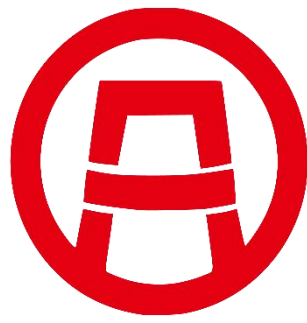




中财-安融地方财政投融资研究所  
ZHONGCAI-ANRONG Local Finance Investment And Funding Research Institute

# 财政投融资 研究资讯

2024年第3期（总第392期）



# 双周评论

王威

**国内投融资方面**，全国多数省份已披露一季度发债计划，据统计，合计已披露的计划发行数据约1.7万亿元。这些发行计划中，较为常见的是新增一般债与新增专项债。各地陆续披露今年一季度地方债发行计划之际，河南成为首个正式发行的省份，成功发行246.82亿元再融资专项债。去年增发的万亿元国债主要用于支持全国灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力，贵州省共有649个项目纳入国债支持范围，共计获得国债资金182.2亿元。在一揽子化债措施推出后，地方债务风险得到明显缓释，置换的形式发生变化，但融资平台仍面临融资难题，包括置换需要原债务对应的项目财务可持续或者地方提供抵质押品、名单内的城投偿还利息压力较大、名单外的城投新增融资不容易。随着“一揽子化债”稳步推进，城投融资持续收紧，相关城投“市场化经营主体”的表述大幅增加。不过，亮明身份的城投公司自身市场化成色几何，仍值得持续关注。

**国际投融资方面**，美国财政部在报税季启动前夕扩大国库券发行招标规模，因为其有可能需要动用资金支付退税。为填补预算缺口，德国政府正在考虑包括通过出售其持有的100多家企业的部分股权。日本政府修改已确定的2024财年财政预算案，将预备费一项由5000亿日元增至1万亿日元，以支持能登半岛地震灾区重建。以色列内阁批准年度预算增加安全领域支出。意大利政府将利用12亿欧元欧盟资金向遭受严重水灾的艾米利亚-罗马涅大区灾后重建提供经济援助。韩国拟建半导体产业超级集群，投资622万亿韩元创造346万个工作岗位。智利计划投资3亿美元建设一座新的海水淡化厂。

# 一、国内要闻

1. 贵州省水利领域649个项目获国债资金182.2亿元
2. 地方债“开闸”河南今年首发，全国已披露一季度发行计划约1.7万亿
3. 城投再融资难题待解
4. 2023年水利建设 投资创新高
5. 广西财政全力支持扩岗位促发展惠民生
6. 江西井冈山 投贷联动助力农田水利建设
7. 2024年地方债大幕开启 整体发行节奏有所放缓
8. 万亿城投发债主体“亮身份”
9. 城投高收益债券渐“退潮”



# 一、国内要闻

10. 重庆：PPP项目助力小区雨污管网改造

11. 多方资金同发力 水利投融资体系构建再加码

12. 水利部：深化水利投融资改革，运用好政府和社会资本合作新机制

13. 这个PPP项目获当地政府表扬和感谢

14. 山东济宁 设立财政运行“健康指数”提升管理水平

15. 以新发展格局促进高质量发展和高水平安全



## 二、国际要闻

1. 美国财政部在报税季启动前夕扩大国库券招标规模
2. 美两党达成协议，政府“停摆”危机暂缓
3. 国会两党谈判税收协议 美国经济有望再次获得财政刺激
4. 法国新生儿数量降至二战后新低，政府拟改革育婴假提高出生率
5. 法国拟通过推进“能源主权法案”大规模重启核电
6. 德国政府拟出售持股填补预算缺口 德银(DB.US)、德国商业银行合并传闻再起
7. 日本因能登半岛地震修改2024财年预算案
8. 韩国拟建半导体产业超级集群，投资622万亿韩元创造346万个工作岗位
9. 韩国为股票投资者和小企业准备了一揽子金融方案



## 二、国际要闻

10. 意大利政府向艾米利亚-罗马涅大区提供**12亿欧元**欧盟资金用于灾后重建
11. 智利政府计划建设新的海水淡化厂
12. 因政府削减开支 阿根廷**27家**国家级博物馆将停止周末开放
13. 穆迪：土耳其在经济政策上做出“决定性改变” 上调评级展望至“积极”
14. 以内阁批准年度预算增加安全领域支出
15. 国际货币基金组织不排除乌克兰将财政援助用于国防目的





1

# 国内要闻



## 1. 贵州省水利领域649个项目获国债资金182.2亿元

1月14日，记者从贵州省水利厅获悉，根据国家工作机制办公室反馈国债项目清单显示，贵州省水利领域649个项目纳入国债支持范围，获得国债资金182.2亿元。

2023年，十四届全国人大常委会第六次会议审议通过了国务院关于增加发行国债支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力的议案，并增发1万亿元国债主要用于支持全国灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力，重点用于灾后恢复重建、骨干防洪治理工程、自然灾害应急能力提升工程、其他重点防洪工程、灌区建设改造和重点水土流失治理工程、城市排水防涝能力提升行动、重点自然灾害综合防治体系建设工程、高标准农田建设八大方面。

通过多方努力和争取，在国家有关部委的大力支持下，贵州省水利领域国债项目申报工作取得了显著成效，全省共有649个项目纳入国债支持范围。其中大型水库3个、中型水库12个、小型水库14个，主要支流治理9个，中小河流治理130个，山洪沟治理324个，水文基础设施1个，病险水库除险加固4个，灌区建设152个，共计获得国债资金182.2亿元。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20240117/herald/c9a582a6ccf74971acdf2af542c8a281.html>

（2024年01月17日 21世纪经济报道）





## 2. 地方债“开闸” 河南今年首发，全国已披露一季度发行计划约1.7万亿

各地陆续披露今年一季度地方债发行计划之际，河南成为首个正式发行的省份。

河南省财政厅最新公告的2024年河南省政府专项债券(一至二期)，已于1月17日完成招标。从招标结果来看，河南此次两笔地方债“24河南债01”和“24河南债02”均为再融资专项债，发行规模分别为136.39亿元和110.43亿元，发行期限均为7年，票面利率均为2.62%，属于较低利率区间。

1月份过半，全国多数省份已披露一季度发债计划，据机构统计，合计已披露的计划发行数据约1.7万亿元。这些发行计划中，较为常见的是新增一般债与新增专项债。

例如本月初陕西省披露的政府债券发行计划显示，一季度陕西计划发行297亿元地方债，1月至3月分别为80亿元，90亿元，127亿元（包括部分再融资债券）。再以1月份为例，陕西省地方债其中，1月份计划发行一般债券20亿元，期限为10年，专项债券60亿元，则包括5、7、10、15、20、30年多个期限。

实际上，陕西一季度地方债的计划发行规模总体上呈现出由低到高的现象，并非个例。

华金证券团队依据近期各地披露的发行计划研究指出，分月度来看，地方债整体而言，一、二、三月占一季度比重分别为24%、27%、49%；新增专项债方面，一、二、三月占一季度比重分别为23%、28%、49%（截至今年1月15日数据）。

从上述月度占比不难看出，三月份此外各省份地方债发行的近半份额，也算一季度的重头戏。

而如果从往年情况看，地方债在各季度的发行也有迹可循。

兴业证券团队指出，从月度发行节奏来看，1-3月新增地方债或呈现出逐步加快的趋势；从地方债整体来看，预计2024年整体发行节奏在第一、三季度规模较高。并且从去年全国新增专项债投向来看，优先支持重大项目仍是主旋律，主要的投向包括市政及产业园区的建设、交通基础设施建设、社会事业、保障性安居工程等。

值得一提的是，在发行之后，交易环节也吸引着市场关注，去年全年的一些特点或可提供部分参考。





中泰证券研究团队曾经从发行和交易两个维度总结出2023年地方债的相关特征。其一是发行量与净融资量双增，2023年地方债发行规模总体较上年有所提升，净融资规模小幅增长。

同时，二级利差继续收窄。中泰证券研究团队指出，2018年以来，地方债二级利差总体呈下行走势。2023年地方债二级利差平均为14.2bp，相比上年收窄4.45bp。此外，成交额和成交价格均上升。2023年地方债成交额有所上升，平均成交价格也有升高。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20240118/herald/36fec4cc3ba03997fae50f82d48d4a0d.html>

（2024年01月18日 21世纪经济报道）



### 3. 城投再融资难题待解

在一揽子化债措施推出后，地方债务风险得到明显缓释，但城投融资仍面临压力。

记者多方了解到，贷款置换中，同一银行体系内债务标的置换（如银行贷款展期降息、贷款置换本行承销的债券）推进难度相对较小，但跨银行体系的债务置换受限于补充抵质押物、底层资产认定等问题，总体推进进度较慢。与此同时，名单内的城投偿还利息压力较大、名单外的城投新增融资也很难。

再叠加地方全口径财政收入下降、城投造血能力不足以及托底土地市场等原因，融资平台仍有较大的资金缺口，一些城投转而通过高息的非标及海外城投债融资。业内人士建议，政策要给予一定程度的呵护，同时地方政府也要加快存量资产尤其是有现金流的国有资产盘活，推动融资平台市场化转型。

#### 置换难题

去年四季度，一揽子化债的大幕徐徐拉开。10月特殊再融资债重启发行，用于置换纳入隐性债务之中的拖欠款、非标及城投债券，目前已发行1.39万亿元。与此同时，金融系统尤其银行支持地方债化解的工作也启动。银行参与地方债化解大致可分为两种情况：一是对本行贷款展期降息；二是债务置换。

实际上，2019年以来金融机构就通过展期置换缓释隐性债务风险。新一轮的展期置换则呈现新的特点：一是展期置换的范围有所拓展，置换标的由隐性债务拓展至非隐债；二是主要由国有大行参与；三是置换的形式发生变化，此前可以通过贷款、城投债券、资管产品置换到期的债务，但新一轮置换主要是通过贷款置换到期的城投债券及非标。

目前一些地方已有案例落地。总体来看，同一银行体系内债务标的置换（如银行贷款展期降息、贷款置换本行承销的债券）推进难度相对较小，但跨银行体系的债务置换受限于补充抵押物、底层资产认定等问题，总体推进进度缓慢。





去年12月初，西部某高风险省份完成首笔“银团贷款”置换非标债务业务。银团贷款比非标债务的利息更低、贷款期限更长，能够有效缓解企业的压力。西部省份某地市城投公司副总称，对于银行贷款，我们首先跟原贷款人谈接续的问题，以拉长期限、降低债务负担；对于非标，我们通过银团贷款置换，目前已经落地了一部分。

另据记者了解，南方某地市将城投平台的有息债务分为银行表内融资、银行系表外债务、非银机构债券和非标产品三类，前两类债务由政府统筹协调各银行匹配资金接续并配合展期降息，后者则通过银团贷款的方式置换，地方需提供固定资产或收益权进行抵押。其中，银团贷款由省级政府和大行总行直接沟通，以提高协调效率和成功率。

置换得以落地的关键在于原债务对应的项目财务可持续或者地方提供抵质押品。“银行可通过项目贷款的方式对非标和城投债券进行置换，但这类债务需要符合债权债务关系清晰、财务可持续等条件，如果不满足这些条件则很难操作。”西部省份某大行公司部人士称，“对于实在难以满足条件的非标债务，我们可通过组建银团贷款进行置换，但地方需要增加增信或者提供有现金流的资产抵质押”。

北方省份某城投公司负责人表示，当前政策传导还是不明显。大行贷款审批流程长，在存续债务展期置换中增信只能强化不能下降，还要穿透原来债务对应项目，具体操作难度很大。

据记者了解，在上一轮置换中，国有大行、城农商行、股份行都积极参与，以期扩大市场份额，一些无收益的公益性项目形成的债务也被置换，因为当时城投是优质资产。在新一轮的展期置换中，国有大行是主力，城农商行、股份行很少参与，主要因为当前一些地方财政债务形势恶化。

以地方政府债券为例，官方数据显示，2022年地方政府债券付息支出首超万亿，相比2019年几乎翻了一倍；地方政府债券付息支出占地方综合财力的比重由2019年的3%升至2022年的4%。分区域来看，一些债务严重的地区，付息支出占比已超过10%。





在此背景下，银行要求原债务对应的项目有现金流或地方提供抵质押品无可厚非。这就需要地方政府对存量资产尤其是有现金流的国有资产（比如停车场、砂石资源等）进行盘活，并将这些资产注入融资平台，以增强其融资能力及获得置换资金的可能性。

### 名单内外城投的融资难题

在新一轮化债过程中，监管部门对城投融资进行名单制管理。据21世纪经济报道记者了解，名单内的城投发债仅限于借新还旧，严禁新增；名单外的城投发债权限相对更大，可以新增融资，但程序也更复杂，包括需要债券审核部门进一步审核区分以及地方政府出函等。除了发债之外，贷款等融资也在引入名单制的管理思路。

城投名单制管理并不陌生。2010年原银监会即建立融资平台名录并按季度更新，直到2018年通过隐债名单替代。总体上看，名单内的城投公司面临的监管更加严格，但地方通过组建新城投或退平台就绕开了名单制。新一轮名单制管理则呈现新的特点，不止管名单内，还管名单外，以期管住地方债的无序扩张。

一位经常去地方融资平台调研的券商固收部人士表示，当前名单内外的城投面临不同的难题，名单内的城投利息支付压力较大，因为城投公司ROA远低于债务利率，而地方政府财政收支压力较大、也难以提供支持。名单外的城投融资需要化债专班签字，程序更复杂，新增融资很难。

前述西部省份地市城投公司副总称，我们公司在名单内，本金基本上可以接续偿还，但最大的挑战是对利息的偿还。因为严控新增，解决利息的方式有两种，一是“砸锅卖铁”把存量的资产变现，二是通过名单外的公司去进行市场化融资来偿还利息。

“融资平台债务累积到现在，和利息本金化分不开。现在化债，一方面对新增进行限制，另一方面融资平台造血能力不足，同时每年还款是刚性的，名单内的平台压力非常大。因此需要地方政府进行统筹，融资平台该整合的整合、该注资的注资、该卖资产的卖资产，一成不变难以偿还本金和利息。”前述西部省份大行公司部人士表示。





对于名单外的国企，需要进一步穿透公司股权并结合公司业务、当地债务风险等级等情况确定融资用途：如果被认定为城建企业且城投企业财务指标较差、处于高风险区域，则只能发债用于借新还旧，未处于高风险区域且财务指标较好优先用于借新还旧，同时也允许新增债券发行；如果被认定为普通国企，则可以新增融资。

在债券发行方面，理论上名单内城投面临的监管更严格，但名单外的城投需要地方政府出函等程序，而出函可能意味着地方政府要担责，因此地方政府不一定会出函，即使出函也可能会在流程上耗费一定时间。因此名单外优质城投融资甚至更难。“我们在名单内，现在可以直接发债借新还旧，但辖区内有的城投不在名单内，近期发债融资更难。”东部省份某地市城投公司副总坦言。

在严监管下，城投债净融资也由正转负。Wind数据显示，2023年11月、12月城投债净融资额分别为-678亿元、-1181亿元，这意味着融资平台需要通过其他资金偿还城投债。

### 重启高息融资

在一揽子化债措施之下，地方债务风险得到明显缓释，尤其是市场的担忧大幅下降。一级市场上，城投债发行下限动辄下调200BP，高认购倍数卷土重来；二级市场上，城投债信用利差不断压缩，有省份三个月内城投债利差压缩了400BP。据中证鹏元统计，截至去年底估值收益率在8%以上的高收益城投债存量仅剩1300亿元，而去年年初是1万亿左右，换言之高收益城投债缩水超八成。

但融资平台仍面临融资难题，包括置换需要原债务对应的项目财务可持续或者地方提供抵质押品、名单内的城投偿还利息压力较大、名单外的城投新增融资不容易，同时有城投还需要承担托底土地市场等任务，融资平台仍有较大的资金缺口，一些城投转而通过高利率的非标、海外城投债融资。

东部省份某地市融资平台负责人坦言，因为在名单内，公司再融资只能借新还旧，不允许新增，也就没有新增资金进入，但同时平台公司还有托底土地市场的任务，所以我们被迫通过非标融资，融资成本还在上升，而银行贷款需要项目有经营性现金流，目前资金链比较紧张，融资也较为困难。





“平台公司托底拿地表面上可以增加地方财政收入，但其实是虚增，一般是城投从银行等金融机构借款，然后用来拿地，但财政返回来的只有一部分，再考虑土地闲置或者开发成本，平台公司的压力非常大，这个模式也不具备可持续性。”前述东部省份平台公司负责人坦言。

这可能并非个案。自2021年房地产市场调整后，地方国企尤其地方城投拿地的情况明显增加。据广发固收统计，2021年城投拿地金额2.3万亿元，2022年增加至3万亿元，2023年为1.8万亿元，较2022年减少1.2万亿元。分析来看，2023年城投拿地金额减少可能有城投融资难的原因。

一部分城投则通过海外城投债融资。据中诚信国际统计，2022年“364天海外债”合计发行规模为122.76亿元，其中城投企业发行规模占比26.89%。2023年合计发行规模419.10亿元，其中城投企业发行规模占比69.21%，其中去年四季度城投企业发行规模占比提高至72.42%，发债利率高达7%。

究其原因，2023年2月10日，发改委56号令正式施行。发改委56号令明确，境内企业通过境外企业间接借用的1年期以上的外债（包括红筹架构企业借用的外债、非红筹架构但主要经营活动在境内的境外企业借用的外债等）属于其管理范围，其中注明“1年期”不含1年，此类受监管的债务工具，包括但不限于高级债、永续债、资本债、中期票据、可转换债券、可交换债券、融资租赁及商业贷款等。

在境内融资审批趋严、新增融资难度显著加大的背景之下，364天境外债由于无需监管部门审批、启动快，成为部分融资平台的“救命稻草”。不过当前监管部门已叫停364天境外债的发行。

中诚信国际一份研报称，当前化债政策更侧重于解决存量债务的滚续和降本问题，而地方城投公司面临的基本面并未改变。随着土地市场景气度持续低迷，地方政府基金收入大幅下降，同时城投企业自身产生的经营性收益难以覆盖企业利息偿付、工程款结算所产生的资金需求，城投企业仍面临较大的资金缺口，而在境内新增融资受限背景下，资金缺口开始转向高息海外融资。





中诚信国际建议，利息兑付等资金缺口问题的解决，根本上依靠基建投资带来的税收效应和基金收入落地，以及城投公司真正意义上转型以增强其自我造血功能，但上述事项效果显现仍需一定周期，而短期如何缓解流动性风险，或许仍需政策给予一定程度的呵护，应尽量避免因经营性债务置换落地缓慢、非标融资清理“一刀切”等因素产生合成谬误风险。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20240119/herald/79d1652a54d003a1a472ede0321fd3c2.html>

（2024年01月19日 21世纪经济报道）





## 4. 2023年水利建设 投资创新高

记者从日前召开的2024年全国水利工作会议上获悉，2023年，水利建设完成投资达到11996亿元，较首次迈上万亿元台阶的2022年增长10.1%。全国新开工项目2.79万项，水利建设吸纳就业人数持续增加。

水利工程公益性强，特别是重大水利工程常常具有投资规模大、建设周期长、盈利能力弱等特点，经常遭遇投融资“堵点”。

数以万亿元计的水利项目开工建设资金从哪里来？“一方面，各级水利部门积极争取公共财政加大水利建设投入。另一方面，深化水利投融资改革，积极争取金融信贷、社会资本投入水利建设，多渠道筹集建设资金。”水利部规划计划司司长张祥伟表示。

2023年11月，浙江省宁波市海曙区沿山干河河道整治工程进入全面建设阶段。该工程是保障宁波中心城区防洪安全的关键性屏障，概算总投资54.2亿元。据介绍，该项目融资采用了1家政策性银行和6家商业银行组成的“松散型+紧密型”银团贷款模式。截至2023年10月，项目成功获批银团贷款50亿元，包括农发行贷款26亿元和以建设银行为首的6家商业银行贷款24亿元。

数据显示，2023年全国落实水利建设投资12238亿元，其中地方政府专项债券、金融信贷、社会资本5451亿元，占全国落实投资规模的44.5%，较“十三五”年均提高22.5个百分点。

“水利建设投资中，地方政府专项债券、银行信贷和社会资本较快增长，说明全社会看好既利当前又利长远的水利工程和项目投资，认为这些项目有一定的收益回报空间，”中国宏观经济研究院经济研究所副所长、研究员郭丽岩表示。

水利建设项目和资金持续增加，吸纳就业人数也随之增长。比如，作为云南省单体投资规模最大的工程，滇中引水可创造直接就业岗位2.5万余个，间接创造上下游产业就业机会约1240万个。2023年，水利建设吸纳就业273.9万人，较2022年增长8.9%；发放工资568亿元，增长38.2%。





再创新高水利建设资金主要投向了哪里？郭丽岩分析，2023年水利建设资金重点投向流域防洪工程体系建设、国家水网重大引调水和重点水源工程建设、河湖生态环境复苏、数字孪生水利等项目，对保障防洪、供水、粮食和生态安全具有重要作用，同时为扩大内需、促进经济回升向好作出积极贡献。

水利工程相关产业链长，对重点区域和上下游产业的带动力强。“2023年，我们全力开建两库连通引调水工程，该工程将打通宁津水库、大柳水库，提高供水能力。”山东省宁津县水利局局长孟吉海介绍，工程对大口径管材、水泥钢筋等需求量都很大。在建设过程中，水利工程拉动了制造业、建筑业、运输业等相关行业增加值增长，带动了建筑材料等大宗工业品消费。

“加快投资建设水利等领域重大基础设施，短期内有利于扩内需和稳增长，中长期有利于加快新旧动能转换和促进区域协调发展。”郭丽岩说。

带动经济增长的同时，水利工程建设促进了重大水利水电装备及关键零部件的自主研发，以及水库大坝设计建造能力的提升。在郭丽岩看来，对于现代化产业体系和新型工业化建设而言，水利工程及相关配套项目建设都是重要落地场景，尤其是数字技术赋能水利建设、数字孪生支撑智慧水网建设和运行，体现了新质生产力加快形成的一个方向。

据了解，2024年水利重点工作包括：加快完善流域防洪工程体系、雨水情监测预报体系、水旱灾害防御工作体系，全面推进国家水网建设，夯实乡村全面振兴水利基础，持续复苏河湖生态环境，大力推进数字孪生水利建设等。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1746707777151041536>

（2024年01月13日 中国财经报）



## 5. 广西财政全力支持扩岗位促发展惠民生

本报讯 近年来，广西壮族自治区财政厅大力支持实施就业优先战略和积极就业政策，不断健全完善促进就业政策体系，进一步激发市场活力，支持企业稳岗扩岗，确保稳主体促就业惠民生攻坚行动持续显效，切实增强人民群众的获得感、幸福感。

聚焦政策资金双管齐下，全力稳住就业基本盘。2021—2023年，广西财政厅分别筹集27.29亿元、29.54亿元和31.27亿元就业补助资金，支持市场主体稳岗扩岗，促进高校毕业生、农民工、脱贫人口、就业困难人员等重点群体就业创业，全力维护就业稳定大局。2023年1—10月，全区累计实现城镇新增就业34.67万人，失业人员再就业9.82万人，就业困难人员实现就业3.57万人，分别完成全年目标的115.57%、115.55%、119.1%，均超时序进度。

帮扶市场主体纾困解难，有力支持企业稳岗扩岗。2023年1—10月，全区通过实施社会保险“降、缓、返、补、扩”等减负稳岗政策，共减征失业保险费、工伤保险费36.16亿元，惠及29.9万家用人单位、503.55万名参保职工；发放稳岗返还资金3.88亿元，帮助2万家用人单位稳定职工队伍96.43万人；发放一次性扩岗补助1809.1万元，涉及吸纳1.21万人，支持就业大局保持稳定。

突出重点领域重点群体，分类施策兜牢就业底线。一是充分释放高校毕业生就业创业政策效力。鼓励企业吸纳高校毕业生就业，对符合条件的用人单位及时做好各项政策补贴的审核、发放工作。组织实施2023年广西高校毕业生就业服务攻坚行动，加大政策宣传、招聘服务、就业指导力度，进一步加大高校毕业生公共就业服务力度。2023年1—10月，全区各级公共就业人才服务机构共举办高校毕业生招聘会711场次，累计发布高校毕业生招聘岗位90.10万个。二是持续强化农民工特别是脱贫人口就业帮扶。深化粤桂、桂深、区内劳务协作，统筹协调劳务输出与就近就业。2023年1—10月，全区共开行专车、专列4077次，直接送工16.77万人。持续强化农民工创业园、就业帮扶车间、零工市场等平台载体建设，促进农村劳动力就地就近就业。三是加大对退役军人、城镇困难家庭人员、零就业家庭成员、残疾人等群体的就业帮扶力度。实施公益性岗位补贴、困难人员灵活就业社保补贴、就业券补贴等政策，增加务工收入，对难以通过市场渠道实现就业的，合理统筹公益性岗位安置，确保零就业家庭动态清零。





加大财政资金监督管理，充分发挥资金使用效益。实施好2022—2023年公共就业服务能力提升示范项目，加快资金使用进度，确保按质按量完成项目建设，真正发挥好示范项目的带动效应。以绩效目标为导向，遴选工作扎实、改革和发展好、示范带动作用强的就业示范项目，积极争取中央2024年就业示范项目资金支持。进一步规范就业补助资金管理，加强资金使用、拨付、核算全过程监督。积极开展绩效评价工作，对资金投入多、资金结余少、资金效益好的市县在分配中央和自治区就业补助资金时，予以适当倾斜，激发各地做好就业创业预算安排的积极性。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1746707784361050112>

（2024年01月13日 中国财经报）



## 6. 江西井冈山 投贷联动助力农田水利建设

本报讯 2023年，江西省井冈山市累计投放水利扶贫建设贷款3.2亿元，用于支持当地“十四五”期间11座病险水库加固工程、灵坑拿山中型灌区改造工程、城乡供水提升工程和城区供水支管网改造延伸工程等。

井冈山市利用政策性开发性金融工具，采用投贷联动方式推动农田水利持续健康发展，有效提升防洪排涝设施和供水基础设施建设水平。通过农发基础设施基金的投放，补充投资包括新型基础设施在内的重大项目资本金，解决了重大基础设施项目资金需求量大、建设周期长、投资回报率相对低等问题，有利于尽快形成基础设施建设实物工作量，有效提高19.65万亩耕地灌溉效率，为2.3万户居民解决饮水安全问题。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1747047677893279746>

（2024年01月16日 中国财经报）



## 7. 2024年地方债大幕开启 整体发行节奏有所放缓

在适当前置2024年财政支出节奏，“用足用好管好”地方政府债券的要求下，2024年地方债的发行和使用情况备受关注。1月17日，中国债券信息网显示，河南省成功发行246.82亿元再融资专项债，这是2024年首个发行地方债的省份。

据悉，和2023年1月6日青岛发行首批地方债相比，今年地方债发行时间稍晚。统计显示，目前有28个省市披露了2024年一季度地方债发行计划，合计规模约1.67万亿元。从整体节奏看，1月地方债发行节奏较去年偏慢。

多位财税人士表示，2023年10月，全国人大常委会批准国务院增发1万亿元特别国债，虽然这些国债有特定的使用领域，但对市场起到了缓冲作用，叠加市场对2023年经济增长目标的实现有比较强的信心，这降低了1月份稳增长的迫切性，因此地方对债券的发行节奏也适当放缓。

### 多地公布债券发行计划

1月17日，河南省财政厅公开了2024年河南省政府专项债券（一期至二期）发行结果公告。根据该公告，河南省当天成功发行了两期政府再融资专项债券，合计规模为246.82亿元，发行期限均为7年期，票面利率2.62%。

河南省财政厅相关人士介绍，这两期再融资债券资金，主要用于偿还2019年到期的地市级棚改专项债券和土地储备专项债券部分本金。

所谓再融资债券，主要是指发行募集资金用于偿还部分到期地方政府债券本金的债券，也就是我们通常所说的“借新还旧”。“在地方政府举债受到限制后，再融资债券的发行规模也有所增加，对地方来说，再融资债券的发行极大缓解了政府到期债务压力。”一位地方财税人士对此解释。

财政部数据显示，2023年1—11月，全国发行再融资债券45953亿元，其中一般债券26047亿元、专项债券19906亿元。从发行规模看，再融资债券的规模已经超过了新增债券（1—11月份规模为45465亿元），这也在一定程度上印证了市场的预判。





目前地方政府债券主要按用途来划分，其中分为新增债券和再融资债券。2023年1—11月份，全国发行地方政府债券91418亿元，其中一般债券32878亿元、专项债券58540亿元。

和再融资债券主要发挥“借新还旧”功能不同的是，新增债券主要用于项目建设，代表着地方政府在稳增长预期背景下对债券发行节奏的一种把握。

根据大连市财政局信息，大连市预计在1月18日公开发行人11亿元新增债券，主要用于社会事业、交通、市政基础设施和公共安全等社会公益类项目，从目前信息看，这有望成为2024年首个发行新增债券的地方。

除此之外，山东、湖北等省份也陆续发布2024年地方债发行的消息。截至1月17日，包括北京、厦门、安徽、宁波、青岛、天津、四川等28个省市披露了2024年一季度地方债发行计划，合计规模约1.67万亿元，其中新增专项债额8252.34亿元，再融资债券额6220.52亿元。

网站链接：

<http://www.cb.com.cn/index/show/zj/cv/cv135245171267>

（2024年01月17日 中国经营报）



## 8. 万亿城投发债主体“亮身份”

随着“一揽子化债”稳步推进，城投融资持续收紧，相关城投“市场化经营主体”的表述大幅增加。近期，不少城投公司在发债募集说明书中亮明“市场化经营主体”身份，引发市场对城投转型的关注和思考。

截至2024年1月7日，累计有122只已发或待发债券募集说明书显示承诺发行人为“市场化经营主体”，涉及发债城投85家，存续债券规模合计达到10688亿元。

多位业内人士在接受《中国经营报》记者采访时表示，城投主动亮明“市场化经营主体”的身份，一方面是为了新增融资，另一方面则是为了真正实现转型。记者注意到，近年来，城投公司剥离政府融资职能，一直是城投转型是否成功的关键。而城投公司主动亮明“市场化经营主体”的身份，意味着选择剥离职能走向市场。不过，亮明身份的城投公司自身市场化成色几何，仍值得持续关注。

### 主动剥离政府职能

记者在一家青岛城投公司发债募集说明书中看到，在发行人承诺方面，提到“发行人为市场化经营主体”，并承诺“发行人举借该期债务募集资金用途符合《国务院办公厅关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》等文件支持的相关领域，符合党中央、国务院关于地方政府性债务管理相关文件要求，不会新增加政府债务，不涉及虚假化解新增地方政府隐性债务。不会用于非经营性资产，不会划转给政府或财政使用，政府不会通过财政资金直接偿还该笔债务。”

值得注意的是，企业预警通上线了“市场化经营主体”的名单，截至发稿前，共有75家公司，涉及福建、山东、江西、河南、湖南等多个省份。

根据名单，记者联系到了名单之列的山东城投公司。该负责人向记者透露：“或许短期之内就会有系统上线，查询投融资平台性质及发债用途等。”

为什么多家城投公司纷纷表明自身是“市场化经营主体”？







对此，有业内人士向记者透露，从源头来看，或与2023年下半年国务院发布的一份文件有关。这位业内人士说：“该文件中将城投公司划分为三类，一类是地方政府融资平台，二类是参照地方政府平台管理的国有企业，三类是普通国有企业。对于第一类公司来说，公司发债只能借新还旧，不能新增融资。第二类公司根据省市区域不同，高风险地区只能借新还旧，其他省份可以根据政府出具的同意文件，进行新增融资。第三类公司可以新增融资，但是债务需要自己偿还。也就是说，城投公司如果想要新增融资，作为第一、二类的公司来说，是比较困难的。只有成为第三类公司，也就是‘市场化经营主体’，才能够新增融资，实现发展。”

事实上，记者注意到，对于该文件传递的指导思路，自其发布之后，业内已经讨论三个月有余。业内普遍认为，此文件对城投公司的划分，本质上是对城投平台转型的一次探索。有城投公司负责人曾形象地形容未来的城投，“城投的名字还在，但其实质则是另外的一种形式”，也就是“市场化经营主体”。

此外，有业内人士认为，除了被划分类别之外，城投公司主动提出“市场化经营主体”与“一揽子化债”有关系。“目前，城投债审批处于偏紧趋势，城投亮明身份有助于向市场表明，自身发债项目有足够的盈利的信心。”该业内人士表示。

目前表述为“市场化经营主体”的城投公司呈现出哪些特点？记者梳理发现，绝大部分城投公司为中高级平台，具体呈现三个特点，一是从行政层级看，主要为区县级平台和市级平台；二是从主体评级来看，公司主体信用评级在AA+级居多；三是结合区域来看，主要分布在江苏、山东、浙江等沿海发达省份。上述三个特征表明，这些亮明“市场化经营主体”的城投公司有一定的市场认可度。同时，这类城投公司在区域内具有较扎实的经济实力和资源禀赋能力，有着进行产业转型或市场化转型的优质土壤。





方达咨询研究院有关专家表示，成为“市场化运营主体”，首先要具备市场化运营机制。该专家认为，应该按照2015年中共中央、国务院印发的《关于深化国有企业改革的指导意见》（中发〔2015〕22号）作为深化国企改革“1+N”政策体系的顶层文件，从两个方面对市场化运营机制进行设计。一是关于市场化主体的打造，二是关于市场化机制的典型特征。基于这两个方面，可以将市场化运营机制理解为，国有企业应坚持市场主体地位，在良性的政企合作模式下，做到自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展，结合激励机制和约束机制，实现管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减。推动城投公司改革转型是当下地方政府的核任务之一，地方政府亟须通过改革实现其在竞争中性环境中的可持续健康发展。对于城投公司来说，应重点从外部和内部两个维度发力构建灵活高效的市场化运营机制。

网站链接：

<http://www.cb.com.cn/index/show/bzyc/cv/cv13521024164>

4

（2024年01月13日 中国经营报）



## 9. 城投高收益债券渐“退潮”

防范化解地方债务背景之下，城投债在市场博弈中持续走强。城投债发行利率的明显下行使得进入高收益区间的债券快速减少，1月2日—7日仅发行高收益债券1只。

值得注意的是，根据券商研报显示，自2023年9月开始，城投高收益债券成交量开始下降，发行规模也在2023年下半年开始缩量。

对此，多位行业人士在接受《中国经营报》记者采访时认为，城投高收益债券“退潮”与“一揽子化债”政策有关。随着防范化解地方债务风险的工具和手段不断丰富，城投高收益债券被置换是大趋势，城投债券融资利率将逐渐回归到合理区间。

从“认购潮”到规模缩量

“从2023年年底开始，城投高息债券明显减少了。”在采访中，不少城投债券研究机构发出这样的声音。2024年第1周，仅有云南1家城投公司发行了高收益债券，该笔债券发行规模为2亿元，票面利率为7%。

对于城投高息债券的界定，业内说法不一。不过，重庆市国资委曾于2023年10月发布《公开债券压降和发行计划的通知》，其中提到：“以解决利息本金化问题为工作目标，大力压降综合融资成本。原则上红色区县及高橙色区县（开发区）融资平台公司新发公开债券年化综合融资成本不得超过6%；其余区县（开发区）融资平台公司新发债券年化综合融资成本不得高于5%；市级融资平台公司新发债券年化综合融资成本不得高于5%。”

事实上，城投高收益债券发行规模降速，已经从2023年年末开始有所显现。2023年12月中下旬，山东、天津、陕西等区域城投高收益债券成交规模及占比有所下降。其中，山东区域城投高收益债券成交金额由上期（12月11日至17日）25.91亿元大幅下降至14.56亿元，对应成交金额占比从25%下降至16%。

华创固收团队认为，随着“一揽子化债”政策持续驱动下，短端高票息城投配置较为火热，带动城投高收益债券收益率不断下行。当前，部分高风险区域城投债正逐步退出高收益债市场，城投高收益债券成交金额自2023年9月中下旬以来持续下降。





值得注意的是，2023年以来，城投高收益债券迎来一波“认购潮”。据华创证券数据，仅2023年9月2日至15日两周时间内，城投高收益债券成交活跃度有所上升，成交金额达386.53亿元。截至2023年9月15日，市场成交活跃排名前20位的高收益债券都为城投债券，收益率在8%至13%。

对此，山东一家城投公司负责人告诉记者，“认购潮”与城投偿债意愿有很大关联。该负责人说：“少部分城投公司曾在2022年下半年出现违约迹象，但是，随着2023年多地政府积极主动作为，不断向市场释放积极信号，对于市场而言，偿债意愿的意义要大于偿债能力。”

对于城投债券出现“认购潮”，有业内人士认为，一方面与2023年8月出台的隐性债务置换额度分配有关，为城投公司短期债务缓释注入强心剂，直接带动了“认购潮”。另一方面与2023年9月市场流传的一张万亿特殊再融资债在各省的分配表相关，虽然该分配表没有得到证实，但是表明在一定时间内城投公开债券不会发生实质性违约。所以，现阶段城投债的信用风险或边际下降，投资者在短期限条件下进行了适当下沉。

网站链接：

<http://www.cb.com.cn/index/show/zj/cv/cv135244851265>

（2024年01月15日 中国经营报）



## 10. 重庆：PPP项目助力小区雨污管网改造

记者12日从“涪江流域水环境综合治理PPP项目”建设方获悉，该项目自2020年启动以来，坚持从源头上实施水环境治理，持续加大污水管网建设力度，目前已完成30余个居民小区的雨污管网改造。

近日，在潼南区景田小区的一处污水管网铺设现场，挖掘机正在清运土石，工人们在已经挖好的沟槽内清淤，为埋设管道做准备，技术人员在现场指挥监督，工程正紧张有序地进行。

据介绍，随着城镇化进程加快，潼南城区现有市政排水管网出现雨污管网沉积、淤积、错接混接等情况，影响河道水质及周边环境。为切实解决以上问题，潼南区涪江流域水环境综合治理PPP项目应运而生。该项目计划用3年时间对城区和乡镇排水管网进行全面整治、改造，进一步解决生活污水直排问题，为涪江、琼江水环境质量稳定达标提供保障。

“雨污管网改造完成后，雨水通过雨水管道可直接排放到河道，而生活污水则通过污水管网收集后，送到污水处理厂进行处理，水质达标后再‘放行’，使雨水和污水‘各行其道’。”涪江流域水环境综合治理PPP项目建设单位、长江环保集团所属重庆潼南三峡水环境综合治理有限责任公司负责人李先华告诉记者，项目计划覆盖潼南59个居民小区，目前已完成天庆花园等30余个小区的管网改造，景田小区等8个小区正在进行改造施工。

李先华说，下一步，公司还将持续深入推进潼南区雨污管网改造与水环境综合治理，让“地下动脉”正常运转，让水质提升“看得见，闻不到”，让老旧小区焕然一新，切实增强群众幸福感。

网站链接：

[https://mp.weixin.qq.com/s/FfvfE9wugZCTJf\\_evmFuyA](https://mp.weixin.qq.com/s/FfvfE9wugZCTJf_evmFuyA)

（2024年01月15日 国家PPP公众号）



## 11. 多方资金同发力 水利投融资体系构建再加码

随着财政资金、金融信贷、社会资本共同发力，水利建设投融资渠道加快拓宽。2023年，水利投资全年落实地方政府专项债券、金融信贷和社会资本5451亿元，占比44.5%。记者获悉，2024年，我国将进一步创新拓展水利投融资机制，积极推进水利基础设施投资信托基金（REITs）试点，构建多元化、多层次、多渠道的水利投融资体系。

日前，浙江省宁波市海曙区沿山干河河道整治工程正式进入全面建设阶段。该工程是保障宁波中心城区防洪安全的关键性屏障，概算总投资54.2亿元。据介绍，该项目融资采用了1家政策性银行和6家商业银行组成的“松散型+紧密型”银团贷款模式。截至2023年10月，项目成功获批银团贷款50亿元，包括农发行贷款26亿元和以建设银行为首的6家商业银行贷款24亿元。

海曙区沿山干河河道整治工程的创新融资“打法”，正是各地积极扩大水利有效投资的缩影。记者了解到，各级水利部门在积极争取公共财政加大水利建设投入的同时，积极争取金融信贷、社会资本投入水利建设，多渠道筹集建设资金，破解水利工程因公益性强，特别是重大水利工程因投资规模大、建设周期长、盈利能力弱等特点而常遭遇的投融资“堵点”。

在四川，德阳市中江县将继光水库30年特许经营权出让县级发展集团融资6亿元，用于水利设施建设；在广东，佛山市顺德区以“金融工具+专项债”模式，解决群力、石龙围整治项目资本金7.2亿元。

数据显示，2023年，我国水利建设投融资渠道进一步拓宽。水利部部长李国英在近日召开的2024年全国水利工作会议上介绍，2023年，我国创新应用特许经营、项目融资+施工总承包（F+EPC）、设计-建设-融资-运营-移交（DBFOT）、股权合作、政府购买服务等多种模式，吸引更多经营主体投入水利项目建设，财政资金、金融信贷、社会资本共同发力的水利投融资格局初步形成，全年落实地方政府专项债券、金融信贷和社会资本5451亿元，占落实水利投资的44.5%，较“十三五”年均提高22.5个百分点。





“水利建设投资中，地方政府专项债券、银行信贷和社会资本较快增长，说明全社会看好既利当前又利长远的水利工程和项目投资，认为这些项目有一定的收益回报空间。”中国宏观经济研究院经济研究所副所长、研究员郭丽岩说。

记者了解到，2024年，我国将进一步创新拓展水利投融资机制。“充分利用增发国债、地方政府专项债券、金融信贷资金，运用好政府和社会资本合作新机制，推广建设-运营-移交（BOT）、设计-建设-融资-运营-移交（DBFOT）、转让-运营-移交（TOT）、改建-运营-移交（ROT）等模式，鼓励和吸引更多社会资本通过募投建管一体化方式，参与水利基础设施建设，积极推进水利基础设施投资信托基金（REITs）试点。积极发挥水利投融资企业作用，构建多元化、多层次、多渠道的水利投融资体系。”李国英说。

网站链接：

[https://mp.weixin.qq.com/s/EgLppYa4IFYuRe71-Xh\\_KQ](https://mp.weixin.qq.com/s/EgLppYa4IFYuRe71-Xh_KQ)

（2024年01月16日 国家PPP公众号）



## 12. 水利部：深化水利投融资改革，运用好政府和社会资本合作新机制

1月16日，水利部在石家庄召开水利规划计划工作座谈会，深入学习贯彻习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要论述精神，认真贯彻中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，落实全国水利工作会议部署，总结2023年水利规划计划工作，部署安排2024年重点工作。水利部副部长陈敏出席会议并讲话，总规划师吴文庆主持会议。

陈敏充分肯定2023年水利规划计划取得的明显成效。一年来，各级水利部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，全力以赴推进水利基础设施建设，水利建设投资和规模创历史新高，全国完成水利建设投资11996亿元，增长10.1%；黑龙江粮食产能提升等一批重大工程开工建设，黄河古贤水利枢纽前期工作取得重大进展，太湖环湖大堤实现全线达标；国家水网建设全面提速，新开工吉林水网骨干等骨干输排水通道工程，启动第二批省级、第一批市县级水网先导区建设。

陈敏强调，要深刻把握水利高质量发展面临的新形势、新任务、新机遇，坚持治水思路，坚持问题导向，坚持底线思维，坚持预防为主，坚持系统观念，坚持创新发展，不断增强规划计划工作的预见性、主动性、创新性。2024年要按照全国水利工作会议部署，以“时时放心不下”的责任感，全力做好水利规划计划工作。要着力加快七大流域防洪规划修编，加快完善国家水网规划体系。要深入推进南水北调后续工程高质量发展，推动一批水资源开发利用和防洪骨干工程建设，加快北方地区灾后恢复重建，抓好增发国债水利项目实施，大力推进数字孪生水利建设。要深化水利投融资改革，积极利用地方政府专项债券、金融信贷，运用好政府和社会资本合作新机制。

网站链接：

[https://mp.weixin.qq.com/s/tWtb9IMIOP0m9oWy\\_v1b7Q](https://mp.weixin.qq.com/s/tWtb9IMIOP0m9oWy_v1b7Q)

（2024年01月17日 国家PPP公众号）





### 13. 这个PPP项目获当地政府表扬和感谢

近期，广西壮族自治区河池市都安县高铁新区PPP项目收到都安县人民政府表扬信及感谢信，信中对项目在工程建设、征地拆迁以及推动当地经济发展等方面做出的贡献予以表扬和感谢。

据悉，项目位于河池市都安瑶族自治县，建设内容包括新建体育活动中心、旅游集散中心、加油站及市政道路等工程，建成后对完善城区基础设施体系、提升城市品位和加快区位优势向枢纽经济转化，推动都安县经济实现跨越式发展具有重大而深远的意义。

自进场以来，全体参建人员秉承着“自强奋进，永争第一”的企业精神，以前期策划为引导，以安全、质量管理为基础，积极与各方保持沟通联系和互动交流，以党建为引领，发挥自身优势，将自身融入当地建设，通过一系列举措，不断巩固和推进地企联建共建，投身公益事业，主动担当社会责任，为项目融入地方、推动公司高质量发展奠定基础。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/nsxY-OJW4zRBarYiHQR7fA>

（2024年01月19日 国家PPP公众号）



## 14. 山东济宁 设立财政运行“健康指数”提升管理水平

本报讯 近年来，山东省济宁市持续开展政府财政运行综合绩效评价，完成2021年山东省县级政府财政运行综合绩效评价试点市、2022年山东省对下级政府财政运行综合绩效评价试点市等改革任务。2023年，创新设立县域财政运行“健康指数”，蹚出了一条政府财政运行综合绩效评价的新路径。

济宁市财政局将创设“健康指数”纳入重点工作，确立了试点先行、因地制宜、梯次推进的总体思路，建立周调度、旬推进、月汇报的工作机制。先后筛选60余项指数，按照可量化、可衡量、可比较的原则，从财政收入、支出、可持续性、政府债务风险等方面对县市区财政发展定量刻画，构建了涵盖“收一支一评一管一效”5个维度25个分项指数的“健康指数”体系。多维度、多层次、广跨度地收集超8000项数据，采取“量纲化+倒数”处理方式，创新研发“健康指数”数据模型，逐步实现“数据采集—自动测算—生成指数”的规范化、标准化数据处理模式，形成了可比、可测的财政运行“体检”标准，建立了“共性+个性、固定+灵活”的财政运行综合绩效评价新模式。

健康指数以“蓝黄红”三色标示状态，分类管理。蓝色指数表明运行状态“良好”，可继续保持；黄色指数表明处于“亚健康”状态，有待进一步优化；红色指数表明处于“不良”状态，需要整改提升。该局对红色、黄色指数的县市区“一对一”反馈并提出解决思路和建议，促使县市区补短板、提质效，助推经济社会高质量发展。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1746707800307793924>

（2024年01月13日 中国财经报）



## 15. 以新发展格局促进高质量发展和高水平安全

党的二十大报告强调要“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”。2023年中央经济工作会议强调要“使国内大循环建立在内需主动力的基础上，提升国际循环质量和水平”。在厘清构建新发展格局与高质量发展和高水平安全的辩证关系的基础上，阐明构建新发展格局的理论内涵，探索打通国内大循环体系“堵点”，进而以新发展格局促进高质量发展和高水平安全的实现路径具有重要的现实意义。

### 构建新发展格局与发展和安全的逻辑关系

构建新发展格局是以习近平同志为核心的党中央在百年未有之大变局与中华民族伟大复兴战略全局的历史交汇期，立足我国新发展阶段、着眼国内外形势和发展条件变化而作出的重大战略抉择。

首先，构建新发展格局是高质量发展的战略基点。习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出，加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。这一战略基点主要体现为新发展格局高度契合高质量发展的目标要求。高质量发展要求发展动力由外生转向内生、发展方式由投资和要素驱动转向创新驱动，发展目标由量的高速增长转向量的合理增长和质的有效提升。新发展格局明确将经济发展动力由外循环转向内循环，而要实现国内大循环的顺畅持久运行，就要打通国民经济各环节、各区域和城乡之间的“堵点”，就要转变粗放发展方式，就要解决关键技术、关键零部件的“卡脖子”问题。国内国际双循环相互促进明确了新发展格局是开放型格局，是以强大国内循环吸引国内外优质要素资源、实现高水平开放的双循环。

其次，构建新发展格局是高水平安全的切实保障。只有内循环自身顺畅、稳健，夯实经济发展的内在根基，才能确保经济发展的内生动力，增强发展的安全性稳定性，才能在世界市场环境动荡不安、全球产业链脆弱不堪、国际大循环动能严重不足时，依然保持生存力、竞争力、发展力和持续力。因此，以国内大循环为主体才能确保经济发展的主动权牢牢掌握在自己手里，从而防范化解重大经济风险，确保经济安全。构建新发展格局还要求，在以国内大循环为主体的同时，实现国内国际双循环相互促进。这表明，构建新发展格局不等于固步自封，而是要在掌握发展主动权的基础上实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，确保中国经济处于高水平安全状态。



最后，只有构建新发展格局才能实现高质量发展和高水平安全的良性互动。新发展阶段是我国经济的重大战略机遇期，但却面临愈发严峻的安全挑战，如何实现高质量发展与高水平安全的良性互动至关重要。以国内大循环为主体，以经济发展的主动权保障高水平安全，有利于守住经济安全的底线。国内国际双循环相互促进有利于在经济的高水平安全中充分利用国际市场，优化利用全球资源，推动更高水平开放和更高质量发展，在高质量发展中推进高水平安全。因此，加快构建新发展格局才能统筹国际与国内循环、统筹发展与安全，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，推进高质量发展与高水平安全的良性互动。

### 科学认识新发展格局的理论内涵

国内大循环是指社会再生产在国家内部的循环往复，国民经济的生产、分配、流通、消费四个环节均主要发生在国内。国内大循环的生产环节要求国家拥有完整的产业链、完善的供应链和自主的创新链；分配环节要求国家以人民为价值取向和服务宗旨，拥有能够推进共同富裕的分配体系；流通环节要求打破不同区域之间、城乡之间的壁垒，建立全国统一大市场，实现要素与产品的无障碍大流通，从而确保经济循环的购买与售卖等活动顺利进行；消费环节要求释放超大人口规模的内需潜力，以高质量供给满足高水平需求，实现供需结构的匹配和协调。

国际经济循环是指一国经济循环超出本国界限而在世界范围内进行，即社会再生产借助于世界市场在更大范围内进行，国民经济的生产、分配、流通和消费各环节均在世界范围内进行。国际经济循环是对国内经济循环的补充和拓展。具体来说，在生产环节，全球价值链的发展使得具体生产过程可以在不同国家同时进行，生产全球化促进了全球生产效率的提高。在分配环节，不同的国际分工地位决定了不同的价值附加值索取地位，处于价值链高端环节的国家获取了附加值的主要部分，处于价值链低端环节的国家则获得的附加值则较少。在流通环节，世界市场成为国际经济循环的重要载体，国际购买、国际售卖行为在世界市场中不断进行。在消费环节，本国居民的消费品可以来自世界各地，世界范围内的消费需求则形成本国产业发展的重要动力。参与国际经济循环，可以借助世界市场更快地实现社会再生产的实物补偿和价值补偿，可以利用优质的要素资源降低生产成本，可以吸收先进技术成果提高生产效率。



以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进，既要把经济发展的主阵地、着力点放在国内，减少对世界市场、国外先进技术与关键零部件等的依赖，牢牢掌握经济发展的主动权，增强自主创新能力和自我发展动力，又要尊重经济全球化的发展大势，通过高水平开放积极参与国际生产和世界市场。以内循环的稳健性、优越性吸引国内外优质资源，形成以中国为主要阵地的世界经济格局——以国内大循环的稳健性促进国际经济循环的顺畅运行，并以国际循环的开放性、世界性带动内循环的高水平发展，最终实现国内国际双循环相互促进。

以新发展格局促进高质量发展和高水平安全的实现路径

以新发展格局促进经济高质量发展和高水平安全，需要以内循环的确定性应对外循环的复杂性、严峻性和不确定性。这就要求形成发展的内需主动力、供给能力、空间载体，以及支撑安全的自主创新，实现内外循环互促的开放通道。

一是加快建设现代化产业体系，发展新质生产力。要整合科技创新资源，推进产业智能化、绿色化，以科技创新推动产业创新和产业体系现代化，形成高质量生产力；要前瞻性地引领发展战略性新兴产业和未来产业，以数字技术体系推动数字经济、人工智能、生物经济、绿色低碳经济发展，形成新型生产力；要借助平台经济推动产业融合发展，催生新业态、新产品、新模式，实现产业结构升级，形成创新驱动生产力。

二是着力构建全国统一大市场，提升产业链供应链韧性。要以产业链价值链的锻造、延长、扩散推动全国统一大市场建设，增强产业链供应链的内生韧性，增强国内大循环的主体性；要借助数字平台建设高标准市场体系，在建设全国统一要素大市场、全国统一产品大市场的基础上，促进市场体系之间的融合、创新和发展，增强产业链供应链弹性；要推动国内市场国际化，以超大规模市场优势吸引国际优质资源，形成经济循环的空间载体竞争力，增强产业链供应链的外部韧性。

三是全面落实创新驱动发展战略，实现高水平科技自立自强。要加强基础研究，提升自主创新能力，形成完整的自主创新链，以创新链锻造价值链，在高水平安全中保障高质量发展；要准确把握科技、人才、创新三大发展规律，联合实施科技兴国、人才强国、创新驱动三大发展战略，加快形成第一生产力、第一资源、第一动力三大竞争优势，在高质量发展中推进高水平安全





四是推动城乡融合与区域协调发展，形成内需主动力。要创新城乡融合发展模式，建立城乡融合发展示范中心，发展数字消费、绿色消费、健康消费等新消费形式，激发城乡融合发展的投资需求、消费需求，促进投资和消费持续良性循环；要按照主体功能区战略，科学布局区域消费中心城市，持续扩展消费增长空间，以区域消费中心城市推动区域协调发展；要塑造国际消费品牌，打造国际消费中心，推动构建国际国内协调联动的新消费格局。

五是统筹推进深层次改革与高水平开放，释放国内国际双循环互促活力。要构建高水平社会主义市场经济体制，推动构建更高水平开放型经济新体制，在制度型开放中强化市场在资源配置中的决定性作用，同时更好发挥政府作用，激发和增强社会活力；要打通双向循环“堵点”，既要疏通商品、投资“走出去”的循环通道，也要打通外资外企外来人员“引进来”面临的“堵点”，持续培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘，持续优化一流营商环境建设，主动对接世界市场规则、标准，在更高水平开放中推动更深层的国内改革，持续解放和发展生产力。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1747047684973264897>

（2024年01月16日 中国财经报）





2

# 国际要闻



## 1. 美国财政部在报税季启动前夕扩大国库券招标规模

美国财政部周二上调本周国库券招标规模，为三个月来首次，报税季即将开启，财政部可能需要向较早报税者发放退税。周四，4周期和8周期国库券的发行规模均为850亿美元，较前一周高出50亿美元。财政部还计划标售580亿美元17周期国库券，而上周规模为560亿美元。这是自10月份以来发行规模首次扩大。财政部11月曾适度下调国库券招标规模，因为来自10月和11月报税的税收收入推动财政部资金规模超预期。财政部曾在上一季度的再融资计划中表示，其预计12月初会适度减少短期国库券招标规模，并可能维持到1月中下旬。

随着美国国税局即将于1月29日开启报税季，招标规模最新上调也在意料之中。财政部通常会在1月和2月扩大发行规模，因为其有可能需要动用资金支付退税，直到4月截止日前后才会收到所欠的大部分资金。Wrightson ICAP表示，预计财政部将宣布进一步扩大国库券发行规模。

“最终，我们预计从现在到2月初，周度国库券规模将出现两三轮增长，” ICAP经济学家Lou Crandall周二在发给客户的报告中写道。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2024/01/17032939129817.shtml>

（2024年1月17日 金融界）





## 2. 美两党达成协议，政府“停摆”危机暂缓

美国国会参众两院民主、共和两党领袖14日宣布达成协议，将继续向民主党籍总统约瑟夫·拜登领导的联邦政府提供临时性运转资金，直至今年3月初。此举为联邦政府避免在本月晚些时候开始部分“停摆”铺平道路。

维持美国联邦政府运转的临时性拨款法案于去年11月生效。该法案为20%联邦政府机构提供资金至本月19日，为其余80%政府机构提供资金至2月2日。由于2024财政年度长期拨款法案在国会审议期间遇阻，如果再不推出新的临时拨款法案，联邦政府将很快面临“停摆”危机。

据路透社报道，参议院民主、共和两党领袖查克·舒默和米奇·麦康奈尔与众议院共和、民主两党领袖迈克·约翰逊和哈基姆·杰弗里斯14日宣布达成协议，同意分别为上述两批联邦政府机构继续拨款至3月1日和3月8日。

2024财年去年10月1日开始，至今年9月30日结束。不过，这一财年的长期拨款法案迄今未获批。国会批准新临时拨款法案，将给予两党议员更多时间审议2024财年长期拨款法案。据媒体报道，关联14日协议的新临时拨款法案预计在本周付诸国会审议表决。

网址链接：

<http://www.yzwb.net/zncontent/3499445.html>

（2024年1月15日 扬子晚报网）



### 3. 国会两党谈判税收协议 美国经济有望再次获得财政刺激

如果立法者支持为企业和家庭提供价值700亿美元的减税措施，美国经济将迎来意外的财政刺激。

国会谈判代表正在就续签过期的商业减税措施和增加儿童税收抵免进行讨论，两党势均力敌。该提案需要在国会获得通过，国会对美国的财政轨迹存在严重分歧，一些共和党议员要求大幅削减开支，以此作为避免政府在1月19日和2月2日再次关闭的条件

如果获得通过，税收减免对似乎即将实现软着陆的美国经济来说，将是一把双刃剑。

尽管额外的现金会提振消费支出，但经济学家警告称，这也会增加重新引发通胀压力的风险，从而使美联储在今年降息的前景变得复杂。12月的美国CPI数据显示，通胀受到服务成本的推动，在2023年末加速，而商品价格的下降趋势已经停止。CPI在截至12月的一年中增长了3.4%，为三个月来最高水平。服装和汽车价格继续上涨。

胡佛研究所的访问学者米奇·莱维（Mickey Levy）表示，税收措施将进一步推动美国经济增长，而该国经济已经超过了其长期潜力的预估。他说，疫情时期财政刺激的遗产仍在推动增长，“已经有大量的财政刺激措施推动经济活动”。

分析师表示，很多事情将取决于任何协议的最终细节以及税收优惠的结构。协议草案将把税收减免延长至2025年。

上周五议员们开始长周末前，谈判仍在进行中。在此前进展受阻之后，出现了几个可能阻碍两党协议的障碍，包括对州和地方税收扣除上限的分歧，对低收入住房税收抵免的扩大以及更强大的子女税收抵免。

负责倡导减少赤字和债务的联邦预算委员会的高级政策主任马克·戈德温（Marc Goldwein）表示，如果达成协议，资金可能会在3月份开始流向家庭。他警告称，该提案对于鼓励企业增加投资的作用有限。

拟议中的协议将恢复研发支出的税收优惠，提高投资（如设备投资）和商业贷款的可抵扣性。立法者正在讨论限制对外国研究投资的福利，以便将福利留给在美国进行此类活动的公司。





“在当前仍存在通胀压力的时候，这将是一笔相当可观的财政成本，但其中很少有资金用于鼓励新的投资。”戈德温说道。

然而，这个计划可能对拜登来说是一个福音，因为他的民意调查数字在选民对经济的焦虑中下滑。当被问及白宫如何权衡任何提案可能带来的通胀影响时，拜登的首席经济顾问却强调了该法案的好处。

“我们非常希望能够看到一个平衡的方案，”国家经济委员会主任莱尔·布雷纳德周四表示。“但对总统来说，至关重要的是延长儿童税收抵免，并特别为低收入和中等收入家庭提供抵免，因为它在减少儿童贫困方面非常有效。”

根据上周的消息，目前摆在桌面上的儿童税收抵免增加幅度远不及疫情时期的版本，后者将每个孩子的最高抵免额从2000美元增加到3600美元。此外，对于没有税务负担的人来说，它也不是完全可退还的，也不会按月支付。这些细节可能会发生变化，因为许多民主党人誓言要阻止目前的协议。

牛津经济学家南希·范登·豪滕（Nancy Vanden Houten）表示，税收计划的总规模不足以改变她认为美联储将在5月份降息的观点。

“对整体经济的影响将相对较小，可能不足以改变我们对通胀和美联储的预测。”豪滕说道。

至少可以肯定的是，税收谈判表明，尽管评级机构和投资者警告美国财政走势不可持续，但立法者距离进入财政紧缩时代还有很长的路要走。

穆迪投资者服务公司在去年11月份警告称，由于更广泛的预算赤字和政治两极化，它可能会降低美国主权评级。它将展望从稳定调降为负面，同时确认评级为Aaa。惠誉评级公司在8月份已经下调了美国的评级。





如果税收提案获得通过，谈判人员的目标是在每年的纳税申报季节开始之前的1月29日前使其成为法律。

“如果通过，这只会成为对经济的又一次刺激，而这个经济也许需要，也许不需要。” Beacon Policy Advisors LLC的高级研究分析师欧文·泰德福德说道。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2024/01/16123739114023.shtm>

（2024年1月16日 金融界）



## 4. 法国新生儿数量降至二战后新低，政府拟改革育婴假提高出生率

据《参考消息》网站1月17日援引台湾“中央社”1月16日报道，法国2023年新生儿数量降至第二次世界大战之后的最低水平，这对向来人口增长相对稳定的法国而言是一次打击。法国总统马克龙16日承诺改革育婴假，提高给付薪资。

报道称，法国国家统计和经济研究所（INSEE）在人口普查年度报告中表示，法国2023年有67.8万名新生儿，比2022年减少7%，更比2020年的高峰减少20%。

法国总统马克龙在1月16日举行的新闻发布会上表示：“只有提高出生率，法国才会变得更强大”。“如果父母愿意的话，新出台的制度将允许父母双方拥有六个月的育儿假期，拿到更多的工资”，马克龙说。

目前，法国除了基本产假还有一年的额外育儿假，可延长两次。在现行制度下，育儿假期内的工资略高于400欧元（3100元人民币）。马克龙表示，这一工资水平让家长感到焦虑，也导致母亲过久地远离职场。

尽管法国的新生儿数量下降，但民意调查显示，法国人并非没有生育意愿，而是因为“缺乏足够好的生育条件”。法国“Unis pour les Familles”协会面向11000人进行了一项民意调查，三分之二的未育受访者表示有生育意愿，五分之一的父母表示他们希望生育更多孩子。30%的受访者表示，不生育更多孩子的原因是对经济、社会和气候前景感到担忧，约28%的受访者表示抚养孩子的成本太高。

法国国家统计与经济研究所的月度调查显示，新冠疫情爆发、能源价格飙升和创下历史纪录的通货膨胀引发了一系列危机，这对家庭信心造成了沉重打击。

报道还称，数十年来，法国的出生率不像德国、意大利、西班牙等欧洲国家那样大幅下降。人口研究学者表示，这是因为法国拥有较好的健保和儿童照护机制，并为有孩子的人提供减税和其他优惠措施，尤其是生育3个或以上孩子的人。

网址链接：

[https://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward](https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward)

（2024年1月17日 澎湃新闻）



379



## 5. 法国拟通过推进“能源主权法案”大规模重启核电

法国能源转型部长阿涅斯·潘尼尔-鲁纳切尔近日接受媒体采访时表示，为了重振民用核工业，法国政府将向国会提交“能源主权法案”。6座新EPR反应堆以及8座备选反应堆的计划将被纳入能源主权法案中，到2035年要将法国能源结构中化石燃料的比例从60%以上下降到40%。2026年后，新增核电装机达13吉瓦，相当于8座EPR反应堆。

该法案文本放弃了到2025年将核电在电力结构中的份额减少到50%的原有目标，最终新建核电可能达到14座机组。

2022年6月8日起，作为全球最大的核电企业，法国电力公司（EDF）开始完全国有化。当时法国能源方面的官员说，法国电力的完全国有化，有助于法国完成建设6个新一代核反应堆的计划，并加强国家的能源独立性。

法国政府此举目的就是希望重启法国的核电发展计划。法国马克龙政府已经提出重启核电计划，计划到2050年新建6座第三代压水反应堆（EPR2），并开展再建8座核反应堆的可行性研究，其中第一座新建EPR2将于2035年投运。

2022年，欧洲电力价格已达到有记录以来的最高水平，电力大宗采购价超过了1000欧元每兆瓦时（折合人民币7.6元/千瓦时左右），比2021年同期的约85欧元每兆瓦时上涨了至少11倍。

采购成本高涨，但是法国政府却不允许电力企业将成本完全转嫁给消费者。法国电力据测算背负着430亿欧元的巨额债务。同时，由于政府要求法国电力启动新的核反应堆建设计划，法国电力的财务状况预计将进一步承压。

对于法国电力而言，全盘国有化后，有望获得更好的融资条件。

网址链接：

<https://www.in-en.com/article/html/energy-2330261.shtml>

（2024年1月15日 国际能源网）



## 6. 德国政府拟出售持股填补预算缺口 德银(DB.US)、德国商业银行合并传闻再起

在德意志银行(DB.US)和德国商业银行放弃合并尝试的五年后，银行业盈利能力前景存在的不确定性、以及德国政府填补预算缺口的需要重新引发了市场对这两家银行可能达成合并的猜测。

德国政府已表示，正在考虑包括通过出售其持有的100多家企业的部分股权来筹集预算资金的所有选择。据知情人士透露，尽管德国政府所持有的剩余15%的德国商业银行的股份不会立即出售，但德国财政部长Christian Lindner对出售持开放态度，并希望德国政府最终出售所持股份。

知情人士表示，与德国商业银行的合并将使德意志银行能够进一步实现多元化，摆脱投行业务不稳定的盈利表现，增强该行的长期稳定性。这是另一个可能影响德国政府的因素。另一位人士表示，近几个月以来，德意志银行距离重启与德国商业银行合并的想法又近了一步。

据上周五的报道，德意志银行最近加紧了内部交易讨论，包括可能收购德国商业银行和荷兰银行(ABN Amro)等银行。此外，德意志银行已经完成了一项多年重组计划的大部分工作。

德意志银行董事长Alexander Wynaendts去年11月曾表示，如果有机会，公司希望为并购做好准备。不过，加拿大皇家银行欧洲(RBC Europe)分析师Anke Reingen指出：“考虑到诸多障碍，短期内达成大规模交易的可能性相对较低。”但她同时指出，媒体的猜测和该行此前的言论增加了采取行动的可能性。

德国政府在德国商业银行的持股可以追溯到2008年全球金融危机时期，这一持股目前仍处于亏损状态。根据媒体看到的德国财政部文件，德国政府计划在今年通过出售德国商业银行的股份筹集40亿欧元。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1055407.html>

(2024年1月15日 智通财经)



## 7. 日本因能登半岛地震修改2024财年预算案

日本政府16日召开临时内阁会议，修改去年12月已确定的2024财年（2024年4月至2025年3月）财政预算案，将预备费一项由5000亿日元（1美元约合146日元）增至1万亿日元，以支持能登半岛地震灾区重建。

预算案修改后，日本2024财年一般公共预算支出总额增至112.57万亿日元，仅次于2023财年的114万亿日元，为历史上第二大规模财政支出。新增的5000亿日元预备费将由政府增发国债筹措。修改后的2024财年财政预算案在日本国会通过后，日本政府将从预备费中提取能登半岛灾区重建所需资金。

修改内阁会议已确定的财政预算案的情况十分罕见。据日本媒体报道，日本政府已动用2023财年预备费援助地震灾民。内阁会议此前决定从2023财年预备费中支出约47亿日元购买赈灾物资，还计划本月支出超过1000亿日元援助灾民。

1月1日，日本石川县能登半岛发生7.6级地震并引发海啸。据日本石川县16日公布的最新数据，能登半岛地震已导致222人死亡、22人下落不明。

网址链接：

<http://www.news.cn/20240116/e31701b3dea846b0a4f3b4ce69b21a37/c.html>

（2024年1月16日 新华网）





## 8. 韩国拟建半导体产业超级集群，投资622万亿韩元创造346万个工作岗位

韩国政府周一公布了一项计划，计划到2047年在首尔南部建立一个所谓的“半导体巨型集群”，该计划将推动三星电子和SK海力士公司的总投资达到622万亿韩元（约合4720亿美元）。

根据韩国产业通商资源部和科学部的联合声明，该产业群将包括京畿道南部的多个工业园区，总面积将达到2100万平方米，到2030年将达到每月770万片晶圆的生产能力。

具体来说，韩国政府计划在板桥建立无晶圆厂产业专属区，并在华城、龙仁、利川、平泽等地建立晶圆厂和存储芯片生产设施。

韩国还决定在安城建设材料、零部件、设备产业园区，在基兴和水原建设研发设施。

根据该计划，该地区目前拥有21家制造工厂，到2047年将新增16家工厂，其中包括3家研究设施。

韩国产业通商资源部长官安德根表示：“早日完成半导体超级集群的建设，将在芯片领域获得世界领先的竞争力，并为年轻一代提供优质的就业机会。”

具体而言，三星电子计划投资500万亿韩元，其中包括：投资360万亿韩元在首尔以南33公里的龙仁新建6个晶圆厂的；投资120万亿韩元在首尔以南54公里的平泽新建3个晶圆厂；投资20万亿韩元在器兴新建3个研究设施。

SK海力士将投资122万亿韩元，在龙仁新建4个晶圆厂。

韩国政府计划以民间投资为基础，以2纳米制程芯片和高带宽存储器等尖端产品为中心，打造世界的生产能力。

韩国产业通商资源部还表示，这一规模达622万亿韩元的项目将创造346万个工作岗位。

韩国政府预计，到2030年，韩国在全球非存储芯片市场的占有率将从目前的3%大幅上升到10%。

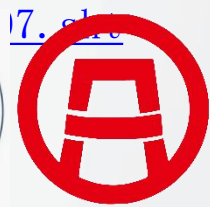
随着大型产业集群的建设，韩国政府承诺通过将关键材料、零部件和设备供应链的自给率从目前的30%提高到2030年的50%来支持这一生态系统。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2024/01/1517>

[ml](#)

（2024年1月15日 金融界）



## 9. 韩国为股票投资者和小企业准备了一揽子金融方案

韩国政府周三表示，计划实施一揽子金融政策，以支持受到高利率挤压的股票投资者和小企业主。这些金融支持措施将在韩国大选前三个月实施，同时总统将在本月举行一系列政策讨论论坛。金融委员会在一份声明中表示，政府将取消对股票投资收入超过5000万韩元(约合37,359.99美元)征收资本利得税的计划。在韩国，目前只有持有上市公司价值超50亿韩元股票的“大股东”需要缴纳资本利得税。该门槛是在去年十二月从十亿韩元的位置提高的。委员会表示，政府将继续改进股票卖空规则，以确保散户和机构投资者之间的“公平竞争环境”。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/01/17104839134197.shtml>

(2024年1月17日 金融界)



## 10. 意大利政府向艾米利亚-罗马涅大区提供12亿欧元欧盟资金用于灾后重建

欧盟委员会主席冯德莱恩访问意大利艾米利亚-罗马涅大区，并与意大利总理梅洛尼举行会谈。其间意大利政府与艾米利亚-罗马涅大区签署协议，将利用12亿欧元欧盟资金向2023年5月遭受严重水灾的艾米利亚-罗马涅大区灾后重建提供经济援助。2023年5月，意大利北部艾米利亚-罗马涅大区因强降雨引发洪灾，造成十多人死亡，经济损失高达数十亿欧元。

网址链接：

<https://m.jrj.com.cn/madapter/24h/2024/01/18002939149190.shtml>

（2024年1月18日 金融界）



## 11. 智利政府计划建设新的海水淡化厂

智利政府网站当地时间1月15日发表声明称，智利计划建设一座新的海水淡化厂，为该国科金博地区提供饮用水。该厂将投资3亿美元，预计将于2029年投入运营。智利还计划在该地区再建三座海水淡化厂，预计投资2.09亿美元。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10680271.html>

（2024年1月16日 界面新闻）



## 12. 因政府削减开支 阿根廷27家国家级博物馆将停止周末开放

当地时间1月12日，阿根廷文化部下属27家国家级博物馆发表声明，由于政府削减公共开支政策，这些博物馆将不再在周六日对外开放。

声明表示，由于政府于本月10日“做出了国家公共行政部门取消加班的行政决定”，意味着取消公共行政部门工作人员的加班费，导致博物馆无法在周末达到开馆条件接待公众。声明希望尽快解决这一问题，因为全国博物馆每周末人流量将达2万人。

周末闭关的博物馆包括国家历史博物馆、国家美术博物馆、国家东方艺术博物馆、国家二百周年纪念馆、马尔维纳斯群岛和南大西洋博物馆、国家装饰艺术博物馆、国家贝拉斯艺术博物馆等全国著名公共文化场所。

2023年12月12日，阿根廷新政府宣布了系列经济新政，其中包括削减多种公共支出，如将国家部委18个减至9个、降低能源和交通补贴停止新建公共工程招标等。

网址链接：

[http://www.ddcpc.cn/detail/d\\_guoji/11515116369992.htm](http://www.ddcpc.cn/detail/d_guoji/11515116369992.htm)

1

（2024年1月13日 当代先锋网）



### 13. 穆迪：土耳其在经济政策上做出“决定性改变” 上调评级展望至“积极”

穆迪投资者服务公司将对土耳其的评级展望由“稳定”上调至“积极”，理由是土耳其当局在经济政策上做出了“决定性改变”。穆迪对土耳其政府债务评级为B3，较投资级低六个级别。

穆迪分析师Kathrin Muehlbronner和Dietmar Hornung表示，回归正统的货币政策改善了土耳其减轻主要宏观经济失衡的前景。他们表示：“尽管土耳其的整体通胀可能在短期内进一步上升，但有迹象表明，通胀动态正在开始转变，表明货币政策正在恢复可信度和有效性。”

穆迪对土耳其在去年总统大选之后转向主流经济政策表示赞赏，并表示，如果土耳其坚持新计划，其对土耳其信用可靠性的评估可能会迅速改善。不过，穆迪也警告称，土耳其大幅提高工资的举措可能会破坏预期中的通胀放缓。

以土耳其财政部长Mehmet Simsek为首的政策制定者一直在呼吁穆迪及其他评级机构调高评级，并批评这些评级机构对土耳其的评级落后于市场。

自Mehmet Simsek去年接管土耳其财政部并实施市场友好政策以来，投资者对土耳其债务风险的看法(通过信用违约掉期来衡量)有所改善。同一时期内，在新任土耳其央行行长的领导下，土耳其基准利率上升了34个百分点，至42.5%。

去年9月，惠誉将土耳其的评级展望由“负面”上调至“稳定”，对该国的政府债务评级为B，较投资级低五个级别。去年12月，标普全球将土耳其的评级展望上调至“积极”，对该国的政府债务评级为B。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1054788.html>

(2024年1月13日 智通财经)



## 14. 以内阁批准年度预算增加安全领域支出

以色列财政部15日晚发表声明说，以内阁当天批准修订后的2024年度国家预算。以总理内塔尼亚胡表示，以色列在安全领域增加预算对于“胜利和未来至关重要”。

根据财政部声明，修订后的2024年度国家预算约为5820亿新谢克尔（约1553亿美元），其中支出增加约700亿新谢克尔（约187亿美元）。由于承担“高昂战斗费用”，所有政府部门的预算都被削减，而国防领域的支出大幅增加，用于战争和加强军队、预备役招募计划、犹太人定居点安全保障等。

以财政部官员在接受新华社记者采访时说，预算中增加了约550亿新谢克尔（约150亿美元）的额外支出，用于支持以军正在进行的军事行动。

内塔尼亚胡当天通过其办公室发表声明说，内阁成员已就“战争预算”达成一致，同时考虑到预备役人员及其家属、个体经营者、政府部门和公众的需求。他强调，在安全领域增加预算对于以色列的“胜利和未来至关重要”。

内塔尼亚胡14日在内阁会议上说，以政府当日提交一份预算案，以确保在加沙地带的军事行动得以继续。该预算是以色列“处于战争年度的预算”，国家需承担远超计划的安全支出。

巴勒斯坦加沙地带卫生部门15日发布的数据显示，自去年10月7日新一轮巴以冲突爆发以来，以色列在加沙地带的军事行动已造成逾2.4万人死亡、6万多人受伤。以色列方面说，冲突共造成1300多名以色列人死亡，仍有130多人被扣押。

网址链接：

<http://www.news.cn/20240116/211eeec272994cc38efa71490c7be2f2/c.html>

（2024年1月16日 新华网）



## 15. 国际货币基金组织不排除乌克兰将财政援助用于国防目的

国际货币基金组织表示，该组织在扩大融资机制的框架内向乌克兰财政部提供预算支持资金，但这些资金的使用不限于个别支出项目。乌克兰最高拉达议员阿列克谢·冈察连科在1月初表示，乌克兰国防部2024年的预算赤字为36%，即4300亿格里夫纳。2023年3月，IMF执行董事会批准了一项面向乌克兰的四年期融资计划，总额为156亿美元。基辅今年共可以获得总额45亿美元的三批款项。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2024/01/13140439083770.shtml#r>

SS

（2024年1月13日 金融界）

