



中财-安融地方财政投融资研究所
ZHONGCAI-ANRONG Local Finance Investment And Funding Research Institute

财政投融资 研究资讯

2024年第7期（总第396期）



双周评论

安融公司 胡超 研究员

在国内方面，2月19日，国家发展改革委印发《民间投资引导专项中央预算内投资管理暂行办法（征求意见稿）》提到，对符合要求的PPP项目建设，本专项资金也可支持，通过专项资金引导，调动地方政府和企业积极性，推动政府和社会资本合作新机制的推进实施；同时，提出对民间投资工作成效明显地区进行奖励，用于支持相关项目建设，提高项目盈利能力，吸引民营资本进入。此举将为市场释放积极信号，推动民间投资的增长。截至2月23日，2月份以来各地发行新增专项债共59只，合计规模达到1931.5亿元，远超1月份的567.8亿元，专项债的加速发行有助于为地方基础设施建设和其他关键项目提供及时的资金支持。

在国际方面，前IMF首席经济学家Olivier Blanchard在2月20日表示，在近年赤字不断膨胀之后，美国正面临爆发财政危机的危险。根据2月22日公布的欧洲央行最近一期（1月24-25日）会议纪要，央行官员们普遍认为过早降息比太晚降息的危害更大。德国2月综合PMI初值降至46.1，标志着连续第八个月的收缩，制造业对整体经济表现的拖累超过了服务业的弥补能力，德国政府最近已将2024年增长预测从1.3%下调至0.2%。2月19日，法国财长勒梅尔(Bruno Le Maire)表示，该国已经调低法国今年增长预测，由1.4%降至1%。总体看，预计2024年欧洲经济较为暗淡。

一、国内要闻

1. 西安市去年发行地方债880亿元，年末债务余额突破4000亿大关
2. 2024年提前批额度顶格下达：专项债2.28万亿，一般债0.43万亿
3. 监管组织申报2024年专项债项目，发行提速将拉动社融、基建投资
4. 河北省级财政资金重点投向九大领域
5. 湖北财政紧急拨付1亿元 支持农业生产救灾
6. PPP项目有望获中央预算内专项资金支持
7. 发改委公开征求意见！中央预算内投资支持的单个项目总投资投资不低于1亿元
8. 各省份政府工作报告全梳理！一文了解PPP新机制规划部署
9. 超百亿项目15个以上！这个省会全力推进“项目建设攻坚年”



一、国内要闻

10. 做好三件事，这个省会推动PPP存量项目规范实施、高效运营
11. 聊聊城投那些事儿
12. 2月份新增专项债发行明显提速 为地方基建提供资金支持
13. 国常会：加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制 在高质量发展中逐步化解地方债务风险
14. 以中国特色现代金融体系 推进金融强国建设
15. 安徽潜山“四轮驱动”优化金融服务



二、国际要闻

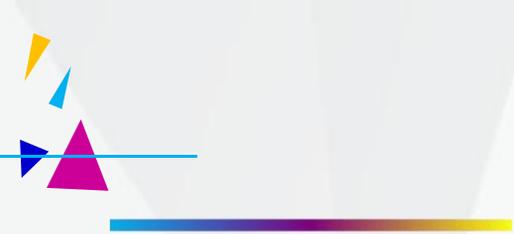
1. 前IMF首席经济学家警告：美国债务飙升可能引发财政危机
2. 标普预计美国今年实际GDP增长2.4% 美联储六月开始降息
3. 美国政府计划向英特尔提供超过100亿美元补贴
4. 欧洲央行官员认为过早降息带来的风险更大
5. 法国和德国提议减少损害经济增长的欧盟规范
6. 德防长：德国军费未来可能会突破北约标准
7. 德国央行称德国经济或将面临衰退 但不意味着严重下滑
8. 机构评德国PMI数据：德国制造业拖累严重 前景亦不明朗
9. 法国调低今年经济增长预测 由1.4%降至1%



二、国际要闻

10. 受加息影响 荷兰央行亏损激增**660%**
11. 分析师：加拿大央行**2024**年的降息行动或比美联储更激进
12. 亚洲债券连续三个月吸引外资流入 美国顽固通胀或成“拦路虎”
13. 新加坡等东南亚国家向民众发补贴应对生活成本上涨
14. 日本进一步对数字资产开放 拟允许投资基金持有加密货币
15. 南非财长：政府须勇于承担电力等危机带来的问题





1

国内要闻



1. 西安市去年发行地方债880亿元，年末债务余额突破4000亿大关

上年首次失去陕西财政收入第一大市地位后，西安市2023年财政数据如何？

从西安市财政局披露的2023年预算执行情况来看，西安全市财政总收入1958.92亿元，同比增长14.8%；实际支出1728.8亿元，同比增长10.1%。全市一般公共预算收入则为951.92亿元，增长14.1%。

与此同时，2023年末，西安市政府债务余额则首次突破4000亿元，达到4027.84亿元，占据陕西全省债务余额的比重将近四成。

西安市财政局提到，接下来将围绕全口径预算管理，着力推进财政治理水平提质增效，坚持党政机关过紧日子不动摇，严把预算支出、资产配置、政府采购等关口，严格过紧日子执行，强化过紧日子监督。

一般公共预算收入951亿元

数据显示，2023年，西安全市一般公共预算收入为951.92亿元，增长14.1%，剔除增值税留抵退税因素后，全市一般公共预算收入同口径增长7.7%。

细分来看，西安市去年税收收入687.97亿元，增长13.8%，占比72.3%；非税收入263.95亿元，增长14.9%，占比27.7%。

在外界关注的“三公”经费方面，2023年西安全市“三公”经费支出2.41亿元，较上年执行数增长3.6%。

其中，公务用车购置经费0.5亿元，较上年执行数下降25.4%；公务用车运行维护经费1.75亿元，较上年执行数增长7.7%，主要是执法、救护车辆增配。

公务接待经费0.05亿元，较上年执行数增长72.1%，主要是疫情常态化防控后各类调研考察活动增加。因公出国（境）费用0.11亿元，完成预算的46%，较上年执行数增长较多，主要是疫情常态化防控后各类对外招商和公务活动增加。

去年，西安市通过盘活财政资源资金，增收节支，在财政综合实力上实现了相关突破。





一方面，争取到上级资金1063.33亿元，较上年增长3.2%，特别是争取到国家综合货运枢纽补链强链示范城市，三年最高获得20亿元中央补助资金。

另一方面，西安市坚持政府过紧日子，大力压缩“三公”经费，从严控制一般性支出，收回各类财政资金22.2亿元。全市一般公共预算和政府性基金预算收入总规模增加176亿元，财政综合实力得以增强。

值得一提的是，西安市财政拨付资金保障重点工作，统筹资金兑现政策，例如促工业有效投资、稳外贸、促消费、支持民营经济等。投入城市规划建设资金，发挥城市更新基金引导作用，支持国家中心城市能级提升。

同时，全市民生领域支出634亿元，重点支持就业、医疗、教育、社保等方面，持续增进民生福祉。落实增值税留抵退税等国家减税降费政策，全市新增减税降费及退税缓费316.94亿元，提振了市场信心。

政府债务余额突破4000亿元

政府债务方面，2023年西安全市发行地方政府债券880.58亿元，其中，新增债券446.05亿元，再融资债券434.53亿元。

再融资债券全部用于偿还到期政府债务本金。

新增债券中，主要用于交通、教育、医疗卫生、农林水利建设及社会保障等领域，以及交通基础设施、保障性安居工程、社会事业、农林水利及产业园区基础设施等领域。

值得关注的是，2022年西安市政府债务余额3625.51亿元，2023年末政府债务余额则首次突破4000亿元，达到4027.84亿元，占据全省债务余额超过三分之一。

西安市财政局表示，全市政府债务限额、余额符合政府债务管理的相关规定，法定债务偿债资金足额保障，债务风险总体可控。

面对艰难繁重的财政改革发展稳定任务，西安市也注重增强财政可持续能力，在主动防范化解风险上实现新突破。持续加大财力下沉，下达区县、开发区各类转移支付资金，保





地方债方面，西安将建立健全政府债券“借、用、管、还”全过程管理制度，按照“一区一策、一企一策、一债一策”制定化债方案。设立债务风险防范化解储备金，协调落实百亿保债计划，切实防范化解地方政府债务风险。

去年，西安还在全市范围内开展财会监督专项行动，建立健全长效机制153项。出台财政投资评审管理办法，全年审减不合理资金26.88亿元，审减率12.5%。

值得注意的是，西安市财政局也提到，财政运行中仍存在一些困难和问题，主要包括西安市经济稳定增长的基础还不稳固，工业规模小、规上企业少，财政收入持续增长基础不稳，大城市小财政的格局依然存在等。对此，财政局将高度重视，采取有力措施加以解决。

在2024年的规划中，西安全市一般公共预算收入安排1021亿元，预计增长7%。重点将围绕城市核心功能定位，着力保障城市能级提升补短板，以科技创新引领发展，着力保障科技产业人才一体化发展，做大做强制造业新兴产业，着力保障构建现代化产业体系等。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20240222/herald/be6b5f26c961a630702b9965e515814d.html>

（2024年02月22日 32世纪经济报道）



2. 2024年提前批额度顶格下达：专项债2.28万亿，一般债0.43万亿

截至2月23日，31个省份都披露了预算报告，且都公布了提前批地方债额度的情况。

据21世纪经济报道记者整理，2024年31省份获得的提前批专项债、一般债额度加总分别为22800亿元、4320亿元，二者均为2023年新增专项债、新增一般债额度的60%，意味着监管部门按照全国人大常委会授权上限下达了提前批额度。

其中一般债总额度和去年持平，各省份提前批一般债额度和去年变化不大；专项债总额度相比去年增加900亿元（增长4%），但结构出现调整——广东、江苏、浙江、山东等经济大省专项债额度相比去年增长10%以上，而天津、重庆、广西等一些高风险省份相比去年下降40%左右。

究其原因，2023年发行的1.39万亿特殊再融资债向高风险省份倾斜。与新增地方政府债券一样，特殊再融资债券也会增加政府债务余额。而在新增地方政府债券额度的分配中，债务风险高的地方额度少，而特殊再融资债用于化解债务风险，风险高的地方额度多。为了避免债务风险进一步积累，获得特殊再融资债额度的地方后续新增债额度将减少或没有。

2023年12月11日至12日召开的中央经济工作会议指出，统筹好地方债务风险化解和稳定发展，经济大省要真正挑起大梁，为稳定全国经济作出更大贡献。中央财办有关负责同志解读时表示，债务风险高的地区要边化债边发展，在债务化解过程中找到新的发展路径，要更大力度激发民间投资、扩大利用外资。债务风险较低的地区要在高质量发展上能快则快，特别是经济大省要真正挑起大梁，为稳定全国经济作出更大贡献。

分省份来看，广东省提前批专项债额度最高为3245亿元，其次为山东（2433亿元）、浙江（1903亿元），三省额度合计超过7500亿元，占全国总额度的三成。而青海、西藏、宁夏三省份额度较少，均不到30亿元。





提前下达的地方债限额被称为“提前批额度”，这起源于2018年12月。2018年12月十三届全国人大常委会第七次会议决定，授权国务院在2019年以后年度，在当年新增地方政府债务限额的60%以内，提前下达下一年度新增地方政府债务限额（包括一般债务限额和专项债务限额），授权期限为2019年1月1日至2022年12月31日。2023年10月，全国人大常委会将授权延至2027年12月31日。

预算报告显示，2023年新增专项债、新增一般债额度分别为3.8万亿、0.72万亿，按照授权上限，2024年提前批额度将达到2.71万亿，其中专项债、一般债额度分别为2.28万亿、0.43万亿。

财政部国库司司长李先忠2月1日在国新办发布会表示，2019年以来财政部就建立健全了提前下达新增地方政府债务限额管理制度，指导督促地方完善预算管理，合理安排新增地方政府债券发行节奏，有效降低融资成本，加快资金拨付。

“从2019年这项制度建立以来，到2023年，经国务院批准，财政部分别向各地提前下达新增债务限额是1.39万亿元、2.85万亿元、2.36万亿元、1.79万亿元和2.62万亿元，合计超过11万亿元。2023年12月，财政部依法履行审批程序后，已经向各地提前下达了部分2024年的新增地方政府债务限额，支持重大项目建设，推动形成实物工作量，充分发挥地方政府债券对经济的拉动作用。”李先忠表示。

不过李先忠未披露具体的额度，而从31省份披露的数据加总来看，财政部按照全国人大常委会授权上限下达了2024年提前批额度。

另据记者了解，近期监管部门正在组织申报2024年专项债项目，本次申报在投向领域、项目要求、申报程序上均有变化。投向领域上，总体仍保持着11大领域不变，但细分投向出现细微变化。此外，专项债作资本金领域新增保障性住房

另据了解，存量已审核通过的专项债项目没有实质性变化，可以率先发债。后续监管部门审核地方新报项目后，将为项目库提供新的“弹药”，支撑专项债发行，进而推动社融和基建投资平稳增长。





一些省份预算报告也提及专项债管理。比如天津市表示，加强专项债券投后管理，推动穿透式监测系统与财资管理云平台无缝对接，打通专项债券资金监管“最后一公里”。强化专项债券项目预期收益管理，更加注重偿债来源落实。压实主管部门和项目单位责任，落实偿债备付金机制，按时足额偿还本息，确保法定债务不出任何风险。

广西预算报告表示，加强对专项债券项目申报工作的培训和指导，严格专项债券投向领域负面清单管理，优化专项债券项目预审工作机制及中介机构尽职调查管理制度，提高专项债券项目储备质量。严把专项债券项目成熟度、合规性、平衡能力三道关口，提高发债项目质量，建立专项债券项目滚动管理机制，提高专项债券发行科学性、精准性。建立政府债券资金专户管理机制，合规高效支出政府债券资金，全流程监控反馈政府债券项目实施情况。开展专项债券项目全生命周期绩效管理，切实提高专项债券资金使用效益。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20240223/herald/6d9eb30ef2bdaddcbb5811afbf1feaf09.html>

（2024年02月23日 21世纪经济报道）



3. 监管组织申报2024年专项债项目，发行提速将拉动社融、基建投资

21世纪经济报道记者从多位地方财政发改人士出处了解到，近期监管部门正在组织申报2024年专项债项目，本次申报在投向领域、项目要求、申报程序上均有变化。投向领域上，总体仍保持着11大领域不变，但细分投向出现细微变化。此外，专项债作资本金领域新增保障性住房。

另据了解，存量已审核通过的专项债项目没有实质性变化，可以率先发债。后续监管部门审核地方新报项目后，将为项目库提供新的“弹药”，支撑专项债发行。

受专项债发行较慢影响，今年1月地方债发行3844亿元，同比减少近3000亿元。后续专项债发行将提速，进而推动社融和基建投资平稳增长。

高风险地区主要支持在建项目

记者了解到，近期监管部门组织2024年第一批专项债项目申报，一些地方在官网披露了相关进展。河南省某区县称，发改委积极组织2024年第一批专项债券项目申报工作，依据国家发改委相关通知要求，按照“真实可信、依法合规”的思路对本批申报项目进行严格审核把关。

再如湖南省湘乡市2月18日召开的2024年专项债券项目申报工作调度会要求，各相关单位要认真研究吃透政策，加强谋划包装，强化要素保障，确保项目谋实、谋深、谋细，把政策红利转化为高质量发展动力。该地披露，当地计划申报专项债券项目共13个，总投资40亿元。

据记者了解，本次申报在申报领域、项目要求、申报程序上均有变化，要求地方于2月底完成申报。如在投向领域上，总体仍保持着11大领域不变，即交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链物流基础设施、新型基础设施、国家重大战略、保障性安居工程等。不过11大领域的一些细分投向出现细微变化，比如能源领域增加独立新型储能分类。





北京市忠慧律师事务所主任安新华表示，交通、能源、供应链、产业园区、社会事业等基础设施的建立完善，将为地方未来发展打下坚实的设施根。财政部、国家发展改革委对专项债券投向作出了严格明确的规定，明确了项目投资的负面清单，保证了专项债券资金能够全面落实国家的各大发展战略。

对于专项债的申报，安新华建议，唯有运用系统管理的模式，充分调动地方的积极性，满足地方发展需求，围绕地方社会经济重点项目与当地民生需求问题，通过专项债筹措资金开展建设运营，才能有效构建起满足公众需要的现代化基础设施服务。

另据了解，专项债用作资本金领域也出现细微变化。“专项债用作资本金”源于2019年印发的《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》。该通知明确，允许将专项债券作为符合条件的重大项目资本金。2023年，专项债可作资本金领域为铁路、收费公路、干线机场等13个。与此同时，监管部门明确，以省份为单位，专项债券资金用于项目资本金的规模占该省份专项债规模的比例上限为25%，具体根据项目实际确定。

财政部披露，初步统计2023年发行的专项债券中，用作项目资本金的超过3000亿元，占发行总额比例超过9%，预计拉动社会投资超万亿元，发挥了政府投资“四两拨千斤”的撬动作用。据记者统计，2020年-2022年间专项债作资本金比例范围也在9%左右，远低于上限。

去年四季度，监管部门明确，专项债作资本金领域新增供气、供热2个至15个。记者了解到，在近期项目申报中，专项债作资本金领域新增保障性住房，这不仅有助于提升专项债的投资撬动作用，还有助于推动保障性住房建设。

保障房建设是未来一段时间的政策重点。去年8月25日召开的国常会审议通过《关于规划建设保障性住房的指导意见》；去年12月，住建部披露，大部分城市已按要求报送了2024年的保障房建设计划和建设项目，住建部正在会同有关部门督促地方将建设项目落实到具体建设地块，同时做好后续项目储备。其中上海、济南、青岛、福州、长沙等不少城市已经开工了一批项目。





今年初，监管部门明确纳入保障房建设的城市由城区常住人口超300万拓宽至省会城市或城区常住人口超过100万的大城市。结合《2020中国人口普查分县资料》来看，符合这一条件的城市共71个，此次调整后，纳入保障房建设的城市将由35个扩大至106个。

此外，记者了解到，为控制债务风险、避免债务风险进一步积聚，高风险省份专项债资金主要支持在建重大项目。记者获得的某高风险省份的项目申报通知称，各地要认真梳理2023年财政部和国家发展改革委“双通过”项目中在建续建项目，重点保障跨省、跨流域和涉及安全的在建项目以及项目总投资完成率超过50%的有收益的在建项目，优先保障重点铁路以及纳入国家规划的重大公路项目建设，并根据项目轻重缓急排序。

西部省份某地市发改系统人士介绍，我们属于高风险省份，本次申报项目原则上支持在建项目，新建项目需是符合条件的重大项目。

发行将提速

专项债是稳投资、稳经济的重要手段，地方也高度关注专项债的发行使用。浙江省印发的《2024年浙江省扩大有效投资政策的通知》提出，要积极用好地方政府专项债券。开展专项债券项目常态化储备，积极向财政部争取我省专项债券额度。加快专项债券发行使用进度，尽快形成实物工作量。

专项债发行前需经过项目申报及审核、额度下达、纳入地方预算等必要程序，其中国家发改委和财政部均会组织项目申报。从过往看，项目申报和额度下达工作提前进行，与专项债发行的时间间隔至少一个月。

额度方面，财政部国库司司长李先忠今年2月1日在国新办发布会上披露，2023年12月，财政部依法履行审批程序后，已经向各地提前下达了部分2024年的新增地方政府债务限额。据记者梳理，在1月份召开的省级两会上，地方将获得的限额提交当地人大审议。

此次地方申报2024年专项债项目后，还需监管部门审核通过才能发行专项债。不过监管部门明确，存量已审核通过的专项债项目没有实质性变化，可以率先发债。





一些地方已利用这一“绿色通道”率先发债。1月29日，广东省发行568亿元专项债，拉开专项债发行的大幕，此后河南、安徽、山东等大省也启动发行。从信息披露材料看，这些专项债项目主要是往年已发债项目（意味着此前年份已经两部审核）且发债资金还有缺口。比如广州市轨道交通十一号线工程，项目总投资420亿元，拟发行专项债总金额96.8亿元，其中已发行专项债48.6亿元，本次拟再发行专项债12.72亿元。

记者统计显示，截至2月18日，今年新增专项债发行规模达到2167亿。本周又有一些省份公布专项债发行材料，后续专项债发行将继续。监管部门审核地方新报项目后，将为项目库提供新的“弹药”，支撑专项债发行，进而推动社融和基建投资平稳增长。

央行公布的数据显示，1月份社融增量为6.50万亿元，是历史同期的最高水平，比上年同期多5061亿元，不过1月政府债券同比少增1193亿元，是主要下拉项。究其原因，去年元旦后提前批专项债就开始发行，而今年1月底提前批专项债才开始发行，今年地方政府债券发行进度较慢。

国家统计局数据显示，2023年基础设施投资（不含电力、热力、燃气及水生产和供应业）增长5.9%，增速相比2023年1-11月加快0.1个百分点。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20240222/herald/fb91a7fcd94dbc153fa84530d6a47800.html>

（2024年02月22日 21世纪经济报道）



4. 河北省级财政资金重点投向九大领域

本报讯 今年，河北省级财政资金将重点投向深入实施重大国家战略、扎实推进创新驱动发展、着力筑牢生态安全屏障、积极推进深化改革开放、稳步提升民生保障水平、突出抓好重点项目建设、持续实施乡村振兴战略、推动宣传文化事业发展、打造平安河北法治河北9个领域。

财随政走、政令财行。围绕深入实施重大国家战略，省财政坚持集中财力办大事，安排67.8亿元，可比增长3.3%，扎实推进京津冀协同发展和雄安新区建设，推动区域协调发展。其中，高标准高质量建设雄安新区6.3亿元、推进京津冀交通一体化56.7亿元、推动环京津地区发展4.8亿元。

创新是引领发展的第一动力。围绕扎实推进创新驱动发展，省财政安排119.3亿元，可比增长2.9%，推动构建现代化产业体系，强化教育和人才支撑，不断塑造发展新动能新优势。具体来看，推进科技创新资金为27.2亿元，重点用于重大科技项目、科技成果转化、科技推广普及；建设现代化产业体系资金为15.2亿元，重点用于产业转型升级、企业创新发展等；加强人才培养资金为76.9亿元，重点用于培养、引进、用好人才，推动高等教育高质量发展。

围绕着力筑牢生态安全屏障，省财政安排62.1亿元，可比增长3.5%，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。包括污染防治18.2亿元、生态保护修复36.1亿元、国土绿化7.8亿元。

围绕积极推进深化改革开放，省财政安排45.3亿元，可比增长2.3%，支持营商环境优化提升，推进高水平对外开放，引导金融服务发展。包括优化营商环境35亿元、深化对外开放5.8亿元、引导金融服务经济发展4.5亿元。

民生为先、民生为本。2023年，河北全省民生支出7808亿元，占一般公共预算支出的81.3%，民生支出占比继续保持在八成以上。今年，围绕稳步提升民生保障水平，省财政继续加大资金支持力度，安排335.7亿元，可比增长10.6%，健全基本公共服务体系，增强均衡性和可及性。其中，社会保障资金175.3亿元，重点用于社会保险等政策提标扩面；





“健康河北”资金27亿元，重点用于健全公共卫生体系，加快中医药事业发展，落实生育支持政策；教育事业资金91.1亿元，重点用于发展素质教育，促进教育公平；社会事业资金7.3亿元，重点用于实施就业优先战略，促进残疾人事业发展，强化住房保障等；基层“三保”保障资金35亿元，视基层运转情况予以精准补助，支持基层保基本民生、保工资、保运转。

围绕突出支持抓好重点项目建设，今年省财政共安排130.6亿元，可比增长27%，着力保障灾后恢复重建，加快基础设施建设，激励引导抓投资上项目促发展，扎实推进新型城镇化。

围绕持续实施乡村振兴战略，省财政安排159.5亿元，可比增长2.4%，主要用于巩固脱贫攻坚成果、推动农业农村优先发展。包括发展现代农业46.1亿元、衔接推进乡村振兴71.7亿元、农村人居环境改善19.3亿元、农村综合改革10亿元、水利设施建设12.4亿元。

此外，省财政还安排18.6亿元，可比增长8.5%，巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论，繁荣发展文化事业，促进体育和旅游事业发展，激发文化创新创造活力。安排58.7亿元，可比增长4.2%，纵深推进更高水平的平安河北、法治河北，保障人民生命安全，维护社会稳定。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1760963594649862144>

（2024年02月22日 中国财经报）



5. 湖北财政紧急拨付1亿元 支持农业生产救灾

今年1月底以来，湖北省遭遇持续低温雨雪冰冻天气，期间雨雪相态复杂、冻雨范围广、积雪积冰深、持续时间长，对农业生产特别是设施农业生产、畜禽养殖业造成严重影响。

按照省委、省政府工作部署，湖北省财政厅会同省农业农村厅密切关注灾情动态，并于日前通过省长预备费紧急拨付农业生产救灾资金1亿元，支持灾情严重的27个县（市、区）修复农业大棚、畜牧和渔业设施设备，尽快做好灾后恢复农业生产工作，最大限度降低灾害影响。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1760963594649862145>

（2024年02月22日 中国财经报）



6. PPP项目有望获中央预算内专项资金支持

在政府和社会资本合作项目特许经营方案编写大纲（以下简称“PPP新机制2024版”）公开向社会征求意见（时间为1月24日至2月24日）即将结束之际，国家发展改革委拟设立中央预算内投资民间投资引导专项，以进一步鼓励、支持、引导民间投资发展。

2月19日，国家发展改革委印发《民间投资引导专项中央预算内投资管理暂行办法（征求意见稿）》（以下简称《办法》），在七章27条内容中，《办法》提到，对符合要求的PPP项目建设，本专项资金也可支持，通过专项资金引导，调动地方政府和企业积极性，推动政府和社会资本合作新机制的推进实施。

对此内容，PPP从业人士表示，这将为市场释放积极信号，对民间投资而言，后续也将激发他们的热情，从而推动民间投资的增长。

“自去年国家发展改革委发布PPP新机制相关内容以来，市场风向也在慢慢转暖，目前地方政府和社会资本对PPP项目的态度也有所转变，未来如果中央预算内专项资金可以支持PPP项目建设，那将逐渐带动市场投资回暖。”2月20日，一位PPP从业人员告诉《中国经营报》记者。

一直以来，民间投资是民营经济发展的物质基础，在全社会固定资产投资中占比较高，对优化供给结构发挥了重要作用。

去年，国家发展改革委发文表示，将调整设立中央预算内投资专项，每年选择20个民间投资增速快、占比高、活力强、措施实的地级市（区）予以支持。根据中央预算内投资管理规定，国家发展改革委拟以规范性文件将《办法》印发各地，用于规范项目和资金管理。

在支持标准方面，《办法》明确中央预算内投资支持的单个项目总投资不低于1亿元、安排到单个项目的资金不低于2000万元，对单个项目的支持比例原则上不超过项目总投资60%，避免项目小而散。

其中支持范围主要包括基础设施、社会事业等领域有民营资本参与的具有公益属性的经营性项目。

国家发展改革委相关人员介绍，在促进民间投资工作中我们发现，基础设施和社会事业领域民间投资占比不高，将大力度鼓励民营资本进入。





为此，《办法》规定可申请本专项资金支持的基础设施项目包括交通运输、能源、水利、市政、物流、新型基础设施等；社会事业项目包括医疗、教育、养老、体育、旅游公共服务等。

和上述领域相比，PPP新机制支持的重点领域涵盖能源、交通运输、水利、环境保护、市政工程、体育、旅游等基础设施和公用事业领域的特许经营活动，同时增加了新型基础设施、盘活存量 and 改扩建有机结合等相关范围。

对比两者支持范围的不同，上述PPP从业人士表示，虽然专项资金的支持领域和PPP新机制的支持范围有所不同，但对于符合要求的PPP项目来说，仍有希望获得中央预算内专项资金的支持。

“事实上，从《办法》细则也可以看出，此次专项资金的重点支持对象并非以PPP项目为主，但《办法》提到了PPP项目，说明PPP项目的建设对推动民间投资的增长有一定助推作用。未来符合要求的PPP项目，有中央预算内专项资金的支持，也能缓解资金压力。”该PPP从业人士说。

此前，按照《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》（国办函〔2023〕115号）规定，政府可在严防新增地方政府隐性债务、符合法律法规和有关政策规定要求的前提下，按照一视同仁的原则，在项目建设期对使用者付费项目给予政府投资支持。

在此背景下，《办法》提出对民间投资工作成效明显地区进行奖励，用于支持相关项目建设，提高项目盈利能力，吸引民营资本进入，引导拓宽民营资本投资渠道。

据悉，此次专项资金的发放将由国家发展改革委直接安排到项目，采取资本金注入方式，中央预算内投资形成的国有产权或股权由地方持有。

国家发展改革委表示，本专项资金主要支持计划新开工或续建固定资产投资项目，形成新增固定资产投资，不支持已完工项目，对于申请本专项资金的项目，原则上不得重复申请其他中央预算内投资专项资金（项目前期工作费有关专项除外）。

后续，国家发展改革委还将强化项目申报、建设实施、资金支付等方面的管理，切实发挥好中央预算内投资效

网站链接：

<http://www.cb.com.cn/index/show/jj/cv/cv>

（2024年02月20日 中国经营报）



7. 发改委公开征求意见！中央预算内投资支持的单个项目总投资不低于1亿元

据国家发改委网站2月19日消息，为加强民间投资引导专项管理，充分发挥中央预算内投资效益，国家发展改革委起草了《民间投资引导专项中央预算内投资管理暂行办法（征求意见稿）》，按照有关工作要求，现向社会公开征求意见。

此次公开征求意见起止时间为2024年2月19日至2024年3月18日。

《办法》共七章27条，主要内容包括：

一是明确专项设立目标，即对民间投资工作成效明显地区进行奖励，用于支持相关项目建设，提高项目盈利能力，吸引民营资本进入，引导拓宽民营资本投资渠道；

二是明确支持范围，包括基础设施、社会事业等领域有民营资本参与的具有公益属性的经营性项目；

三是明确支持标准，中央预算内投资支持的单个项目总投资不低于1亿元、安排到单个项目的资金不低于2000万元，对单个项目的支持比例原则上不超过项目总投资60%，避免项目小而散；

四是明确资金安排方式，由国家发展改革委直接安排到项目，采取资本金注入方式，中央预算内投资形成的国有产权或股权由地方持有。

五是明确对地方和项目单位工作要求，强化项目申报、建设实施、资金支付等方面的管理，切实发挥好中央预算内投资效益。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/9NKmkSqM42-C72K49HtLfg>

（2024年02月19日 国家PPP公众号）



8. 各省份政府工作报告全梳理！一文了解PPP新机制规划部署

2024年1月，全国各省份政府工作报告相继出炉。其中，有16个省份的政府工作报告提到了PPP（政府和社会资本合作）新机制，现将各地报告中2024年工作重点里有关PPP新机制的内容摘编如下：

河北

集中精力抓投资上项目。实施重点项目攻坚工程。继续把项目建设作为经济工作的主攻方向，抢抓增发国债等政策机遇，谋划储备一批水利、能源、防灾减灾等项目。聚焦转型升级、科技创新等重点领域，加快实施一批重大产业项目，推动抽水蓄能等新能源项目建设，布局完善5G、工业互联网、人工智能算力中心等新型基础设施，确保秦唐高速秦皇岛段、邯港高速衡水段建成投运，年内省重点建设项目完成投资2000亿元以上。探索政府和社会资本合作新机制，激发民间投资活力。推行重大项目全流程服务管理，力促形成更多实物量。实施招商引资提效工程。开展重大平台招商推介行动，精心筹办廊洽会、数博会，组织参加进博会、消博会等展会。开展重点产业链招商行动，强化以商招商、国际化招商，探索“基金+”招商模式，引进一批龙头企业和延链补链强链项目。开展重点招商引资项目落地行动，完善考核激励政策，强化包联帮扶，提高项目落地率、资金到位率、投资完成率，力促更多项目落户河北。

重庆

激发民间投资活力，落实扩大民间投资支持政策，动态调整民间投资清单，加大民间投资增信支持和要素保障，用好政府和社会资本合作新机制，推动基础设施领域REITs试点，支持社会资本参与重点领域项目建设运营。增强招商引资质效，强化制造业为主的产业招商，健全基于“产业图谱+产业地图”的项目生成招引机制，加强专班招商、驻外招商和产业链精准招商，统筹做好招商项目要素资源配置，实行重大项目提级管理、首报首谈，加强项目全周期全环节服务保障，引进一批链长链主企业和具有牵引性带动性的重大项目，提高招商项目落地转化率。



四川

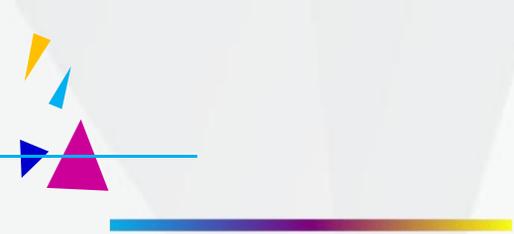
精准抓项目扩投资。抢抓国家增发国债、扩大中央预算内投资、发行超长期特别国债等政策机遇，合理扩大专项债券用作资本金范围，大力鼓励民营企业积极参与政府和社会资本合作新建项目。统筹“铁公水空”全面发力，持续推动交通强省建设。加快成渝中线高铁、成达万高铁、西渝高铁、川藏铁路和绵遂内铁路等项目建设，推动汉巴南铁路南充至巴中段、渝昆高铁重庆至宜宾段、川青铁路镇江关至黄胜关段年内建成通车，力争新增铁路运营里程320公里以上。统筹西部陆海新通道、沿江通道等进出川大通道建设，加快实施成渝铁路成都至隆昌段、隆黄铁路隆昌至叙永段、广巴铁路扩能改造。加快成渝高速扩容、川藏高速康定至新都桥等在建高速公路项目进度，力争建成通车、新开工高速公路里程均超过500公里，高速公路通车里程突破1万公里。提质改造成都双流国际机场，加快建设乐山机场、德阳什邡通用机场等。开工建设金沙江乌东德库区库尾航道整治工程。加快规划建设新型能源体系，促进水风光氢天然气等多能互补发展。开工建设阿坝—成都东1000千伏特高压、成都淮州500千伏、道孚和仁和抽水蓄能、广元煤电等项目，建成投用甘孜—天府南—成都东1000千伏特高压、剑科等水电站、45个风光项目和一批燃气机组，加快“三州一市”光伏发电和两河口混合式抽水蓄能等项目进度，大力推进雅砻江等清洁能源走廊建设。

完善省市县三级现代水网。积极争取国债水利项目，开工建设引大济岷、黄河干流四川段防洪治理等重大项目，建成向家坝灌区一期一步等水利工程。强化重大项目全生命周期管理，落实省领导协调重大项目落地会商机制，加强用地、用能、环评等要素保障，推动好项目、大项目更快落地。

安徽

促进民营经济发展壮大。落实支持民营经济发展各项政策，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面推出一系列标志性举措，整治招投标等领域歧视性规定和做法。实施政府和社会资本合作新机制，鼓励支持民营企业参与基础设施和公用事业建设。依法保护民营企业 and 企业家权益，推行柔性执法和包容审慎监管，健全拖欠中小企业账款常态化预防和清理机制。民营经济是安徽高质量发展的重要支撑，推进安徽高质量发展，就必须焕发民营经济活力，就必须激扬企业家精神，就必须成全企业家





浙江

持之以恒推进重大项目建设。围绕科技创新、先进制造业、重大基础设施等重点领域，安排“千项万亿”重大项目 1000 个以上，完成年度投资 1 万亿元以上。提高项目建设效率，确保中鸿新材料、甘电入浙、金七门核电等新建项目 10 月底前全部开工，瑞浦兰钧新能源、金塘新材料等项目早建成、早投产、早达效。统筹推进招大引强和增资扩产，进一步扩大产业投资、优化产业结构。推动民间投资较快增长。实施政府和社会资本合作新机制，及时打通审批、供地、融资等堵点卡点，鼓励和支持社会资本扩大产业投资、参与基础设施投资，让社会资本真正“有得投、放心投、投得好”。

广东

发挥有效投资关键作用。全年安排省重点建设项目 1508 个、年度计划投资 1 万亿元。发挥好政府投资的带动放大效应，重点支持关键核心技术攻关、新型基础设施、节能减排降碳，加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”，新增筹集建设配售型保障性住房 1 万套、保障性租赁住房不少于 18 万套(间)，新开工改造城镇老旧小区 1100 个以上。做深做实项目前期工作，实行优质要素集成供给，提升项目成熟度。深化企业投资项目落地便利化改革，推广运用审批告知承诺制，探索低风险项目极简审批和投资成本分摊机制。用足用好中央预算内投资、增发国债等资金，额度分配向项目准备充分、投资效率较高的地区倾斜。加快基础设施领域 REITs 发行扩募和不动产私募投资基金试点，提高存量资产盘活效率。完善投融资机制，实施政府和社会资本合作新机制，细化出台鼓励民间投资重点行业目录，持续向民间资本推介示范项目和应用场景，让民间投资进得来、退得出、有得投、投得好。





山西

充分激发经营主体内生动力和创新活力。落实“两个毫不动摇”，支持各类所有制企业加快发展。有效激发国有企业改革创新活力。围绕提高核心竞争力、增强核心功能，实施国有企业改革深化提升行动，严格落实经理层成员任期制和契约化管理，建设现代新国企。健全以管资本为主的国资监管体制，以“一利五率”为导向实行差异化考核，深入开展亏损企业治理、“两金”压降、法人层级压减专项行动，实现国有资产保值增值。建设 14 个原创技术策源地。全年省属企业战略性新兴产业及优势产业投资达到 500 亿元，主业投资占比达到 90% 以上。有效激发民营企业投资兴业活力。全面落实“非禁即入”，开展公平竞争问题专项清理行动。每季度向民营企业推介产业链供应链项目、补短板项目、完全使用者付费的特许经营项目，鼓励民营企业以独资、控股、参股等形式参与政府和社会资本合作项目。畅通民营企业贷债股融资渠道。推动中小企业规范化股份制改造，加快挂牌上市。深化治理“两不一欠”问题专项行动，创新“企业安静期”制度，规范涉企监管执法，维护民营企业合法权益。办好世界晋商大会、第八届中国民营企业合作大会。民间投资占固定资产投资的比重、民营经济增加值占地区生产总值的比重均提高 1 个百分点以上。有效激发中小微企业和个体工商户创业致富活力。推广“三晋贷款码”和省级地方征信平台应用，扩大“信易贷”融资，开展产业链、专业镇“四个一”中小微企业融资促进行动，探索“晋质贷”质量融资助企服务。健全公共服务体系，为个体工商户提供法律政策、招聘用工、创业培训等优质服务。发挥行业协会、商会桥梁纽带作用。开展经营主体深化年活动。弘扬晋商精神，发扬企业家精神，支持鼓励经营主体敢闯、敢投、敢担风险。

甘肃

大力发展民营经济。坚持“两个毫不动摇”，全面落实中央《意见》及我省《若干措施》，开展“优化营商环境提质增效年”行动。持续加强数字政府建设，深化拓展平台应用，强化数据共享支撑，深入推进“高效办成一件事”。大力实施“五转”工程，提升经营主体发展质量。提振民间投资信心，规范实施政府和社会资本合作新机制，坚决取消民间资本准入不合理限制。推行审慎监管，实行柔性执法，真心服务企业，拓展包容活跃企业真正有实实在在的获得感。



江西

扎实推进全面深化改革攻坚行动。深入实施新一轮营商环境对标提升行动。完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，扎实推进国有企业改革深化提升行动，加快战略性重组、专业化整合，精干主业、优化结构、完善治理，提升核心竞争力，增强核心功能；落实促进民营经济发展壮大系列政策措施，建立完善常态化沟通交流、涉民企诉求快速处理、惠企政策协调落实等机制，搭建民间资本推介项目平台，实施政府和社会资本合作新机制，落实中小企业政府采购支持政策，持续开展化解拖欠中小企业账款专项行动，促进民营经济长期持续健康发展。深化省以下财政体制改革，提高转移支付政策效能，兜牢基层“三保”底线。实施现代金融高质量发展“1358”工程，新增申报上市公司10家，新增信贷投放5000亿元以上，企业直接融资5000亿元左右。深化开发区管理制度改革，建立完善“管委会+公司”等运营模式，力争开发区亩均工业增加值增长10%左右。深化要素市场化配置综合改革，强化公平竞争审查，加大反垄断和反不正当竞争执法，更好融入全国统一大市场。

湖南

持续扩大有效益的投资。更好发挥政府投资的带动放大效应，更有效激发社会投资，形成投资和消费相互促进的良性循环。扩大产业投资，聚焦升链、延链、补链、强链，重点抓好岳阳乙烯炼化一体化、邵虹基板玻璃、涟钢冷轧硅钢、广汽埃安新能源车、中通货运航司现代物流、中伟先进功能型粉体材料基地、吉利新能源乘用车及电池、衡阳绿色盐碱产业基地、益阳信维多层陶瓷电容器、新能源动力和储能产业基地等十大产业项目建设。放大基础设施投资，不断优化和夯实铁路网、公路网、水路网、电力网、算力网，重点抓好渝长厦和呼南高铁湖南段工程、G4京港澳高速公路扩容项目、长沙机场改扩建工程、宁夏至湖南特高压直流输电工程(湖南段)、新型电力系统工程、全省多式联运系统能力提升工程、高标准农田、水利枢纽项目、长株潭物流枢纽、“四算”新型基础设施等十大基础设施项目建设。加大民生领域投资，加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”；推进常德西洞庭湖灌区、娄底梅山灌区等农田水利项目建设；实施一批降碳、减污、扩绿等生态项目。建立健全领导干部“一对一”抓重点项目、抓产业链等工作机制，让社会资本敢投、会投、落地。





贵州

促进民营经济做大做优做强。落实“两个毫不动摇”，召开全省民营经济高质量发展大会，深入落实支持民营经济发展的政策措施，推动民营经济加快发展壮大。建立全省重点民间投资项目库，常态化向民间资本推介项目，“四化”等产业基金支持民间投资项目的资金占比不低于40%。落实好政府和社会资本合作新机制，支持社会资本参与高速公路、污水处理和污水管网、新型基础设施等领域建设，民间投资占比达到40%左右。各级领导干部要放下“官架子”，当好服务企业的“店小二”，全面构建亲清政商关系，依法保护民营企业产权和企业家权益，让广大民营企业在贵州大胆投资、放心发展！

青海

千方百计拓展有效投资空间。围绕国家重点投向，实施重大项目攻坚行动，做好国家新增1万亿国债项目资金衔接落实，谋划储备生成一批优质投资项目，深挖清洁能源、数字经济、新型工业化等领域投资潜力。建成西宁机场三期，推进共和机场建设，加快西成铁路、格库铁路扩能改造、青藏铁路格拉段电气化改造等项目，建成加定至西海、官亭至大河家2条省际高速公路通道，力争建设格尔木至那曲公路，公路通车里程突破9万公里。扎实推进高原水网工程，开工建设黄河干流防洪二期工程，做实做细引黄济宁、引通济柴、南水北调西线上线工程前期。开展民间投资提升促进行动和“招商引资攻坚年”活动，实施政府和社会资本合作新机制，建立重点产业常态化项目推送机制，引导民间投资由“活”而强、向“新”而行。

新疆

发挥有效投资关键作用。落实“六重清单”，强化资金、用地、用能等要素保障，促进涉企服务精准化、便利化，推动更多基础设施和产业项目落地建设。发挥投资项目在线审批监管平台功能，提高项目审批效率，管好用好中央预算内投资、地方政府专项债券、国债等各类政府投资，发挥带动放大效应。

形成鼓励民间资本参与的项目清单并加强推介，用好政府和社会资本合作新机制，积极引导社会资本参与重大项目建设。进一步完善政银企对接合作机制，鼓励金融机构加大对重点项目建设融资支持，探索建立“引导基金+市场化基金+投贷”融资体系，提高直接融资比重。





海南

扩大有效益的投资。安排项目前期工作经费 10 亿元，强化用地、用能、环评等要素提前介入保障机制，推动项目谋划提质、建设提速，重点项目投资占固定资产投资总额 50%以上。开工海上风电、文旅消费等一批投资体量大、引领性强的产业项目，工业投资增长 8%。用足用好地方政府专项债和 PPP 等相关政策，推动湛海高铁、G98 大三亚段扩容、马村港三期等项目开工，基础设施投资增长 10%。建立“链长制”招商机制，开展招商引资大比武，对优秀市县予以资金奖励。

陕西

扩大有效益的投资。树牢大抓项目、大抓招商的鲜明导向，健全项目考核激励和督导问效机制，狠抓前期谋划和产能释放，做好省级重点项目动态管理和全生命周期管理。坚持高端化、多元化、低碳化方向促进煤化工产业发展，推动陕煤 1500 万吨煤炭分质利用、国能循环经济煤炭综合利用两个千亿级项目开工。聚焦产业项目特别是工业项目抓投资，加快闪存芯片、比亚迪扩产和隆基 100GW 硅片等项目建设，实施好 240 个工业投资和技术改造重点项目，新增产能项目释放产值 1000 亿元，制造业投资增长 6.5%。加强交通、能源、水利等基础设施建设，加快延榆等 5 条高铁、眉太等 13 条高速、西安咸阳国际机场三期、东庄水利枢纽、王瑶水库扩容等在建项目进度。做好延长 1000 万吨炼化、榆林煤制清洁燃料、西安地铁四期、宝鸡机场等项目前期工作，积极谋划一批专项债和超长期国债项目，力争更多重大项目纳入国家盘子。用好“投资中国”品牌，策划组织重大境内外招商活动，提高招商引资精准度、有效性，抓好招商项目入库管理、落地建设，实际使用内资增长 10%。运用 PPP 新机制，激发民间投资活力，全年社会(企业)资本投资增长 5%。



湖北

聚焦激发发展动力活力，不断深化高水平改革开放。坚持用改革的办法破解发展难题、用开放的手段汇聚全球资源，着力营造内外循环有效联动、高端要素加速集聚的强磁场。持续打造一流营商环境。

以控制成本为核心、以“高效办成一件事”为抓手优化营商环境，深入实施市场化改革示范、法治化建设升级等五大行动，推进“双千”企业振兴工程，完善政企常态对接沟通、惠企政策直达快享等机制，为企业降低成本 1000 亿元以上，新增“四上”企业 1 万家以上、上市公司 20 家以上。

坚持“两个毫不动摇”，实施促进民营经济发展壮大十大行动，出台破除制约民营经济发展障碍的“十不准”，落实政府和社会资本合作 PPP 新机制，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面精准施策，激活民营经济“一池春水”。楚商有情怀、有梦想、有担当，一直是推动湖北发展的重要力量，我们全力支持广大企业家深耕湖北，在新时代的广阔舞台上大显身手、竞展风采。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/jFzxtxy7gnrSxIgi4PYz8w>

（2024年02月20日 国家PPP公众号）



9. 超百亿项目15个以上！这个省会全力推进“项目建设攻坚年”

“省委省政府连续四年春节后首个工作日召开优化营商环境加快项目建设大会，体现了一以贯之优环境强信心、抓项目促发展、拼经济促振兴的鲜明导向。”18日，吉林省优化营商环境加快项目建设大会上，省委常委、长春市委书记张恩惠围绕2024年优化营商环境、加快项目建设工作目标和举措进行汇报。张恩惠表示，长春市将树牢“投资为要、项目为王、落地为大”理念，全力推进“项目建设攻坚年”，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。以省会城市的担当、竞进有为的状态、真抓实干的劲头，全力优服务、塑环境，抓项目、扩投资，夯实经济基本盘，集聚高质量发展新动能，为吉林全面振兴率先实现新突破作出长春应有贡献。突出战略承接，主动跟进谋项目围绕承接国家支持东北全面振兴系列政策，落实省委“一主六双”高质量发展战略、构建“464”新格局，持续加大项目谋划争取力度，全年谋划5000万元以上项目1000个以上，其中超10亿元项目300个以上、超100亿元项目15个以上。紧盯地方政府专项债券、超长期特别国债、中央预算内投资等支持方向加强谋划申报，争取资金额度不低于2023年水平。全面启动北湖未来科学城、永春现代生物医药城建设，集中优势资源打造科技创新策源地和新质生产力集聚区，目前“双城”谋划5000万元以上项目303个，总投资超1800亿元。优化市场环境，真心实意招项目加强法治政府、诚信政府建设，实施利企惠企市场环境建设工程，推进“证照一码通”试点，力争全年新增民营企业8.5万户。推动惠企政策“免申即享”，完善“惠企政策库”和“企业画像库”，力争40%以上惠企政策事项纳入“免申即享”范围。加大招商引资力度，全年开展“走出去、请进来”活动500次以上，实施“长春招商引资伙伴计划”，用好跨国公司吉林行、吉商大会等平台，力争新签约亿元以上项目520个以上，新引进重大产业项目300个以上，实际到位内资增长30%以上。提高政务效能，紧抓快干建项目推行“极简审批”，政务服务、行政许可事项即办件占比达到53%和43%以上，承诺时限压缩83%和78%以上，加快“三早”项目前期手续办理，开辟“绿色通道”，实行并联审批，力争春季集中开工项目400个以上，年度计划项目上半年100%开复工。





实施农业农村、先进制造、基础设施、清洁能源、文化旅游、民生保障等“六大领域项目建设会战”，开展春秋两季项目建设大巡检和集中开工，实行周调度、月讲评、季赛马，重点推进总投资145亿元的长春二热退城进郊、总投资123亿元的光电信息产业园、总投资105亿元的一汽弗迪新能源动力电池(二期)、总投资100亿元的城市会客厅、总投资52亿元的华强方特文化科技产业园等项目加快建设，力争全年建设5000万元以上项目1100个以上，固定资产投资突破2000亿元。强化要素保障，做优服务落项目强化领导包保机制，51位市级领导包保服务100个重大建设项目和45个重大谋划推进项目。用好“万人驻(助)万企”机制，对接进驻全市“四上”企业和成长性企业，全力助企纾困解难。强化资金保障，开展银企对接活动150场以上、覆盖企业超2000户，发挥长兴基金作用，用好新PPP机制，引导社会资本参与政府项目建设。加强土地供给，支持工业企业先租后让、弹性年期等方式供地，启动新一轮基准地价更新，探索制定新型产业用地价格体系。清理规范水电气暖不合理收费，落实吸纳重点群体就业企业税收减免政策，实施高速公路差异化收费，大幅降低生产要素成本。

网站链接：

https://mp.weixin.qq.com/s/kJ2M4ApkL7mNLT_VahF1mQ

(2024年02月21日 国家PPP公众号)



10. 做好三件事，这个省会推动PPP存量项目规范实施、高效运营

随着《国家发展改革委、财政部关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》（国办函〔2023〕115号）文件的发布，政府和社会资本合作（PPP）迎来新的机制。为做好新旧机制交替期、新旧政策变更期PPP存量项目管理，确保PPP存量项目依法依规、稳妥有序推进，内蒙古自治区呼和浩特市财政局通过“强化预算管理、强化绩效管理、强化信息管理”三项举措，推动PPP存量项目规范实施、高效运营。

强化预算管理 夯实履约付费基础呼市财政局印发《关于做好2024年政府和社会资本合作（PPP）项目管理的通知》（呼财金〔2024〕2号），督促项目实施机构将2024年政府应承担支出责任依规编入2024年部门预算，做到PPP存量项目合同约定支付资金有依据、有来源，提高了PPP存量项目履约付费能力，有效防范地方政府债务风险，为项目的稳定实施运营提供了资金保障。**强化绩效管理 提升按效付费效能**按照财政资金“花钱必问效，无效必问责”的绩效管理要求，督促指导项目实施机构及时开展绩效评价工作，切实落实PPP存量项目全生命周期绩效管理，为顺利履行按效付费奠定基础。**强化信息管理 增强项目透明公开**督促项目实施机构完善项目信息管理，建立健全信息披露机制，确保项目建设内容、公共产品和公共服务标准、运营考核结果等非涉密信息能够及时向社会公开，为项目的长期稳定发展创造了良好的外部环境，提升PPP项目的透明度和公信力。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/dH-tzVKkVFxKaV21vteodA>

（2024年02月23日 国家PPP公众号）



11. 聊聊城投那些事儿

城投债似乎与所有人都有联系。一种是生活上的，高铁、桥梁等的背后都有城投的身影；一种是投资上的，我们所投资的很多理财产品，穿透到底层，大部分都有城投债的持仓。

2023年7月，随着政治局会议定调出台“一揽子化债方案”，10月开启万亿规模以上的特殊再融资债券发行，一轮轰轰烈烈的城投债抢购行情便开始演绎。

那么，行至当下，随着行情的深化，城投债还可以买吗？

1) 聊城投，就绕不开我国财政预算体制的变化

新中国成立以来，我国财政预算体制经历了3个阶段：

第一阶段：新中国成立初至改革开放前夕，采用的是统收统支的方式，其主要特征为：地方预算由中央核定，地方支出首先用地方收入抵补，不足则由中央调剂补助。这种制度下，会产生地方政府的积极性不高的问题。

第二阶段：1980年-1993年，为了调动地方政府管理财政的积极性，实施了“分灶吃饭”的改革。其主要特征为：划分税种、核定收支、分级包干。这种方式扩大了地方财力和财权，激发了地方经济活力，推动了地方经济发展。但同时存在一个缺点，国家财力偏于分散。

第三阶段：1994年至今，分税制改革。其主要特征为：根据财权与事权相结合原则划分税种，建立了中央税收和地方税收体系，同时建立转移支付制度调节地区财力差距。

2) 分税制改革后，地方政府事权和财权失衡

分税制改革使得中央财政收入占比跃升，但承担事项和支出的责任是向地方财政下放的。可以看到，地方财政支出的占比显著高于中央。而新预算法实施前，地方政府不列赤字。新预算法实施后，允许地方政府举债，但是会进行限额管理，地方政府的融资需求得不到满足。与此同时，地方GDP又是地方政治考核的重要指标，地方推动基建的积极性很高。因此，地方政府事权和财权失衡的现象出现。在这种背景下，城投平台应运而生。



3) 城投：地方政府的投融资平台

每家机构对城投的详细定义或有差异，最关键的点在于：城投是地方政府投融资项目的承载主体。从具体的运作方式看，一般是地方政府通过注入资本金等途径设立城投平台，城投平台通过贷款或者发债来融资，然后做基建、地产、一些公益项目等的投资。

城投公司的收益主要源于两个方面：一是投资项目本身产生的收益，但这一部分占比相对较少，大部分项目的回款时间缓慢、周期较长。二是地方财政给予的补贴，这一部分占比较大。而从债务端来看，两者既有独立的部分，亦有重合的部分。

当前市场经常提及的债务风险或者说债务规模较大的是独立这部分。但由于50号文规定，2015年起平台新增债务不属于地方政府债务，因此也被称为“隐性债务”。

4) 城投的正与反之辩

面对城投债，大多数人的情感是复杂的。一方面，高铁、桥梁等公共基础设施背后都有城投的身影，对于城镇化率的快速提升，有着很大的推动力，是城市投资、建设、经营的重要载体。

另一方面，城投平台在债务快速扩张的过程中，形成了区域性债务隐患，并对整个金融体系有着较大的影响。因此，便有了近十年来的“化债”举措。

5) 历史上的三轮化债

历史上，我们一共经历了三轮化债过程：①2015年-2018年，通过置换债对大部分隐性债务进行了置换。截至2018年末，共发行了12.2万亿元的置换债；②2019年，通过银行置换，开启了第二轮隐性债务置换工作；③2020年末，通过特殊再融资债券化解地方政府隐性债务。截至2022年6月，特殊再融资债券累计发行额为1.11万亿元。

从化解方式来看，主要包括六种：直接安排财政资金偿还、出让政府股权以及经营性国有资产权益、利用项目结转资金和经营收入偿还、合规转化为企业经营性债务、通过借新还旧以及展期等方式、采取破产重整或清算方式化解。



6) 本轮化债的思路联想

从两个维度来思考：一是，本轮化债怎么化？二是，这轮化债政策会持续多久？这两个问题对于后续城投债行情的演绎有着深刻的影响。

从思路来看：在化解存量的同时，也在极力遏制增量，并未对融资端放松，这也是本轮化债的一个重要特点。其中，遏制增量主要在地方城投平台的投融资两端发力。投资端，针对一些重点区域，重大的投资项目暂缓，中央替代部分地方加杠杆。融资端，严控高息融资、发债端审核收紧。

从基调来看：是“省级负总责，地方政府各负其责，中央给予适度支持”，并未给市场形成“中央一定托底地方债务”的预期，倒逼地方重视财政纪律，通过各项积极措施化解债务风险，这也成为后续市场博弈的看点。

从具体的化债举措来看：本轮当前主要是通过特殊再融资债券进行置换和解决当期的付息还款压力。截至2024-02-21，2023年10月至今共发行了1.42万亿特殊再融资债。

从化债持续性来看：2024年维系成为市场当前较为一致预期，2025年或是博弈的时间点。后续如何将债务的规模体量降下来，亦或是后续的另一关注重点。

7) 历史上的城投债行情

回溯历史，城投债的表现除了受到整体债券行情的牵引，还与城投监管政策周期和配置需求息息相关。

一方面，当监管政策边际转松时，利于信用利差的压缩。而当边际收紧时，也会导致利差的走阔；另一方面，城投债也是大多数债券投资者的重要持仓，不仅是因为城投债相较于普通信用债有一定的票息优势，还因为基于城投平台的特殊属性，市场此前对于城投债有兑付的信仰。

而当配置需求比较旺盛时，会进一步推动城投债利差的收窄。但近些年来，随着地产周期下行叠加债务规模不断扩大，市场对于城投债也开始有了信用的考量。



8) 本轮城投债行情：有“豪气”的爱，也有理性的克制

随着“一揽子化债计划”的定调，以及始自于2023年10月，万亿特殊再融资债券的发行，市场对于城投平台的信用担忧得到短暂的缓解。城投债收益率整体下行，信用利差也大幅压缩。从结构来看，呈现出非常有意思的特点：一是，收益率下行幅度分化很大，在36-226bp不等，低评级下行幅度显著高于高评级。二是，中高等级而言（如AAA和AA+），长端下行幅度高于短端，低评级则是短端下行幅度高于长端。因此，我们可以看出，对于本轮城投债行情的把握，市场主要采取的是：在资质较好的领域的拉久期，在短久期区域选择资质下沉。有“豪气”的爱，也有理性的克制。

9) 城投债展望：性价比下降，顺势而为

聚焦于当前，一方面，从城投债市场供需来看，供给端在城投债发行监管口径趋严的环境下，缩量态势相对明显。需求端而言，城投债相较产业债仍是安全性较高的资产，仍将为机构配置的重点，只是需要开始注重区域和资质的筛选。另一方面，2023年10月以来，收益率的快速下行和信用利差的大幅压缩，当前城投债的静态收益率性价比有所下降，潜在的估值波动性有所上升。

因此，后续可以根据市场环境包括化债政策的变化，随机而动。当前，兼顾收益性和估值稳定性，短端品种的性价比或相对更高。

网站链接：

<https://finance.eastmoney.com/a/202402232992763168.html>

（2024年02月23日 东方财富网）



12. 2月份新增专项债发行明显提速 为地方基建提供资金支持

2月份以来，各地新增专项债发行较1月份明显提速。数据显示，截至2月23日，2月份以来各地发行新增专项债共59只，合计规模达到1931.5亿元。而1月份仅有广东省发行新增专项债，规模为567.8亿元。

“专项债的快速发行有助于为地方基础设施建设和其他关键项目提供及时的资金支持。”南开大学金融发展研究院院长田利辉对《证券日报》记者表示，2月份新增专项债发行明显提速，体现了政府对稳经济、促投资、拉动内需的决心和行动力。

2月7日，财政部网站发布消息显示，近日，根据增发国债项目实施工作机制确定的第三批项目，财政部发文提前通知地方增发国债项目预算1975亿元。上述预算提前通知到位后，增发2023年国债资金1万亿元已全部分配完毕。

澳洲资深注册会计师谢宗博对《证券日报》记者表示，随着1万亿元国债资金全部分配完毕，预计地方债发行速度也将加快。同时，2023年四季度增发国债进入拨付实施阶段，叠加今年一季度地方债提前批额度，有望在年初即形成实物工作量，推动重大项目、重点企业的投资投产，助力经济平稳开局。

2月1日，财政部国库司司长李先忠在国新办举行的新闻发布会上提到，2023年12月份，财政部依法履行审批程序后，已经向各地提前下达了部分2024年的新增地方政府债务限额，支持重大项目建设，推动形成实物工作量，充分发挥地方政府债券对经济的拉动作用。

田利辉表示，提前下达部分债务限额有助于地方提前做好项目规划和资金安排，确保项目的顺利推进。预计后续专项债的发行将保持一定的节奏和规模。

中信证券首席经济学家明明也对《证券日报》记者表示，随着春节后复工复产的进行，预计后续地方债有望加速发行，以支撑工程尽快落地实现稳增长目标。

田利辉表示，专项债的发行将为地方经济发展提供稳定的资金来源，支持基础设施建设和其他关键项目的实施，促进经济稳定增长。

网站链接：

<https://finance.eastmoney.com/news/135058526.html>

（2024年02月24日 东方财富网）



13. 国常会：加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制 在高质量发展中逐步化解地方债务风险

财联社2月23日电，李强主持召开国务院常务会议，部署进一步做好防范化解地方债务风险工作。会议指出，按照党中央部署要求，经过各方面协同努力，地方债务风险得到整体缓解，为做好下一阶段工作打下了坚实基础。要坚持改革创新，强化配套政策支持，持之以恒攻坚推进，进一步推动一揽子化债方案落地见效。要强化源头治理，远近结合、堵疏并举、标本兼治，加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，在高质量发展中逐步化解地方债务风险。

网站链接：

<https://www.cls.cn/detail/1602493>

（2024年02月23日 财联社）



14. 以中国特色现代金融体系 推进金融强国建设

习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上强调指出，要坚定不移走中国特色金融发展之路，推动我国金融高质量发展。这次重要讲话是深化理解2023年中央金融工作会议精神的重要指引，为构建中国特色现代金融体系，推进金融强国建设提供了行动指南。

深刻理解和把握金融强国与经济基础之间的辩证关系

习近平总书记在此次研讨班上强调指出，金融强国应当基于强大的经济基础，具有领先世界的经济实力、科技实力和综合国力。这是从大历史的视野和高度，在总结历史特别是近现代经济金融发展史的基础上作出的精辟论述。

一方面，金融与实体经济共生共荣，实体经济的繁荣将催生金融需求，点燃金融业现实和理论快速发展的引擎。从金融发展历史来看，意大利、荷兰、英国、美国等国都是在经济快速发展过程中涌现出了巨大的资金融通需求，进而走上金融业创新和蓬勃发展之路。早在中世纪末期，意大利商业和贸易活动的繁荣发展孕育了现代金融业的诸多业务模式，比如银行与汇兑业务、证券市场与政府公债等。大航海时代造就了“海上马车夫”荷兰帝国的贸易神话，随之推动了世界上第一个股票交易所——阿姆斯特丹证券交易所的诞生。第一次工业革命使英国依靠全球领先的制造业成为“世界工厂”，进而催生了伦敦证券交易所和英镑，伦敦发展成为全球重要的国际金融中心。二战后，美国经济在全球遥遥领先，是布雷顿森林体系建立以及美元国际地位确立的重要基础，推动了美国全面开启海外金融扩张之路。从我国金融业发展实践来看，改革开放40多年来，随着经济规模的快速增长，我国金融业也实现了蓬勃发展，并已经发展成为全球金融大国。银行业国际地位显著提高，资产规模年复合增长率近15%，已建成世界最大的银行体系。中国资本市场在国际上由无足轻重转变为举足轻重，股票、债券市场规模均已位列世界第二位。





另一方面，一国经济实力的衰弱也将动摇金融业的根基和国际地位。上世纪八九十年代，随着日本经济快速崛起和国际地位的上升，日本金融业异军突起。1986—1994年，全球银行业前五六位基本被日本的银行垄断。后来在内外部冲击下，日本经济经历了所谓的“失去的三十年”，曾经辉煌的日本金融业也开始裹足不前甚至走下坡路。在2023年全球银行业20强中，日本只剩三菱日联金融集团1家，中国10家，美国5家。第34期全球金融中心指数（GFCI）排名中，东京跌至第二十位。随着英国工业优势与“世界工厂”地位的丧失，英国在全球经济金融的地位也不断下降。在2023年全球银行业30强中，英国仅有汇丰、巴克莱两家机构上榜；欧洲国家中法国上榜4家，西班牙上榜1家。尽管伦敦仍是全球第二大国际金融中心，但近年来其GFCI指数得分下降较为明显，从2016年的800分下降至2023年的731分，与排名第一的纽约差距拉大。在货币方面，曾经作为全球最主要结算货币的英镑已荣光不再。截至2023年第三季度，英镑占全球外汇储备比重仅为4.83%，排名全球第四位。

国内外经济金融发展历史表明，必须坚持经济和金融一盘棋思想，统筹经济与金融高质量发展，经济是金融发展的基础，金融是实体经济的血脉。新时代新征程上，服务中国式现代化，我们要持续推动金融高质量发展，不断增强服务实体经济的质效。

增强金融服务实体经济质效，助力经济、科技实力及综合国力提升

党的十八大以来，金融服务实体经济的体制机制不断完善，力度不断加大，服务质效明显提升，特别是在科技金融、绿色金融、普惠金融等领域实现了跨越式的发展。截至2022年末，高技术制造业中长期贷款余额较10年前增加7倍以上，增速连续多年保持在30%以上，有力支持了创新驱动发展战略的实施。大力发展绿色金融，支持绿色低碳发展，近5年本外币绿色贷款余额平均同比增长28.74%。普惠金融持续发力，特别是疫情期间加大纾困力度，近5年普惠小微贷款余额平均同比增长25.60%。深耕金融支农服务，全面推进乡村振兴，近5年本外币涉农贷款余额平均同比增长11.64%，2023年同比增速为14.9%。





与此同时，正如中央金融工作会议提出的，我国“经济金融领域风险隐患仍然较多，金融服务实体经济的质效不高，金融乱象和腐败问题屡禁不止，金融监管和治理能力薄弱”。学习贯彻落实中央金融工作会议精神，要不断创新金融服务模式，助力经济、科技实力及综合国力提升。第一，多措并举加大服务实体经济质效。金融业要提高政治站位，服务党和国家发展大局，不忘服务实体经济初心使命，把更多金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业发展。第二，大力发展科技金融，促进科技创新。此次会议把科技金融作为五篇大文章之首。金融业应进一步加大对人工智能、新能源、生物制造等战略性新兴产业以及基础研究等领域的支持。第三，创新金融服务模式。瞄准金融强国建设，在优化复杂金融产品供给、全球化布局和能力建设、金融基础设施完善、经营理念和防风险水平等方面创新金融服务模式，满足国家战略和经济主体潜在的多样化需求。

把握关键核心金融要素，推动构建中国特色现代金融体系

第一，稳慎扎实推进人民币国际化。人民币已成为全球第五大国际支付货币、第五大外汇储备常用货币，但人民币作为国际货币的优势与地位仍不明显，实现强大的货币目标还有相当的距离。随着国际政经格局的演变，国际货币体系将呈现多主权货币并存的局面，人民币国际化面临新的机遇。金融制裁等因素影响下，俄罗斯离岸人民币市场快速发展，中国—东盟经贸合作深入开展背景下人民币交易和使用迎来广阔空间，上合组织成员国间金融、投资等领域合作不断深化为人民币国际化带来新的契机。未来，应持续优化人民币国际化的路径选择，把握新能源国际合作、央行数字货币、跨境电商等领域的机遇，完善离岸人民币市场、人民币跨境支付系统建设，把控好节奏和风险，稳慎走好人民币国际化道路。

第二，加快建设现代中央银行制度。建设强大的中央银行是中国特色金融发展之路的必然要求。未来应进一步健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，更好地维护人民币币值稳定和金融稳定，促进宏观经济健康平稳运行。深化利率汇率市场化改革，完善市场化利率形成、调控和传导机制，引导金融资源更多配置至小微、民营企业。筑牢“防火墙”，防止财政赤字货币化，为中央银行依法履职提供保障。积极运用数字技术和科技手段，推动构建广泛覆盖、信息安全的现代支付体系和征信体系。





第三，完善机构定位，构建多层次、差异化、专业化金融机构体系。针对我国金融机构业务同质化强、专业化水平参差不齐和缺乏竞争力等突出问题，本次中央金融工作会议提出要“完善机构定位”，不断提升各类金融机构的专业化程度和核心竞争力。大型金融机构要“做优做强，当好服务实体经济的主力军和维护金融稳定的压舱石”，加大对重点领域的信贷投放力度，在市场化、法治化的原则框架下积极探索地方政府、房地产企业债务化解方案。中小金融机构要“严格准入标准和监管要求，立足当地开展特色化经营”，完善公司治理机制，优化股权结构，提升信息披露水平，建立科学、长期经营导向的激励约束机制，增强风险抵御能力，更好地服务当地经济发展。政策性金融机构要“强化职能定位”，聚焦服务国家战略，更好地发挥金融在基础设施建设、“卡脖子”问题、乡村振兴、国际合作、外贸创新等领域的支持作用。

第四，着力推进上海、香港国际金融中心建设。国际金融中心是国际金融市场的枢纽，对一国金融实力提升具有重要意义。随着全球政经格局的重塑，国际金融中心布局经历深刻变化，虽然纽约、伦敦、东京、香港等传统金融中心仍具备较强的优势地位，但全球范围内金融中心数量逐渐增多，分布趋向均衡化、专业化，亚太地区经济的崛起也给当地国际金融中心的发展创造了有利条件。近年来，上海国际金融中心业务规模、机构数量快速增长，香港国际金融中心的传统优势地位也不断得到巩固。上海国际金融中心应进一步提升国际投资者占比和全球市场定价能力、影响力，鼓励更多高能级金融机构来沪设立总部，形成集聚效应，不断提升金融机构国际竞争力。香港国际金融中心应加快建设离岸人民币枢纽、国际资产管理中心、风险管理中心，发展绿色金融和金融科技，构筑国际金融中心新优势。

第五，加强金融监管，筑牢金融强国安全底线。防范化解金融风险是金融工作的永恒主题，也是金融服务实体经济的根本保障。近年来，中小金融机构、地方政府债务、房地产金融等领域的风险对金融安全构成一定挑战，要根据风险性质和成因分类施策，防止风险跨区域、跨市场、跨境传递共振。加快推进中小金融机构改革化险，坚持早发现、早处置的原则，严格股东资质审查和监管指标要求，提升公司治理能力。





建立防范化解地方债务风险的长期制度安排，进一步压实地方和部门责任，防止一边化解一边新增；统筹各类资源和政策措施，持续优化债务利率、信用和期限结构，妥善化解地方债风险。通过央地合作增信、债券融资专项计划等方式支持民营房企债券融资；搭建信息共享平台消除银企信息不对称问题，提高银行支持民营房企融资的积极性；加大对保障性住房等“三大工程”建设支持力度。

第六，积极培育中国特色金融文化，建设高质量金融人才队伍。历史文化传统与国情的差异决定了中西方金融文化的差异，所需金融人才也有所区别。西方经济学中的理性人假设和个人利益最大化目标，仍然是现代金融市场和公司治理制度的重要文化和理论基础，而诚实守信、以义取利、风物长宜放眼量的中国传统价值观和马克思主义金融理论相融合，孕育了具有中国特色的金融文化。中国既要吸收借鉴西方金融文化精华，强调专业、效率、规则，追求利润和可持续发展，同时也要激荡中国特色金融文化“活水”，培育一批政治过硬、能力过硬、作风过硬的高素质专业化的金融干部人才队伍，为金融强国建设奠定强大的人才基础。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1759770647472373761>

（2024年02月20日 中国财经报）



15. 安徽潜山 “四轮驱动” 优化金融服务

近年来，安徽省潜山市财政（金融）部门持续优化金融信贷营商环境，多措并举积极搭建银企对接平台，全力保障重点项目、重要产业建设融资需求。2023年，新增信贷投放50.5亿元，增长20.42%。

一是主动对接需求。围绕产业振兴及高质量发展主线，采取“常态化服务+现场座谈对接”“线上+线下”相结合等形式，持续完善融资需求对接机制。积极开展党建引领信用村建设、金融“五进”活动，走访市场主体2.3万余户次。组织开展外贸领域、园区产业等专项银企对接会，解决融资需求1.68亿元。积极推广线上金融服务，平台注册企业6510家。

二是丰富金融产品供给。出台普惠金融发展示范区建设实施方案、金融机构支持地方经济发展评价激励办法。鼓励各银行针对不同行业的客户群，开发“刷e贷”“民宿贷”“金农e贷”“惠农e贷”等个性化金融产品，提升产品与需求的匹配度。推出瓜蒌叠加商业保险，新增食用菌种植和养鸡收入保险，稳步推进地方特色农产品保险提标扩面。

三是引导企业拓宽融资渠道。2023年，新组建总规模10亿元的西证产业投资基金、道得新能源股权投资基金，助力打造“基金丛林”。通过“基金+招商+产业”模式招引的上海晶优光伏年产3GW高效光伏组件项目，实现当年签约、当年开工、当年投产。举办第三届“创新发展 资本赋能”主题论坛，邀请专业机构分享投资理念。采取“基金+资金”“基金+平台”、担保增信、保险补偿等方式，为实体经济注入金融“活水”。2023年，新增省股交中心挂牌企业2家，进入拟上市后备资源库企业6家。

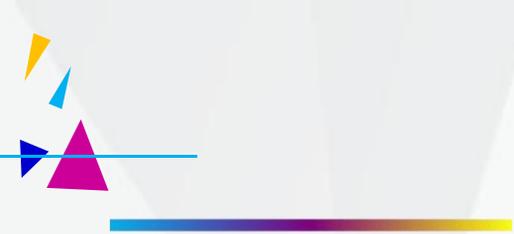
四是防范化解金融风险。建立上下贯通、横向联合、协调有力的工作沟通机制，强化联动“一盘棋”，扎实开展金融风险排查。2023年，向辖区内微信用户线上投放宣传内容，曝光次数达20万次。线下开展集中宣传活动4场，发放宣传资料3000余份，解答咨询300余人次。强化预算管理，支持平安建设、打击防范电信网络诈骗犯罪专项行动，着力防范化解金融风险。推动地方法人银行不良资产处置，牢牢守住不发生区域性系统性风险底线。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?g=7064472373762>

（2024年02月20日 中国财经报）





2

国际要闻



1. 前IMF首席经济学家警告：美国债务飙升可能引发财政危机

前IMF首席经济学家、彼得森国际经济研究所高级研究员奥利维尔·布兰查德（Olivier Blanchard）周二表示，在近年赤字不断膨胀之后，美国正面临爆发财政危机的危险。

布兰查德通过视频连线向英国上议院经济事务委员会发表讲话时表示，他对华盛顿对令人瞩目的美国政府赤字的态度感到担忧，“在美国，我非常担心，因为基本赤字非常大，而且绝对没有任何减少赤字的尝试，无论是以何种方式或形式。”基本赤字又称非利息赤字，是指不包括利息支付在内的全部政府开支减去全部政府收入。美国去年的巨额赤字引起了人们的关注，因为它是在利率上升和经济增长之后出现的。根据美国国会预算办公室（CBO）的数据，美国公众持有的政府债务在2023年超过26万亿美元，占GDP的97%。政府债务总额超过GDP的120%。

布兰查德有一个著名的观点，即只要债务利率低于经济增长率，债务的财政成本就会降低。他在周二发表讲话时表示，他对包括英国在内的其他国家债务螺旋式上升的风险持更为乐观的态度。目前英国政府的债务约占GDP的100%，是上世纪60年代以来的最高水平。布兰查德说：“我不认为会再次出现一场大危机，除了美国，它在某个时候会发生，我不知道是在5年还是10年之内。正如我们所知，如果它们在美国陷入困境，那么就会对世界其他地区产生影响。”

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2024/02/21212139579676.shtml>

（2024年2月21日 金融界）



2. 标普预计美国今年实际GDP增长2.4% 美联储六月开始降息

标普周三表示，目前预计美国2024年实际GDP将增长2.4%。

标普在一份报告中说，美国2023年下半年的经济扩张超出了我们的预期。除了有利的年底基数效应外，2024年第一季度的经济活动比我们预期的要温暖。

标普表示，尽管到目前为止反通胀进程并不均衡，但未来几个月通胀可能会进一步降温。

该评级机构没有改变其对2024年美国货币政策的展望，并表示预计美联储将在6月份的会议上降息25个基点，到年底总共降息75个基点。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2024/02/22211939593528.shtm1>

（2024年2月22日 金融界）



3. 美国政府计划向英特尔提供超过100亿美元补贴

2月22日，据可靠消息称，美国政府计划向科技巨头英特尔提供超过100亿美元的补贴。英特尔首席执行官帕特·基辛格在2月21日透露，公司将“很快”就这一补贴事宜发布官方公告。

上周，有媒体援引内部消息源报道，美国总统拜登的政府正在与英特尔进行谈判，以提供这笔巨额补贴。据了解，这项补贴可能涉及的形式包括贷款和直接赠款。

网址链接：

<https://www.guandian.cn/article/20240222/385784.html>

（2024年2月22日 观点网）



4. 欧洲央行官员认为过早降息带来的风险更大

据欧洲央行最近一次政策会议的会议纪要，央行官员们认为过早降息比太晚降息的危害更大。据周四公布的该央行1月24-25日会议的纪要，决策层官员在法兰克福开会时普遍认为，现在讨论降息还为时过早。“仍然认为过早下调政策利率的风险超过了太晚降息的风险，”欧洲央行表示。“如果经济活动回升程度强于预期、工资增长加速或出现新一轮通胀压力，则不得不逆转路线，这可能导致高昂的声誉成本。”

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/02/22234139594408.shtml>

（2024年2月22日 金融界）



5. 法国和德国提议减少损害经济增长的欧盟规范

法国财政部长Bruno Le Maire周一表示，他将在3月初与德国经济部长Robert Habeck提出建议，以减少欧盟的规范。Le Maire表示，这些规范阻碍了企业发展，损害了经济增长。

Le Maire表示：“我们正在进行一场100米经济赛跑，我们脚踝上缠着球和链子。”“欧洲的增长受到规范、规则、指令和法规的束缚，存在过度管理。”

他补充称，这些措施阻碍了欧盟企业的发展。

随着欧盟经济长期处于近乎停滞的状态，法国政府下调了今年的GDP增长预期，并宣布削减100亿欧元(108亿美元)的支出，以实现减少国家预算赤字的承诺。Habeck上周表示，德国将下调其预测。

Le Maire将欧盟面临的经济挑战部分归咎于欧盟的监管，并补充称他和Habeck将在3月5日的法德内阁会议上详细阐述提案。

Le Maire重申，深化欧洲资本市场的进展也是促进欧洲经济增长的关键。本周晚些时候，欧盟各国财长将在比利时根特召开的会议上讨论这一问题。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1073345.html>

(2024年2月19日 智通财经)



6. 德防长：德国军费未来可能会突破北约标准

德国国防部长皮斯托留斯当地时间18日在第六十届慕尼黑安全会议上致辞时表示，德国的国防开支未来可能会突破北约要求的占国内生产总值2%的标准。皮斯托留斯说，未来视国际局势的变化和德国的财政状况，德国军费可能会提高到占国内生产总值3%至3.5%。根据德国政府上周公布的数据，德国今年国防预算总额为734.1亿美元，比上年增加近30%，达到了北约规定的占国内生产总值2%的标准。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/02/18193039534026.shtml>

（2024年2月18日 金融界）



7. 德国央行称德国经济或将面临衰退 但不意味着严重下滑

德国央行表示，虽然德国经济目前可能陷入了衰退，但并未面临严重下滑。

虽然德国央行承认目前该国生产数据或将面临连续第二个季度下滑，但它提醒人们不要对此过度解读。其在周一发布的月度报告中说：“目前还不能确定、也无法预期经济产出是否将面临大幅、广泛和长期下降的衰退。”

德国因规模庞大的制造业受累于挥之不去的能源冲击与国外需求疲软，成为七国集团中去年唯一出现萎缩的经济体。当前，德国的疲软正在拖累整个欧元区。

德国央行表示，德国正面临着持续的挑战，但同时也警告称不必对此过于悲观。

该央行表示：“尤其是，在劳动力市场稳定、工资大幅上涨和通货膨胀率下降的背景下，私人家庭的收入状况及消费在未来应会持续改善。”

IMK研究所周一表示，经济衰退延续到第二季度的风险很高，甚至该风险略有上升。

早在1月初时，该机构对德国经济下一季度的衰退概率预测为56.8%。目前，针对2月到4月底这一时期，该机构综合了最重要经济指标的最新数据后得出的指标显示，德国面临经济衰退的可能性为61.7%。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1073406.html>

（2024年2月19日 智通财经）



8. 机构评德国PMI数据：德国制造业拖累严重 前景亦不明朗

汉堡商业银行经济学家Tariq Kamal 表示：德国经济仍面临压力。随着德国2月综合PMI初值降至46.1，这不仅是一个月的下降，而且标志着连续第八个月的收缩。制造业对整体经济表现的拖累超过了服务业的弥补能力。很明显德国在国内和国际上都面临着新订单的短缺。

在最近几个月出现了一线希望之后，德国工业现在感觉相当黯淡。展望2024年，德国经济的前景并不明朗，德国政府最近已将其增长预测从1.3%下调至0.2%，未来德国政府需要采取行动解决结构性问题，尤其是在人口老龄化和工作行为转变的背景下。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2024/02/22221039593784.shtm1>

（2024年2月22日 金融界）



9. 法国调低今年经济增长预测 由1.4%降至1%

2月19日，法国财长勒梅尔(Bruno Le Maire)表示，该国已经调低法国今年增长预测，由1.4%降至1%，主要是反映俄乌及加沙地带冲突的影响，以及主要贸易伙伴德国及中国经济放缓的现况。

勒梅尔接受法国媒体访问时又称，该国政府决定要求各部门未来数天制订计划，共同节省100亿欧罗开支。不过，社会福利开支不会被削减。同时，该国也不会加税。

勒梅尔指出，法国仍按照原定构思，争取把2024年财赤压缩在占本地生产总值比率4.4%以下。

法国调低今年经济增长预测与其他机构的估计一致。欧盟去年11月把法国今年经济增长，由1.2%降为0.9%。经济合作组织也在本月初把估计由0.8%降至0.6%。

法国去年经济增长为0.9%，2022年为2.5%。

网址链接：

<https://www.guandian.cn/article/20240219/384666.html>

(2024年2月19日 观点网)



10. 受加息影响 荷兰央行亏损激增660%

荷兰央行发布报告称，由于加息对其资产负债表造成冲击，其亏损增加了近七倍。荷兰央行在周五发布的报告中称，2023年亏损从前一年的4.6亿欧元上升至35亿欧元。随着利率的上调，我们的利息支出上升，而利息收入几乎没有增加。虽然荷兰央行要为商业银行的存款支付更高利息，其国债持仓的收入则未相应增加，持有规模在欧洲央行购债计划下大幅上升。去年，荷兰央行警告称，由于紧缩货币政策的影响，全年亏损的状态预计会持续到2028年。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/02/23232239610395.shtml>

（2024年2月23日 金融界）



11. 分析师：加拿大央行2024年的降息行动或比美联储更激进

外汇交易公司Spectra Markets总裁Brent Donnelly表示，市场对加拿大央行2024年降息预期的定价“难以理解”。本月早些时候，交易商认为美联储的降息次数比加拿大央行多两次。由于美国CPI数据火热以及加拿大通胀减速的证据，这一预期大幅收窄。Donnelly表示：“我不这么认为美联储的降息幅度超过加拿大央行，”他补充道，美联储有可能在2024年前保持稳定。他认为，加拿大央行的降息次数很可能比美联储更多，因为加拿大经济目前正在累积闲置产能，尽管人口增长达到历史高位，但经济增长仍然疲软，而且由于消费者债务水平升高，加拿大对利率更为敏感。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/02/23233539611279.shtml>

（2024年2月23日 金融界）



12. 亚洲债券连续三个月吸引外资流入 美国顽固通胀或成“拦路虎”

在主要经济体降息预期的推动下，亚洲债券在1月份连续第三个月吸引外资流入。但分析师表示，近期数据显示美国通胀持续，以及由此导致的美债收益率飙升，可能影响未来对新兴市场资产的需求。

监管机构和债券市场协会的数据显示，上月外国投资者向印度、韩国、马来西亚、印尼和泰国的债券市场净投入31.1亿美元，较前一个月25.8亿美元的净买入额增长20%。

由于市场预期印度今年将被纳入摩根大通新兴市场债券指数，印度债券吸引了23.9亿美元的海外资金，为2017年8月以来的最高水平。

印尼债券从海外投资者那里获得了14亿美元的资金，延续了三个月来资金流入的趋势。韩国债券吸引了6.07亿美元的海外资金。然而，分析师警告称，存在潜在的不利因素。

美元指数近期走强，美国国债收益率触及4.72%的月度高点，反映出对美联储降息预期的转变以及对持续通胀的担忧。

澳新银行亚洲研究主管Khoon Goh表示，尽管流入亚洲地区的资金强劲，但该地区货币在1月份的表现仍为2009年以来最差。

他表示：“美元走强和美国债券收益率上升可能会在短期内抑制流入该地区的资金。”

与此同时，马来西亚和泰国债券在1月份连续第三个月出现外国资金外流，分别损失了10.8亿美元和2.01亿美元。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1074588.html>

（2024年2月21日 智通财经网）



13. 新加坡等东南亚国家向民众发补贴应对生活成本上涨

今年以来，世界银行、国际货币基金组织（IMF）和经济合作与发展组织等机构相继发布的最新报告均表示，2024年全球经济增长将低于2023年。专家认为，2024年，如何走好“减通胀”和“稳经济”的平衡木，依然是全球主要经济体面临的严峻考验。

在此背景下，据《日经亚洲》报道，不少东南亚国家正向家庭直接发放资金，以帮助他们应对不断上涨的物价。

新加坡2月16日公布的2024年财政预算包括为每户家庭提供600新元（约合人民币3164.27元）的购物券，将在今年6月和明年1月分两轮发放。单以2024年来说，加上今年1月已发出的500新元购物券，每户家庭今年共可获得800新元此类补贴。

新加坡副总理兼财政部长黄循财在国会发表预算案声明时强调了政府对生活成本飙升的担忧。该计划出台之际，新加坡公众正呼吁政府提供财政支持，因为新加坡人越来越感受到持续上涨的物价带来的压力。

新加坡统计局数据显示，2019年至2023年，该国最受欢迎的小贩中心或美食广场的食物价格上涨了15%。一项调查显示，一盘鸡饭的价格在两年内上涨了约20%。

不止新加坡，泰国政府计划斥资5000亿泰铢（约合人民币995.96亿元），通过数字钱包向所有符合特定要求的16岁及以上的泰国人每人发送1万泰铢。虽然该国以前也进行过小规模补贴援助，但本次将是迄今为止范围最广、耗资最大的一次。

马来西亚、菲律宾、印度尼西亚近期也有类似补贴计划。报道称，这样的措施可以用来赢得选民或帮助避免政治动荡。也有人直接进行现金分配的有效性提出质疑，泰国央行行长表示，提振长期增长的方式“不仅仅是采取短期刺激措施”。

虽然这些国家的政府正在设法限制受助人的数量，以降低福利金的成本，但这些项目仍可能给公共财政带来压力。许多国家都在增加支出以应对新冠疫情后面临的财政挑战。新加坡和马来西亚在发放补贴的同时也在增税。新加坡今年1月将商品和服务税从8%提高到9%，马来西亚今年将把服务税从6%提高到8%。

网址链接：

https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_174

（2024年2月17日 澎湃新闻）



14. 日本进一步对数字资产开放 拟允许投资基金持有加密货币

日本朝着允许风投公司和其他投资基金直接持有数字资产更进一步，此前日本首相岸田文雄的政府同意提交修订后的法案来落实该调整。

据日本经济产业省网站发表的声明，岸田文雄的内阁于2月16日批准了一项法案文本，旨在部分修订该国的《产业竞争力强化法》。该法案指出：“将采取措施，将加密资产加入投资有限合伙企业可以获得并持有的资产清单中”。这里的投资有限合伙企业指的是风投公司用来确保投资资本的工具。

日本政府现在计划将该法案提交本届国会讨论。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2024/02/20214739564108.shtm1>

（2024年2月20日 金融界）



15. 南非财长：政府须勇于承担电力等危机带来的问题

南非财政部长埃诺赫·戈东瓜纳在23日的例行记者会上回应该国卷土重来的限电问题时称，南非政府必须勇敢地承担起电力及运输物流危机等带来的一系列问题，因为这些问题已经严重影响到南非经济的增长。

进入2月以来，南非再度因大规模发电机组故障提升全国范围限电等级，这也让外界对于南非经济发展的前景表示担忧。戈东瓜纳表示，南非财政部已竭尽全力为解决电力问题提供支持，因为电力问题已经对南非经济发展造成极大影响。

此前，南非能源专家、时事评论员克里斯·耶兰德曾明确表示，南非政府在2024年实现供电问题根本性好转的计划较难实现，今年南非国家电力公司的主要任务是维持电力系统的可用性。对此，戈东瓜纳称，南非政府必须对供电问题承担应有的责任。

此外，南非物流行业存在的问题，亦导致南非支柱产业之一的采矿业受到影响。戈东瓜纳坦承，南非采矿业的确发展前景不容乐观，这也直接影响到南非经济整体发展的进程。因此，南非财政部正在努力制定有关政策，旨在鼓励物流行业的发展，进而推动采矿业不断壮大。

2月22日，南非财政部发布了2024年财政预算报告。戈东瓜纳强调，南非2024年经济增长有可能进一步放缓，经济增长预期从之前的0.8%下调至0.6%。

网址链接：

<https://www.chinaneews.com.cn/gj/2024/02-23/10168786.shtml>

（2024年2月23日 中国新闻网）

