构建绩效管理应用模型，为预算绩效管理加力赋能。在济南市开展“数字绩效”建设试点，实现项目核心指标取值自动测算、成本支出标准精准界定、评估评价报告自动生成等功能，为推动绩效管理提质增效提供有力支撑。

记者：在健全预算绩效管理体系，对重大决策部署等开展绩效评价过程中面临哪些难点，如何解决？

刘用铨：今年预算报告强调针对“中央重大决策部署和重大财税政策落实情况”开展绩效评价，既是绩效评价工作发展的机遇，也是挑战。

绩效评价的重点和难点在于绩效评价指标体系的建设。在决策部署和重大财税政策实施前应当将其战略目标分解、细化为若干个可量化的指标体系，作为绩效评价的核心依据。从战略目标到细化指标分解过程是一项具有挑战性的工作，应当吸收行政、业务、财政、财务等多领域专家共同完成。

张琦：对重大决策部署进行绩效评价的难点之一是评价人员对业务的了解程度有限。因此，破局的关键是提升评价团队的综合能力和实现业财融合。对重大事项的绩效评价，财政部门要与具体落实重大决策部署的相关部门进行有效沟通，结合项目实施情况进行整体绩效评估。例如，高校的“双一流”建设是国家的重大决策部署。其事权牵头部门是教育行政主管部门，在保障“双一流”建设效果与资金使用绩效方面承担主要责任；财政部门作为财权主体，应该结合教育行政主管部门的绩效自评结果，再对项目实施情况进行整体评价，并据此进行后续的预算安排和资源配置。





沈洪理：近年来，江苏省财政厅坚持“认真评”，从做深前期准备、做细实施过程、做实评价结果发力，提高财政评价质量。同时，健全绩效评价制度体系，细化财政评价操作规程，规范项目支出绩效评价标准设置，不断提高财政评价科学化、规范化、标准化水平。2023年，对涉及养老、医疗、生态、农业、基金等领域的20个项目开展评价，评价金额649亿元；12个项目评价等级为“良”、8个项目为“中”，“中”项目占比40%；发现各类问题672个，提出意见建议116条。

第一，做深前期准备。按照“问题导向、讲求实效”原则，紧紧围绕中央和省重大决策部署，选择覆盖面广、影响力大、社会关注度高的项目开展财政评价。评价项目确定后，及时成立评价组，根据政策研究成果，有针对性地选择部分项目实施单位，采取查阅资料、座谈走访、实地察看等方式开展现场调研。

第二，做细实施过程。在遵循共性指标和参考项目绩效目标基础上，深入开展政策研究和项目调研，明确核心指标、评价标准值、指标权重。评价组结合项目实际制定细化量化的评分规则，并科学设计一整套数据采集表，明确填报的内容、来源、口径。布置项目实施地区和单位规范填报，并提供佐证资料，使数据可追溯、可核实。在全面审核、统计、分析数据信息基础上，评价组组织第三方机构对重点数据、项目管理等情况开展现场核查。

第三，做实评价结果。为提高评价结果公信力，评价组将采集数据和核查情况按不同指标进行分类梳理汇总。分析指标历史数据，判断发展趋势；将实际完成数与评价标准值进行比较，评判业绩实现程度和资金使用效益。在报告撰写方面，实事求是反映项目成效和存在的问题，征求被评价部门意见后，形成评价报告正式反馈部门。

侯效波：山东省财政厅积极用好绩效评价“手术刀”，坚持“不唯数量重质量”，围绕中央重大决策部署和重大财税政策，精心筛选评价项目，创新评价方式，实施流程再造，全面提升工作质量，强化评价结果应用，运用绩效评价“小切口”，做好资金管理“大手术”。





一是在“选题”上下功夫。绩效工作质量好坏，项目选题是关键。今年，省级聚焦关键领域和重点资金，计划组织实施61项财政重点评价，更好发挥重点评价服务决策的作用。例如，将资金量大、关注度高的科技创新发展和对口支援新疆两个大专项，以及居民基本养老保险、居民基本医疗保险两项社保基金纳入省级重点绩效评价范围，同时，优先选择有苗头性问题和改进管理需求迫切的项目开展评价，做到精准聚焦、有的放矢、力求实效。

二是在“解题”上求突破。在原有评价工作的基础上，积极探索创新全周期跟踪评价、“一揽子”政策评价等模式，对设计不合理、执行有偏差的政策按下“暂停键”。例如，2022年，山东省组织对近三年科技领域资金开展“一揽子”政策绩效评价，从专项资金、支出板块、政策项目三个层面设置评价指标体系，出具了86项科技政策的评价得分，为省委、省政府优化科技资金布局、整合财政支出方向提供了重要参考。

三是在“结题”上做文章。坚持“评价始终服务决策”的站位，及时将评价结果向同级党委、政府汇报，并认真做好预算安排、改进管理、政策完善等后续工作。例如，济南市建立了重点评价“双报告”制度，每半年向市政府常务会和市委常委会分别汇报两次重点评价情况。同时，由市委督查室牵头，督导相关部门单位问题整改落实，不仅问题找的准、报告质量高，而且结果应用非常实，取得了良好效果。

记者：强化绩效结果应用过程中，有哪些需要注意的关键点，如何实现奖优罚劣和激励相容导向？在实践中有怎样的经验可以分享？

刘用铨：“奖优罚劣和激励相容导向”最主要体现是“结合评价结果合理调整支出政策和预算安排”，这也是绩效评价工作的“生命线”。当前预算绩效结果运用存在两点不足：一是绩效评价结果应用主要聚焦于部门、单位整体层面，尚未分解、细化到岗位和个人层面，责任落实不够到位。二是绩效评价结果综合性应用不足。当前，多数地方将绩效评价结果作为以后年度预算安排的重要依据，建议将预算绩效结果进行综合性应用，把绩效评价结果应用于机关事业单位收入分配、职务晋升等方面。





例如，福建省三明市医疗卫生体制改革实施的“工分制”绩效管理，实现外部绩效考核引导内部绩效考核，并将内部绩效考核和薪酬分配相互融合。同时，医院薪酬总量与绩效评价结果直接挂钩，构建绩效评价与激励管理融合机制；工分制统一计量每个科室（部门）、每位员工绩效贡献，构建绩效激励传导机制。该项改革得到中央高度肯定。

沈洪理：江苏省财政厅坚持“严肃用”，建立健全工作机制，强化绩效评价结果应用，大力推动评价发现问题的整改，不断提高绩效评价的严肃性和权威性。

“当下改”与“长久立”相结合，做好整改“后半篇文章”。一是建立通报机制。省财政厅将财政评价结果在一定范围内集中通报，要求省级部门除对评价发现问题进行“点”的整改外，还应举一反三，注重从完善政策、健全机制等进行“面”的改进，确保问题得到实质性整改。二是建立整改跟踪机制。强化评价发现问题整改落实，明确整改责任和整改要求，督促被评价部门对照问题清单逐一整改“销号”。三是建立联动机制。积极发挥审计监督作用，加强财审联动，推动将省级部门单位评价发现问题整改情况纳入审计和财会监督内容。

“奖优”与“惩劣”相结合，强化评价激励约束机制。一是严格挂钩机制。将财政评价结果与预算安排、政策调整、改进管理相挂钩，对绩效好的政策项目予以优先保障，对绩效评价等级为“中”的专项资金，视情按20%比例以内扣减预算，对“差”的取消预算，2023年统一对“中”的项目按10%扣减预算基数1.2亿元。二是完善考核机制。将预算绩效管理工作纳入省级机关单位高质量发展综合考核，对评价发现问题未整改到位的部门单位予以扣分。三是建立报告机制。省财政厅将重要的财政评价报告专报省政府，进一步加强相关资金管理。

“清单化”和“信息化”相结合，压实部门单位管理责任。一是建立清单机制，要求省级部门对单位自评、部门评价、财政评价和自评价核查发现的问题，采取措施予以整改。二是加快信息化建设，持续推进绩效管理与预算管理深度融合，进一步优化完善绩效评价管理模块功能，围绕绩效评价计划制定、评





侯效波：山东省财政厅始终坚持把结果应用作为预算绩效管理的“生命线”，在全国较早出台了绩效管理结果应用管理办法，通过建立三个机制，推动绩效评价结果有效转化。

一是建立“等级挂钩制”。通过出台制度办法，对绩效评价结果与预算挂钩作出明确规定：对于评价等级为“优”的政策和项目，下年预算优先保障；对于等级为“良”的，原则上按零增长控制；对于等级为“中”的，按照不低于预算总额的10%进行压减；对于等级为“差”的，予以撤销或退出。同时，对于部门整体绩效评价结果为“中”及以下的，按照不低于2%的比例，压减部门下一年度业务经费。

二是试行“末位淘汰制”。2023年，省财政厅出台了《山东省省级财政项目支出绩效评价末位淘汰制实施细则（试行）》，引导财政资源高效配置，真正实现“干与不干不一样，干好干坏不一样”。当年，省级对评价得分排名后20%的7个项目，其中，2个予以取消，其余按照比例压减预算，共压减预算资金2.94亿元，绩效导向和预算约束进一步增强。

三是推行“结果公开制”。按照要求，省财政厅每年将重点评价报告随决算报省人大常委会参阅，将重点评价报告和结果应用情况与省审计厅共享。同时，在省财政厅门户网站公开重点评价结果，主动接受社会监督，不仅提高了部门单位对评价结果的重视程度，而且有效推动了应用责任落实，实现以公开促规范、强管理、提质效。

张琦：加强预算公开，提升预算透明度非常有必要。一方面，要真实客观地进行预算公开、提升财政透明度，满足公众对预算编制与执行的知情权；另一方面，要引导公众对预算信息的需求，鼓励媒体对预算信息进行分析、解读，提升预算信息的可读性，降低公众的阅读与分析成本，提升预算公开的效果。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1774623386748583937>

（2024年03月30日 中国财经报）



15. 提升税收职能作用 推动新质生产力发展

习近平总书记深刻回答了“什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎么样发展新质生产力”的重大理论和实践问题，为高质量发展开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势指明了方向，提供了根本遵循，进一步丰富了习近平经济思想的内涵。

税收属于生产关系范畴。加快形成新质生产力，要通过改革完善税收制度、政策体系，创新完善征管举措，进一步发挥税收政策效能，使税收与新质生产力发展要求相适应。

深刻理解新质生产力的科学内涵和特点，把握好发展新质生产力的精髓要义，对于拓展和提升税务部门职能作用，找准促进新质生产力发展的着力点，更好服务高质量发展，具有十分重要的理论意义和重大的现实意义。

——加强新质生产力规律研究。一方面要领会把握新质生产力的科学内涵。新质生产力是全要素生产率高效的先进生产力，依托的是劳动者、劳动资料、劳动对象的优化组合的质变，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，符合新发展理念先进生产力质态。全面、深刻把握新质生产力内涵和特征，要学会运用系统思维，将新质生产力之“新质”与高质量发展之“高质量”和新理念之“新”融会贯通，才能加深对新质生产力发展规律的认识，从全新的视角找准税务部门服务新质生产力发展的结合点和发力点。另一方面要加强新质生产力与税收相关课题研究。习近平总书记指出：“高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。”新质生产力与税收相关课题研究方向包括但不限于新质生产力与税收的关系、数智赋能传统产业的税收征管问题、新质生产力全要素的统计和测算方法研究、各个生产要素税收贡献度研究，支持科技创新、新型工业化税费政策研究等。





——做好科技创新税收工作。习近平总书记指出，科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。相关部门要聚焦新质生产力“创新”特质，围绕“劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升”，梳理现行各项税收优惠政策，研究完善、制定涵盖创新链、产业链、资金链、人才链等“四链”的多税种结构性减税政策，鼓励原创性、颠覆性科技创新，支持更多科技创新成果实现从“0”到“1”的突破。通过加大研发费用加计扣除比例等政策精准引导，推动重点产业、未来产业、新兴产业发展。将新质生产力相关行业纳入高新企业认定名录，通过高新技术企业所得税减免、延长亏损结转年限等税收优惠政策，推动人工智能、新能源、新材料、绿色环保等产业融合发展。落实科技成果转化、技术转让、股权激励等激励性税收政策，促进科技成果及时应用，以新促质，培育壮大新兴产业，推动数字经济与实体经济深度融合，促进传统产业升级转型，支持未来产业超前布局。实施新质生产力高端紧缺人才个人所得税优惠政策，降低个人所得税负担，增加个人可支配收入，推动科技创新人才向新质生产力方向流动、聚集，激发社会潜在的创造力、创新力。

——提供专业化税收服务。新质生产力摆脱传统经济增长方式、发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征。形成新质生产力前期投入大、研发周期长，需要税务部门聚焦新质生产力涉税需求，主动作为，有针对性地加强专业服务；要跟进服务，运用人工智能技术，实现征纳实时互动，内外部数据智联，提供高效便捷的税费服务；利用大数据标签精准推送相关税收优惠政策直达市场主体，实现直达快享；配合政府相关部门成立新质生产力涉税服务专门团队，采取“一企一策”“一项目一团队”，着力参与新质生产力相关行业全流程服务和管理，为特定主体提供事先裁定服务、定制化个性服务，开通税费服务“绿色通道”，以税助企；积极协调跨区域、跨层级、跨部门事项，实现服务协同、数据共享，助力加快形成新质生产力。把“高效办成一件事”作为有效抓手，持续优化税收营商环境。





——提升数智化税收征管能力。数字经济与实体经济融合是新质生产力的常态，需要税务部门落实好“人工智能+”行动方案，深入应用数智技术，加快推进智慧税务建设。提升电子税务局功能和水平，全面推进数电票的使用，注重“人工智能+”场景化设计 and 应用，探索机器审核、智能咨询，优化纳税人办税体验；加强纳税人分级分类指导，在守住安全底线的前提下，实施包容审慎监管；依托大数据技术，捕捉“蛛丝马迹”，提升智能化风险识别、精准性税收风险分析水平，尽早发出风险预警，及时提示提醒，帮助市场主体尽早化解风险，降低税收缴纳成本，最大限度减少对市场主体的干扰。

——加强高素质税务人才培养。服务新质生产力发展，需要培育一批能够服务新质生产力的高素质税务领军人才。要优化人才培养模式，鼓励年轻干部挑大梁、担重任。鼓励年轻干部树立主人翁意识，抓学习、强理念、拓视野，坚持守正创新，深入一线调查研究，靠前服务和管理。同时，建立完善容错纠错机制，鼓励年轻干部担当作为。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1774955645330522114>

（2024年04月02日 中国财经报）





2

国际要闻



1. 加州民主党人敦促拜登政府不要取消半导体研发设施补贴

美国加利福尼亚州州长Gavin Newsom和民主党参议员Alex Padilla周一敦促拜登政府不要取消半导体研发设施建设和扩建补贴计划。

美国商务部上周五晚间表示，将取消从527亿美元的《芯片与科学法案》中为该项目提供资金的计划，原因是对芯片生产补贴资金的“压倒性需求”。

Newsom和Padilla呼吁拜登政府撤销其决定，认为“如果没有对商业研发的有力支持，我们就有可能失去在半导体行业的全球领导地位和超越外国竞争对手的能力。”

美国商务部回应称，它正在“不断评估优先事项，以最大限度地发挥现有芯片资金的作用”。

此前美国商务部从未透露拨款给研发项目的金额，但一位消息人士表示，美国商务部官员曾讨论奖励25亿美元或更多。

美国商务部长上个月表示，领先的芯片公司已经申请了700多亿美元，但美国商务部为这些项目投入了280亿美元。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1097693.html>

（2024年4月2日 智通财经）



2. 油价飙涨，美国能源部紧急暂停“补储”计划

在原油价格升至近半年高位的情况下，当地时间周二，拜登政府宣布将不再推进为填充战略石油储备而购买石油的最新计划。在油价不断上涨的情况下，美国能源部称，不再为路易斯安那州的战略石油储备基地购买多达300万桶石油，是“将纳税人的利益放在首位”的决策。美国能源部此前在3月中旬宣布了8月和9月交付这批石油的计划。

美国能源部表示：“我们将不会批准目前为Bayou Choctaw战略石油储备基地进行的招标，并将在市场条件允许的情况下再填补可用储量。我们将继续关注市场动态。”

此前，原油价格出现反弹，美国基准的WTI原油周二自去年10月以来首次突破85美元/桶。拜登政府的目标是以每桶79美元或更低的价格购买石油，以补充储备，但上月底最新一次购买280万桶石油的平均价格约为每桶81美元。

在2022年俄乌冲突爆发之后，为遏制当时高涨的油价，美国政府决定从战略石油储备中动用1.8亿桶石油，这是美国有史以来最大规模的一次战略石油储备释放行动。而此举也使美国战略石油储备量降至了40年来的最低点。根据美国能源部的数据，目前美国战略石油储备量约为3.63亿桶，远低于2022年初的近6亿桶。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1098359.html>

（2024年4月3日 智通财经）



3. 经济数据强化利率上行趋势 美国长期公债收益率跃至四个月新高

周二，美国长期公债收益率攀升至逾四个月高位，因投资者对美国最新经济数据作出反应，这些数据进一步巩固了利率持续走高的预期。

在周二的交易中，10年期美国国债收益率上涨3.4个基点，至4.363%，创下自去年11月27日以来的最高水平。与此同时，30年期美国国债收益率也攀升4.1个基点，达到4.508%，为去年11月30日以来新高。尽管2年期国债收益率微幅下滑1.7个基点至4.699%，但整体市场利率水平仍呈上升趋势。

推动市场利率走高的主要因素包括周一公布的强于预期的制造业数据，以及周二揭晓的劳动力市场与工厂订单数据。这些数据共同显示，美国经济展现出韧性，而通胀压力也持续存在。此外，旧金山联邦储备银行总裁戴利与克利夫兰联邦储备银行的梅斯特的表态也进一步支持了利率上升的观点。她们均表示，降息并非迫在眉睫，因为通胀下行的道路仍然崎岖缓慢。

根据芝加哥商品交易所美联储观察工具的数据，尽管市场对美联储6月份降息25个基点的预期略有下降，但仍维持在61.6%的较高水平。然而，一些战略家认为，美联储实现软着陆并在今年下半年开始降息的可能性正在上升。他们指出，经济增长的下行风险已经减弱，因此美联储只降息两次的风险现在似乎高于四次降息的风险。

在全球范围内，其他主要经济体的国债收益率也呈现出上升趋势。德国、英国、法国和意大利等国家的收益率均有所攀升，而澳大利亚、新西兰、新加坡和韩国等亚太地区的国家也紧随其后。这一全球性的利率上升趋势进一步印证了市场对经济复苏和通胀压力的担忧。

总体而言，美国长期公债收益率的攀升是市场对经济数据作出正常反应的结果。随着经济的复苏和通胀压力的持续存在，投资者应密切关注未来利率走势及其可能对资产配置产生的影响。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2024/04/03044240104304.shtml>

（2024年4月3日 金融界）



4. 美国媒体对美债务前景进行百万次模拟 警告美国恐陷债务危机

由于美国不断增长的财政赤字和堆积如山的债务问题，美国媒体近日对美国债务前景进行了100万次模拟预测，其中88%的预测显示美国借贷正处于“不可持续的轨道上”。媒体当地时间4月2日报道说，作为华盛顿的官方预算监督机构，美国国会预算办公室（CBO）在其最新预测中警告称，到2034年，美国政府债务占国内生产总值的比例，也就是政府负债率将从去年的97%升至116%。而且，实际前景可能更糟。媒体进行了100万次模拟，以评估美国债务前景的脆弱性。模拟结果显示，在88%的模拟中，债务与国内生产总值之比都处于“不可持续的道路”上，即未来十年内会持续处于上涨之中。在最糟糕的5%的结果中，到2034年，美国债务与国内生产总值之比将超过139%。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/04/04015840121652.shtml>

（2024年4月4日 金融界）



5. 投资者逢低吸纳迹象显现，美国股市或迎来反弹

尽管美国股市在第二季度初表现不佳，但花旗集团的分析师团队发现，投资者正蓄势待发，准备在股市低迷时进场吸纳。

根据花旗集团分析师Chris Montagu领导的研究小组在周三提交的一份报告中指出，经历3月初的短暂停滞之后，上周资金流入美国股票型交易所买卖基金（ETFs）和指数期货的情况有所回升。这一动态被视为股市可能反弹的积极信号。

报告进一步揭示，交易员在标普500指数期货上新增了160亿美元的多头头寸。值得注意的是，这些头寸并未过度扩张，暗示着投资者还有进一步增加美股投资的空间，这可能会推动美股从最近的下跌趋势中迅速恢复。

然而，报告也发出了一项重要警告：目前的看涨资金主要集中在标准普尔500指数，而纳斯达克100指数则几乎没有获得相应的资金流入。

在研究全球股市前景时，该团队同样表达了乐观态度，不过他们注意到欧洲股市的仓位略高于美国。与此同时，流入中国股市的资金显示出分歧，恒生指数的仓位偏空，而投资者却在富时中国A50指数上押注进一步上涨。

对于即将在周五公布的美国3月就业数据，该团队表示，若数据令人失望，特别是如果失业率上升，可能会削弱部分投资需求。据《华尔街日报》调查的经济学家预测，美国上月可能新增了20万个就业岗位，同时失业率有望从3.9%降至3.8%。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2024/04/04043140122527.shtm>

（2024年4月4日 金融界）



6. 美联储主席鲍威尔：降息时机仍不确定

美国联邦储备委员会主席鲍威尔3日表示，政策制定者需要一段时间来评估当前的通货膨胀状况，因此美联储降息时机仍不确定。

鲍威尔当天参加斯坦福大学一场活动时表示，目前公布的数据是否意味着美国通胀水平短暂上升尚不能确定。在对通胀持续向2%的长期目标下降抱有更大信心之前，降低利率水平“是不合适的”。

鲍威尔表示，近期美国就业增长和通胀数据都高于预期，但尚未对整体走势带来实质性改变，两项数据仍保持着稳健增长。其中，劳动力市场的供需关系正在重新平衡，通胀率也在“崎岖不平的道路上”向2%的方向下降。鉴于迄今为止美国经济和通胀已经取得的进展，美联储有时间等待未来更多的数据并据此作出政策反映。

美联储在结束3月货币政策会议后将联邦基金利率目标区间维持在5.25%至5.5%之间不变。鲍威尔在会后的发布会上强调了美联储将对降息保持耐心和谨慎的态度。这也与美联储其他高层官员的表态相一致。这些言论也为市场对美联储短期内将实施降息的预期降温。

根据芝加哥商品交易所的一项美联储跟踪数据，目前市场基本认定美联储将在5月会议维持利率不变，并对6月降息25个基点的预期也降至55%左右，远低于此前的70%左右。

网址链接：

https://www.cnfin.com/hslb/detail/20240405/4032050_1.html

(2024年4月5日 新华财经)



7. 芝加哥联储行长古尔斯比：尽管利率处22年高点，但供给改善助力经济稳健增长

芝加哥联邦储备银行行长奥斯坦·古尔斯比在周四的讲话中指出，尽管美联储的利率维持在22年来的高点，但2023年供给层面的积极变化对于维持经济的强劲和低失业率起到了关键作用。

在谈及美联储为降低疫情后通胀所采取的行动时，古尔斯比提到，尽管央行设定了将个人消费支出通胀率降至2%的目标，但实际通胀率却一度攀升至近6%。“我们已经取得了一些恢复……很显然，当前的通胀率远低于其峰值。”他表示。值得注意的是，美联储关注的核心个人消费支出（PCE）通胀率在2月份为2.8%。

古尔斯比进一步指出：“如果住房价格通胀能够回落，我们就有实现2%通胀率目标的空间。”他强调，应该聚焦于价格数据，而非仅仅关注就业数据或GDP增长，以更准确地观察通胀的走势。这是他所需要的“更多证据”，以确信通胀率将持续向2%的目标迈进，而这将为美联储首次降息创造条件。

在谈到今年初的经济波动时，他说：“如果你从整体经济角度来看，它并不像是整体过热。”古尔斯比认为，从更长远的视角来看，“通胀仍然在下降的趋势中。”

在服务领域，“我们已经观察到了一些积极的进展，但仍有待进一步努力。住房通胀虽然较峰值有所下降，但仍远高于疫情前的水平。”他表示。

古尔斯比还透露，他个人正在密切关注房地产市场的动态。“房价必须降下来。”他表达了对房价回落的信心，并警告说，如果房价不降，将对美联储设定的价格目标构成威胁。

此外，古尔斯比认为，工资增长并不是物价上涨的可靠指标。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2024/04/05035440127905.shtml>

（2024年4月5日 金融界）



8. 世界银行：新兴市场私营部门韧性良好 违约率仅4.1%

4月2日，世界银行集团发布了针对新兴市场的一组重要数据，揭示了该地区私营和公共部门投资信用风险的现状。此次发布的专有统计数据旨在促进对新兴市场的投资行为，其中包含了国际金融中心（IFC）提供的细分信用评级的私营部门违约信息。

根据这一系列数据，自1986年至2023年期间，IFC在新兴市场的私营部门投资组合显示出了令人瞩目的韧性，违约率仅为4.1%。这一数字不仅凸显了新兴市场私营部门的稳健性，也暗示了其潜在的增长空间。

网址链接：

<https://www.guandian.cn/article/20240402/397253.html>

（2024年4月2日 观点网）



9. 英国楼市现复苏迹象 2月抵押贷款许可数创17个月新高

周二公布的数据显示，英国2月央行抵押贷款许可可达60,383笔，为17个月以来的最高水平，高于1月的56,087笔和市场预期的56,500笔。与此同时，全英房屋抵押贷款协会的数据显示，英国3月房价指数环比下降了0.2%，不及市场预期的环比增长0.3%。这些数据表明，尽管上月房价小幅走低，但英国房地产市场的势头正在增强。

抵押贷款许可通常是房地产市场交易和价格的领先指标。最新的抵押贷款许可数据表明，在经历了2023年的停滞，购房者正在重返房地产市场。英国抵押贷款利率已从去年夏季的15年高点回落，且家庭实际收入开始回升。

全英房屋抵押贷款协会首席经济学家Robert Gardner表示：“只要劳动力市场像我们预期的那样保持相对良好，而且利率不会再次上升，那么我认为我们不太可能看到房价大幅下跌。”不过，他补充称：“市场仍然相当低迷，这反映出人们的负担能力仍然相当有限。”

将于周五公布的英国3月Halifax季调后房价指数或有助于人们进一步厘清房价走势。Pantheon Macroeconomics首席英国经济学家Rob Wood表示，抵押贷款许可数据表明，“较低的抵押贷款利率继续推动房地产市场复苏”。

不过，任何房地产市场的复苏都可能因借贷成本居高不下而受到抑制，因为这意味着许多购房者仍难以融资。部分市场参与者认为，英国央行将推迟至8月再降息，这导致抵押贷款利率在最近几个月再次上升。

经济学家Niraj Shah表示：“英国房地产市场可能已经出现转机，但未来的复苏可能是崎岖不平的。虽然越来越多的购房者因预期利率将很快下降而进入市场，但持续的负担能力问题将限制他们的购买力。”

凯投宏观英国经济学家Ashley Webb指出，高利率对经济活动的拖累继续减弱。但他同时警告称，抵押贷款许可数据可能“难以在夏季赶上2月份的强劲势头”。他表示：“如果我们认为利率将在夏季(可能在6月)下调、并且比大多数人预期的要快，那么抵押贷款许可数据将在年底前进一步走强。”





房地产数据只是英国经济矛盾信号的一部分。周二公布的数据显示，英国3月SPGI制造业PMI终值为50.3，略高于荣枯线50，高于前值47.5，为20个月以来首次进入扩张区间。然而，英国零售协会的数据则显示，3月份商店价格通胀率降至1.3%，为2021年12月以来的最低水平。该协会表示，这是由于零售商之间竞争激烈导致的，表明消费者需求低迷。英国央行还表示，2月份消费者在信用卡等无担保信贷上的支出为14亿英镑，低于1月份的18亿英镑。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1097936.html>

（2024年4月2日 智通财经）



10. 法国通胀率降至2021年8月以来最低水平 为欧洲央行降息增添理由

法国通胀率两年半来首次回落至3%下方，证实了价格压力的下行趋势，为欧洲央行迈向降息再添理由。

法国统计局Insee周五公布，这个欧元区第二大经济体3月的消费者价格（CPI）同比上涨2.4%，涨幅低于前一个月的3.2%，也低于接受彭博调查的经济学家预期的2.8%。

下周公布的数据料显示3月欧元区通胀率从2月的2.6%略微降至2.5%。

随着通胀率接近欧洲央行2%的目标，大多数决策者都支持欧洲央行行长拉加德发出的6月首次降息的信号。经济学家和市场也认同这一预期，投资者基本笃定该行将在6月6日的政策会议上把存款利率从4%下调至3.75%。

法国央行行长Francois Villeroy de Galhau日前表示，欧洲央行也有可能在4月11日的下次会议上降息，并警告说太晚行动可能给经济造成不必要的伤害。

“通胀面临的风险现在趋于平衡，但增长面临下行风险，”Villeroy在周四的一次演讲中称。“现在是通过降息来防范第二种风险的时候了。”

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2024/03/31114840068195.shtm>

（2024年3月31日 金融界）





11. 日本将向芯片初创公司Rapidus提供5900亿日元补贴

日本政府周二宣布，已批准向芯片制造商Rapidus提供至多5900亿日元（约合39亿美元）的补贴。

日本政府批准了日本经济产业省为这家成立19个月的初创公司寻求的大部分援助。在此之前，Rapidus已经从日本政府获得了数十亿美元的资金，用于2027年在北海道大规模生产芯片。

日本经济大臣斋藤健（Ken Saito）周二在例行记者会上证实了这一补贴数额。

这笔款项是日本在过去三年中拨出的约4万亿日元的一部分，目的是恢复昔日的芯片制造实力。日本首相岸田文雄计划向芯片制造商和私营部门提供10万亿日元的财政支持，并已向台积电在日本南部熊本的第一家工厂投资了数十亿美元，还向美光科技告诉在广岛工厂的扩建项目投资了数十亿美元，以生产先进的DRAM。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2024/04/03022340104036.shtm1>

（2024年4月3日 金融界）



12. 地方选举风险消除 土耳其债汇齐涨

在土耳其总统埃尔多安表示支持维持现状的经济政策后，土耳其里拉升值、政府债券上涨、土耳其债务违约保险成本下降。数据显示，土耳其里拉周二一度上涨0.6%，延续了周一的涨势；2年期、5年期和10年期土耳其政府债券收益率均走低；与土耳其主权债务相关的5年期信用违约掉期也有所收窄。

据悉，土耳其于3月31日举行全国地方选举。初步结果显示，土耳其反对党共和人民党在此次选举中大获全胜，继续控制首都安卡拉和伊斯坦布尔等主要城市。此次地方选举结果对埃尔多安领导的执政党正义与发展党来说是一次重大的打击。有分析人士指出，土耳其目前面临的经济困境促使选民支持反对党，地方选举的投票结果将影响2028年土耳其总统选举走向。

埃尔多安表示，目前的经济政策将产生积极的结果。在地方选举风险消除后，投资者开始重返他们在地方选举前逃离的市场。根据土耳其央行的数据，在3月份的前三周，外国投资者卖出了超过4.5亿美元的土耳其债券和股票。

德意志银行策略师认为，土耳其的经常性账户前景更为有利，选举结果“不太可能”促使紧缩的经济政策出现逆转。MUFG Bank Turkey AS财务主管Onur Ilgen也认为，土耳其政府发出的初步信号对市场有利，预计外资流入将加快，并有可能从套利交易中获利（指投资者借入利率较低的货币购买土耳其里拉）。Onur Ilgen表示：“除非出现意外的政治冲击，否则投资者将视其为里拉利好时期的开始。地方选举风险现在暂时结束了。”

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1098082.html>

（2024年4月2日 智通财经）



13. 摩根大通纳入指数激发资金涌入印度债市

4月1日消息，据报道，印度被划时代地纳入全球主要债券指数后，大量现金涌入印度。数据显示，自摩根大通去年9月发布具有里程碑意义的公告以来，外国投资者已向符合条件的主权债券投入了约7800亿卢比，并开始持有名单上不断攀升。印度公司债券的表现优于同行，外汇储备达到创纪录高位，卢比也没有受到美元全面走强的影响。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/04/01110140072240.shtml#r>

SS

（2024年4月1日 金融界）



14. 泰国将把2025年度预算赤字扩大42亿美元 以刺激经济增长

泰国内阁批准了一项计划，拟将始于10月1日年度的预算赤字目标提高约42亿美元，以帮助刺激这个东南亚第二大经济体。

预算赤字将扩大至8657亿泰铢（236亿美元），较之前目标高出1527亿泰铢，预算局局长Chalermphol Pensoot表示。

在接受更高的预算赤字之前，泰国总理赛塔·他威信上周发布命令以权衡为政府的5000亿泰铢现金发放计划提供资金的各种方案。最初提出的通过一次性举债筹集资金的提议遭到了一些机构和议员的抵制，担心此举可能会推高通胀并扩大财政赤字。

这项现金刺激计划定于2024日历年的第四季度实施。由于资金来源存在分歧，该计划被推迟了几个月。该计划设想向5000万泰国成年人每人发放1万泰铢，可用于特定时间范围内在指定区域购买商品和服务。

赛塔上周表示，包括数字钱包在内的刺激措施是“极其必要的”，因为泰国经济正在摆脱十年来平均低于2%的增长并面临疫情后经济复苏不平衡和利率高企等其他问题。

财政部副部长Julapun Amornvivat早些时候表示，数字钱包的细节将于4月10日公布。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2024/04/03022840104044.shtml>

（2024年4月3日 金融界）



15. 菲律宾政府债务突破15万亿比索大关

据菲律宾国库署3日公布的数据，截至2月底，菲政府债务总额突破15万亿比索大关，达到创纪录的15.18万亿比索(约合2690亿美元)，较1月底增长2.6%。

菲律宾国库署表示，由于政府在国内市场大量举债，导致国内债务迅速攀升至10.58万亿比索，环比增长4%；而外债则因本地货币对美元的有利汇率变动而略有下降，降至4.6万亿比索，比一月底减少260亿比索。

菲律宾财政部长雷克托表示，不断膨胀的政府债务存量不应引起外界担忧，因其仅占菲国内生产总值(GDP)的60%左右。他强调，外界应重点关注政府的偿还能力而不仅是债务规模。

根据菲律宾中期财政框架，菲政府计划到2025年将政府债务总额占GDP的比例降至60%以下，并到2028年进一步降至51.1%。

数据显示，截至2023年底，菲律宾政府债务总额占GDP的比率为60.2%，低于中期财政框架为当年设定的61.2%目标。

网址链接：

<https://www.chinanews.com.cn/gj/2024/04-03/10193012.shtml>

(2024年4月3日 中新网)

