



中财-安融地方财政投融资研究所  
ZHONGCAI-ANRONG Local Finance Investment And Funding Research Institute

# 财政投融资 研究资讯

2024年第11期（总第400期）



# 双周评论

李升

宏观经济形势方面，3月31日，国家统计局公布数据显示，3月份中国制造业采购经理指数(PMI)为50.8%，较2月份上升1.7个百分点，这是在连续5个月运行在50%以下后重回荣枯线之上，也是去年9月份以来中国制造业活动首次高于50点的荣枯线，也是去年3月份以来的新高，表明中国经济2024年平稳开局，继续回升向好。具体来说，3月的制造业PMI、非制造业商务活动指数和综合PMI产出指数均处于扩张区间，进一步表明企业对未来经济运行有较强的信心和向好的预期，企业的信心正不断修复，投资意愿在不断增强，宏观经济景气度在回升。从宏观经济的总体表现看，更早前的国家统计局发布的数据显示，1-2月份的社会消费品零售总额同比增长5.5%，服务零售额同比增长12.3%；固定资产投资同比增长4.2%，比上年全年加快1.2个百分点；货物进出口同比增长8.7%，进出口保持较快增长；制造业生产、社会消费、进出口等主要经济指标的良好表现，表明一季度经济活动较去年相比明显更好。

财政投融资方面，一季度良好的宏观经济表现和经济景气度的有效回升，离不开包括财政投融资政策工具在内等政策的强有力配合和靠前发力，另一方面，今年数以9万亿级计的财政投融资规模将成为推动当前经济回升向好的有力支撑。其中，从今年起拟连续多年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，项目将聚焦于科技创新、区域协调发展、城乡融合发展、粮食和能源资源安全等重点领域。这些将对当前的宏观经济稳定与高质量发展起到积极和有效的推动作用。

在国际要闻方面，美联储FOMC声明显示，经济活动一直在稳步扩张，就业增长依然强劲，失业率保持在低位，美国经济数据明显好于预期。鲍威尔认为，宏观经济的供需正在趋于更好的平衡，强劲的消费需求以及供应链的恢复推动了GDP的增长，美联储继续将联邦基金利率目标区间维持在5.25%-5.50%之间，这是自去年9月以来连续第五次维持利率不变。近期，日本央行17年来首次加息，持续多年的负利率政策宣告终结，标志着日本维持了十余年的超宽松货币政策开始正常化。为了摆脱长期的通货紧缩，日本央行自2013年以来致力于推行大规模的超宽松货币政策，以期帮助推动经济和通胀回升，其中在2016年开始实施负利率政策，以促进信贷和投资增长，并且同年实行收益率曲线控制政策，借以将10年期的国债收益率控制在较低水平。当前日本央行认为，通胀的重新抬头和工资增长之间的良性循环已经出现，并预期将稳定且可持续地达成2%的通胀目标。基于此，日本央行做出了上述的加息举措。

# 一、国内要闻

1. 2024年1-2月财政收支情况
2. 三部门详解近期投资、财政、金融数据，超长期特别国债和降准等政策有待释放
3. 贷款置换非标、债券，优质城投“借新还它旧”
4. 理顺央地财政关系 深化财税体制改革
5. 湖北财政强化资金保障 支持春季农业生产
6. 要规范地方政府投融资行为
7. 城投中长期外债发行“优中选优”
8. 投资57.31亿元，新建算力项目14个，这个省会打造数字先锋城市
9. PPP新机制，企业关心哪些问题？



# 一、国内要闻

10. 今年前2个月投资增速回升！重大项目建设带动作用明显
11. 广东江门：废止《江门市政府和社会资本合作（PPP）项目管理暂行办法》
12. 重庆璧山：深耕“璧玉青苗”计划 优化年轻干部递进培养路径
13. 政府和社会资本合作项目信息系统将于4月上线
14. 证监会打出“组合拳” 促进资本市场高质量发展
15. 坚定信心 真抓实干 扎实实施积极的财政政策



## 二、国际要闻

1. 美国多地移民收容所因政府资金耗尽陷入困境
2. 美国能源部长：年底前将**SPR**恢复到两年前水平或以上
3. 美国银行：日本央行终结收益率曲线控制政策对美国国债需求影响不大
4. 美联储维持利率不变 仍暗示年内降息三次
5. 拜登政府推出“美国史上最严汽车排放标准” 料提振电动汽车销量
6. 美银：美联储会议前夕美股遭遇大量资金外流
7. 惠誉警告美国办公楼价值或将崩溃 跌幅有望超过**08**金融危机时期
8. **IMF**：欧洲新兴经济体需较欧央行更长时间维持紧缩货币政策
9. 欧盟再拨款**50**亿欧元为乌克兰提供军事援助



## 二、国际要闻

10. 英国政府投**3.81**亿英镑建汽车充电设施
11. 德国承诺向乌克兰提供价值**5**亿欧元新援助
12. 日本央行历史性加息 日债有望重归投资者视野？
13. 泰国农民面临经济困境 政府致力增加农民收入
14. 澳大利亚央行暗示紧缩周期已结束 澳元携澳债利率走低
15. 埃及国际合作部长：世界银行将向埃及提供**60**亿美元的金融支持





1

# 国内要闻



# 1. 2024年1-2月财政收支情况

## 一、全国一般公共预算收支情况

### (一) 一般公共预算收入情况。

1-2月，全国一般公共预算收入44585亿元，同比下降2.3%，扣除去年同期中小微企业缓税入库抬高基数、去年年中出台的部分减税政策翘尾减收等特殊因素影响后，可比增长2.5%左右。

分中央和地方看，1-2月，中央一般公共预算收入20701亿元，同比下降4.8%；地方一般公共预算本级收入23884亿元，与去年同期持平。分税收和非税收入看，1-2月，全国税收收入37820亿元，同比下降4%；非税收入6765亿元，同比增长8.6%。

主要税收收入项目情况如下：

1. 国内增值税14958亿元，同比下降5.3%。
2. 国内消费税4068亿元，同比增长14%。
3. 企业所得税10170亿元，与去年同期持平。
4. 个人所得税3262亿元，同比下降15.9%。
5. 进口货物增值税、消费税2896亿元，同比下降1.3%。关税377亿元，同比下降6%。
6. 出口退税4339亿元，同比增长23.9%。
7. 城市维护建设税1074亿元，同比下降4.7%。
8. 车辆购置税516亿元，同比增长29.8%。
9. 印花税726亿元，同比下降7.1%。其中，证券交易印花税150亿元，同比下降46.8%。
10. 资源税528亿元，同比下降17.7%。
11. 土地和房地产相关税收中，契税933亿元，同比增长6.6%；房产税678亿元，同比增长21.5%；城镇土地使用税329亿元，同比增长10.9%；土地增值税1126亿元，同比增长7.2%；耕地占用税227亿元，同比增长33.2%。
12. 环境保护税51亿元，同比增长3.8%。
13. 车船税、船舶吨税、烟叶税等其他各项税收收入合计240亿元，同比增长5.2%。



## （二）一般公共预算支出情况。

1-2月，全国一般公共预算支出43624亿元，同比增长6.7%。分中央和地方看，中央一般公共预算本级支出4828亿元，同比增长14%；地方一般公共预算支出38796亿元，同比增长5.8%。

主要支出科目情况如下：

1. 教育支出6847亿元，同比增长7.7%。
2. 科学技术支出1015亿元，同比增长10%。
3. 文化旅游体育与传媒支出483亿元，同比增长6.8%。
4. 社会保障和就业支出8092亿元，同比增长3.7%。
5. 卫生健康支出3500亿元，同比下降11.2%。
6. 节能环保支出787亿元，同比增长5.5%。
7. 城乡社区支出3668亿元，同比增长19.6%。
8. 农林水支出3323亿元，同比增长24.9%。
9. 交通运输支出1872亿元，同比增长4.1%。
10. 债务付息支出1310亿元，同比增长5%。

## 二、全国政府性基金预算收支情况

### （一）政府性基金预算收入情况。

1-2月，全国政府性基金预算收入7149亿元，同比增长2.7%。分中央和地方看，中央政府性基金预算收入755亿元，同比增长17.5%；地方政府性基金预算本级收入6394亿元，同比增长1.1%，其中，国有土地使用权出让收入5625亿元，与去年同期持平。

### （二）政府性基金预算支出情况。

1-2月，全国政府性基金预算支出11223亿元，同比下降10.2%。分中央和地方看，中央政府性基金预算本级支出264亿元，同比增长54.1%；地方政府性基金预算支出10959亿元，同比下降11.1%，其中，国有土地使用权出让收入相关支出8098亿元，同比增长3.2%。

网站链接：

[http://gks.mof.gov.cn/tongjishuju/202403/t20240321\\_3931078.htm](http://gks.mof.gov.cn/tongjishuju/202403/t20240321_3931078.htm)

（2024年03月21日 财政部网站）



## 2. 三部门详解近期投资、财政、金融数据，超长期特别国债和降准等政策有待释放

3月21日，国新办举行发布会，邀请国家发展和改革委员会副主任刘苏社、财政部副部长廖岷、中国人民银行副行长宣昌能，介绍近期投资、财政、金融有关数据及政策情况。

一季度我国经济实现良好开局，其中工业、制造业投资、进出口等数据表现好于市场预期，背后离不开宏观政策的支持。

据介绍，去年增发的1万亿国债，已经落实到防洪排涝、灾后重建等项目，目前正在加快形成实物工作量。1~2月份，全国一般公共预算支出4.36万亿元，同比增长6.7%，完成全年预算的15.3%，支出进度为近五年同期最快。2月末，M2、社会融资规模、人民币贷款分别保持8.7%、9.0%、10.1%的较快增长，货币政策也在加大逆周期调节力度。

展望未来，待中央批准通过超长期特别国债具体方案后，今年1万亿元超长期特别国债将致力于重点领域项目建设。今年超9万亿政府债券资金、超6万亿政府投资，将成为推动经济回升向好的有力支撑。与之相配合的是，我国货币政策有充足的政策空间，法定存款准备金率仍有下降空间。

### 政策作用下我国经济实现平稳开局

1~2月，全国固定资产投资同比增长4.2%，增速比去年全年加快1.2个百分点；扣除房地产开发投资后的整体投资增长8.9%。

具体来看，1~2月，制造业投资增长9.4%，增速比去年全年加快2.9个百分点；其中，制造业技改投资增长15.1%，高技术产业投资增长9.4%。1~2月，基础设施投资增长6.3%，增速比去年全年加快0.4个百分点；其中，水利管理业投资增长13.7%，铁路运输业投资增长27%，道路运输业投资增长8.3%。

刘苏社表示，1~2月全国固定资产投资同比增长4.2%，实现平稳开局。制造业投资增速在加快，新动能投资增长势头良好。基础设施投资发挥了有效支撑作用，水利、铁路、道路等基础设施投资增速较快，反映出2023年增发国债等政策效应在逐步显现。





1~2月，全国一般公共预算收入4.46万亿元，同比下降2.3%，可比口径增长2.5%。其中，国内增值税同比下降5.3%，企业所得税与去年同期持平，个人所得税同比下降15.9%，出口退税增长23.9%，证券交易印花税下降46.8%，契税增长6.6%。1~2月，全国一般公共预算支出4.36万亿元，同比增长6.7%，完成全年预算的15.3%，支出进度整体较快。

廖岷表示，近几年财政收入波动幅度较大，主要与应对疫情采取的减税降费措施有关。比如，2022年制造业中小微企业部分缓税在2023年前几个月入库，抬高了2023年基数。再比如，2023年8月出台的减半征收证券交易印花税，使得今年前8个月基数较高。扣除这些不可比因素之后，前两个月财政收入延续恢复性增长态势，与宏观经济稳中向好的态势基本一致。财政支出进度为近五年同期最快的，体现出财政靠前发力，尤其是社会保障和就业、教育、城乡社区、农林水、交通运输等领域支出增长较快，重点项目支出得到有力保障。

2月末，M2、社会融资规模、人民币贷款分别增长8.7%、9.0%、10.1%。1月下旬，央行宣布降准0.5个百分点，释放长期流动性超过1万亿元。2月中旬，5年期以上贷款市场报价利率（LPR）下调0.25个百分点，为LPR改革以来最大降幅。另外，去年12月份新增的5000亿元抵押补充贷款（PSL）额度已全部发放，央行还设立了科技创新和技术改造再贷款，加强对重点领域的信贷支持。

宣昌能表示，今年国内生产总值预期增长目标在5%左右，居民消费价格预期涨幅目标是3%左右，也就是说名义经济增速预期目标大体是8%左右。2月末，社会融资规模、广义货币M2同比增长分别是9%、8.7%，与预期增长目标是相匹配的，依然体现了货币政策的逆周期调节。考虑到去年年初处于疫情防控转段初期，宏观政策应对力度显著加大，金融指标增长较快，在上年高基数基础上保持9%左右的增长，实际是比较高的。

后续财政货币稳增长政策仍有空间

在投资、财政、货币等政策协同下，前2个月我国经济实现平稳开局，但是房地产市场仍在下行通道，国内商品消费仍在恢复进程中，外需回升的可持续性有待观察，政策层面仍需积极应对有效需求不足的现状。





刘苏社回应21世纪经济报道记者提问时表示，从今年起拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。按照党中央、国务院决策部署，发展改革委同有关部门研究制定具体方案，细化完善支持领域，进一步明确工作要求。下一步，发展改革委将在党中央、国务院批准方案后，会同有关方面迅速做好组织实施工作。聚焦科技创新、城乡融合发展、区域协调发展、粮食和能源资源安全、人口高质量发展等重点领域，组织开展项目谋划储备、前期工作和建设实施，支持一批高质量项目建设。抓紧推动出台实施相关配套政策措施，与重大项目建设形成合力，确保各项任务高质量落地。

“除了去年增发的1万亿元国债，还有今年1万亿元超长期特别国债，今年还安排了7000亿元的中央预算内投资，另外还有3.9万亿元的地方政府专项债券，这几个方面资金总的规模超过6万亿元。提高政府投资使用效益，发挥好政府投资对全社会投资的带动作用，是今年投资工作的关键”，刘苏社表示。

三部门的三位副部级官员同台介绍相关政策，也对外释放政策协同发力的信号。

廖岷表示，财政部将实施好积极的财政政策，组合运用赤字、专项债、超长期特别国债、税收优惠等财政政策工具，同时强化与货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协同配合，确保同向发力、形成合力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。展望全年，随着各项政策组合效应进一步放大，会巩固和增强当期的宏观经济回升向好态势，也会推动供给侧结构性改革、技术进步、发展新质生产力带来积极作用，这也将有利于我国经济保持中长期增长态势，筑牢财政可持续性的坚实基础。

21世纪经济报道记者简单加总发现，4.06万亿元赤字规模，加上3.9万亿元地方政府专项债券，1万亿元超长期特别国债，这三项加总的政府债券规模为8.96万亿元。另外，去年四季度增发1万亿元国债，大多数在今年使用，今年实际用到的政府债券资金规模超过9万亿元。

宣昌能表示，我国货币政策有充足的政策空间和丰富的工具储备，法定存款准备金率仍有下降空间，存款成本下行和主要经济体货币政策转向有利于拓宽利率政策操作的自主性，设立的科技创新和技术改造再贷款将助力高端制造业和数字经济“加速发展”。





交银国际首席策略师蔡瑞表示，1~2月整体数据普遍超预期。制造业投资明显加快，主要来自设备更新的推动。预计来自新旧动能切换、制造业出海的趋势，将推动制造业投资维持韧性。2023年增发国债陆续落地，一定程度上对冲了地方政府化债压力，使得1~2月广义基建投资维持韧性。预计在万亿特别国债的加持下，基建投资仍有坚实保障。1~2月房地产投资降幅，相较1月份有所收窄。随着“三大工程”的推进，在实物工作量持续强化的推动下，地产投资降幅有望进一步收窄。

中国首席经济学家论坛理事长连平表示，今年是中国在经济经历了三年疫情冲击后逐步复苏的第二年，但经济增速要完全恢复到疫前水平仍需时日。到2035年要实现经济总量或人均收入翻番的目标，考虑到经济增速有逐年递减的规律，这要求“十四五”期间我国GDP平均增速需要在5%以上。但是，疫情三年我国经济实际平均复合增长率仅为3.9%，这要求疫后几年增速能尽可能高一些。发行超长期特别国债，有助于我国投资和消费需求的进一步扩张，如果每年新增1万亿资金，有望额外拉动GDP至少0.2~0.25个百分点。再叠加上其他增量资金，今年实现5%左右甚至更高的经济增速概率较大。

连平表示，截至2023年末，我国政府债务余额为70.77万亿元。其中，国债余额30.03万亿元，占全部政府债务余额比重为42.4%。目前，中央财政尚有余力和空间，地方财政压力相对较大。从2023年末发行1万亿国债用途来看，相当部分是通过转移支付的方式安排给地方，由此大大减轻了地方财政负担。后续发行超长期特别国债，利好地方财政休养生息。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20240321/herald/6dd219c9f4f8987384971b3bd51d3926.html>

（2024年03月21日 21世纪经济报道）



### 3. 贷款置换非标、债券，优质城投“借新还它旧”

作为一揽子化债的重要一环，近期各地融资平台债务置换案例陆续落地。

据记者梳理，目前宁夏和重庆已完成当地首笔银团贷款置换非标或债券的业务。在贵州，一家资质较好的融资平台发债偿无股权关系的、资质较差的融资平台到期债券本金，开创了金融化债的新模式。除此之外，记者了解到，其他一些省份也有融资平台债务置换的业务落地。

和上一轮金融债务置换不同，新一轮置换的标的是经营性债务，主要由国有大行参与。一样的是，新一轮置换中银行也要求原项目财务可持续或者地方提供抵质押品。

#### 置换密集落地

去年四季度，特殊再融资债重启发行，用于置换纳入隐性债务之中的拖欠款、非标和城投债券。但地方结存限额有限，因此也需要通过金融措施化解地方债风险。去年四季度12个高风险省份率先启动金融化债试点，截至目前已有多个置换案例落地。

《重庆日报》去年12月报道称，12月8日农行渝北支行牵头的首笔5000万元置换存量非标债务“银团贷款”，在渝北区属国有公司重庆空港经济开发建设有限公司投放落地，这是全市完成的首笔银团贷款置换非标债务业务。

空港经济公司有关负责人当时介绍，农行渝北支行牵头、中行渝北支行参团，已经批准“银团贷款”6.068亿元，此次投放落地的5000万元是全市首笔“银团贷款”，剩余的超5亿元“银团贷款”预计将于当月内全部投放落地。

3月20日银川市国资委披露，近日银川市完成了宁夏首单第一批共26.14亿元银行贷款置换存量债券和非标债务工作。具体看，3月15日，中国银行宁夏分行、农业银行宁夏分行组成银团，用低息长期贷款置换银川公交公司1单3.68亿元非标债务；3月20日，国开行宁夏分行置换的银川城发集团2只债券和4单非标债务合计22.46亿元贷款，也完成了各类合同文本的签署，正式落地发放贷款，本批次累计用贷款置换债券、非标债务合计为26.14亿元。

银川市国资委称，这批置换以时间换空间，压降债务规模，节省融资成本，拉长债务期限，优化债务结构，牢牢守住不发生债务违约的金融风险底线。





上述两个案例的置换都是通过银团贷款的形式。“银团贷款”指一家银行牵头，多家银行参与，组成银团共同审批贷款并投放。与传统银行双边贷款模式不同，银团贷款具有信息共享、风险分散、合作共赢等优势。

除贷款置换非标、债券外，一些新的模式也在开辟。今年2月，贵州宏应达建筑工程管理有限责任公司非公开发行18亿元“24宏建01”，最终票面利率为4.80%，认购倍数为2.6倍。债券募集资金全部用于偿还安顺市西秀区黔城产业股份有限公司发行的私募债“18西秀01”“19西秀01”到期债券本金。

安顺市西秀区黔城产业股份有限公司与贵州宏应达建筑工程管理有限责任公司同属安顺市西秀区城投企业，但二者并无股权关系。不过前者资质较差，已经有多条失信被执行人信息，后者则首度在市场发债，其债券由贵州国资运营公司提供担保，债项评级AAA。这开创了资质较好的融资平台发债偿还弱资质融资平台到期债券本金的案例，市场预计后续这类案例会增加。

天风证券首席固收分析师孙彬彬表示，区域内不同主体之间的债券额度腾挪，主要体现的是本级政府的意志。这样的额度腾挪中，可以用市场化的语言去解释，只是在化债的大背景下，市场会倾向于解读为本级地方政府意志的体现。目前看“24宏建01”的发行对于化债层面的意义和影响肯定是积极的，但考虑到“一揽子化债政策”的支持，以及当前可配置资产仍然较为稀缺，城投债仍可积极参与。

记者从多位银行业人士了解到，不止上述案例，其他一些地方也有置换落地。比如西部某地市将城投平台的有息债务分为银行表内融资、银行系表外债务、非银机构债券和非标产品三类，前两类债务由政府统筹协调各银行匹配资金接续并配合展期降息，后者则通过银团贷款的方式置换，地方需提供固定资产或收益权进行抵押。其中，银团贷款由省级政府和大行总行直接沟通，以提高协调效率和成功率。

和上一轮置换的异同





多位银行人士反馈，2019年以来银行就参与到隐性债务的置换中，但所置换的隐性债务要求对应具体项目且原有存量债务发生时间需在2017年7月14日之前。此外，要求原项目财务可持续；具体操作中，按照项目一一对应到期债务实施，而不是“打捆”；融资资金只能用于还本等。

据记者了解，新一轮置换和上一轮置换有明显不同，银行置换的债务性质已出现明显变化：经过四年多的置换后，当前符合置换条件的隐性债务已不多，银行新一轮置换的标的主要是经营性债务。

在新一轮的展期置换中，国有大行是主力，城农商行、股份行的积极性远不如上一轮。一是因为一些城农商行此前过度介入城投业务，而随着当前一些地方债务压力较大，这些城投资产出现新风险。

二是中小银行资金成本较高，难以在满足地方要求和实现盈利上达成平衡。“辖区内一些区县也来和我们谈城投贷款展期，并要求利率降到3%以下，我们平均负债成本2.7%左右，再考虑一些成本费用，低于3%根本接不住。”西部省份某股份行资产负债部人士直言，“股份行最多维持原有的贷款，维持不住、接不住的，就只能国有大行接。”

3月22日，中信银行副行长胡罡在2023年度业绩发布会上介绍，中信银行目前已经置换地方债务155.8亿元，其中退出了高风险资产55亿元，减值回拨16.6亿元，这对中信银行的资产质量和利润有正向的影响。目前，隐性债务贷款余额仅为2099亿元。在结构上，华东、华南、华中等经济发达的地区占比达70%，省级和地市级的平台占比是55%。从总体来看，地方债务中问题资产余额为22亿元，问题贷款率在1.05%。





不过和上一轮置换一样，新一轮置换中银行也要求原项目财务可持续或者地方提供抵质押品。一位国有大行总行公司部人士称，新一轮金融化债针对的是高息的非标和债券。我们置换主要基于商业可持续的原则与地方政府对接，选择有现金流的项目来进行置换。地方能产生现金流的项目，包括园区类、水电气、轨道交通、城市建设等，或者地方需补充其他还款来源。

“银行可通过项目贷款的方式对非标和城投债券进行置换，但这类债务需要符合债权债务关系清晰、财务可持续等条件，如果不满足这些条件则很难操作。”西部省份某大行公司部人士称，“对于实在难以满足条件的非标债务，我们可通过组建银团贷款进行置换，但地方需要增加增信或者提供有现金流的资产抵质押。”

### 压降融资平台数量

在12个高风险省份试点后，今年监管部门和地方都表态，要进一步推动融资平台债务展期置换。今年1月5日召开的2024年中国人民银行工作会议表示，要稳妥推进重点领域金融风险防范化解，指导金融机构按照市场化、法治化原则，合理运用债务重组、置换等手段，支持融资平台债务风险化解。金融监管总局3月13日召开的党委召开扩大会议提出，配合防范化解地方债务风险，指导银行保险机构按照市场化方式开展债务重组、置换。

一些地方也明确提出要推动融资平台债务展期置换。湖南省2024年预算报告表示，坚守债务风险底线，密切关注中央政策动向，加强督导、考核和监测预警，激励督促市县落实化债任务，协调金融机构支持化债，优化地方债务结构，降低债务利息成本。

陕西省财政厅厅长常艳玲近日发文称，稳妥防范融资平台债务风险，建立评估体系，对全省融资平台逐一研判、精准识别，“一企一策”制定方案，推动向市场化、专业化、规范化转型。协调金融机构采取展期、重组、置换等方式，缓释融资平台债务风险。





除融资平台经营性债务之外，地方政府法定债务和隐性债务风险的化解也是市场关注的焦点，前者主要由金融监管部门和国资部门负责化解，后者主要由财政部门负责化解。

财政部部长蓝佛安今年3月表示：“经过各方面协同努力，地方债务风险得到整体缓解。地方政府法定债务本息兑付有效保障，隐性债务规模逐步下降；政府拖欠企业账款清偿工作取得积极进展，地方融资平台数量有所减少。总的看，目前我国地方政府债务风险总体可控。”

蓝佛安表示，下一步，财政部将强化源头治理，远近结合、堵疏并举、标本兼治，会同有关方面不断完善地方政府债务管理，加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，在高质量发展中逐步化解地方政府债务风险。

其中一个措施为着力构建防范化解隐性债务风险长效机制，建立完善全口径地方债务监测监管体系，坚决遏制新增隐性债务，有序化解存量隐性债务，分类推进融资平台改革转型，持续压减融资平台数量。

据记者梳理，财政部此前也多次在公开场合提及融资平台，但主题是“加强融资平台治理”，其措施包括地方政府融资平台公司转型；严禁新设融资平台；规范融资信息披露，严禁与地方政府信用挂钩；打破政府兜底预期等。这是财政部首次明确提出要“压减融资平台数量”，预计未来融资平台数量还将下降。

据记者了解，融资平台的数量压降以去年债务摸底时上报的名单为准。需要注意的是，在严监管下地方会撤并一些名单内的融资平台，但与此同时会创设新的平台进行融资，总的融资平台数量能否压降仍不确定。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20240322/herald/c06cdc6c2417db97392efb6dcf23f73d.html>

（2024年03月22日 21世纪经济报道）



## 4. 理顺央地财政关系 深化财税体制改革

新一轮财税体制改革不仅要解决短期的财政紧平衡、地方债务风险上升等问题，更要站在国家治理和国家战略的高度，围绕中国式现代化的使命和要求，建立健全有利于优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的现代财政制度，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供坚实的财政制度保障。

理顺政府间财政关系，始终是财税体制改革过程中的重点和难点。在落实央地财权和事权划分改革的基础上，形成财力和支出责任相匹配、能够调动各级政府积极性的政府间财政关系，是新一轮财税体制改革亟须解决的问题。

在收入分配方面，应平衡并优化中央与地方收入分配体系，构建规范、稳定、可持续的地方税体系。例如，将共享税分享比例适度向地方政府倾斜，探索数字税、碳税及可能的财产税，择机推进消费税改革，激发地方政府税收活力，提升地方财政可持续性。

在事权划分方面，应优化财政事权和支出责任划分，按照相关标准，如受益范围、信息复杂程度、行政成本等因素，划分中央财政事权、地方财政事权、中央与地方共同财政事权，地方财政主要承担本地区政权机关运转所需支出以及本地区经济、事业发展所需支出，尽可能规范并适度减少中央与地方共同财政事权。

在转移支付方面，应强化激励约束，以推动形成权责清晰、财力协调与区域均衡的政府间财政关系为着力点，动态优化财政转移支付资金结构与制度设计，探讨取消税收返还、进一步提高一般转移支付占比，探索重构一般性转移支付稳定增长机制，深入整合归并专项转移支付，注重专项转移支付资金绩效管理，推进转移支付法治化，约束并规范转移支付的标准、程序、管理及信息公开问题。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1769843964409544706>

（2024年03月19日 中国财经报）



## 5. 湖北财政强化资金保障 支持春季农业生产

经历连月的低温雨雪冰冻天气后，荆楚大地近期天气转好，农事逐渐“升温”。为服务保障春耕备耕，湖北财政认真落实各项支持政策，调动广大农民开展春季农业生产的积极性。

在惠农补贴方面，省财政拨付中央耕地地力保护补贴资金50.24亿元，并按照直达资金管理规定，要求各地6月30日前通过“一卡通”方式将补贴全部直补到户；拨付中央粮油生产保障资金4.57亿元，重点支持小麦“一喷三防”、油菜扩种、大豆玉米复合种植等粮油作物生产。

为深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，省财政拨付资金15.64亿元，支持建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态良好的高标准农田；拨付中央农机购置补贴6亿元，加大农业机械新机具、新技术推广力度，支持农民购置先进适用的农业机械，以农业机械化作业助力现代农业高质量发展。

据了解，针对前期发生的低温雨雪冰冻灾害，省财政已紧急拨付省级农业生产救灾资金1亿元，支持27个受灾严重地区开展农业设施大棚、精养鱼池、畜禽养殖场等农业生产设施灾后抢修，以及购买灾后复产所需种子、农药、肥料等。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1770583941032443906>

（2024年03月21日 中国财经报）



## 6. 要规范地方政府投融资行为

2024年全国两会于日前圆满闭幕。《中国经营报》记者注意到，今年《政府工作报告》指出，2024年要增加财政投入，要大力优化支出结构，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障，严控一般性支出。各级政府要习惯过紧日子，真正精打细算，切实把财政资金用在刀刃上、用出实效来。

《政府工作报告》在对2024年政府工作任务中要求，要统筹用好各类资金，防止低效无效投资。深化投资审批制度改革。在有效防范化解重点领域风险方面，要坚持以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，维护经济金融大局稳定。要建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，完善全口径地方债务监测监管体系，分类推进地方融资平台转型。健全金融监管体制，提高金融风险防控能力。

中国宏观经济研究院投资研究所研究员吴亚平表示，防范化解地方政府债务风险，必须坚持系统观念，堵疏结合，在加强存量债务风险化解的同时，着力从源头上规范政府投融资行为、防止新增政府隐性债务。为更好地从源头上防范政府债务风险，要贯彻“先建机制、后建项目”的原则要求，实施全过程的防止违法违规融资管理，防范新增隐性债务的“防火墙”。

要充分论证政府投资必要性和方式

吴亚平表示，防范化解地方政府债务风险首先要合理界定地方政府投资边界范围。

政府投资既要积极有所作为，也要努力做到有所不为，主要用于补短板、强弱项、惠民生的“刀刃上”；既从源头上减轻政府投资的“负担”，也为市场主体让渡乃至创造更多更好的投资机会。





吴亚平指出，按照《政府投资条例》要求，现阶段政府投资应当主要用于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域，且以非经营性项目为主，审慎用于确有必要的经营性项目。建议各级地方政府研究制定政府投资的正面清单和负面清单。在有效界定地方政府投资边界范围的同时，为进一步防范地方各级政府特别是市县级政府投资能力“超载”，防止地方公共领域低水平重复建设和投资“过度”，建议适度上收市县级政府投资项目的决策审批权限。

其次是要充分论证政府投资必要性和方式。“全面加强公共项目可行性研究工作，深入论证项目的需求可靠性和建设的必要性，确保项目具备经济、社会、生态、安全等效益，确保项目属于有效投资范畴。坚持系统观念，贯彻公共领域投资‘先建机制、后建项目’的原则，对于确有需求、确有必要建设的公共项目，强化商业可行性和可融资性研究，加强商业模式研究创新，加强财务效益和风险分析，充分论证政府投资的必要性。”吴亚平说。

而对于确有必要政府投资的经营性项目，进一步分析项目建设和运营所需的政府投资等财政性资金来源，审慎论证项目建设和运营等全过程的财政承受能力，比选适合的政府投资方式包括资本金注入或投资补助等，论证比选传统公建公营、特许经营/PPP和企业自主投资模式；在此基础上，进一步健全项目建设实施所需的价格形成和调整机制、投资回报机制、投融资机制、建设和运营管理机制、风险管理机制等重大机制。

#### 强化政府投资年度计划的约束作用

值得一提的是，吴亚平强调，要切实落实政府投资项目的资金来源。项目审批机关应当在投资决策审批环节对项目建设资金来源和落实情况严格把关，要把建设资金特别少的政府投资、项目建设单位自有资金和债务融资来源的落实情况作为审查的重要内容，并明确要求项目申报部门或建设单位提交资金来源落实的证明材料。





另外还要强化政府投资年度计划的约束作用。吴亚平说，贯彻落实《政府投资条例》要求，所有拟使用政府投资资金的项目包括新开工项目和续建项目，无论政府投资项目还是企业投资项目，无论其政府投资资金来源于一般公共预算、政府性基金预算或政府发行债券，均应当申报纳入政府投资年度计划（或调整计划）。

吴亚平建议，各地方政府投资主管部门要依据项目建设的“轻重缓急”和“必保竣工项目、力保在建项目、适度安排新开工项目”的基本原则，会同财政部门 and 行业主管部门合理确定政府投资年度总规模及其行业结构、区域城乡结构，使之与年度财政收支状况相匹配，并确保各个项目所需政府的投资资金与年度财政预算相衔接。财政部门要按照年度财政预算及时、足额拨付各个项目建设所需的政府投资资金。

“还要严防政府投资项目违法违规融资。”吴亚平说，对于没有申报纳入政府投资年度计划（或调整计划）并落实各项建设资金的政府投资项目不得开工建设。政府投资项目不得由建筑施工企业垫资建设，其中采取“工程总承包+运营”（EPCO）模式建设的项目，在项目建设单位与工程总承包商协商一致的前提下可以按照有关规定将部分工程款延迟到项目运营期支付，但项目建设期仍然应当将全部建设资金落实到位。政府投资项目包括PPP项目的政府方不得对专业化的社会资本和金融资本（如产业投资基金）等社会投资者承诺明股实债、固定回报或远期股权回购等安排。

网站链接：

<http://www.cb.com.cn/index/show/zj/cv/cv135252871267>

（2024年03月15日 中国经营报）



## 7. 城投中长期外债发行“优中选优”

近日，国家发改委发布《关于支持优质企业借用中长期外债促进实体经济高质量发展的通知（征求意见稿）》（以下简称“《通知》”），提出支持优质企业利用好外债资源和获取中长期境外资金，着力进一步发挥外债资金服务实体经济高质量发展的作用。值得注意的是，这是继2023年《企业中长期外债审核登记管理办法》（以下简称“56号文”）发布后，再次对境外融资的明确支持政策。

在不少城投行业人士看来，此次《通知》的发布，也是城投公司“优中选优”的过程，将会倒逼城投公司不断提升评级水平，以期拓宽融资渠道实现高质量发展。

中证鹏元研究发展部史晓姗在接受《中国经营报》记者采访时说：“优质主体发行规模或有所增长。长期看，将有利于高级别主体拓展境外融资。此外，优质主体需要满足主体评级要求，即在一定程度上将鼓励境内外优质主体选择信用评级。”

### 优化债务结构

记者在采访中了解到，尝试发行中长期外债，一直是不少城投公司努力尝试的工作。2024年3月初，扬州一家县域城投公司成功发行了45亿元的中长期境外日元债，发债用途为县区内产业提档升级项目。据了解，该笔境外债的票面利率为1.5%。

该公司负责人告诉记者：“事实上，公司一直在尝试发行境外债，目的在于提升公司的跨境融资能力、创新债券融资品种、降低综合融资成本、优化资产负债结构等。”对于此次《通知》发布，该公司负责人认为，将更利于城投公司找准发行境外债的定位，提质发债效益。

对于此次《通知》有哪些新亮点，一位东部城投公司在接受记者采访时说：“部分外债资金被用于一些投资效益低的或夕阳产业，影响资金使用效率。针对以上现象，我们注意到，此次《通知》提出建立协同监管机制、对募集资金使用和报送信息等情况进行抽查、发挥各省级发展改革部门属地管理优势对募集资金投向加强监督检查等措施，以便更及时地监管外债风险，着力提高外债资金利用率，更好地发挥外债对经济发展的正向作用。”





谈及影响方面，史晓姗表示，优质主体发行规模或有所增长，但规模受限于当前经济形势和风险控制，以及企业融资积极性和美元汇率的影响。由于高评级主体境内融资渠道相对较好，短期内新政影响或相对有限，长期看将有利于高级别主体拓展境外融资。此外，由于优质主体需要满足主体评级要求，即在一定程度上将鼓励境内外优质主体选择信用评级。

根据国家外汇管理局数据，截至2023年9月末，我国外债余额为2.38万亿美元，其中其他部门（不包括政府和银行）外债余额为0.6万亿美元，占比约为25%，为满足中资企业多元化融资需求提供了必要支撑。值得关注的是，此次外债管理优化坚持便利企业跨境融资与风险防范并重，有助于优化外债期限结构，强调支持中长期限融资。从期限结构看，我国短期外债占比自2004年后始终高于中长期外债占比。截至2023年三季度末，我国短期外债余额1.26万亿美元，在全口径外债余额中占比53%，虽较2013年峰值78%回落25个百分点，但仍然高于国际安全线的25%。

相较于短期债务，中长期外债具备哪些优势？中诚信国际研究院研究员侯天成认为，短期债务在利息成本上具有一定优势，但也更容易受经济形势的影响。他说：“当经济形势发生快速变化时，短期债务占比较大的债务人偿债压力会快速增加，更易引发违约；此外市场短期外债比重过高，也使得系统性债务风险发生的可能有所增加。本次《通知》更强调支持企业借用中长期外债，有助于优化我国当前外债市场的期限结构，对降低外债期限错配风险及债务偿付的流动性风险有积极作用。”

网站链接：

<http://www.cb.com.cn/index/show/zj/cv/cv135253701260>

（2024年03月20日 中国经营报）



## 8. 投资57.31亿元，新建算力项目14个，这个省会打造数字先锋城市

3月14日上午，山东省济南市政府新闻办召开新闻发布会，围绕“推进数字济南项目建设 打造数字先锋城市”介绍有关情况。

济南市大数据局相关负责人表示在会上表示，今年济南计划新建算力项目14个，投资金额57.31亿元。

2024年是济南市市“项目深化年”，也是数字济南建设“全面提升年”。济南市大数据局将进一步强化项目导向，紧紧围绕数字济南建设184项年度任务，开展“3+1”项目建设专项行动，即持续推进算力设施、数字政府、数据要素等3类项目建设，强化“云网数端安”这一基础保障支撑，助力实现数字济南建设“全面提升”，打造数字先锋城市。

济南将持续推进算力设施类项目建设。扎实推进全省一体化算力网络核心区与生态环境、网络安全、智能制造等8大行业节点建设，今年计划新建算力项目14个，投资金额57.31亿元。

从项目分布情况来看，共涉及7个区县（功能区），其中，历下区1个，市中区4个，槐荫区2个，历城区2个，章丘区1个，济南高新区3个，济南新旧动能转换起步区1个。

从算力构成情况来看，通用算力中心项目4个，智能算力中心项目6个，通用+智能算力中心项目3个，算网项目1个。

预计今年年底，11个项目能够完工，新增通用算力规模1676PFlops、智能算力规模1891PFlops，算力规模持续提升。

下一步，济南市将进一步加强项目督导调度，强化部门协调联动，把握项目建设节点，积极协调做好规划、审批、资金等要素保障，确保项目建设高效有序推进。

同时，充分发挥“济南算力联盟”作用，围绕算力运营服务、资源调度、算力应用等方面，进一步完善算力产业链条，优化算力规模布局，加快构建开放协同的算力创新生态。

此外，大力推动全社会“上云”“用数”“赋智”，做深做精政务、金融、医疗、交通、气象等行业大模型，加速算力赋能千行百业数字化转型。

网站链接：

[https://mp.weixin.qq.com/s/mlgN3a\\_2sgkukNFvJB0\\_gA](https://mp.weixin.qq.com/s/mlgN3a_2sgkukNFvJB0_gA)

（2024年03月15日 国家PPP公众号）



## 9. PPP新机制， 企业关心哪些问题？

国家发改委、财政部近期发布了《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》（以下简称《意见》）及其配套附件《支持民营企业参与的特许经营新建（含改扩建）项目清单》（以下简称《清单》）。

记者梳理《意见》和《清单》发现，民营企业参与特许经营新建项目的方式主要分为3种。

一是市场化程度较高、公共属性较弱的项目，如垃圾固废处理和垃圾焚烧发电项目，《清单》规定应由民营企业独资或控股（股份达50%以上）。

二是关系国计民生、公共属性较强的项目，如污水处理项目和污水管网项目，《清单》规定民营企业参股比例原则上不低于35%。

三是涉及国家安全、公共属性强的项目，如具有发电功能的大中型水利项目，应积极创造条件、支持民营企业参与。此项在《清单》列举的项目中未涉及环保领域。

《意见》和《清单》重点涉及环保领域的项目有两大类，即垃圾固废处理和垃圾焚烧发电项目、污水处理项目以及污水管网项目。

为了便于社会各界准确理解《意见》，规范实施政府和社会资本合作（PPP）项目，清华大学投融资政策研究中心开设了政府和社会资本合作新机制政策问答专栏，针对各方关注度较高的共性问题，邀请权威人士予以解答。

### 聚焦使用者付费项目

《意见》明确提出聚焦使用者付费项目。也就是说，项目经营收入必须能够覆盖建设投资和运营成本，具备一定投资回报。

就《意见》和《清单》涉及的污水管网项目及污水处理项目、垃圾固废处理和垃圾焚烧发电项目来看，部分项目如何推动还需进一步思考。

值得注意的是，污水管网项目并非使用者付费项目，而是政府付费项目。





记者了解到，2018年，国家发改委发布的《关于创新和完善促进绿色发展价格机制的意见》中明确指出，“按照补偿污水处理和污泥处置设施运营成本（不含污水收集和输送管网建设运营成本）并合理盈利的原则，制定污水处理费标准”。也就是说，污水处理费涵盖的是污水和污泥处理费用，并不含管网建设和运维成本。

根据《关于创新和完善促进绿色发展价格机制的意见》，百姓没有对管网的支付责任，管网的建设运营方没有收费权，因而，市政污水管网就不具备通过特许经营方式进行融资的可能性。“目前，市政污水管网不具备特许经营市场化的基础，除非未来国家发改委修订价格机制，管网建设和运维可以向居民等使用者收费，管网的特许经营才可以实施。”E2O研究院执行院长薛涛指出。

不过，《意见》也明确提出，各有关部门还将加大政策保障力度，国家发改委将制定特许经营方案编写大纲、特许经营协议范本和实施细则等。据悉，2023年12月底，国家发改委公布的《基础设施和公用事业特许经营管理办法（修订征求意见稿）》已完成向公众征求意见阶段。据了解，其细化了特许经营方案和特许经营协议的内容，将对特许经营项目实操具有更好的指导作用。

只补贴运营不补建设，偏远地区支付能力差怎么办？

《意见》还明确，只能在项目建设期对使用者付费项目给予政府投资支持，而政府付费只能按规定补贴运营，不能补贴建设成本。

当下，城镇垃圾焚烧项目与污水处理项目均接近饱和，而偏远乡镇及农村的污水和垃圾固废处理是短板，这两个领域要吸引更多社会资本仍有难题需要破解。

首先，农村污水处理尚未建立完善的使用者付费机制。一位长期研究污水处置领域政府与社会资本合作项目的专家向记者介绍，建设污水处理厂投入成本较大。





目前，使用者付费程度虽仍不能覆盖污水处理的建设及运营成本，甚至不能覆盖建设成本，但其在水务领域中仍是价费机制最完善的领域，也是《清单》中明确提出的领域，需要通过水价调整、创新项目实施方式等逐步落地。

其次，一位不愿具名的固废领域专家告诉记者：“县域或偏远地区人口密度难以支撑一座具有规模效应的垃圾焚烧厂的运营，加上地方支付能力又相对较弱，所以这些地方垃圾焚烧发电项目的建设成本和管理成本相对较高。”

薛涛说，目前，已开征垃圾处理费地区所征收的费用仅能覆盖垃圾处理全流程成本的不足20%。尽管垃圾发电收益也作为成本覆盖的计算范围，但提高垃圾收费价格较为迫切。

中央财经大学政府与社会资本合作（PPP）治理研究院首席专家温来成也告诉本报记者：“项目本身如果效益比较好，使用者付费能够达到成本要求，企业还是愿意参与特许经营项目的。但一些使用者付费制度不完善而且投入较高的项目，按照《意见》，只补贴运营，不能补建设，企业难以实现经济效益，其是否有意愿参与还要打上一个问号。特许经营是一种政府与社会资本合作项目，要强调公私合作利益兼顾，风险共担，利益共享，不能光强调政府的利益或者社会公众的利益。”

据受邀解答疑问的权威人士介绍，国家发改委将及时收集、整理各方面对《清单》实施过程中的意见建议，结合投资管理新形势新要求，适时对《清单》进行动态调整，真正做到最大程度鼓励民营企业参与。

《意见》和《清单》中的项目，并非必须采取特许经营模式

《意见》还提出，政府和社会资本合作应全部采取特许经营模式实施。不少企业关心的一个问题是，《意见》中提到的重点领域和《清单》中列举的项目是否全部要采取特许经营模式实施？

对此，受邀解答疑问的权威人士表示，《清单》中的项目也并非必须采取特许经营模式，还可以采用其他形式进行投资建设。





值得一提的是，根据《意见》，外商投资企业参与特许经营项目，按照外商投资管理有关要求并参照民营企业参与。同时，《意见》也鼓励符合条件的国有企业通过特许经营模式规范参与盘活存量资产，形成投资良性循环。多位业内人士均表示，《意见》的一个重要目的是坚决遏制新增地方政府隐性债务，同时确保相关行业规范发展、阳光运行。未来，在盘活存量资产方面，国有企业发挥其优势的空间较大。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/jMWDtSfW1VNQU6oYErohUA>

（2024年03月19日 国家PPP公众号）



## 10. 今年前2个月投资增速回升！重大项目建设带动作用明显

3月18日，国家统计局发布数据显示，今年1月份至2月份，全国固定资产投资(不含农户)50847亿元，同比增长4.2%，比上年全年加快1.2个百分点。同日，国家统计局新闻发言人、总经济师、国民经济综合统计司司长刘爱华在国新办举行的新闻发布会上表示，今年前2个月投资增速有所回升，呈现出比较多的亮点和特点，其中包括“大项目带动作用明显”。“重大项目建设是稳定经济运行的压舱石。”巨丰投顾高级投资顾问罗啼明在接受记者采访时表示，当前，加大重大项目建设力度对于促进投资稳定有明显的支撑作用，是有效带动引领扩大内需的重要措施。具体来看，今年1月份至2月份，计划总投资亿元及以上项目投资同比增长12.1%，增速比2023年全年加快2.8个百分点，拉动全部投资增长5.9个百分点。其中，计划总投资10亿元及以上项目投资同比增长15.1%，增速比亿元及以上项目高3.0个百分点，体现出重大项目建设带动作用明显。记者注意到，今年以来，各地重大项目开工、建设也持续升温。比如，2024年第一季度，北京市集中开工了160个重大项目，主要聚焦基础设施、城市更新、民生实事、现代化产业、灾后恢复重建和防洪能力等领域，总投资超2478亿元，为实现一季度“开门红”、完成全年投资任务提供了有力支撑。在山东省委、省政府举行的2024年春季全省高质量发展重大项目建设现场推进会上，1007个重大项目集中开工建设，涵盖产业升级发展、“七网”基础设施、社会民生保障、平台融合建设等领域，年度计划投资3520亿元。今年1月份至2月份，江苏积极聚焦“新质生产力”，一批规模大、结构优、带动性强的重大工业项目开工建设或建成投产，投资和建设进度快于去年同期。数据显示，截至2月底，已完成全年计划投资的19.3%，超序时进度2.6个百分点，完成投资快于去年同期，目前已有128个项目开工建设，开工率达55.2%，开工项目数比去年同期增加37个。





海南大学“一带一路”研究院院长梁海明在接受记者采访时表示，重大项目建设通常需要大量的资金投入，这将促进投资需求增加。投资活动的增加将带动相关产业链的发展，促进经济增长。同时，重大项目建设通常涉及到先进的技术和设备，推动了相关产业的升级和技术创新。通过引进新技术和设备，提高了生产效率和质量水平，促进了经济的结构调整和提升。罗啼明认为，今年重大项目建设不仅强调早谋快干，更注重质量、科技含量和未来竞争力。刘爱华表示，总体上看，未来随着扩大有效投资各项政策持续落地见效、重大项目加快建设，投资有望继续保持平稳增长。

网站链接：

[https://mp.weixin.qq.com/s/bWsxqTonPryVu0sMeWF\\_w](https://mp.weixin.qq.com/s/bWsxqTonPryVu0sMeWF_w)

（2024年03月19日 国家PPP公众号）



## 11. 广东江门：废止《江门市政府和社会资本合作（PPP）项目管理暂行办法》

3月19日，广东省江门市人民政府官网发布了“江门市财政局 江门市发展和改革委员会关于废止《江门市政府和社会资本合作（PPP）项目管理暂行办法》的通知”，以下是通知原文：

江门市财政局 江门市发展和改革委员会

关于废止《江门市政府和社会资本合作（PPP）项目管理暂行办法》的通知

各县（市、区）人民政府，市直有关单位：

根据《财政部关于废止政府和社会资本合作（PPP）有关文件的通知》（财金〔2023〕98号）、《广东省财政厅关于废止政府和社会资本合作（PPP）有关文件的通知》（粤财金〔2023〕46号）等政策文件精神，现决定从即日起废止《关于印发〈江门市财政局 江门市发展和改革委员会关于江门市政府和社会资本合作（PPP）项目管理暂行办法〉的通知》（江财规〔2022〕1号）。特此通知。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/Lp0dsoy1tgCpAO-RSRmTIg>

（2024年03月20日 国家PPP公众号）



## 12. 重庆璧山：深耕“璧玉青苗”计划 优化年轻干部递进培养路径

3月12日，重庆市璧山区40余名年轻干部来到“璧玉青苗一年轻干部成长林”党性教育基地，在植绿护绿的同时，年轻干部们聆听了和平村党委书记杨荣传授群众工作方式方法，并通过“青春扎根初成长”座谈会谈收获、谈成长。近年来，重庆市璧山区系统优化“1+4+N”年轻干部递进培养路径，聚焦不同主体特点、不同阶段需要，不断创新载体、拓延内容、优化机制，一茬又一茬的“青苗”在璧扎根、向阳生长。涵养忠诚担当“赤子心”“过去的一年，我在各方面都有了长足的进步和成长，如同去年在这里栽种的成长树，愈发苗长、更显繁茂。”大兴镇墩苗选调生梁晓鹏在参加“璧玉青苗”主题沙龙活动时说。为帮助年轻干部扎实历练、健康成长，璧山区紧盯“入职预热期”，选派新入职公务员、选调生、高层次人才到区委办公室、区政府办公室等党政综合部门进行为期3个月的适岗历练，通过政治引领、业务指导、作风锤炼，帮助系好职业生涯“第一粒扣子”。着眼“墩苗孕穗期”，推行“区、镇、村”三级导师制，明确共同完成一项调研课题、联系一户困难群众、办好一批民生实事、栽种一棵成长林“铭牌树”“四个一”帮带内容，常态化开展谈心谈话、警示教育、主题实践等活动，护航年轻干部学有所成、学有所获。锻造善作善成“铁肩膀”“半年的顶岗锻炼，让我开阔了视野格局，增强了创新意识，强化了责任担当。”在年轻干部座谈会上，从梁平区顶岗锻炼归来的区财政局“85后”科长黄钰铃说，在梁平顶岗锻炼期间，她迅速转变角色、融入环境，结合自身所长主动作为，在水环境综合治理龙溪河PPP项目中贡献力量。一线是最好的课堂。璧山区秉承“缺什么、补什么”导向，不断丰富年轻干部实践锻炼、靶向培养途径，搭建镇街部门双向顶岗锻炼，片区开发项目指挥部、重点产业发展工作专班一线淬炼，赴梁平区互派挂职锻炼等平台，多角度提供跨岗位、跨领域的学习锻炼机会，推动年轻干部在实践中沉淀、在实干中成长。为压实各党委（组）培养年轻干部责任，璧山区创新实施抓年轻干部培养储备“红黄绿”预警，开设“璧玉青苗”理论素养提升跟踪式培训班，优进绌退“近期可用、中期培养、长期储备”三个梯度优秀年轻干部“蓄水池”，督促指导各党委（党组）注重把有发展潜力的年轻干部放到关键岗位历练，目前已培养储备“90后”年轻干部100余人。





闯出唯实争先“新局面”“感谢区委为我们搭建了好平台，让我有机会深度了解商务运行、重大项目建设等工作，参与对接京东集团零售事业部、北京兑门文化等企业，这将是成长历程中一次难能可贵的经历。

”作为重庆市第四批赴四川省挂职干部，挂任成都市郫都区商务局党组成员、副局长的杨波说。为助力练就适应和引领现代化建设的过硬能力，璧山区选派新提拔“85后”区管副职到经济发展主战场、信访稳定等一线摔打，赴湖北、海南、四川等地区挂职锻炼，大胆“搭台子”“架梯子”，让新提拔年轻干部在经济发展一线、民生服务一线、矛盾集中一线增强推动高质量发展本领、服务群众本领和防范化解风险本领。干部成长起来了，培养出来了，关键还是要用。璧山区鲜明树立重担当、重实干、重实绩用人导向，健全干部“三全”选任机制，突出“八个既看又看”，打破条线等壁垒、淡化资历等因素，对各方面表现成熟的“80后”“85后”“90后”优秀年轻干部大胆启用。目前，“80后”区管正职、“85后”区管副职占比分别提升至21.8%、17.4%。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/UiEMwZvQILvAwPa5GGButw>

（2024年03月22日 国家PPP公众号）



### 13. 政府和社会资本合作项目信息系统将于4月上线

在积极落实政府和社会资本合作新机制要求背景下，国家发展改革委近日提出，将推动建立全国政府和社会资本合作项目信息系统（以下简称“信息系统”），以加强项目信息管理、监测分析和公众监督。

按照国家发展改革委的要求，信息系统的填报信息将全面覆盖政府和社会资本合作新机制项目，其中以2023年2月为具体时间段。对于2023年2月政府和社会资本合作项目清理核查前未完成招标采购程序的项目，以及后续新实施的政府和社会资本合作项目，则全部需要在信息系统内填报。

对于2023年2月至信息系统上线前已开展的项目，如属于清理整改范围的，应经有关省级发展改革部门确认符合政府和社会资本合作新机制相关要求后再行填报；其他项目应于2024年6月30日前完成补充填报。

对此，一位PPP（政府和社会资本合作）从业人士表示，自2023年政府和社会资本合作新机制发布以来，4个月时间，相关部门已经在多个通知或文件中提及政府和社会资本合作的相关进展，目前看，政府对此事比较关注。“基于这样的前提，在各项准备工作陆续推进后，完善项目信息系统建设也顺理成章，后续，通过信息系统的申报，如何提升项目执行质量也成为值得关注的内容。”该人士说。

按照国家发展改革委的安排，信息系统将依托全国投资项目在线审批监管平台建立，预计今年4月正式上线。

国家发展改革委表示，将把信息系统内各项目信息填报完备情况作为给予项目建设期政府投资支持、纳入全国重点民间投资项目库、通过投贷联动机制向金融机构推介的重要依据。

两会期间，国家发展改革委主任郑栅洁在十四届全国人大二次会议经济主题记者会上答记者问时说，当前民间投资占全部投资的比重在50%以上，发挥好民间投资的作用很重要、也很关键。

“我们将指导地方实施好政府和社会资本合作新机制，最大力度鼓励和支持民营企业参与国家重大工程项目和补短板项目建设。”在上述经济主题记者会上，郑栅洁说。

同时，国家发展改革委还持续向民间资本推





“我们认为，政府和社会资本合作项目信息系统的建立，是落实两会精神的一个重要举措，从事情推进节奏上看，如果4月份信息系统正式上线，这将大大提高项目的申报质量。”上述人士表示。

《政府工作报告》指出，今年要着力稳定和扩大民间投资，落实和完善支持政策，实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设。进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

在市场看来，改革办法和市场化举措的双双出台，不仅可以抓好重点项目建设，也能强化政策的跟踪落实，这对高质量推动项目落地具有重要意义。

为确保政府和社会资本合作新机制各项要求落到实处，国家发改委还将组织专业力量对项目填报内容是否符合政府和社会资本合作新机制相关要求抽查复核，如发现特许经营方案、特许经营协议等不符合政府和社会资本合作新机制相关要求，将把该项目列入异常项目名单，并向社会公开，同步通知有关省级发展改革委抓紧组织清理整改。

值得注意的是，经提示满3个月仍未完成整改的，国家发展改革委将把此类不合规项目移出信息系统。

郑栅洁表示，今年在进一步提高投资效益方面，要重点做到“三个更加”。一是投资方向要更加精准，加大对补短板、强弱项和培育新动能的支持力度；二是要素配置要更加高效，让用地、用能等要素跟着好项目走；三是投资环境要更加便利，深入开展全国统一大市场建设重点领域突出问题整治，深化投融资体制改革，优化营商环境，以更大的市场空间、更低的投资成本支撑更有效益的投资。

网站链接：

<http://www.cb.com.cn/index/show/bzyc/cv/cv13521448164>



## 14. 证监会打出“组合拳” 促进资本市场高质量发展

记者赵陈怡报道 在3月15日国新办举行的新闻发布会上，中国证券监督管理委员会发布了《关于严把发行上市准入关，从源头上提高上市公司质量的意见（试行）》等四份文件，将围绕发行上市准入、上市公司监管、机构监管、证监会系统自身建设四个方面，强监管防风险，推动资本市场高质量发展。

中国证券监督管理委员会副主席李超在会上介绍，证监会将从源头提高上市公司质量，全面从严加强对企业发行上市活动的监管，压紧压实发行监管全链条各相关方责任，共包括8项政策措施，主要是：严把拟上市企业申报质量、严禁以圈钱为目的盲目谋求上市、过度融资，对财务造假、虚假陈述、粉饰包装等行为，及时依法严肃追责。压实中介机构“看门人”责任，建立常态化滚动式现场监管机制，以三年为一个周期，原则上做到全覆盖。突出交易所审核主体责任，严密关注拟上市企业是否存在上市前突击“清仓式”分红等相关情形，从严监管高价超募。大幅提高对拟上市企业的随机抽查比例和加大问题导向的现场检查力度。研究提高上市标准，从严审核未盈利企业。加强拟上市公司股东的“穿透式”监管，防止违法违规“造富”。

《关于加强上市公司监管的意见（试行）》着眼于推动上市公司提升投资价值和加强投资者保护，围绕打击财务造假、严格规范减持、加大分红监管、加强市值管理等各方关注的重点问题提出了18项措施，主要包括：推动构建资本市场财务造假综合惩防体系，提高“穿透式”监管能力，努力实现业绩穿透、数据真实。将减持与上市公司破净、破发、分红等适当挂钩。责令违规主体购回违规减持的股份并上缴价差。加强现金分红监管，增强投资者回报。压实上市公司市值管理主体责任，推动优质上市公司积极开展股份回购。





上市公司财务造假，各方深恶痛绝。对此，中国证券监督管理委员会上市公司监管司司长郭瑞明表示，证监会将重点打击五类行为、全方位立体式追责、强化公司内控防线建设。五类行为具体指：长期系统性造假和第三方配合造假；欺诈发行股票债券行为；滥用会计政策、会计估计，随意调节利润的财务“洗澡”行为；通过融资性贸易、“空转”“走单”进行造假的行为；在侵占上市公司利益、掏空上市公司过程中伴随的一系列造假行为。“财务造假触碰的是资本市场的底线，必须坚决打击。对于这一点，证监会态度是非常坚决的。”郭瑞明表示。

《关于加强证券公司和公募基金监管，加快推进建设一流投资银行和投资机构的意见（试行）》聚焦校正行业机构定位、促进其功能发挥、提升专业服务能力和监管效能。共包括25项政策举措，主要是：督促行业机构端正经营理念，把功能性放在首要位置，切实履行信义义务，完善利益冲突防范机制，严厉打击股东和实控人侵害机构及投资者利益的不法行为。坚决纠治拜金主义、奢靡享乐、急功近利、炫富等不良风气。切实加强从业人员管理和廉洁从业监管。配合相关主管部门持续完善行业机构的薪酬管理制度。大力发展权益类基金，强化公募基金投研核心能力建设，提升对投资者的服务能力。加强股东、业务的准入管理，完善高管人员任职条件和相关制度。同时，坚持机构罚和个人罚，经济罚和资格罚，监管问责和自律惩戒并重，促进行业机构提升自身能力。

《关于落实政治过硬能力过硬作风过硬标准全面加强证监会系统自身建设的意见》突出严字当头、直面问题、刀刃向内，明确三方面措施：一是突出政治过硬，坚持和加强党对资本市场的全面领导，把政治性和人民性的要求落实到具体监管工作中，切实维护好广大中小投资者的合法权益。二是突出能力过硬，着力打造堪当重任的监管干部队伍。健全激励干部担当作为和严格问责的政策措施。三是突出作风过硬，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，从严从紧整治政商“旋转门”，重拳纠治“四风”顽疾，持续保持惩治腐败的高压态势。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?g021229571>

（2024年03月16日 中国财经报）



## 15. 坚定信心 真抓实干 扎实实施积极的财政政策

刚刚闭幕的2024年全国两会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，对今年政府部门干什么、怎么干作出安排部署，凝聚了共识、提振了信心、鼓舞了干劲。财政部门要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻落实中央经济工作会议和全国两会精神，按照积极的财政政策要适度加力、提质增效要求，加大财政宏观调控力度，提升财政管理监督效能，为推动高质量发展、推进中国式现代化提供坚实财政保障。

一、深入学习贯彻习近平总书记关于财政工作的重要论述精神，有力有效服务保障党中央治国理政、当家理财

财政是国家治理的基础和重要支柱，党领导下的财政工作始终服从服务于党和国家工作大局。做好财政工作，首先也是最根本的一条，就是要牢牢把握财政工作的政治属性和财政部门的政治定位，把坚决做到“两个维护”作为履职尽责的座右铭，有力有效服务保障以习近平同志为核心的党中央治国理政、当家理财。

党的十八大以来，习近平总书记对事关财政改革发展的重大长远问题作出一系列重要论述和重要指示批示。关于实施积极的财政政策，总书记强调“宏观调控必须适应发展阶段性特征和经济形势变化，该扩大需求时要扩大需求，该调整供给时要调整供给，相机抉择，开准药方”，并在历年中央经济工作会议上为财政政策定调指向，对赤字率安排、政府债券规模、税费政策、重点保障领域等提出明确要求。关于建立现代财政制度，总书记强调“健全现代预算制度，优化税制结构，完善财政转移支付体系”，“科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障”。关于优化财政资源配置，总书记强调“要一手抓结构性改革，一手抓补齐民生短板，适当调整财政支出结构”，要求强化国家重大战略任务财力保障，把钱用到刀刃上。关于增强财政可持续性，总书记强调“要坚持尽力而为、量力而行，不能超越发展阶段，不能提脱离实际的目标，更不能搞形式主义和‘形象工程’”。关于防范化解地方政府债务风险，总书记强调“牢牢守住不发生系统性风险底线”，部署实施一揽子化债方案，要求建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制。





关于党政机关过紧日子，总书记强调“党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子，这是我们党的宗旨和性质所决定的”。关于加强财政管理监督，总书记把财会监督作为党和国家监督体系中的重要组成部分，强调“严肃财经纪律，把各方面资金管好用好”，要求看好“钱袋子”、“账本子”。

习近平总书记关于财政工作的重要论述，思想深邃、谋划长远，深化了我们党对财政工作的规律性认识，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为做好新时代新征程财政工作提供了根本遵循和科学指引。财政部门要深入学习贯彻习近平总书记关于财政工作的重要论述精神，确保财政改革发展沿着正确方向前进，以财政高质量发展助力强国建设、民族复兴伟业。

二、增强信心、保持定力，牢牢把握积极财政政策的基调和内涵

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，2023年我国经济在风浪中强健体魄、壮实筋骨，全年经济总量超过126万亿元、增长5.2%，中国仍然是全球增长最大引擎。全国一般公共预算收入21.68万亿元、增长6.4%，支出27.46万亿元、增长5.4%。同时，巩固当前经济总体回升向好态势还面临一些困难挑战，有的是多年累积的矛盾风险，有的是有效需求不足等结构转型带来的阵痛，也有外部环境变化带来的新挑战。我们既要看清发展大势，始终坚定信心，又要把握环境变化，保持清醒头脑，坚定不移做好自己的事。

中央经济工作会议强调，要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策；积极的财政政策要适度加力、提质增效。这是党中央从战略和全局高度，审时度势、综合考量作出的重大决策部署，既锚定高质量发展目标任务，又充分考虑当前面临的机遇挑战；既保持了宏观政策连续性稳定性，又适当加强了相机调控、精准调控。财政部门要深刻领会中央经济工作会议精神，认真落实政府工作报告具体部署，用好财政政策空间，巩固和增强经济回升向好态势。





“适度加力”方面，主要是加强财政资源统筹，组合使用赤字、专项债、超长期特别国债、税费优惠、财政补助等政策工具，保持适当支出规模。一是优化政策工具组合，加大财政支出强度。新增地方政府专项债务限额3.9万亿元，合理扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围，额度分配向项目准备充分、投资效率较高的地区倾斜；发行1万亿元超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，同时用好2023年增发国债资金中结转2024年使用的部分，强化资金分配、下达、使用等情况监管，推动尽早形成实物工作量；赤字率按3%安排，继续保持较高水平，全国财政赤字规模达到4.06万亿元；中央预算内投资安排7000亿元，要优化结构、提高效能。二是优化对地方转移支付，加强地方财力保障。

中央对地方转移支付保持一定规模，安排10.2万亿元，剔除上年和今年一次性因素后同口径增长4.1%；结合推进省以下财政体制改革，优化省以下财力分布，推动财力下沉，增强地方高质量发展能力。三是优化税费政策，提高针对性有效性。统筹宏观调控、财政可持续和优化税制的需要，落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展；继续规范非税收入管理，严禁乱收费、乱罚款、乱摊派等。

“提质增效”方面，主要是推进财政管理法治化、科学化、规范化，把同样的钱花出更大成效，放大政策组合效应。今年全国一般公共预算支出安排28.55万亿元，这么大的资金规模，管理好一点，效率就会进一步提高。落实党政机关要习惯过紧日子的要求，优化财政支出结构，既用好有限的增量资金，更下大力气盘活、调整存量资金，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。增强财政政策效能，全面实施预算绩效管理，完善预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用的全过程管理机制，进一步整顿财经秩序，提升财政资源配置效率和资金使用效益。深入开展财政承受能力评估，加强财政政策与货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，增强宏观政策取向一致性。



### 三、坚定不移支持高质量发展，着力强化资金和政策保障

新时代的发展必须是高质量发展。财政部门要毫不动摇坚持高质量发展这个新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，发挥财政结构性调控优势，强化重点领域资金和政策支持，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

支持加快现代化产业体系建设。多措并举、统筹推进新型工业化，因地制宜发展新质生产力。用好产业基础再造和制造业高质量发展专项资金，强化制造业领域重点研发计划、重大专项等资金保障，提升产业链供应链韧性和安全水平。落实研发费用加计扣除等政策，推进中小企业专精特新发展和数字化转型，增强企业创新发展能力。深入实施首台（套）重大技术装备和首批次重点新材料应用保险补偿，促进重点产品创新应用。发挥政府投资基金作用，以市场化方式引导社会资本投入制造业重点领域。

推动高水平科技自立自强。始终把科技作为重点领域优先保障，财政投入向基础研究、应用基础研究、国家战略科技任务聚焦。今年中央本级科技支出安排3708亿元、增长10%，其中基础研究支出安排980亿元、增长13.1%。健全关键核心技术攻关新型举国体制，支持实施国家科技重大项目，推动国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业等国家战略科技力量合力攻坚。适应新的科技领导体制和管理机制，深化财政科技经费分配使用机制改革。支持全方位培养、引进、用好科技人才，加强对青年科技人才的支持。

推进乡村全面振兴。学习运用“千万工程”经验，完善多元化投入机制，加快农业农村现代化。今年全国一般公共预算农林水支出安排2.53万亿元、增长5.1%。提高高标准农田建设投入标准，加强对农业科技、农机装备、农业社会化服务等的支持，提升粮食安全保障能力。健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制，进一步将三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险扩大至全国，中央财政农业保险保费补贴安排545亿元、增长18.7%。中央财政衔接推进乡村振兴补助资金增加到1770亿元，重点支持联农带农富农产业发展。把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，支持地方创建国家现代农业产业园、优势特色产业集群等。实施农村公益事业建设财政奖补等政策，引导农民积极参与乡村建





促进城乡融合、区域协调发展。推动健全城乡融合发展、区域合作互助等体制机制，提升国内大循环的空间和成色。支持地方加快农业转移人口市民化，中央财政安排奖励资金400亿元。推动健全常住地提供基本公共服务制度，着力解决农业转移人口稳定就业、住房保障、随迁子女教育等问题。支持实施城市更新行动，推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。完善支持重大区域战略的财税政策，强化对革命老区、民族地区、边疆地区等的支持。

加强生态文明建设。践行绿水青山就是金山银山理念，真金白银支持建设美丽中国。今年中央财政安排大气、水、土壤污染防治转移支付651亿元，支持北方地区冬季清洁取暖，以长江、黄河流域为重点加强水污染治理，强化土壤污染源头防控。中央财政设立专项补助资金，支持打好“三北”工程攻坚战。深入实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。完善与“双碳”目标相适应的财税政策体系，健全生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制。

四、自觉践行以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生

为党尽责、为民造福是财政工作的出发点和落脚点。财政部门要坚持走好新时代党的群众路线，聚焦人民群众急难愁盼问题，尽力而为、量力而行，持续增进民生福祉，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

更加突出就业优先导向。加强财税与就业政策联动，促进扩大就业容量。中央财政安排就业补助资金667亿元，支持地方落实就业创业扶持政策，着力做好高校毕业生、农民工等重点群体就业工作。统筹运用贷款贴息、税费减免、创业补贴等政策，多渠道支持企业稳岗扩岗、个人创业就业。支持开展大规模职业技能培训，更好满足先进制造、现代服务、养老照护等领域人才需求。





支持建设高质量教育体系。落实“一个一般不低于，两个只增不减”要求，健全财政教育投入机制。今年全国一般公共预算教育支出安排4.29万亿元，占一般公共预算支出的15%。多渠道增加普惠性学前教育资源，加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化。支持改善县域普通高中基本办学条件，研究建立基于专业大类的职业教育差异化生均拨款制度。倾斜支持高水平研究型大学改革发展，加快中国特色、世界一流的大学和优势学科建设。中央财政安排学生资助补助经费723亿元，减轻困难家庭教育负担。

提升医疗卫生服务能力。落实深化医药卫生体制改革要求，促进医保、医疗、医药协同发展和治理。今年全国一般公共预算卫生健康支出安排2.28万亿元。将城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年670元。推动基本医疗保险省级统筹，强化医保基金监管。将基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高到每人每年94元，支持完善公共卫生体系。推动深化以公益性为导向的公立医院改革，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。

健全社会保障体系。今年全国一般公共预算社会保障和就业支出安排4.14万亿元。深入实施企业职工基本养老保险全国统筹，继续提高退休人员基本养老金标准，城乡居民基础养老金月最低标准提高20元，中央财政对地方相关转移支付增长10.6%。推动个人养老金制度在全国实施，加快发展多层次、多支柱养老保险体系。指导各地建立完善基本养老服务经费保障机制，支持做好老年助餐、经济困难失能老年人集中照护等工作。完善生育支持政策，促进普惠托育服务发展。合理确定优抚对象抚恤和生活补助标准，加强分层分类社会救助保障。

推动文化事业发展。支持城乡公共文化服务体系一体建设，提高基本公共文化服务覆盖面和适用性。加强文物保护利用和文化遗产保护传承，支持开展第四次全国文物普查。改进文化艺术领域专项资金运行机制，引导创作更多优秀文艺作品。支持公共体育场馆向社会免费、低收费开放，推动全民健身运动广泛开展。





五、坚持统筹发展和安全，推动财政平稳运行、更可持续发展是基础，安全是底线，促发展和保安全都是财政部门职责所系。财政部门要牢固树立底线思维，疏堵并举、综合施策，促进高质量发展和高水平安全相统一。

兜牢兜实基层“三保”底线。保基本民生、保工资、保运转是财政最基本的职能。这些年中央财政建立了比较完善的“三保”制度机制，县级财政运行总体平稳，但个别地区“三保”保障压力仍较大。各级财政要坚持把基层“三保”摆在工作优先位置，坚决兜住“三保”底线。健全县级为主、市级帮扶（兜底）、省级兜底、中央激励的分级责任体系，压实各级各方“三保”责任，强化横向协同、纵向联动的“三保”管理工作机制。今年中央对地方均衡性转移支付安排2.57万亿元、增长8.8%，县级基本财力保障机制奖补资金安排4462亿元、增长8.6%，进一步强化地方财力保障。各地要坚持“三保”支出在预算编列中的优先顺序，足额安排“三保”支出预算。强化“三保”支出预算执行管控，依托预算管理一体化系统，加强“三保”运行动态监测，及时提醒提示风险，依法依规妥善处置。

有效防范化解地方政府债务风险。党中央对地方债务风险化解工作已作出系列部署，去年中央财政在地方政府债务限额内安排一定规模的再融资政府债券，支持地方特别是高风险地区化解隐性债务和清理政府拖欠企业账款等。我国隐性债务规模逐步下降，地方政府债务风险总体可控。财政部门要远近结合、标本兼治，会同有关方面加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，在高质量发展中逐步化解风险。巩固前期化债成果，进一步推动一揽子化债方案落地见效，督促地方落实主体责任，竭尽全力化解风险。

严格违规违法举债问题的监督问责，严格执行地方政府举债终身问责制和债务问题倒查机制，对新增隐性债务和不实化债等行为，发现一起、查处一起、问责一起，加大问责结果公开力度，发挥典型案例警示作用。着力构建防范化解隐性债务风险长效机制，完善全口径地方债务监测监管体系，分类推进融资平台改革转型。同时，优化中央和地方政府债务结构，科学合理安排地方政府债务规模，完善专项债券“借、用、管、还”全生命周期管理，提高资金使用效益。



## 六、深化改革、加强管理，持续提高财政治理效能

科学管理是做好财政工作的“内功”。面对越来越大的财政收支规模和千头万绪的财政工作，财政部门要着力深化改革、加强管理，不断提高财政治理水平。

严格落实党政机关习惯过紧日子要求。中央经济工作会议提出“党政机关要习惯过紧日子”，突出强调了过紧日子必须长期坚持。党政机关少花一分钱，民生事业就可以多安排一分钱。财政部门要将习惯过紧日子作为长期坚持的工作方针，推动各部门和单位把过紧日子要求落到实处。把严把紧预算关口，完善支出审核机制，强化“三公”经费管理，压缩论坛、展会等活动，严控一般性支出，同时必要支出也要从紧安排，项目支出、资产管理、政府采购、机关管理都要贯彻这一点，勤俭办一切事业。加强对过紧日子情况的评估，强化监督惩处，坚决防止搞“政绩工程”、“面子工程”。

进一步加强财政管理。树立大抓财政管理鲜明导向，提升法治化科学化规范化水平。完善财政法律法规体系，规范资金分配管理、政策制定实施自由裁量权，更好运用法治思维和法治方式推进工作。聚焦党中央决策部署开展重大财税政策全生命周期评价，增强政策精准性有效性。压实部门和单位对预算完整性、规范性、真实性以及执行结果的责任，全面推进支出标准体系建设，建立健全项目入库评审和滚动管理机制。加大预决算公开力度，扩大范围，细化内容，大力推进财政政策公开。更多运用信息化数字化手段支撑财政管理，完善预算管理一体化系统，防止资金“跑冒滴漏”。

加大财会监督力度。财会监督是党中央赋予财政部门的重要职责。《中国共产党纪律处分条例》将违反国家财经纪律的行为纳入党的纪律处分范围，对财会监督提出了更高要求。要深入贯彻落实《关于进一步加强财会监督工作的意见》，完善财会监督体系和工作机制，依法依规加强对国家机关、企事业单位等的财政、财务、会计活动的监督。





推动财政违法行为处罚处分条例、会计法、注册会计师法等修订，提高违法成本。组织实施财会监督专项行动，加大对违法违规行为的处理处罚，进一步严肃财经纪律。在加强、聚焦、优化财政部监管局职能作用上下功夫，强化闭环管理，提升监管质效。推动财会监督与其他监督贯通协调，形成监督合力。

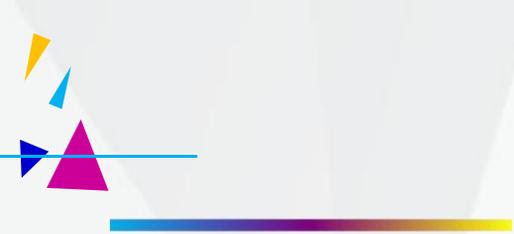
科学谋划新一轮财税体制改革。紧紧围绕中国式现代化和高质量发展目标要求，坚持分税制改革基本原则，并与党的十八大以来财税体制改革成果相衔接，持续深化财税体制改革。研究健全现代预算制度，提高预算完整性，优化财政资源分配，加强重大决策部署财力保障。在保持宏观税负和基本税制稳定前提下，研究优化税制结构，健全地方税体系，完善绿色税收制度，推进非税收入改革。研究完善财政转移支付体系，探索建立促进高质量发展的转移支付激励约束机制。研究完善财政体制，加快推进省以下财政体制改革，健全财政事权和支出责任相适应的制度。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1769843930343407616>

（2024年03月29日 中国财经报）





2

# 国际要闻



## 1. 美国多地移民收容所因政府资金耗尽陷入困境

当地时间3月18日，美国亚利桑那州一家移民收容所即将面临资金耗尽而停止运营。报道称，美国政府提供给移民收容所的资金即将耗尽，而美国边境城市压力逐渐增大，官员们担心无家可归者激增而带来额外开支。亚利桑那州的皮马县与墨西哥接壤，该县政府表示，月底时必须终止与图森的卡萨阿利塔庇护所（Tucson's Casa Alitas shelter）的合同，停止从边境城市将移民运往该地。皮马县管理人员表示，该县无法承担因移民剧增而不断增长的费用。类似的资金困境也在其他边境地区以及纽约市、芝加哥和丹佛等城市上演。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/03/19043939894189.shtml>

（2024年3月19日 金融界）



## 2. 美国能源部长：年底前将SPR恢复到两年前水平或以上

美国能源部长Jennifer Granholm周一表示，年底美国战略石油储备 (SPR) 中的原油库存将达到或超过两年前大规模出售1.8亿桶石油之前的水平。

据了解，在俄乌冲突爆发后，美国总统拜登政府曾宣布将在六个月内出售1.8亿桶石油，这是史上最大规模SPR出售，以降低汽油价格。目前，美国正在补充SPR。

虽然美国能源部预计自1.8亿桶石油的出售以来，到今年年底只会补充约4000万桶石油，但由于2022年国会授权的销售被取消，2024-2027年本应消耗的另外1.4亿桶石油将留在SPR中。

该部门拒绝提供预计年底储备的最终库存数量。目前的储量约为3.62亿桶。在2022年3月宣布出售之前，储量为5.65亿桶。

Granholm在休斯顿举行的CERAWeek能源会议上表示，其他国会授权的销售也可能被取消。

Granholm称，重新补充SPR是国会的优先事项，“这是我们将与他们进行的对话”。并且，她指出，一个SPR储存库的维护工作完成，这将使美国能够购买更多的石油。

另外，Granholm表示，能源官员正在密切关注美国油价的上涨及其对补充石油储备的影响。美国能源部的目标是油价在每桶79美元以下回购石油。周一，美国原油期货交易价格在每桶82美元上方。

对于拜登政府暂停新液化天然气 (LNG) 项目的出口审批，她没有说明出口授权何时可以恢复，但排除了估计延迟10至14个月的可能性，称暂停是暂时的，只是出于研究目的。





当被问及对亚洲煤炭购买量增加的担忧时，这位部长表示：“液化天然气暂停不应影响全球的重大决策，因为这只是一个暂时的暂停。”

Granhölm表示，美国 and 七国集团(G7)盟国对俄罗斯石油设定的每桶60美元的价格上限是有效的，并补充道，随着情况的变化，美国将继续评估适当的价格水平。

据悉，G7、欧盟和澳大利亚于2022年12月实施的价格上限禁止在油轮运输价格在60美元或以上的俄罗斯石油时使用西方海运服务，如保险、船舶登记和运输。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1088165.html>

(2024年3月19日 智通财经)



### 3. 美国银行：日本央行终结收益率曲线控制政策对美国国债需求影响不大

美国银行的利率策略师认为，日本央行有可能会终结引导国债收益率的政策，即收益率曲线控制政策，这对美国国债需求的影响将有限。

虽然美国银行的日本团队预计，日本央行周二会议结束时会取消收益率曲线控制政策，但“我们不确定这是否会对美债需求产生实质性影响，”美国银行的Meghan Swiber和Anna (Cayi) Zhang在周一的报告中写道。

风险之一在于日本银行减少购买美国国债，这可能反映出更多的方向性头寸；不过，这可能与美联储或美国经济增长/通胀前景随时间推移而改变有关。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2024/03/19001539893844.shtml>

（2024年3月19日 金融界）



#### 4. 美联储维持利率不变 仍暗示年内降息三次

北京时间周四（3月21日）凌晨，美联储宣布仍继续将联邦基金利率目标区间维持在5.25%-5.50%之间，这是自去年9月以来连续第五次维持利率不变。点阵图显示，2024年底联邦基金利率预期中值为4.6%，联储官员们仍预计到2024年底将降息75个基点。

美联储在最新的经济预期摘要上调了未来三年的GDP增速预期，同时将2024年底的核心PCE通胀预期上调到2.6%，为去年9月经济预期的水平。相应地，美联储将2025年底的联邦基金利率预期中值上调至3.9%，这意味着美联储缩减了对2025年的降息预期。

美联储FOMC声明显示，过去一年通胀已经降温，但仍处于“高位”。将继续以同样的速度减持国债和住房抵押贷款支持证券，将贴现利率维持在5.5%不变。最近的指标表明，经济活动一直在稳步扩张。就业增长依然强劲，失业率保持在低位。通胀在过去一年有所缓解，但仍处于高位。

声明显示，委员会寻求在长期内实现最大就业和2%的通胀率。经济前景具有不确定性，委员会仍然高度关注通胀风险。在考虑对联邦基金利率目标区间的任何调整时，委员会将仔细评估未来的数据、不断变化的前景和风险平衡。

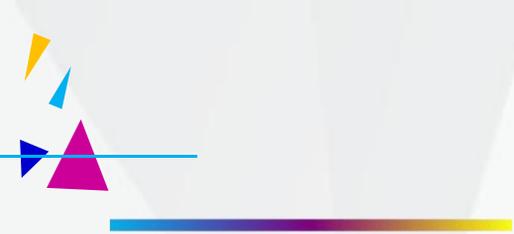
在评估适当的货币政策立场时，委员会将继续监测新信息对经济前景的影响。如果出现可能阻碍委员会目标实现的风险，委员会将准备酌情调整货币政策立场。委员会的评估将考虑广泛的信息，包括劳动力市场状况、通胀压力、通胀预期以及金融和国际进展。

鲍威尔在发布会上表示，美联储在经济上取得了相当大的进展，通胀已大幅缓解并持续回落，但仍然有不确定性。他重申，仍然坚定地专注于其双重使命。整体来看，实现目标的风险正在趋于更好的平衡。

鲍威尔表示，劳动力市场仍然相对紧张，供需正在趋于更好的平衡，名义工资增长已经放缓，与会者预计这一再平衡的进程能继续下去。高利率对企业固定收益投资产生了压力，但强劲的消费需求以及供应链的恢复推动了GDP的增长。

鲍威尔指出，美联储的政策利率可能已达到峰值，在今年某个时候开始放松货币政策是合适的。他也一如既往地强调，如有需要，利率将维持在高水平更长时间；但如果劳动力市场疲软，也可能需要采取应对措施。





在问答环节中，鲍威尔表示，首次降息具有重大影响，“我们会谨慎地对待这个问题，并让数据说话。”他提到，1月和2月数据确实没有提振央行对通胀的信心，“我们预计可能在今年上半年看到稍微更强的通胀。”

“我们将仔细评估即将到来的数据，逐次做出决策。在降息之前，我们需要更多的信心，即通胀持续下降，”他还说道，“我们的经济预测不是某种计划，我们会根据实际情况进行调整。”

虽然这已经是鲍威尔的“固定说辞”，但这次可能有另一层目的，因为先前有国会议员要求他制定一份明确的降息时间表。

关于资产负债表，鲍威尔透露，官员们已在本次会议上讨论了放缓缩减的可能性，“普遍观点是很快会减缓缩表的步伐。”

美联储3月会议还发布了对通胀、失业率和经济增长的预期。

相较于12月，美联储上调了今年美国经济增速的预测至2.1%（12月预测值1.4%）；同时上调2025年的增速至2.0%（12月预测值1.8%），并上调2026年至2.0%（12月预测值1.9%）。预测今年的失业率为4.0%（12月预测值4.1%）；预测今年PCE（个人消费支出）通胀为2.4%（12月预测值2.4%），2025年将回落至2.2%；预测今年核心PCE通胀上调至2.6%（12月预测值2.4%），2025年将回落至2.2%。

网址链接：

[https://www.cnfin.com/yw-1b/detail/20240321/4025572\\_1.html](https://www.cnfin.com/yw-1b/detail/20240321/4025572_1.html)

（2024年3月21日 新华财经）



## 5. 拜登政府推出“美国史上最严汽车排放标准” 料提振电动汽车销量

拜登政府周三采取行动遏制美国汽车和轻型卡车的污染排放，实施十分严格的尾气排放限制，以至于势将迫使汽车制造商迅速提高纯电和插电混动车型的销售。

尽管在汽车制造商的反对下，短期要求有所放松，但美国环境保护局（EPA）的规定仍要求制造商迅速转向零排放汽车。

该规定实现了“美国历史上最为强劲的汽车污染标准”，并且为持续的“美国创新”搭建了平台，EPA署长Michael Regan向记者说道。“新标准将确保污染排放车辆更加清洁，同时允许企业决定如何以可持续和最有效的方式达到这些标准。”

根据EPA对一种情境的建模，汽车制造商可能寻求遵守2032年规定，将纯电动汽车占美国总销量的比例提高至56%，而插电式混动车的渗透率为13%，传统内燃机汽车的渗透率为29%。

根据该规定，2032年汽车尾气排放二氧化碳的上限将从2027年的每英里170克降至每英里85克。相较于现有标准，新要求有望使得2026年汽车平均排放量减半。该措施还规定了对烟尘和雾霾形成污染的限制。政府表示这将令主要道路附近不堪重负的社区空气清洁度得以提升。

据EPA估计，一旦这些规定全面实施，美国车主在车辆生命周期内将平均节省6,000美元的燃油和维护成本。预计这些限制措施还将削减石油需求——从现在到2055年美国石油进口量将减少约140亿桶。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2024/03/21021039928841.shtm>

（2024年3月21日 金融界）



## 6. 美银：美联储会议前夕美股遭遇大量资金外流

美联储政策会议召开前，美股出现大量资金外流。据美国银行援引EPFR Global的数据，截至本周三的一周内，美国股票基金遭遇了约220亿美元赎回，为2022年12月以来最大的一次。在此期间，标普500指数上涨了1.2%，信号显示美联储今年将降息三次，市场涨势愈演愈烈。

上周美股吸引了创纪录的资金流入，本周走势则急转直下。标普500指数今年已20次触及历史最高点，法兴银行的Manish Kabra等市场策略师表示，企业盈利前景乐观，美股涨势仍有进一步上升的空间。

另一方面，美国银行的策略师迈克尔·哈特内特(Michael Hartnett)仍警告说，当前涨势存在泡沫。去年标普500指数大幅上涨，但这位策略师一直坚持看跌美股。

此外，该报告还提及了部分要点：美股现金基金流出超610亿美元，为去年10月以来最多；以及全球债券基金流入为54亿美元。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1090643.html>

(2024年3月22日 智通财经)



## 7. 惠誉警告美国办公楼价值或将崩溃 跌幅有望超过08金融危机时期

惠誉评级公司在周三(3月20日)发布的报告中指出，美国办公楼的价值可能会遭遇超过2008年房地产市场崩溃的暴跌，目前价格尚未见底。

到目前为止，本轮周期内办公楼价值已经下跌了大约35%，虽然这个数字还低于全球金融危机期间47%的降幅，但最新情况表明下跌的势头并未放缓。

评级机构指出：“与此相比，在大萧条后的同一时间段内，房地产价值已经恢复至危机前高点的大约80%。”然而，目前的价值却处在近四年来的最低点，惠誉预测，与2008年的崩溃相比，未来的复苏将会更加缓慢。这种复苏进程的延长归因于持续的远程工作趋势、不利的再融资条件以及明显更高的利率。

根据高盛集团在2023年底的估计，选择在家工作的美国员工比例介于20%-25%之间，这大幅减少了对办公空间的需求。

这些因素可能会永久性地降低房地产的估值，并导致由商业抵押贷款支持的证券(CMBS)损失超出预期。

惠誉预计，商业抵押证券的违约率将超过大萧条之后的最高点。预计今年该违约率将从2月的3.6%跃升至8.1%，并在2025年达到9.9%。

惠誉进一步指出：“自2020年以来，以商业抵押证券为信贷支持的办公楼贷款违约情况已增加，并且到2022年已延续至四年以上，而这一数字在2009年至2019年间的前疫情平均值约为2.5年，这表明当前违约的办公楼贷款所涉及的物业的清算和损失可能持续到2028年甚至更长时间。”

办公楼领域的这些挑战是商业房地产更广泛困境的一部分。国际货币基金组织(IMF)在1月份警告，随着借款成本的上升侵蚀了该行业的融资可用性，房地产价格正面临近半个世纪以来的最陡峭下跌。





价值的下跌和更高的借款成本已迫使许多物业所有者与银行协商延长贷款到期期限。但分析师警告，这可能仅仅是推迟了不可避免的崩溃，因为到2027年将有2.2万亿美元的商业地产债务到期。高盛本周指出，延长和修改商业抵押贷款的趋势是无法持续的。

与此同时，违约贷款在担保贷款债务证券中占比增大，后者是一种将较高风险的商业房地产债务捆绑在一起的投资产品。在过去12个月中，担保贷款债务证券的困境激增了440%。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1090204.html>

（2024年3月22日 智通财经）



## 8. IMF：欧洲新兴经济体需较欧央行更长时间维持紧缩货币政策

国际货币基金组织欧洲部门总监Alfred Kammer表示，中欧、东欧及东南欧实质通胀较已发展经济体为高，有关地区不少央行对比欧央行，需更长时间维持紧缩货币政策取态。他指通胀下降情况在罗马尼亚、摩尔多瓦，黑山、匈牙利及塞尔维亚较区内其他经济体缓慢，该地区整体通胀压力仍较先进经济体为强，不少央行需较欧央行更长时间地维持紧缩货币政策取态。他亦表示，政府今明两年减少家庭及企业的特殊支援，将有助对抗通胀。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/03/18101939883056.shtml#r>

SS

（2024年3月18日 金融界）



## 9. 欧盟再拨款50亿欧元为乌克兰提供军事援助

欧盟理事会18日宣布，再拨款50亿欧元为乌克兰提供军事援助。

欧盟理事会当天在一份新闻公报中说，决定在现有欧洲和平基金框架内专设乌克兰援助基金并拨款50亿欧元，用于向乌克兰提供军事援助。

公报说，乌克兰援助基金将使欧盟能够通过提供致命和非致命军事装备和训练，进一步满足乌克兰武装部队不断变化的需求；该基金对欧盟成员国向乌克兰提供的军事援助形成补充。

2021年3月，欧盟理事会批准设立欧洲和平基金，旨在增强欧盟在防止冲突、建设和平以及加强国际安全领域的的能力，该基金不列入欧盟的财政预算。经多次追加后，该基金在2021年至2027年期间的预算上限总额目前已超过170亿欧元。

欧盟公布的数据显示，自俄乌冲突2022年2月升级以来，欧盟及其成员国已向乌克兰提供或承诺提供超过1380亿欧元的各项援助，其中280亿欧元为军事援助。

网址链接：

<http://www.xinhuanet.com/20240319/ee0496925e474ebd9a0711bee8e34fda/c.html>

（2024年3月19日 新华社）



## 10. 英国政府投3.81亿英镑建汽车充电设施

当地时间3月18日，英国政府发布消息称，政府将继续提供3.81亿英镑的本地电动汽车基金以建设数千个汽车充电设施。

英国政府称，为了进一步支持电动汽车驾驶员和希望改用电动汽车的家庭，政府正确保没有专用停车位的家庭获得电动汽车充电补助，让电动汽车成为更实用的选择。

作为配套措施，英国政府资助的电动汽车基础设施培训课程将启动。该课程向所有地方当局开放，涵盖从技术到采购的关键主题。

英国电动汽车基础设施论坛联合主席埃德蒙·金指出，许多司机对改用电动汽车犹豫不决的主要原因之一是认为充电站不够。我们需要克服这些障碍，为所有人带来更清洁、更环保的驾驶体验。

埃德蒙·金表示，越来越多驾驶员开始转向电动汽车，根据行业统计数据，2023年，纯电动汽车占英国新车市场的16%以上。目前英国政府和行业正在努力加快安装充电桩的速度。

网址链接：

<https://www.chinanews.com.cn/gj/2024/03-18/10182443.shtml>

（2024年3月18日 中国新闻网）



## 11. 德国承诺向乌克兰提供价值5亿欧元新援助

德国国防部长皮斯托留斯19日在德国拉姆施泰因宣布，将向乌克兰提供价值5亿欧元的新一揽子援助计划。

当日，乌克兰国防联络小组会议在拉姆施泰因举行。皮斯托留斯在此期间表示，新一揽子援助计划包括将立即提供来自联邦国防军库存的1万发弹药。根据捷克倡议，从夏季开始提供18万发弹药。此外，联邦国防军还将向基辅提供100辆防护步兵车和100辆后勤车及其备件等。

“我们正为乌克兰人提供他们最急需的支持。”皮斯托留斯表示，德国的支持仍将继续，而且仍会是欧洲最大支持者。

皮斯托留斯还重申了德国总理朔尔茨上周宣布的打造“能力联盟”以向乌克兰提供火箭炮的决定。“能力联盟”的目标是确保乌克兰在可能长期持续的冲突或冲突后时期具有“威慑和防御能力”。

网址链接：

[https://m.gmw.cn/2024-03/20/content\\_1303690180.htm](https://m.gmw.cn/2024-03/20/content_1303690180.htm)

（2024年3月20日 光明网）



## 12. 日本央行历史性加息 日债有望重归投资者视野？

太平洋投资管理公司(PIMCO)表示，日本央行政策转变的潜在规模可能会超过一些人的预期，并导致此前可能回避日本债券的投资者重新对该资产产生兴趣。

PIMCO日本业务联席主管兼亚太投资组合管理联席主管Tomoya Masanao在一份报告中写道，日本央行的“政策演变应该会为日本债券市场带来一段正常化时期，最终吸引过去十年来一直不愿投资的高收益率投资者”。

他写道，尽管周二历史性加息的直接影响可能微乎其微，但中长期影响可能是“重大的，因为日本央行政策变化的潜在规模可能超过金融市场目前的预期”。

Masanao发表上述观点之前，日本央行17年来首次加息，结束了现代史上最激进的货币刺激计划。他的呼吁反映出一种预期，即日本通胀的重新抬头代表着劳动力市场和企业定价行为的结构性转变，日本央行的反应应有助于使该国债券市场回归正常。

过去12个月，随着投资者开始消化日本央行可能加息的预期，日本10年期基准债券收益率已上涨逾一倍。但收益率在0.73%左右，仍明显落后于美国国债等同类债券，后者的收益率约为4.4%。

市场观察人士对日本央行何时会再次加息也存在分歧。

Masanao预测，流入日本债券市场的国内资金将会增加，不过他预计国内投资者持有的外国债券不会迅速回流。

他写道：“日本投资者普遍减持日本债券，鉴于收益率水平较高，他们应考虑逐步增加对日本债券的配置。”

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1088836.html>

(2024年3月20日 智通财经)



### 13. 泰国农民面临经济困境 政府致力增加农民收入

泰国是稻米生产和出口大国，大多数农民依靠种植稻米获取经济收入。泰国总理府副发言人卡尼卡16日透露，泰国政府致力于推动大米加工产品的开发，挖掘泰国大米的附加值，以此让农民增加收入摆脱贫困。

卡尼卡表示，由于大米价格下跌、泰国大米出口减少、大米生产成本上升以及自然灾害的原因，使目前泰国很多农民面临经济困境，政府因此致力于寻找解决问题的措施，例如提供财政补贴帮助农民购买水稻种子、帮助农民应对自然灾害，财政补贴的金额超过17亿泰铢(约3.4亿元人民币)。

卡尼卡说，泰国农业与合作社部通过开发新的大米加工制品、对稻米生产的剩余物进行加工利用，挖掘泰国大米的附加值，以此增加农民收入。

同时，泰国政府还推出“智慧农民”培训项目，帮助农民掌握新技术，提高稻米的产量和质量，增加经济收入。

网址链接：

<https://www.chinanews.com.cn/gj/2024/03-16/10181567.shtml>

(2024年3月16日 中国新闻网)



## 14. 澳大利亚央行暗示紧缩周期已结束 澳元携澳债利率走低

澳大利亚央行将利率维持在12年高位后暗示货币紧缩周期已结束，引发澳元下跌、澳债走高。

该行在周二会议上连续第三次维持现金利率在4.35%不变，并不再提及进一步加息的可能性。澳元跌至两周低点，对政策敏感的3年期澳大利亚国债收益率跌至3.67%。澳大利亚股市走高。

“我们确实改变了措辞，”澳大利亚央行行长Michele Bullock在悉尼举行的新闻发布会上说。“我们没有足够的信心说可以排除进一步调整利率的可能性，但我们确实认为，我们正处于让通胀回到目标区间的道路上。”

当被问及澳大利亚央行的立场是否已转向中性时，Bullock承认前景面临的风险“基本平衡”。她重申，该行依赖于数据，只有在确信通胀处于可持续回到2-3%目标的轨道时，才会开始降息。

西太平洋银行首席经济学家、前澳大利亚央行助理行长Luci Ellis指出，央行“很可能暂时按兵不动”。澳大利亚联邦银行的Gareth Aird称，此次政策声明的关键是“移除了加息倾向”。

Bullock在发布会上几乎没有对开启宽松周期的潜在时机给出线索。当被问及降息前景时，她表示鉴于经济前景面临的不确定性，她无法给出一个“明确答案”。

“如果要考虑降息，我们需要对未来通胀重返目标区间更有信心，”她说。

澳大利亚第一季度通胀率将于下月公布，经济学家预计会低于去年第四季度的4.1%。澳大利亚央行的最新预测显示，通胀率要到2025年底才能回到2-3%的目标。

利率交易员目前认为，澳大利亚决策者会等到9月才采取行动。预计该行今年最多会进行两次25个基点的降息，而美联储料最多降息三次。

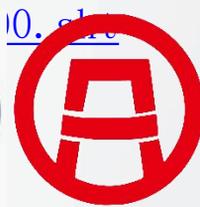
本周是2024年以来全球最为重量级的超级央行周，10种交易最活跃货币中有6种货币将迎来利率政策决定。美联储将于当地时间周三公布决策，料继续按兵不动。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2024/03/2000>

[ml](#)

(2024年3月20日 金融界)



## 15. 埃及国际合作部长：世界银行将向埃及提供60亿美元的金融支持

埃及国际合作部长马沙特18日表示，世界银行集团将在未来三年为埃及经济提供价值60亿美元的一揽子金融支持计划。

马沙特表示，世界银行集团打算提供30亿美元支持埃及政府实施的经济改革计划，并提供30亿美元增强埃及私营部门能力，包括动员必要的资源和资金投资埃及市场。

马沙特指出，世界银行集团的融资方案是在该行致力于与埃及建立长期战略伙伴关系的框架内，并支持该国为经济复苏和恢复包容性增长的可持续发展道路而采取的措施。

据了解，在埃及提高利率并放开汇率浮动限制后，多家国际组织承诺向埃及提供金融支持。国际货币基金组织将最初的30亿美元贷款增加至80亿美元。欧盟承诺向埃及提供约74亿欧元的一揽子金融支持计划。

网址链接：

[https://www.cnfin.com/hs-1b/detail/20240319/4024823\\_1.html](https://www.cnfin.com/hs-1b/detail/20240319/4024823_1.html)

（2024年3月19日 新华财经）

