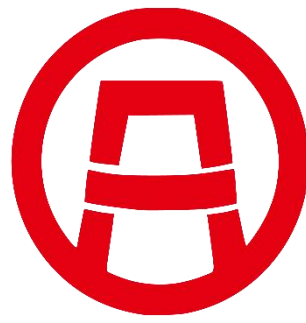




中财-安融地方财政投融资研究所
ZHONGCAI-ANRONG Local Finance Investment And Funding Research Institute

财政投融资 研究资讯

2023年第50期（总第389期）



一、国内要闻

1. 国务院办公厅关于印发《知识产权领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》的通知
2. 财政部下达增发2023年国债第二批项目预算5646亿元
3. 万亿增发国债进展：债已发完、资金下拨大部分、实物量形成中
4. 财政部：要扩大地方财力 逐步提高直接税比重 研究完善综合与分类相结合的个人所得税制度
5. 货币政策、地方债、存量信贷盘活等最新观点一览
6. 《瞭望大湾区》：助力经济平稳开局 2024年地方债蓄势待发
7. 四川成都：一场交流会，签约金额高达上百亿元！
8. 专家：PPP模式有望进一步调整与创新
9. PPP项目审计方面，已处分26人！2022年度审计整改报告公布



一、国内要闻

10. 万亿PPP存量项目有望“新老划断”

11. 从“钱等项目”到“项目为王” 多地探索全周期债券监管机制

12. 新一轮财税体制改革呼之欲出 防范债务风险仍是重要工作

13. 专家支招融资平台转型发展出路在何方，突破资金要素制约的“地方智造”需分类解决

14. “稳”为基础 “进”有势头 ——2023年中国经济成绩单亮点·外贸进出口

15. 以新质生产力推进中国式现代化



二、国际要闻

1. 美国俄克拉荷马州和密苏里州将取消黄金和白银的资本利得税
2. 美国能源部购买约**300**万桶石油，补充战略石油储备
3. 美国务院批准向北约支持和采购局出售**7.8**亿美元军备
4. 三星电子推迟美国工厂量产计划至**2025**年，或因政府补贴延迟发放
5. **9GW/71GWh!** 欧盟批准支持意大利国家储能建设计划
6. 英国第三季度**GDP**萎缩 加大经济衰退风险
7. 德国**2023**年批准出口武器总额创新高
8. 日本**2022**年人均**GDP**为**3.4064**万美元
9. 韩国拟明年上半年花费**75%**财政预算



二、国际要闻

10. 韩国政府提供**660**亿美元稳定金融市场
11. 巴西财政部提出一揽子计划 旨在实现**2024**年“零赤字”
12. 乌克兰获得世界银行提供的**13.4**亿美元援助
13. 以色列财政部建议关停**10**个政府部门
14. 英特尔宣布将在以色列投资建厂，价值**250**亿美元
15. 中国—尼加拉瓜自贸协定将于**2024**年**1月1日**正式生效





1

国内要闻



1. 国务院办公厅关于印发《知识产权领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》的通知

国办发〔2023〕48号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《知识产权领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》已经党中央、国务院同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。


国务院办公厅
2023年12月26日
(此件公开发布)

知识产权领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案按照党中央、国务院有关决策部署，现就知识产权领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革制定如下方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚定实施创新驱动发展战略，牢固树立保护知识产权就是保护创新的理念，健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制，厘清权责关系，适当加强中央在知识产权保护方面财政事权，减少并规范中央和地方共同财政事权，赋予地方更多自主权，优化政府间事权和财权划分，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系，形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度，全面加强知识产权保护工作，健全新领域新业态知识产权保护制度，维护知识产权领域国家安全，加强知识产权法治保障，推动进一步提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，为实施创新驱动发展战略和知识产权强国战略、推动高质量发展提供有力支撑。





二、主要内容

(一) 知识产权宏观管理

将制定实施国家知识产权战略、规划、政策，制定知识产权领域法律、行政法规、司法解释、部门规章等，构建数据知识产权保护规则，推动建立数据知识产权保护行业规范，知识产权强国建设监测评估，全国性知识产权统计调查分析发布，确认为中央财政事权，由中央承担支出责任。

将制定实施地方知识产权战略、规划、政策，制定知识产权领域地方性法规、地方政府规章等，地方性知识产权统计调查分析发布，确认为地方财政事权，由地方承担支出责任。

(二) 知识产权授权确权

将专利、商标、地理标志、集成电路布图设计、植物新品种权等涉及的审查注册登记和复审无效，计算机软件著作权、外国作者或其他著作权人作品、港澳台作者或其他著作权人作品的登记，特殊标志、奥林匹克标志的登记备案，专利、商标审查协作体系和审查能力建设，确认为中央财政事权，由中央承担支出责任。

将国内作者或其他著作权人作品的登记，确认为中央与地方共同财政事权，由中央与地方分别承担支出责任。其中，国家著作权管理部门办理的登记，由中央承担支出责任；地方著作权管理部门办理的登记，由地方承担支出责任。

(三) 知识产权运用促进

将全国性知识产权运营服务体系建设和知识产权交易规范指导，专利、商标、著作权质押登记，植物新品种权转让登记公告，专利许可备案和转让登记，商标许可备案和转让核准，专利、植物新品种权强制许可，专利开放许可声明审查和纠纷调解，出版境外音像制品合同登记，按产业领域加强专利导航，指导和规范全国性知识产权无形资产评估，全国知识产权服务业监管，专利代理机构执业许可和外国专利代理机构在中国境内设立常驻代表机构审批，专利代理师考试组织和资格认定，商标代理机构备案，重大专利商标代理监管案件查办，著作权集体管理组织及其分支机构的设立审批，著作权涉外机构、国（境）外著作权认证机关、外国和国际著作权组织在华设立代表机构审批，确认为中央财政事权，由中央承担支出责任。





将地方性知识产权转移转化促进和知识产权交易运营监督管理，地方性重大经济科技活动知识产权评议，出版外国图书合同登记、出版和复制境外电子出版物和计算机软件合同登记、复制境外音像制品委托合同登记，向国外申请植物新品种权登记，结合本地区产业发展开展专利导航，地方知识产权服务业监管，承办本行政区域内专利代理师资格考试考务工作，确认为地方财政事权，由地方承担支出责任。

将著作权许可和转让备案，确认为中央与地方共同财政事权，由中央与地方分别承担支出责任。其中，国家著作权管理部门办理的备案，由中央承担支出责任；地方著作权管理部门办理的备案，由地方承担支出责任。

（四）知识产权保护

将全国性知识产权保护体系建设，全国性涉外知识产权纠纷应对机制建设，全国性知识产权保护状况评价和绩效监督考核，全国性知识产权保护专项行动组织，在全国有重大影响或跨区域的知识产权重大违法案件组织查办和督查督办，知识产权海关保护，在全国有重大影响的专利侵权纠纷的行政裁决和行政调解，药品专利纠纷早期解决机制相关行政裁决，著作权集体管理组织收取使用费标准的行政裁决，在全国有重大影响的著作权纠纷的行政调解，集成电路布图设计专有权侵权纠纷的行政裁决和行政调解，外国投资者并购境内企业安全审查中涉及的知识产权对外转让审查，向国外转让植物新品种权审批，全国软件正版化工作组织推进，植物品种保护名录征集和发布，确认为中央财政事权，由中央承担支出责任。

将地方性知识产权保护体系建设，地方性涉外知识产权纠纷应对机制建设，地方知识产权保护状况评价和绩效监督考核，地方知识产权执法、快速协同保护、维权援助，未列入中央财政事权的知识产权侵权纠纷的行政裁决和行政调解，技术出口中涉及专利权、集成电路布图设计专有权、计算机软件著作权的对外转让审查，本地区软件正版化工作组织推进，确认为地方财政事权，由地方承担支出责任。



（五）知识产权公共服务

将全国性知识产权公共服务体系建设，全国性知识产权数据资源加工分析、统筹管理、共享开放，全国性知识产权信息的研究分析和传播利用，全国性知识产权信息化、智能化基础设施建设和网络安全防护，全国性知识产权风险预测预警，确认为中央财政事权，由中央承担支出责任。

将地方性知识产权公共服务体系建设，推动知识产权信息在地方的传播利用和融合应用，地方性知识产权信息化、智能化基础设施建设和网络安全防护，地方性知识产权风险预测预警，确认为地方财政事权，由地方承担支出责任。

（六）知识产权涉外工作

将知识产权涉外事宜统筹协调，国家层面知识产权合作交流，深化同共建“一带一路”国家和地区知识产权合作，涉外知识产权谈判，知识产权相关国际条约磋商、签署、履约及落实，与世界知识产权组织和其他相关国际组织的合作交流，研究推动数据知识产权保护国际规则制定，确认为中央财政事权，由中央承担支出责任。

将地方与外国地方政府和地方组织开展知识产权合作交流，确认为地方财政事权，由地方承担支出责任。

（七）知识产权领域其他事项

将知识产权人才队伍建设，知识产权宣传教育和普法，高等学校知识产权学科、学院、学位建设等事项，按照隶属关系分别确认为中央或地方财政事权，由同级财政承担支出责任。中央职能部门及所属机构承担的事项，确认为中央财政事权，由中央承担支出责任；地方职能部门及所属机构承担的事项，确认为地方财政事权，由地方承担支出责任。将知识产权涉港澳台事宜统筹协调，确认为中央财政事权，由中央承担支出责任；将地方与港澳台开展知识产权合作交流，确认为地方财政事权，由地方承担支出责任。

中央与新疆生产建设兵团财政事权和支出责任划分，参照中央与地方划分原则执行；财政支持政策原则上参照新疆维吾尔自治区有关政策执行，并适当考虑新疆生产建设兵团的特殊因素。知识产权领域其他未列事项，按照改革的总体要求和事项特点具体确定财政事权和支出责任。



三、配套措施

（一）加强组织领导。各地区各有关部门要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，加强组织领导，切实履行职责，密切协调配合，强化监管监督，确保改革工作落实到位。

（二）落实支出责任。各地区各有关部门要根据改革确定的财政事权和支出责任划分，合理安排预算，及时下达资金，切实落实支出责任。要落实全面实施预算绩效管理的要求，着力优化支出结构，提高知识产权领域财政资源配置效率和使用效益。

（三）推进省以下改革。各省级人民政府要参照本方案精神，结合省以下财政体制等实际，合理划分省以下知识产权领域财政事权和支出责任。要明确省级人民政府推进本行政区域内知识产权工作的职责，加强省级统筹，加大对行政区域内财力困难地区的资金支持力度。要将适宜由地方更高一级政府承担的知识产权领域支出责任上移，避免基层政府承担过多支出责任。

本方案自2024年1月1日起实施。

网站链接：

http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202312/t20231229_3924671.htm

（2023年12月29日 财政部网站）



2. 财政部下达增发2023年国债第二批项目预算5646亿元

2023年12月29日 来源：预算司

近日，根据增发国债项目实施工作机制确定的第二批项目清单，财政部下达第二批国债资金预算 5646 亿元。

一是以海河、松花江流域等北方地区为重点的骨干防洪治理工程补助资金 983 亿元，支持 183 个项目，实施内容包括大江大河大湖干流防洪治理，南水北调防洪影响处理工程，大中型水库建设，蓄滞洪区围堤建设。

二是其他重点防洪工程补助资金 1748 亿元，支持 5311 个项目，实施内容包括主要支流、中小河流、山洪沟治理和重点区域排涝能力建设，水文基础设施，小型水库工程，病险水库水闸除险加固及安全监测工程，海堤治理。

三是灌区建设改造和重点水土流失治理工程补助资金 1115 亿元，支持 1511 个项目，实施内容包括灌区建设改造，侵蚀沟治理，丹江口库区水土流失治理。

四是城市排水防涝能力提升行动补助资金 1400 亿元，支持 2372 个项目，聚焦易发生内涝灾害、排水防涝基础设施薄弱的重点城市，兼顾部分重点县城，支持排水管道、排涝泵站、调蓄设施、排涝通道建设、重要点位防护设施以及移动排涝装备购置等内容。

五是自然灾害综合防治体系建设工程（森林草原防火阻隔系统）补助资金 400 亿元，支持 280 个项目，专项用于防火道路和生物防火阻隔带建设，助力提升森林草原防火重要基础能力，发挥森林草原防火阻隔系统在林火阻隔和火情快速处置等方面的重要作用。

上述资金下达后，财政部将多措并举加强资金监管，盯紧盯牢项目实施，管好用好每一笔资金，确保将资金用出实效。

网站链接：

http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202312/t20231229_3924668.htm

（2023年12月29日 财政部网站）



3. 万亿增发国债进展：债已发完、资金下拨大部分、实物量形成中

万亿增发国债是今年最为重要的宏观政策，引起市场广泛关注。

近期万亿增发国债有了新的进展。从发行上看，万亿增发国债并未特别贴标，而是和普通国债一起发行。Wind数据显示，今年国债净融资规模为4.12万亿，逼近中央预算赤字。万亿增发国债已发完，而原定的3.16万亿中央财政赤字并未足额用完。

从资金拨付上看，国家发改委12月中下旬共下达两批国债项目清单，涉及项目1.25万个，拟安排增发国债金额超8000亿元，显示单个项目获得的国债资金规模并不大。后续在增发国债项目实施工作机制推动下，实物工作量有望加快形成，基建投资增速也有望回升。

已发行完毕

全国人大常委会10月24日审议通过《国务院关于增加发行国债支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力的议案》（下文简称“议案”）。根据议案，中央财政将在今年四季度增发2023年国债10000亿元，作为特别国债管理。

值得注意的是，此次万亿国债并非严格意义上的特别国债。严格意义上的特别国债需投向有收益的项目或资产，因而可以不纳入赤字。此次万亿增发国债需计入财政赤字，其特别之处在于专项用于项目建设，且增发的国债全部通过转移支付方式安排给地方。根据议案，中央财政赤字将由31600亿元增加到41600亿元，全国财政赤字将由38800亿元增加到48800亿元，预计财政赤字率由3%提高到3.8%左右。

从发行上看，严格意义上的特别国债债券简称中含有“特别国债”的字样。比如去年12月，“07特别国债07”到期，财政部发行7500亿特别国债接续，新债券简称为“22特别国债”；2020年发行的万亿抗疫特别国债，债券简称为“20抗疫国债”。今年增发的万亿国债并未特别贴标，但从发行数据看，万亿增发国债目前已发行完毕。





一方面，今年国债净融资额逼近中央财政赤字。当前我国实行国债余额管理制度，即只要国债余额低于上限，国债净融资规模可以根据经济形势等相机而定，既可以低于中央赤字，也可以高于中央赤字。

按照发行安排，12月22日三期国债发行完成后，今年国债发行即结束。Wind数据显示，截至12月26日今年国债发行规模为11.1万亿，创历史新高；净融资规模为4.12万亿也创历史新高。

和调整后的中央预算赤字相比，今年国债净融资规模低于中央预算赤字300多亿。这说明万亿增发国债发完，而原定的3.16万亿中央财政赤字并未足额用完。从历史上看，年度国债净融资大多低于中央财政赤字，这为必要时中央财政发力提供了空间。

比如2020年，国债净融资为3万多亿，高于中央赤字约3000亿，但不必进行预算调整。Wind数据显示，截至2022年末国债余额约30万亿，低于限额0.8万亿，这为未来中央财政发力留出了空间。

财政部副部长朱忠明今年10月25日在国新办发布会上表示，前期财政部在制定下半年国债发行计划时已经做了相关谋划，将原定年度国债的发行靠前安排，客观上为后续增发国债留出了空间。本次增发的国债纳入到中央财政赤字管理，将采取公开发行人方式发行，和已经确定的年度国债发行进行统筹安排。

从发行数据上看，不论是单只国债发行规模和月度发行规模在9-12月骤增，但9-10月增加主要是为万亿增发国债发行“让路”，11-12月增加主要是万亿增发国债发行。Wind数据显示，今年1-8月每月单只国债平均发行量在500亿左右，9月上升至633亿元，10-12月上升至700亿左右；今年11-12月国债净融资规模1.4万亿，也超过往年同期。

资金下拨大部分

朱忠明介绍，今年增发的1万亿国债全部通过转移支付方式安排给地方使用，全部列为中央财政赤字，还本付息由中央承担，不增加地方偿还负担。





记者从多位地方发改人士处了解到，在9月末和10月初，监管部门即安排地方以中央投资项目的名义上报了许多项目，但投向领域要广一些。在议案获得审议通过后，10月底11月初地方按照最新投向要求进一步完善项目相关信息，以争取增发国债资金。

“国债资金不用地方还本付息，对地方来说非常具有吸引力。只要项目储备好了，争取到国债资金，就能促进经济增长，也能增加就业，也意味着城投公司有了流水，一举多得，所以我们积极申报项目争取资金。”南方某省份发改系统人士直言。

据记者了解，国债项目申报于11月中旬截止，后提交国家增发国债项目实施工作机制审核。12月中旬，国家发改委披露，下达2023年增发国债第一批项目清单，涉及近2900个项目，拟安排国债资金2379亿。

国家发改委公众号12月23日再次发布消息称，近日国家发展改革委商有关部门下达2023年增发国债第二批项目清单，共涉及增发国债项目9600多个，拟安排国债资金超5600亿元。截至目前，前两批项目涉及安排增发国债金额超8000亿元，1万亿元增发国债已大部分落实到具体项目。这意味着后续还有约2000亿的国债资金额度待下达。

据记者了解，万亿增发国债额度不按地方切块，而是根据项目质量和成熟度来安排资金。换言之，一个地方符合条件的项目越多，得到国债资金支持的力度就越大。虽然国债额度不按省份切块，但设定各领域额度，其中与水利建设相关的项目额度超过一半，用于灾后恢复重建的额度约占总额度的两成。

而随着国债清单的下拨，地方额度也得以明确。比如，江西省披露，国家发改委下达该省2023年增发国债第一批项目清单，下达项目85个、增发国债资金24.78亿元。

记者了解到，南方某省份共获得国债资金270亿，对应国债项目700多个。





记者获得的南方某地市国债项目清单显示，单个项目获得的国债资金规模并不大，少的仅有数百万，多的也只有数亿元。从全国平均来看，也呈现这一特点。根据国家发改委披露，第二批5600亿国债资金支持9600个项目建设，平均每个项目获得国债资金5800万元。

前述南方地市清单还显示，规模较高的有数亿元，部分项目总投资规模为数千万，少量项目总投资仅为数百万。值得注意的是，当地项目获得的国债资金占项目总投资的比例较高，在70%左右。

据记者了解，在国债项目中，地方申请中央投资资金（中央预算内、国债资金和其他中央财政性资金）不能超过80%，与此同时地方财政配套和项目单位自有资金占比不得低于5%。换言之，项目资金最多有80%来自国债资金。

记者获得的项目申报样表显示，项目投资资金来源包括增发国债资金、中央预算内投资、其他中央财政性建设资金、地方财政资金、企业自有资金、地方政府专项债、银行贷款、其他资金等类型。“除国债资金外，地方需明确剩余资金的来源，和总投资形成逻辑上的闭环，但资金来源不能为增加隐性债务的银行贷款。”前述南方省份发改系统人士称。

加快形成实物工作量

根据议案，今年增发的万亿国债2023年安排使用5000亿元，其余5000亿元结转2024年使用。但考虑到国债资金近期才下达，市场普遍预计万亿增发国债的实物工作量主要在明年形成，进而推动基建投资增速回升。

记者了解到，在中央层面建立增发国债项目实施工作机制后，地方也需建立增发国债项目实施工作机制。该机制将由地方发改部门、财政部门主导，水利部门、自然资源部门、生态环境部门、交通部门等部门参与，其职责包括组织项目申报审核，协调解决工作运行中的困难，加强用地、环评等要素保障，推动项目开工建设，加快形成实物工作量。





从过往看，组建多部门的项目工作协调机制能够有效拉动基建投资。比如去年通过建立政策性开发性金融工具项目协调机制，基建投资增速下半年明显回升。国家统计局数据显示，去年政策性开发性金融工具推出后，基建投资增速从去年1-6月的7.1%回升至去年1-12月的9.4%。

央行去年三季度货币政策执行报告披露，建立政策性开发性金融工具协调机制，加强要素保障。资金到位只是形成实物工作量的第一步，开工才能实现重大项目的社会效益和经济效益。由发展改革委牵头建立协调机制，18个部委联合办公、并联作业、高效运转，切实加强要素保障力度，推动项目加快形成实物工作量。

在中央和地方均建立增发国债项目实施工作机制后，国债项目明年快速形成实物工作量。此次万亿国债支持的项目量大，诸多项目可一起开工建设。此外，按照要求，国债资金支持项目需要明年6月底前开工建设，万亿国债资金需在2024年年底前使用完成。

国家统计局数据显示，今年基建投资增速总体呈现回落的趋势，增速由1-2月的9%回落至1-11月的5.8%。国家统计局新闻发言人刘爱华12月15日在回答21世纪经济报道记者提问时表示，近期增发国债项目清单陆续下达，随着资金加快拨付使用，实物工作量加快形成，有利于释放基础设施领域的潜力和空间，促进下阶段基础设施投资保持平稳较快增长。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231226/herald/lbde5b6c6afae2df70b5c5752511889d.html>

（2023年26日 21世纪经济报道）



4. 财政部：要扩大地方财力 逐步提高直接税比重 研究完善综合与分类相结合的个人所得税制度

日前召开的中央经济工作会议指出，积极的财政政策要适度加力、提质增效。明年怎样用好财政政策空间？新一轮财税体制改革如何谋划推进？……财政部有关负责人接受了新华社记者采访。

用好财政政策空间 强化政策支持和财力保障

2023年，在复杂的国内外形势下，积极的财政政策加力提效，为经济回升向好提供有力支撑。

“中央经济工作会议提出，积极的财政政策要适度加力、提质增效。这为做好2024年财政预算工作指明了方向。”财政部预算司司长王建凡说，下一步将用好财政政策空间，统筹各类财政资源，完善各项政策工具，强化政策支持和财力保障，聚焦高质量发展，扎实推进中国式现代化。

一是保持必要支出强度。用好增发国债、地方政府一般债、地方政府专项债等政策工具，加大财政资金统筹力度，适度增加财政支出规模，更好发挥拉动国内需求、促进经济循环的作用。

二是提高财政资金效益。在优化财政支出结构上下真功，用好增量、优化存量，坚持党政机关过紧日子不动摇，严控一般性支出，强化国家重大战略任务财力保障。

三是提升财政管理质效。全面实施预算绩效管理，将绩效理念和方法融入预算编制、执行、监督全过程，加强对各类收支政策的评审评估，强化预算执行监督，提高财政管理科学化、标准化、规范化水平。

四是严格执行财经纪律。落实预算法定原则，严格执行各项财经法规和管理制度。切实硬化预算约束，严格规范财政收支管理，落实好各类民生保障标准，防止违规提标扩面。加强对财政资金全过程跟踪监控，坚决查处违法违规行为。

五是增强财政可持续性。兼顾当前和长远、需要与可能，坚持尽力而为、量力而行，统筹财政收支政策，强化财政可承受能力评估，持续防范化解地方政府债务风险，积极谋划新一轮财税体制改革，有效应对风险隐患。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1737770186213163011>

（2023年12月20日 中国财经报）



进一步深化税制改革 落实好结构性减税降费政策

要谋划新一轮财税体制改革——中央经济工作会议这一部署备受关注，将如何推进？

财政部税政司司长贾荣鄂表示，党的十八大以来，财政部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照“税种科学、结构优化、法律健全、规范公平”的要求，深化增值税改革，实施个人所得税改革，优化企业所得税制度，稳步推进其他税种的改革。

“我们将进一步深化税制改革，以推动高质量发展、维护市场统一、促进社会公平、推进中国式现代化为目标，完善税收制度，优化税制结构，健全地方税和直接税体系，推进更好发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。”贾荣鄂说。

他表示，在健全地方税体系方面，要培育地方税源，扩大地方财力，合理配置地方税权，理顺税费关系，逐步建立规范、稳定、可持续的地方税体系；着力推进消费税改革，稳步推进后移消费税征收环节。在健全直接税体系方面，要着力健全以所得税和财产税为主体的直接税体系，逐步提高直接税比重；研究完善综合与分类相结合的个人所得税制度。

“我们将加强谋划和顶层设计，统筹当前与长远、中央与地方、公平与效率，增强改革的系统性、整体性和协同性，把握好时机、力度和节奏，积极稳妥推进税制改革。”贾荣鄂说。

会议提出，落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。

近年来，财政部持续推进减税降费，切实减轻经营主体税费负担、促进经济平稳健康发展。贾荣鄂表示，下一步，将全面贯彻中央经济工作会议部署，落实好结构性减税降费政策，保持政策连续性和稳定性，增强政策精准性和针对性，重点聚焦支持科技创新和制造业发展，强化政策供给，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

保持投入、完善政策 支持加强生态文明建设

中央经济工作会议提出，深入推进生态文明建设和绿色低碳发展。财政将如何发力？





财政部自然资源和生态环境司司长郜进兴表示，财政部按照党中央、国务院决策部署，着力在“增投入、转方式、建机制”上下功夫，促进生态环境明显改善，推动绿色发展迈出坚实步伐。2023年，中央财政安排生态环保和绿色低碳相关资金4640亿元，确保党中央关于生态文明建设各项任务目标落地落实。

“2024年，我们将加强与相关部门协调配合，以积极的财政政策支持生态文明建设和绿色低碳发展。”郜进兴表示，一是持续加大资金投入力度，打好包括蓝天、碧水、净土保卫战及“三北”工程攻坚战在内的几个重大标志性战役，实施一批系统性工程，推进一系列绿色民生项目。二是强化政策协同、部门协同、区域协同，积极稳妥推进碳达峰碳中和。三是深挖财税政策潜能，推动有效市场和有为政府双向发力促进绿色低碳发展。四是加强财政资金监管，切实提高财政支出精准性有效性。

“我们将坚持问题导向，聚焦薄弱环节，保持投入力度、完善财税政策，培育绿色低碳转型内生动力，确保生态文明建设各项重点工作任务取得实效。”郜进兴说。

（原标题：积极的财政政策适度加力、提质增效——财政部有关负责人谈落实中央经济工作会议精神）

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231229/herald/7499eb9f9dec513cb9720d236e481c58.html#>

（2023年12月29日 新华社）



5. 货币政策、地方债、存量信贷盘活等最新观点一览

12月26日，中国政府网的任免显示，国务院任命陆磊为中国人民银行副行长。陆磊此前为外管局副局长。12月13日在中国国际经济交流中心举行的2023-2024中国经济年会上，他以外管局副局长的身份解读中央经济工作会议关于货币金融的定调。

他在会上表示，下一阶段要发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，总量上要保持适度，稳固货币信贷对实体经济的支持，综合采取多种工具，增强信贷增长的稳定性和可持续性。结构上要力求精准，持续加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度。

他还表示，要积极盘活被低效占用的金融资源，提高资金使用效率。每年我国全部贷款当中的80%需要回收再投放。通过提高配置效率，存量贷款的有效盘活与年度的新增量，都能够有效支撑经济增长。在此背景下，要从更长时间的跨周期视角去观察经济金融数据的匹配支持情况，贷款累计增量可能是一个比较好的评判指标。

对于地方债风险，他表示，我国政府杠杆率水平在国际上处于较低水平。中央政府债务负担比较轻，大部分地方债务水平也相对适度，且目前有较多资源空间和手段可以化解债务风险。“人民银行将继续加强与财政政策的政策协调配合，保障政府债券顺利发行，建立常态化融资平台金融债务监测机制，健全防范化解地方债务风险的长效机制，同时支持金融机构与融资平台平等协商，合理降低债务成本，优化期限结构。”陆磊称。（详见：外汇局陆磊：每年贷款中的80%需要回收再投放，要积极盘活存量）

陆磊出生于1970年11月，现年53岁。1996年，陆磊从北京大学光华管理学院国民经济计划与管理专业硕士毕业后加入央行，先后在人民银行政策研究室、研究局工作。在此期间，他与时任研究局局长谢平合作，完成《中国金融腐败的经济学分析：体制、行为与机制分析》研究项目，获第十一届孙冶方经济科学奖。





2003年陆磊离开央行，任招商银行研究部总经理助理、高级研究员。两年后的2005年8月，他回归学校，任中山大学管理学院研究员。2005年12月陆磊调入广东金融学院工作，先后任中国金融转型与发展研究中心主任、副院长、代院长、院长等职。2014年回归央行，历任央行研究局局长、金融稳定局局长等职。2017年6月，他调任外管局副局长，直至此番变动。

据中国知网查询，陆磊发表文章较多，涉及银行改革、房地产、宏观经济、汇率、利率市场化等问题。比如在2011年5月份的一篇文章，他称：“无论是从资本还是风险的角度，银行业资产近20%的增长都无法持续”。

在2013年4月的一篇文章，他表示，据当前利率水平和融资规模，预计2013年全部企业总利息支出可望达到7万亿元，如果按照全年18.5万亿元的社会融资总额计算，利息支出占融资规模比率将接近40%，企业几乎除了借新还旧无他路可循。

2021年陆磊还出版了《货币论：货币与货币循环》一书。陆磊表示，该书完成了五个颠覆性理论框架重塑。一是货币定义，把货币定义为“未来效用索取权凭证”，颠覆了传统认识上把货币定义为特殊商品的难以自圆其说的基础定义。

二是货币交易。把货币交易界定为“货币与未来货币增量之间的交易”，摆脱了传统理论把货币交易界定为“货币与商品之间的交易”的思维死循环。三是中介信用理论，颠覆了传统理论仅仅立足于金融中介作为联通家庭储蓄和企业投资桥梁的认识。

四是资产价格膨胀理论，颠覆了把生产型企业作为实体经济部门，把金融中介、金融市场和房地产作为虚拟经济部门的简单划分；五是超额货币需求理论，即如果金融中介存在自己的独立信用，则必然存在坏账；如果金融中介为了解决流动性和信用风险而采取影子银行或抵质押融资方式，则必然存在脱离传统信用中介定义的情形。





国务院此次任免还免去了刘国强的央行副行长职务。调整后，央行领导架构为“一正四副”，行长为潘功胜，副行长分别为朱鹤新、张青松、宣昌能、陆磊。此外，曲吉山任中央纪委国家监委驻中国人民银行纪检监察组组长。

今年3月印发的《党和国家机构改革方案》提出，将央行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者保护职责划入新成立的国家金融监管总局。此番改革后，央行职责更专注于货币政策制定与执行、宏观审慎管理、金融稳定等职能。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231226/herald/4b029b37f40aac0daa65934f35cd586.html>

（2023年12月26日 21世纪经济报道）



6. 《瞭望大湾区》：助力经济平稳开局 2024年地方债蓄势待发

中国债券信息网披露信息显示，截至12月25日，山西、河北、海南、江苏等地已披露2024年一季度地方债发行计划。上述四地一季度合计拟发行地方债2206.58亿元。专家认为，新增专项债限额提前下达有助于地方在明年尽早启动发债工作，在年初即形成实物工作量，助力经济平稳开局。随着资金加快拨付使用，实物工作量加快形成，下阶段基础设施投资有望保持平稳较快增长。

12月以来，数十家上市公司因回购等事项发布公告，披露了最新前十大流通股东情况，险资、外资、社保基金及养老金产品等长线资金布局动作频现，大消费、人工智能、医药及新能源等赛道受热捧。长线资金逢低密集布局四大赛道，积极抢筹优质公司。

龙岩至龙川高铁龙岩至武平段于12月26日开通运营，龙龙高铁起自福建省龙岩市龙岩站，终至广东省河源市龙川西站，线路全长290公里，按龙岩至武平、武平至梅州、梅州至龙川西三段建设。此次开通的龙岩至武平段，线路全长92公里，其中新建线路64公里，设计时速250公里，设龙岩、古田会址、上杭、武平4座车站，其中上杭站、武平站为新建车站，古田会址站为改扩建车站。

据中国天气网消息，在2024年元旦之前，将会有两股冷空气影响我国，但由于冷空气强度总体较弱，难改偏暖格局，我国大部气温仍将在波动中回升。在冷空气影响间歇期，华北、黄淮等地雾和霾天气将来袭。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231226/herald/e7cb05184124fb2b8fb976125b018d00.html>

（2023年12月26日 21世纪经济报道）



7. 四川成都：一场交流会，签约金额高达上百亿元！

12月23日，在四川省地方金融管理局和四川省经济和信息化厅共同指导下，在四川省工商业联合会、四川省市场经济诚信建设促进会的联合支持下，由四川西部融资服务中心主办的“西部地区如何实现‘金融强国’探讨交流会暨四川西部融资服务中心启动仪式”在成都举行。

此次活动为了更好地落实和践行中央制定的“金融强国”战略目标，助力中国西部地区投融资高质量发展。活动现场，数十位金融、法律、财税等方面的专家和政府智库成员，通过专家主旨演讲结合嘉宾论道圆桌会议等方式，共同探讨了如何助力地方政府、央国企、上市公司及小微企业高质量发展和提供精准的金融支持，从而实现金融赋能地方政府民生工程快速推进和小微企业又好又快发展的核心目标。

此次会议还举行了多项合作签约仪式，涉及PPP、BOT等投融资项目合作、企业综合金融服务、股权融资、债权投融资合作等，合作签约总金额高达100多亿元。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/OMDoJ-ogPDSz15H0n7iAKQ>

（2023年12月25日 国家PPP公众号）



8. 专家：PPP模式有望进一步调整与创新

“稳中求进、以进促稳、先立后破”，不久前举行的中央经济工作会议（以下简称“会议”）提到的这12个字为2024年的经济工作举旗定向。

同时，会议提出了九大重点工作任务部署，包括以科技创新引领现代化产业体系建设、着力扩大国内需求、深化重点领域改革等。

近日，记者就2024年我国经济工作重要发力点，采访了民生银行首席经济学家温彬、中航证券首席经济学家董忠云、中信证券首席经济学家明明、仲量联行大中华区首席经济学家兼研究部主管庞溟、广发证券首席经济学家郭磊、粤开证券首席经济学家罗志恒等六位首席经济学家。他们普遍认为，本次会议传递出更为积极的政策信号，预计2024年我国经济工作将在科技创新、扩大内需、防范化解风险等方面重点发力。

九项重点工作中科技创新居首位

会议部署的九项重点工作任务中，第一项即围绕科技创新展开。会议提出，以科技创新引领现代化产业体系建设。具体提到，“要大力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能发展”“打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道，广泛应用数智技术、绿色技术，加快传统产业转型升级”“鼓励发展创业投资、股权投资”等。

“在会议提出的明年九项重点工作中，以科技创新引领现代化产业体系建设居首位，进一步凸显了科技创新对我国经济稳增长、调结构、促转型的重要作用。”董忠云说。

温彬认为，会议将“以科技创新引领现代化产业体系建设”作为重点工作的第一项，反映出对科技创新和产业发展的高度重视。会议强调“以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力”“提升产业链供应链韧性和安全水平”“要大力推进新型工业化”“鼓励发展创业投资、股权投资”等，表明既要大力发掘新产业和新赛道，也要用新技术加快传统产业的升级，同时要加大金融支持力度。





国家统计局数据显示，2022年，我国新产业、新业态、新模式为核心内容的“三新”经济增加值为210084亿元。新质生产力加快形成，已成为带动经济转型升级、增强经济活力的重要力量。

与此同时，我国研发投入稳步提高，全社会研发经费从2012年的1万亿元增加到2022年的3.09万亿元，研发投入强度从1.91%提升到2.55%；基础研究投入占全社会研发经费比重由4.8%提升至6.3%。

明明表示，会议对颠覆性技术、前沿性技术以及新质生产力的视角把握更为宏观系统，方向判断更为积极新颖。其中，人工智能首次单独成句，作为颠覆、前沿的新质生产力代表，对人工智能的整体政策态度已由前期的观察评估转为重点支持，未来相关利好政策或达到新的层级。

董忠云表示，会议明确提出了要发展数字经济、人工智能、生物制造、商业航天、低空经济、量子、生命科学等新产业、新赛道，与之相对应的资本市场投资机会值得重点关注。

激发有潜能的消费 扩大有效益的投资

受访首席经济学家普遍认为，会议在扩大内需方面的工作任务部署十分值得关注。

郭磊表示，在扩大内需政策上，会议强调“有潜能的消费”和“有效益的投资”。在传统消费领域，特别提到了提振新能源汽车、电子产品等大宗消费，以及消费品以旧换新；在新型消费领域，特别提到了智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。简单来说，政策重点就是耐用消费品以及新型服务类消费。

温彬表示，会议提出“要激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环”，与以往表述相比，重点强调了“有潜能”“有效益”和“良性循环”这几个方面，这意味着政策将不再“孤立地”刺激消费和投资，而是放眼长远，兼顾提升市场经济运行效率，力争实现投资和消费相互促进的良性循环，追求“1+1>2”的政策效果，提高内需增长的可持续性。





“有效投资和有收入支撑的消费都是扩大内需的抓手。”罗志恒认为，终端消费需求上升有利于提高制造业投资，而高质量的投资则会形成高质量的供给，进而促进消费的释放，实现投资和消费相互促进的良性循环。

“结合会议提出的要以提高技术、能耗、排放等标准为牵引，推动大规模设备更新和消费品以旧换新，预计在新能源汽车方面可能会出台新的促销引导政策。此外，会议提出实施政府和社会资本合作新机制，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设，对应PPP模式有望针对新型基础设施等领域采取进一步的调整与创新。”董忠云说。

持续有效防范化解重点领域风险

会议提出，持续有效防范化解重点领域风险。具体包括“要统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险”“积极稳妥化解房地产风险，一视同仁满足不同所有制房地产企业的合理融资需求，促进房地产市场平稳健康发展”“加快推进保障性住房建设、‘平急两用’公共基础设施建设、城中村改造等‘三大工程’”等。

罗志恒认为，明年防范化解风险将重点关注以下三个方面：一是继续推进防范化解地方政府债务风险工作，硬化地方债务约束，防止隐性债务化而不绝；二是化解房地产风险，构建房地产发展新模式；三是及时处置中小金融机构风险，防止风险蔓延。

尤其是在房地产方面，董忠云表示，会议再次强调要一视同仁满足不同所有制房地产企业的合理融资需求，房地产行业融资条件有望进一步改善，预计房地产行业的信用风险将进一步趋缓，从而为购房信心和地产销售回升提供支撑。同时，会议强调加快推进“三大工程”，相关领域投资有望对明年房地产投资形成一定支撑。

郭磊认为，关于房地产，除一视同仁满足不同所有制房地产企业的合理融资需求、加快推进“三大工程”外，会议还指出要“完善相关基础性制度，加快构建房地产发展新模式”，明年或许是房地产新发展模式框架成型的关键之年。





“促进金融与房地产良性循环，中心是把立足当下的从需求端和供给端稳定房地产市场，与着眼长远构建房地产发展新模式二者结合起来。”庞溥表示，下一步，要适应我国城镇化格局和房地产市场供求关系发生重大变化的新形势和新趋势，适时调整优化房地产政策，因城施策用好政策工具箱，精准实施差别化住房信贷政策，更好满足居民刚性和改善性住房需求。同时，保持信贷、债券、股权等重点融资渠道稳定和常态化，特别要让优质房企激活资产、接续负债、补充权益、提升预期，带动房地产行业的现金流状况、投资活动、并购重组回到正常发展轨道等。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/rGwYvZWJVVwqiTx14b468g>

（2023年12月26日 国家PPP公众号）



9. PPP项目审计方面，已处分26人！2022年度审计整改报告公布

12月26日，审计署官网发布《国务院关于2022年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》。

报告显示，截至2023年9月底，对于2022年度（2022年6月至2023年5月）审计工作报告查出的问题，有关地方、部门和单位共整改问题金额9570多亿元，制定完善规章制度1600多项，追责问责2540多人，解决了一些不利于改革发展和经济社会稳定的体制机制问题。

报告中提到，在政府和社会资本合作（PPP）项目审计方面，国务院办公厅已转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》。至9月底已完善制度28项，处理处分26人。

一是对入库环节审核不严问题，6个地区对虚假包装项目的6家中介机构作出禁止准入、收回服务费等处理处罚，1个地区对配合造假或审核把关不严的部门负责人进行问责，4个地区重新测算了10个项目的财政可承受能力等基础数据。

二是对履约环节不尽诚信问题，4个地区已为5个项目补办用地手续，3个地区3个项目中不具备实施条件的部分已终止建设，1个地区对违法占地的1个项目作出处罚。

三是对建设运营环节不当推责揽责问题，6个地区将属于政府职能的项目，与社会资本方协商解除合同或修订违规条款，改由政府直接或主导实施。6个地区11个项目的政府方实施机构与社会资本方协商一致，解除政府或国企的运营责任，1个地区已将1个项目交付社会资本方运营。

针对部分项目形成损失浪费问题，各地稳妥处置进展缓慢或停工烂尾项目，调整项目投资方式、压缩投资规模或引入新经营主体等，推动14个项目取得明显进展；5个地区调整了5个项目的用途或将建成项目公开出让、市场化运营，1个地区的1个项目已终止建设。





受国务院委托，26日下午，审计署审计长侯凯在向十四届全国人大常委会第七次会议作国务院关于2022年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告时介绍，审计署将2022年度审计工作报告反映的所有问题及建议全部纳入此次整改范围，按照立行立改、分阶段整改、持续整改分类提出整改要求，共向138个地方、部门、单位印发整改通知和清单。

侯凯表示，2022年度审计整改工作机制更加健全，成效更加显著。一方面，审计机关自觉运用审计工作规律性认识，推动全面整改、专项整改、重点督办相结合的审计整改总体格局取得新突破；另一方面，从整改效果上看，要求立行立改的问题中有92%已完成整改，要求分阶段整改的问题总体进展顺利，要求持续整改的问题制定了措施和计划。

报告显示，中央财政和中央部门通过收回结余资金、调整投资计划、清理违规收费等整改1182.22亿元；各地通过追缴退回、统筹盘活、补发待遇、落实政策等整改821.43亿元；央企和金融机构通过调整账目、清收贷款或调整分类、加强投资管理等整改7574.04亿元。

其中，针对违规新增隐性债务问题，46个地区已将违规举借的196亿元隐性债务录入政府隐性债务统计系统，通过废除政府回购条款、支付拖欠工程款等偿还隐性债务110.21亿元，追责问责44人；政府和社会资本合作（PPP）项目已完善制度28项，处理处分26人；在大要案线索办理方面，有关部门和地方认真查办督办审计移送的300多起违纪违法问题线索，对涉案款物加紧追赃挽损，依规依纪依法处理处分相关责任人。

侯凯说，目前还存在部分尚未整改到位，少数未及时整改、虚假整改、违规整改等问题。下一步，审计署将持续加强跟踪督促检查，推动整改合规到位、扎实有效，确保中央政令畅通。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/UQp2WMAMQs7Z6x5s3JeCYg>

（2023年12月27日 国家PPP公众号）



10. 万亿PPP存量项目有望“新老划断”

记者近日获悉，为加快落实政府和社会资本合作新机制，特许经营方案编写大纲、特许经营协议范本等配套文件将加快出台。

业内人士表示，PPP新机制为我国基础设施和公用事业发展打开新通道。随着万亿PPP存量项目“新老划断”，未来，不符合新机制要求的存量项目全面整改后将继续规范有序推进，而符合专项债支持领域且有一定收益的项目，则可申请地方政府专项债券筹集资金。

PPP开启高质量发展新篇章

近期，从PPP新机制到废止11部PPP有关文件，PPP相关政策密集发布，开启了PPP高质量发展新篇章。

“下一步，我们将在规范和服务两个方面持续发力，加快落实政府和社会资本合作新机制。”国家发改委政策研究室副主任、新闻发言人李超近日表示，国家发改委将推动有关方面严格落实指导意见及相关配套措施要求，确保特许经营项目落地不变形走样。

“PPP新机制为我国基础设施和公用事业发展打开新通道。”大岳咨询公司董事总经理侯明表示，新机制推动政府从“购买方”向“补助方”转变，如，仅允许政府付费在运营期补贴运营，不能在运营期补贴建设成本，这有利于防范新增地方政府隐性债务和降低未来政府支出。

侯明说，在实施程序上，可以先编制特许经营方案，社会资本中标后再履行投资管理程序，财政部取消PPP项目库，由地方各级发展改革部门把关项目特许经营方案等有关内容，依法依规履行项目审批、核准或备案职责，优化项目审批机制。此外，特许经营期限延长到40年，进一步提高了项目实施的财务可行性。

“PPP新机制或将PPP市场带入2.0时代。”招商银行研究院行业研究员雷霆表示，在新机制规范下，未来PPP项目将更加强调市场化操作和自我财务维持能力，减少对政府支持的依赖。对于特许经营质量的关注也将贯穿项目从立项到运营结束退出的全生命周期。

PPP存量项目将分类处置

PPP新机制加快落地，存量PPP项目尤其是进入运营期项目何去何从备受市场关注。





数据显示，新机制出台前，PPP存量入库项目超1万个，累计投资约16万亿元，其中超过70%项目进入建设期或运营期。

对于存量PPP项目，原则上采取“新老划断”方式处理，即2023年2月政府和社会资本合作项目清理核查前已完成招标采购程序的项目为存量项目；2023年2月政府和社会资本合作项目清理核查前未完成招标采购程序的项目，以及后续新实施的政府和社会资本合作项目，均应按照新机制执行。后续存量项目需按照审计整改、已运营、在建、未开工等分类处理。

中央财经大学政信研究院PPP研究中心主任薛起堂表示，对于原来的存量项目，已经签署合同正在履行的项目按照原来的政策执行；在项目管理库但还未招标的项目，符合新机制的按照新机制规定执行；已成立项目公司尚未融资贷款的项目和需要分期贷款的项目，银行暂停了贷款，则需等待人民银行的新政策。

“此前PPP存量项目大部分采用政府付费和可行性缺口补助的付费机制，而这两种付费机制是新机制所不允许的。因此，新机制出台后，满足要求的PPP项目数量将减少。”侯明表示，未来，PPP存量项目审计过程发现的问题将全面整改，已投入运营的PPP项目将严格监管，做好绩效管理和安排好预算，规范有序推进。在建项目和已投入运营的PPP项目在整改后可以继续规范推进，这相当于给存量PPP项目吃了一颗“定心丸”。

此外，侯明表示，对于2023年2月未完成社会资本采购程序的PPP存量项目，不符合PPP新机制要求，但符合地方政府专项债券支持领域且有一定收益的项目，可以申请地方政府专项债券筹集资金。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/ZfKejBMe0X5yL0bbVJ-jEw>

（2023年12月28日 国家PPP公众号）



11. 从“钱等项目”到“项目为王” 多地探索全周期债券监管机制

随着发行“快马加鞭”，专项债已经成为一种积极的财政政策工具，尤其是随着专项债适用范围合理扩大，重点投向与民生息息相关的领域，专项债已经成为城投公司融资的重要来源。

今年以来，多地提出“项目为王”的工作目标。在不少城投行业人士看来，随着专项债、特殊再融资债的加持，城投在经营项目上更加注重项目的质量和效益。

《中国经营报》记者注意到，在城投项目质量和效益提升的背后，与其当地的地方政府重视债券监管、构建全周期债券监管机制密不可分。机制的建立，对于过去的“钱等项目”“应付考核”“管理不当”等现象则大为改观，债券市场筑底企稳态势显现。

强化政府管理

“对于专项债的规范使用和管理方面，我们一直在探索阶段。”在谈到专项债的规范和使用问题时，西南某地一家城投公司负责人对记者直言。

值得注意的是，今年，财政部西南某省监管局调研发现，专项债在使用管理中仍然存在项目立项审批把关不严、项目前期准备不足、项目实施和管理不规范、项目收益自求平衡难、资金挪用、通过预付款方式提高资金拨付率以完成考核、项目后续配套融资缺口大、“钱等项目”、项目收入管理堪忧等问题，亟须引起重视。

有业内人士告诉记者：“常见问题主要体现在项目总投资核定不严格，建设内容与实际不尽相符。比如，某县以中心城区公共停车场建设项目申报新增专项债券，拟新建路面停车位，立项批复建设内容包含土建工程、充电桩及智能管理设施设备、标示标牌、供排水、供电管网、绿化、亮化等附属设施，相当部分建设内容与停车场无直接关系，且土建工程占总投资的82%，明显虚高。像这一类项目就应该在审批环节进行整改。部分地区为了争项目、争资金，不切实际打捆包装项目，批复立项的项目实质无对应建设内容，甚至把已完工项目纳入建设内容申报，项目批复金额脱离实际需求，产生‘钓鱼工程’，为挤占挪用专项债券资金预留空间。”



此外，“钱等项目”也是削弱专项债投资效益的重要因素。财政部西南某省监管局披露，少数新增专项债项目在收到资金的当月就将专项债券资金存为3个月定期存款，个别以前年度项目甚至将结余专项债券资金存为1年期定期存款。此类项目，资金拨付进度较慢，实际资金需求不迫切，容易造成资金沉淀。让“项目等钱”的专项债项目演变成“钱等项目”，影响了专项债券资金使用效益。

为了专项债提质增效，记者注意到，该省采取了“拓展现场+非现场的专项债监管”机制，开展穿透式监测。不断提高监测数据的完整性、准确性，对数据分析有疑点的项目，要求报送资料进行核查，并同步跟进拟发行的新增专项债券项目发行额度及申报相关情况；对资料送审有问题的项目开展实地核查，发挥实地核查监管直观、高效、迅速的优势，准确掌握专项债券资金到项目单位之后的使用情况，以及项目建设进度、运营管理等情况，第一时间发现问题并及时纠正，夯实专项债券全生命周期管理基础。

记者在采访中发现，多地都在扭转“钱等项目”现象，努力打造“项目为王”的新局面。“像‘钱等项目’这种情况是必须破解的，以我们所在区县为例，无论是产业园区基础设施、仓储冷链物流还是教育事业，都急需财力的保障。”谈及专项债的重要意义，广西某区负责人这样说。

在该负责人看来，建立专项债监管机制就像一面“多棱镜”，要从多角度去发现问题，解决问题。数据显示，该区申报专项债券项目35个，债券资金需求93.5亿元，截至目前，共获得新增政府专项债券项目9个，资金11.62亿元，同比增加8.02亿元，同比增长222.78%。

12月5日，安徽省某市财政局发布的《2023年工作终结和2024年工作计划》（以下简称《计划》）也提到债券监管内容。针对2023年的债务管理工作，《计划》显示，2023年该市加强债务风险管控，并积极争取特殊再融资债券额度44.7亿元，专项用于置换今明两年到期的公司信用类和非标类隐性债务。该市还严格对照5年化债计划稳步推进隐性债务化解，从债务风险源头管控，依托穿透式监测系统，强化专项债券项目“借、用、管、还”全生命周期管理。2024年，该市将不断加强资金统筹调度，提升资金使用效益，强化资金保障能力。

网站链接：

<http://www.cb.com.cn/index/show/bzyc/cv>



12. 新一轮财税体制改革呼之欲出 防范债务风险仍是重要工作

在以高质量发展全面推进中国式现代化的背景下，财税体制改革的方向进一步明确。伴随中央经济工作会议的结束，新一轮财税体制改革也备受关注。

财政是国家治理的基础和重要支柱，2020年中央明确提出要基本建立现代财政制度。此后围绕健全现代预算制度、优化税制结构、完善财政转移支付体系等内容，学界和业界进行过多次讨论。

对外经济贸易大学副校长洪俊杰表示，当前财政已经深度嵌入，正全面参与国家治理和各领域。“在政策实践方面，学者应多聚焦中国当前现实问题，解释重要财税现象、解决重大财税改革问题、评估重大财税政策效果，为推进中国式现代化进程中的财税改革贡献力量。”在首届中国财政学青年学者论坛上，洪俊杰指出。

在财税人士看来，聚焦分税制改革的大背景下，央地财权和事权关系、地方支出责任和事权匹配、共同事权转移支付等问题成为下一步改革的重点。

财权和事权失衡

作为中国特色哲学社会科学的重要组成部分，财政学地位不可替代，其中以分税制改革为分水岭，我国财税体制改革也进入新时代。

自1994年我国实施分税制改革后，中央财政收入占全国财政收入比重持续下滑的局面得到扭转，中央财力的增大也为国家集中力量办大事创造了条件。然而，伴随财权和支出责任的不匹配，中央和地方在财权和事权上的平衡被打破。

相关数据显示，1994年，地方财政收入占全国财政收入的比重由上一年的78%骤降至44%，但地方财政支出占全国财政支出的比重为70%，几乎与上年持平。2022年，地方财政收入占全国财政收入的53.4%，而支出占全国的86.4%。

对此，一位财税人士评价称，伴随中央和地方在财权、支出责任方面的不平衡，地方政府的积极性也受到一定的打击。“从改革长远规划看，当前迫切需要谋划新一轮财税体制改革，其中一个重点内容是解决地方政府在财权与事权上存在的不匹配问题。”该人士分析。





华金证券的研报则认为，进一步提升中央政府在财政收入中的分配比例，并把地方政府以财权定事权的传统模式转变为以公共服务提供标准确定财政支出强度，然后由中央加大转移支付的全国统筹力度的新模式。

该研报认为，此举将在很大程度上加快包括土地在内的各类要素的全国统一大市场建设速度，同时也会提升劳动力、生产技术和资本、数据要素等流动性。

在中国社会科学院财政税收研究中心主任杨志勇看来，财税体制改革重点在于引导地方政府在推动高质量发展中发挥重要作用，分税制作为一项重要内容，它的进一步完善也要与高质量发展联系起来，这是新一轮改革的重要内容。

网站链接：

<http://www.cb.com.cn/index/show/bzyc/cv/cv13520818164>

8

（2023年12月23日 中国经营报）



13. 专家支招融资平台转型发展出路在何方，突破资金要素制约的“地方智造”需分类解决

12月16日-17日，2023中国政信产业高峰论坛成功举办，论坛以“中国式现代化建设中的重大经济社会变轨转型和政信金融服务提质增效”为主题，深入探讨当前政信领域中的金融强国和数字经济等重大课题。

当前，地方隐债化解备受关注，而化债的核心问题实际上是如何妥善处理地方融资平台的转型与发展。在本次论坛上，中国政法大学地方财政金融与农村法治研究中心主任李蕊教授发表了题为《地方政府融资平台公司转型发展的法治进路》的主旨演讲，透彻分析地方融资平台及其债务产生的根源，并为地方融资平台转型指明了方向。

根源：地方政府融资平台是“地方智造”

李蕊教授深入探讨了地方政府融资平台及隐性债务产生的根源。她认为，地方政府债务的本质是地方政府为解决资金要素不足，主动利用政府信用进行融资的一种市场行为，并非洪水猛兽。

在拉动GDP的三驾马车中，投资是推动地方经济的主要手段。投资需要资金，然而1995年的《人民银行法》规定中国人民银行不得向地方政府、各级政府部门提供贷款，限制了地方政府的直接融资途径；1994年的《预算法》也规定，除法律和国家另有规定外，地方政府不得发行地方政府债券，限制了其间接融资途径。分税制则带来了财权与事权不匹配的问题，在各地方政府有大量公共项目投资需求的情况下，于是，地方政府就“制造”了以城投公司为代表的地方融资平台。

通过地方融资平台，地方政府实现了体制外的融资，在经济逆周期调节中起到了重要作用。这实际上是突破债务融资制度约束的一种“地方智造”。

网站链接：

<http://www.cb.com.cn/index/show/gd/cv/cv1362128071497>

（2023年12月25日 中国经营报）



14. “稳”为基础 “进”有势头 ——2023年中国经济成绩单亮点·外贸进出口

由于地缘政治冲突、需求减少、大宗商品价格下跌等多种因素影响，联合国贸发会议最近预计，2023年全球贸易额将萎缩接近5%。在全球贸易面临多重冲击的情况下，今年前11月，我国货物进出口总值达37.96万亿元，与去年同期持平，相较前10月同比负增长情况有所恢复，再加上第四季度是外贸传统旺季，2023年我国全年进出口有望实现正增长。

2023年，在全球贸易处于下行态势的背景下，我国外贸交出一份来之不易的成绩单。

——外贸展现较强韧性。我国外贸进出口总值在今年4月取得7.8%的最高增速后，受价格、基数等因素影响，月度增速不断走低，并出现负增长，7月达到最大跌幅8%。但与2019年同期相比仍增长25.7%，比2020—2022年同期均值高4.5%，从绝对值看，7月当月进出口总值3.46万亿元也处于历史高位。从10月开始，月度进出口总值同比增速从“四连降”转为实现“两连升”。11月单月，外贸进出口3.7万亿元，同比增长1.2%，较10月增长0.9%，进一步实现复苏。其中，出口同比增长1.7%，自5月以来首次由负转正，这与11月全球制造业PMI（采购经理人指数）较10月小幅上升0.2个百分点相吻合，反映外需有所回暖。

——外贸结构进一步优化。民营企业是推进中国式现代化的生力军，在外贸领域，民营企业继续保持我国外贸第一大经营主体地位。前11个月，我国民营企业进出口20.24万亿元，增长6.1%，占我外贸总值的53.3%，比去年同期提升3.1个百分点。其中，出口13.62万亿元，增长5.3%，占出口总值的63%。从贸易方式看，作为企业单边进口或出口的货物的一般贸易，前11个月进出口24.58万亿元，增长1.6%，占我外贸总值的64.8%，比去年同期提升1个百分点。受加工贸易向一般贸易转移、全球产业链转移等因素影响，同期加工贸易进出口6.97万亿元，下降9.7%，占外贸总值的18.4%。





——打造外贸区域合作新增长点。“一带一路”经贸合作取得扎实成效。今年前11个月，我国对共建“一带一路”国家合计进出口17.65万亿元，增长2.6%，其中，出口9.7万亿元、增长6.9%。RCEP红利持续释放，东盟为我第一大贸易伙伴。前11个月，我国与东盟贸易总值为5.8万亿元、增长0.1%，占我外贸总值的15.3%。中俄双边贸易快速增长，今年提前实现2000亿美元贸易目标。前11个月，中俄双边贸易额同比增长26.7%，达到181.8亿美元，创下历史最高纪录，其中，中国对俄出口1003.36亿美元、增长50.2%，自俄进口1178.4亿美元、增长11.8%，智能手机和汽车等产品成为对俄出口亮点。

——服务贸易继续保持快速增长态势。在货物进出口顶住压力的同时，前10个月，我国服务进出口总额53445.3亿元，同比增长8.7%，服务贸易逆差9791.9亿元，并呈现知识密集型服务贸易保持增长、旅行服务快速恢复两大特征。实际上，我国服务贸易快速修复，与全球范围内服务贸易增长趋势一致。相较货物贸易大幅萎缩，贸发会议近日预测的结果显示，2023年全球服务贸易将增长7%左右。

外贸成为推动我国经济高质量发展的重要引擎。外贸是国民经济的重要组成部分，对稳增长稳就业、构建新发展格局、推动高质量发展具有重要支撑作用。其中，出口是拉动经济增长的“三驾马车”之一，从产品结构看，外贸新动能不断增强。在全球经济绿色低碳转型加速的背景下，我国打造绿色低碳新增长点的成效凸显，带动了以电动载人汽车、锂电池和太阳能电池为代表的“新三样”出口快速增长，出口额连续14个季度保持了两位数增长。今年前11个月，锂电池、电动载人汽车出口额分别同比增长39.5%、82.3%，太阳能电池出口数量同比增长42.4%。进口在提高人民生活水平和促进科学技术进步等方面发挥着积极作用。前11个月，大宗商品进口扩大，其中铁矿砂、原油、煤、天然气和大豆等主要大宗商品进口量增加，反映需求整体保持复苏态势。





贸稳步发展具有坚实的政策依托。自2022年12月30日起，我国取消对外贸易经营者备案登记，进一步激发了市场主体的积极性。今年前三季度，我国有进出口实绩的外贸企业增至59.7万家，其中2020年以来持续活跃的企业进出口值占进出口总值的近八成。今年4月，国务院办公厅发布《关于推动外贸稳规模优结构的意见》，在强化贸易促进拓展市场、稳定和扩大重点产品进出口规模等方面提出稳外贸18条措施，以更大力度推动外贸稳规模优结构。有关部门推出优化营商环境等配套举措，打出稳外贸政策措施“组合拳”。随着促进内外贸一体化发展措施持续推进，近年来，我国内外贸一体化取得积极进展，企业内外贸一体化发展意愿进一步增强，外贸发展基础进一步稳固。2023年前10个月，规模以上工业企业中内外贸一体化经营企业数量同比增长4.7%。

不过，从边际变化看，今年外需持续低迷，内需亟待进一步提振，我国外贸仍面临一定压力。

11月，全球制造业PMI为48%，连续14个月运行在50%以下，全球经济弱势下行的趋势没有改变。从进出口总值看，前11个月，我国与第一大贸易伙伴东盟贸易总值为5.8万亿元，增长0.1%；与第二大贸易伙伴欧盟贸易总值为5.03万亿元，下降2.2%；与第三大贸易伙伴美国贸易总值为4.26万亿元，下降6.9%。从进出口差额看，对东盟、欧盟、美国分别顺差8500.6亿元、1.41万亿元、2.16万亿元，顺差均有所收窄。

从出口看，欧美等发达经济体的制造业PMI仍处于收缩区间，发达经济体需求不振，导致我国出口动能减弱。前11个月，我国对美国出口下降8.5%，对欧洲出口增长1.6%，对日本出口下降3.3%。从11月单月看，我国对美国出口增速为7.4%，自去年8月以来首次转正；对欧洲出口增速则下降14.5%，降幅进一步扩大；对日本和东盟出口增速降幅有所收窄。虽然11月我国出口增速同比转正，但进口增速由上月6.3%大幅度回落至0.6%，这一方面是由于大宗商品价格超预期回落的影响，另一方面也反映内需仍然不强。11月，我国制造业PMI下降至49.4，仍处收缩区间，经济回升向好基础仍需巩固。其中，新订单指数为49.4%，比上月下降0.1个百分点，表明制造业市场需求有所回落。





从外部货币环境看，美联储近日表示，联邦基金利率或已接近本轮紧缩周期的峰值，进一步加息不太可能，并预计2024年底联邦基金利率的适当水平将保持在4.6%。一方面，美联储加息压力将有所缓解，欧洲央行转向可期，宽松的货币政策将有助于全球制造业企稳回升，在一定程度上改善需求，我国出口压力有望出现一定缓解。另一方面，全球较高利率水平和紧缩货币政策的外溢影响仍将持续一段时间，相关国家的需求恢复仍将较为缓慢，对我国出口回暖仍形成一定掣肘。从外部政策环境看，“友岸外包”“近岸外包”策略进一步使全球产业链重组，“脱钩断链”不断威胁全球供应链，外贸不确定性进一步增加。

总体看，2023年我国外贸顶住压力持续回稳，全年稳外贸目标实现可期，外贸进出口成效显著、亮点多多。随着国内需求稳步修复，稳定外贸基本盘、加快培育外贸新动能等稳外贸措施不断落地。从短期看，未来几个月国内外贸进出口将延续修复改善走势，进出口运行态势更加稳健，外贸质量效益进一步提升。从中长期看，国内国际两个市场两种资源的内外贸一体化加快发展、RCEP红利不断释放，以及对标国际高标准经贸规则加快制度型开放，从而为我国外贸发展提供更为广阔的空间。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1739480011980668929>

（2023年12月26日 中国财经报）



15. 以新质生产力推进中国式现代化

2023年9月，习近平总书记在黑龙江省考察调研时指出，加快形成新质生产力，增强发展新动能。科学理论的每一次创新，都是对时代变化的准确反映和对实践要求的积极回应。在把脉国际与国内发展形势的基础上，习近平总书记立足实践，不断推动马克思主义生产力理论的中国化、时代化，首创性地提出新质生产力。

新质生产力由“新质”与“生产力”两个词语组成，“新”是颠覆传统的“新”，“质”是更为优质的“质”。新质生产力是新型的、新式的、先进的生产力。

资产阶级曾经在一百年内创造出“比过去一切世代创造的全部生产力还要多”的生产力，从而帮助西方推开现代化之门。中国式现代化不是对西方式现代化的复制与沿袭，而是植根于新时代中国国情的现代化。中国式现代化需要的生产力必然区别于西方式现代化赖以实现的传统生产力，应当是拥有新形态与高品质的先进生产力。

新质生产力的“三质”内涵与“四新”特征

生产力主要由劳动者、劳动资料和劳动对象构成。劳动者运用体力和脑力向劳动资料和劳动对象施加影响的实践是生产力现实化的前提。新质生产力本质上是生产力在社会日趋信息化、智能化的背景下，因科技创新提质增速、高端产业勃兴融合而呈现的发达形式与质态。促使传统生产力扬弃“旧质”、获得“新质”、实现迭代升级的核心在于科技创新。

在科技创新的干预与渗透下，生产力的构成要素发生了质变，使传统生产力跃升为新质生产力。一是劳动者具备“高素质”。劳动者是生产力中最根本的要素，科技创新极大地丰富和完善了信息摄取、知识学习和技能训练的渠道与范式，劳动者提高文化素质和专业素质的效率显著提升。二是劳动资料进阶为“新介质”。劳动资料是协助劳动者改造劳动对象以实现创造力外化的中介。科技创新是劳动资料改良升级的重要触发器，能够促进劳动资料发生优化与重塑，转变为具有绿色化、自动化、信息化、数字化等特性的“新介质”。三是劳动对象蝶变为“新料质”。劳动对象是接受劳动者加工的受体。得益于科技创新，人类既增强了认识和改造自然的能力，拓展了劳动对象的物理空间，又缔造了劳动对象的虚拟空间，推动劳动对象演变为虚实相生的“新料质”。





新质生产力是由“高素质”劳动者、“新介质”劳动资料、“新料质”劳动对象构成，以科技创新为内核，以战略性新兴产业和未来产业为阵地，以高质量发展为旨归，适应新时代、新经济、新产业的新型生产力。相较传统生产力，新质生产力有以下特征：一是拥有“新动源”。传统生产力由自然资源、劳动力和资本的投入驱动，新质生产力由科技创新驱动。二是展现“新速度”。传统生产力的发展比较平缓，新质生产力在科技创新驱动下可能实现跳跃式发展。三是遵循“新模式”。传统生产力高度依赖自然资源，新质生产力依赖科技创新，遵循资源节约型、环境友好型、代际和谐型的发展模式。四是面向“新归宿”。传统生产力强调经济规模，新质生产力强调增进社会福祉的高质量发展。


新质生产力与中国式现代化的内在统一

中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化，需要新质生产力提供新动能才能得以实现。

中国式现代化全体人民共同富裕的目标指向需要新质生产力。与贫富分化、社会撕裂的西方现代化不同，中国式现代化致力于“促进全体人民共同富裕”。发展新质生产力是我国突破发展困境、实现中国式现代化的必然举措。新质生产力以科技创新为内核，能够助推产业转型升级，构筑发展新引擎、新动能、新优势，培育新的经济增长点和增长极，保障社会财富的持续增长与稳步积累，为实现全体人民共同富裕夯实物质基础。

中国式现代化人与自然和谐共生的根本要求呼唤新质生产力。中国式现代化坚持人与自然和谐共生。为增进人与自然的协调性，必须革除生产力中的落后成分，发展新质生产力。新质生产力科技含量高，既能够促进传统产业进行绿色化、高端化、智能化改造，摆脱高能耗、高污染的窘境，又能够助推节能环保、清洁生产、清洁能源和环境修复产业发展壮大，进而通过加强对自然的保护与修复，优化人类赖以生存和发展的场域，促进人与自然和谐共生。





中国式现代化坚持和平发展道路的固有属性，期盼新质生产力。中国式现代化走的是和平发展的人间正道。科技进步是驱动发展的重要因素，有助于降低发展过程对资源的依赖和消耗。以科技创新为内核的新质生产力的运用，可以使中国式现代化获得发展新动能，弱化对资源的极度需要与深度依赖，规避依靠原始掠夺趋向现代文明的西式老路，在和平发展的道路上行稳致远。

以新质生产力推进中国式现代化的实践方案

新质生产力同中国式现代化具有内在统一性，能够为中国式现代化提供新动能。以新质生产力推进中国式现代化，是国家富强、民族复兴的必然选择。

瞄准高质量发展，明确“任务集”。要坚持创新发展，从供给侧入手，依托新质生产力塑造新产品、新服务、新业态、新场景，创造新需求、刺激新消费、开发新市场、引领新赛程，构筑发展新优势、赢得发展新机遇。要坚持协调发展，利用新质生产力完善现代化交通、电力与通信基础设施体系，以促进生产要素在城乡与区域之间的自由流动与优化配置，为产业转移承接与集群建设提供便利，推动城乡区域协调。要坚持绿色发展，以新质生产力驱动传统产业绿色化改造，引导环保型产品提质增量，推动社会成员实现消费习惯、生活方式与思想观念的绿色化转型。要坚持开放发展，依靠新质生产力促进产业转型升级、互联互通、融合发展，塑造世界级高水平新兴产业集群，打造独创性、高端化产品与服务，巩固拓展国际市场，争取全球产业链、供应链、价值链、创新链布局的主导权。要坚持共享发展，面向人民的美好生活需要，运用新质生产力发展与完善公共产品与公共服务，使人民共享发展成果，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

优化顶层设计，下好“战略棋”。要健全新型举国体制，充分发挥党和国家的统筹协调和组织动员能力，利用重大科技创新项目推动政府部门、重点企业、高校和科研院所形成协同攻关，凝聚发展新质生产力的合力。要加大政策指导力度，着眼国家重大战略需要，及时出台专项规划与政策建议，鼓励部分地区、企业与研究机构利用区位和技术优势先行先试，为新质生产力的发展创设政策支撑、创新据点、产业承载、经验参照的生态条件。





推动科技创新，牵住“牛鼻子”。要改进创新布局，以产业链和供应链的重点需求为标尺，精准确定创新目标、配置创新资源、进行创新攻关，激发同社会发展相适配的新质生产力。要完善创新机制，推进原始创新，以宏观视野提前进行科技发展规划，集中力量进行原创性、引领性、颠覆性科技攻关，抢占优先权与制高点；推进集成创新，锚定关键领域，组织跨学科、跨产业协同创新，攻克一批重大核心技术与共性技术，以单元技术的突破带动技术集成水平提升；推进开放创新，与不同国家和地区展开长时间、全方位、多层次、宽领域的科技交流与合作，充分学习与借鉴全球科技创新成果与经验。

促进产业升级，筑牢“主阵地”。要推动传统产业转型升级，延伸和利用由新兴产业衍生的产业链，促进传统产业与新兴产业形成良性互动，实现产业上下游互联互通，带动传统产业更新换代、梯次升级。要壮大战略性新兴产业，坚持创新驱动，加速构建自主创新体系，形成产学研用协同创新平台，巩固技术底座；加强知识产权保护，构建自主知识产权激励机制，激发市场主体创新活力。要积极培育未来产业，在国家层面确定关键技术清单和重点服务领域、划定红线底线、制定行动方案、出台配套措施，前瞻性地设计时间表与路线图；增加财政性资金供给，同时以财税优惠政策等方式吸引社会资本流入。

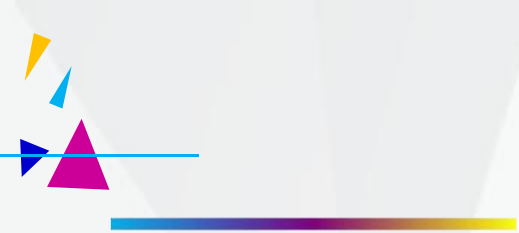
加强人才培养，锻造“主力军”。要更新培养思路，发挥高等教育对人才培养的引领作用，结合教育优势和产业优势，根据产业需要，动态调整专业设置、课程安排、培养方案，嵌入创新创业教育，促进科教融合与产教融合。要更新培养目标，通过引入创新容错纠错机制，包容探索性失误，营造鼓励集思广益、崇尚群策群力的协作氛围，搭建主体多元、沟通顺畅、安全可靠的协作平台，完善以项目牵引团队建设、以团队保障集智攻关的协作机制，提升与植育人才的创新能力与协作精神。要革新培养过程，坚持以人为本，系统性地完善人才教育、引进、任用、考评、激励等环节的实施方式与政策保障，激发人才创新创业热情。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?g297781249>

（2023年12月26日 中国财经报）





2

国际要闻



1. 美国俄克拉荷马州和密苏里州将取消黄金和白银的资本利得税

美国俄克拉荷马州和密苏里州立法机构在2024年立法会议上提交的法案显示，将取消对黄金和白银销售的州资本利得税。该立法还将采取其他措施将黄金和白银视为法定货币而非商品。在密苏里州，众议员Doug Richey于12月11日提交了HB1867法案。众议员Bill Hardwick于12月15日提交了HB1955法案。这些法案是参议员William Eigel本月早些时候向参议院提交的SB735的配套法案。在俄克拉荷马州，参议员Shane Jett提交了SB1507法案，参议员Nathan Dahm正在运行SB1508法案。这些法案中的任何一项一旦颁布，都将取消对金银条销售和交易的资本利得税。这两个州已跻身42个不对金银条征收销售税的州之列。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2023/12/26113438880173.shtml#rss>

（2023年12月26日 金融界）



2. 美国能源部购买约300万桶石油，补充战略石油储备

美国能源部当地时间12月26日发表声明称，已敲定购买约300万桶石油以补充战略石油储备（SPR）的合同，平均购买价格为每桶77.31美元；其中，从太阳石油公司（Sunoco）购买约120万桶，从菲利普斯66和麦格理集团分别购买约90万桶。这批石油将于2024年3月交付。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10596753.html>

（2023年12月27日 界面新闻）



3. 美国务院批准向北约支持和采购局出售7.8亿美元军备

当地时间12月22日，美国国防部发表声明称，国务院批准了向北约支持和采购局（NSPA）出售成本约为7.8亿美元的“毒刺”导弹和相关设备。

声明称，北约支持和采购局代表德国、意大利和荷兰提出了这项购买要求。

网址链接：

<https://news.cctv.com/2023/12/23/ARTIMullyNNvGS3gX1Dumdz9231223.shtml>

（2023年12月23日 央视新闻）



4. 三星电子推迟美国工厂量产计划至2025年，或因政府补贴延迟发放

继台积电因劳动力短缺等挑战推迟美国芯片工厂投产时间后，韩国芯片制造商三星电子也将美国新工厂的生产推迟到2025年，这或对拜登政府增加美国半导体供应的期望又一次造成打击。

三星代工业务总裁崔时荣在旧金山的讲话称，这家价值170亿美元的芯片工厂将于2025年开始大规模生产。

另据报道，三星电子推迟量产的关键之一是美国政府补贴延迟发放。美国政府承诺向在当地建设半导体工厂的公司提供总计527亿美元的补贴。

但拜登政府有可能向英特尔提供最高40亿美元补贴的消息传出后，人们担心在补贴分配和时间上美国企业可能会优先于三星电子。

网址链接：

<https://www.donews.com/news/detail/8/3894140.html>

（2023年12月27日 DoNews）



5. 9GW/71GWh! 欧盟批准支持意大利国家储能建设计划

欧盟委员会已批准一项国家援助计划，旨在资助意大利部署超过9GW/71GWh的储能项目。这项总额为177亿欧元（195亿美元）的计划将为那些在意大利开发、建设和运营大规模储能项目的公司提供年度支付，以覆盖其投资和运营成本。资金将通过竞争性招标流程分配，拥有最低报价的开发商将获胜。

输电系统运营商（TSO）Terna估计，意大利需要9GW/71GWh的新能源储能设施，以整合其不断增长的可再生能源计划，平均储存时长略低于8小时。

这个时长将分为电池能量储存系统（BESS）和部分抽水蓄能系统（PHES）项目，尽管即使在BESS方面，开发商们也一直在宣传具有长达8小时储存时长的项目组合。

Terna列出的符合条件的技术主要包括锂离子电池、抽水蓄能、压缩空气能量储存（CAES）、非锂电化学储存（其他类型的电池等）、电-气-电储能（绿色氢等）、静电或磁能储存以及电机飞轮储能。然而，符合其技术要求的其他技术也是符合条件的，该清单将每两年更新一次。

Terna及其监管机构一直在更新意大利的电力市场，以促进储能的推广，开发商和运营商在2023年宣布了各种千MW级别的项目管线。最新的是英国Octopus能源，它在一周前宣布与当地开发商Nexta Capital合作，计划建设1.5GW的BESS项目。

网址链接：

<https://www.escn.com.cn/20231225/506fd7ae488443b197453b26bf44c734/c.html>

（2023年12月25日 中国储能网）



6. 英国第三季度GDP萎缩 加大经济衰退风险

英国经济第三季度出现萎缩，增加了该国陷入衰退的可能性。

周五公布的数据显示，英国第三季度GDP修正后为环比下降0.1%，初值为零增长。经济学家此前预计该数据不会做修正。

英国国家统计局还把第二季度GDP数据从增长0.2%下修至零增长。

这使得英国经济面临技术性衰退，乃至更长时间下滑的风险。10月GDP环比下降0.3%，意味着除非在11月和12月收复了失地，否则第四季度经济料同样萎缩。

目前，私营部门经济学家和英国央行预计本季度GDP将以持平为今年低迷的经济表现画上句号。

随着经济势头减弱，这些数据可能会加大英国央行更快转向降息的压力。尽管有越来越多的证据表明之前的加息行动正在对经济造成影响，上周央行行长贝利坚称在抗通胀方面“仍有一段路要走”。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2023/12/24224038865532.shtml>

（2023年12月24日 金融界）



7. 德国2023年批准出口武器总额创新高

柏林12月27日电 根据德媒27日报道，截至12月12日，德国联邦政府批准出口的武器总额超过117亿欧元，创下新纪录。其中超三分之一流向乌克兰，总额达41.5亿欧元。

报道指出，从2023年1月1日至12月12日，联邦政府批准出口的武器总额较2021年93.5亿欧元的历史最高点增长了25%。与2022年相比，增幅达到40%。

这些被批准出口的武器包括价值约61.5亿欧元的战争武器和约55.7亿欧元的其他军备。其中近90%提供给欧盟和北约国家、乌克兰以及在武器出口方面与北约国家有相同或类似待遇的国家，例如日本、澳大利亚或韩国。

获批出口以色列、阿联酋和沙特阿拉伯等其他所谓第三国的德国生产的武器和军备价值17.6亿欧元。其中向以色列提供武器总额为3.232亿欧元，约为2022年的十倍。

报道称，在最重要接受国中，紧随乌克兰的是五个北约成员国：挪威、匈牙利、英国、美国和波兰。

报道指出，在2021年德国组阁谈判中，联邦政府本计划限制武器出口，并为此出台管制法。但2022年的乌克兰危机成为转折点。

德媒称，乌克兰危机第一年，德国就批准向乌克兰交付了价值22.4亿欧元的武器。不过排除乌克兰因素，联邦政府2023年批准出口的武器总额也远超过70亿欧元。在德国前总理默克尔执政的16年里，德国武器出口仅有3年突破70亿欧元大关。

网址链接：

<https://www.chinanews.com.cn/gj/2023/12-27/10136347.shtml>

（2023年12月27日 中国新闻网）



8. 日本2022年人均GDP为3.4064万美元

日本内阁府12月25日公布的国民经济计算的年度推算显示，作为富裕指标的日本2022年人均名义国内生产总值(GDP)为3.4064万美元，2021年则为4.0034万美元。被意大利超越，在七国集团(G7)中排在最后。虽然日元贬值产生了明显影响，但也反映出日本长期增长力的低迷。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2023/12/27093038890713.shtml>

(2023年12月27日 金融界)



9. 韩国拟明年上半年花费75%财政预算

韩国财政部周二表示，韩国内阁批准了明年1月至6月花费全年550万亿韩元财政预算中的412.5万亿韩元的计划，意味着2024年财政支出的75%将在上半年实施。这些支出将集中在促进经济复苏、支持低收入和其他弱势群体以及小型企业上。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2023/12/26125838880582.shtml>

（2023年12月26日 金融界）



10. 韩国政府提供660亿美元稳定金融市场

韩国政府承诺将实施一项660亿美元的资助计划，旨在稳定债券市场和房地产相关的一系列贷款市场。同时央行警告明年房地产风险可能会增加。本周五，韩国财政部长崔尚木在金融监管机构举行会议之前表示，当“根据市场需要，将尽一切努力执行市场稳定计划”。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2023/12/29144338924912.shtml#rss>

（2023年12月29日 金融界）





11. 巴西财政部提出一揽子计划 旨在实现2024年“零赤字”

当地时间12月28日，巴西财政部长费尔南多·阿达宣布，将向该国国会提交一揽子计划，旨在推动巴西联邦政府达成2024年零财政赤字的目标，即新财年内收支平衡，不增加公共债务。据悉，一揽子计划主要措施包括：调整对企业的税款补偿；减免工资税等。巴西国会于2023年12月23日至2024年2月1日间休会。休会期结束后，国会将对这些计划予以审议。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2023/12/29052138917824.shtml#rss>

（2023年12月29日 金融界）



12. 乌克兰获得世界银行提供的13.4亿美元援助

据乌克兰财政部新闻处当地时间25日消息，乌克兰已获得世界银行提供的13.4亿美元的援助。据介绍，这些资金将用于补偿部分国家预算支出，特别是养老金以及支付政府人员工资。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2023/12/25185138873980.shtml>

（2023年12月25日 金融界）



13. 以色列财政部建议关停10个政府部门

当前，以色列与巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）在加沙地带战事持续，为弥补700亿新谢克尔（约合194亿美元）预算缺口，以色列财政部日前出台一系列缩减公务开支建议，包括关停10个非必要政府部门。

据《以色列时报》25日报道，为弥补巨额战时预算缺口，以色列财政部日前提出缩减公务开支建议，包括取消地区合作部、情报部、遗产部等10个部。本届以色列政府共设有29个部。

以色列财政部还建议削减用于满足执政联盟各政党“政治需求”开支的50亿新谢克尔（13.9亿美元）基金，并称“在别无其他选择的情况下”，会考虑提高几乎所有消费品的增值税。目前，以色列消费品的增值税税率为17%。

按照《以色列时报》报道说法，以色列在加沙地带的军事行动已导致极其高昂的军费支出和民事安排支出。据以色列财政部估算，随着加沙地带军事行动持续，以色列明年国防开支需增加至少300亿新谢克尔（83.3亿美元）。

哈马斯10月7日突袭以色列境内军民目标，以方随后对加沙地带展开大规模军事行动。以军军事行动现已造成逾两万名巴勒斯坦人死亡、5.4万人受伤。以色列方面称，本轮同哈马斯的冲突已导致以方1300多人丧生。

网页链接：

<https://news.ifeng.com/c/8Vq20F01Qa1>

（2023年12月26日 新华社）



14. 英特尔宣布将在以色列投资建厂，价值250亿美元

据美国有线电视新闻网（CNN）和路透社报道，12月26日，美国芯片巨头英特尔宣布将在以色列南部新建一家价值约250亿美元的芯片工厂，以色列将向英特尔提供高达32亿美元的补助拨款。

路透社称，本轮巴以冲突仍在继续，美国正施压以色列减少平民伤亡。在这笔交易中，美企表现出对于以色列的大力支持，以色列也为美企提供慷慨优惠。今年6月，以色列总理内塔尼亚胡早早公布英特尔的投资计划，并将之称作以色列迄今为止最大的一笔投资，但英特尔方面拒绝予以证实。

根据英特尔26日发布的一份声明，该公司新工厂位于以色列南部，距离加沙地带约42公里。声明称，新工厂的建设是“英特尔努力构建更具弹性的全球供应链的重要组成部分”，同时，该公司正在和计划在欧洲和美国进行制造业投资。

声明显示，新工厂将于2028年投产，运营至2035年，预计将创造数千个就业机会。英特尔承诺，未来十年将从以色列本土供应商购买价值约166亿美元的商品和服务。

英特尔以色列公司联席首席执行官贝纳塔尔（Daniel Benatar）称，“以色列政府的支持将……确保以色列仍然是全球半导体技术和人才的中心”。

对于这笔投资，以色列投资局副局长优素菲（Ofir Yosefi）表示，英特尔选择了更高的补助，而不是更低税率。他说，以色列将为英特尔提供高达32亿美元的补助，英特尔的税率则将从之前的5%升至7.5%。他补充说，以色列肯定会从中获得更高的财政和经济利益。

以色列财政部长斯莫特里奇（Bezalel Smotrich）表现得更为欢欣鼓舞。他26日在推特连发多条推文，称英特尔的投资规模“史无前例”，有望创造更高质量就业机会。他还写道：“以色列向邪恶宣战之际，在这场正义必须战胜邪恶的战争中，这项投资是对正确和正义价值观的投资，意味着人类的进步。”

自20世纪70年代以来，英特尔已在以色列扎根50年，投资超过500亿美元，雇佣了超1.1万名当地员工。目前，英特尔在以色列共有四个开发和生产基地。





英特尔是老牌CPU巨头，曾在半导体制造领域领先全球，但由于先进制程推进缓慢，近年来已经开始“掉队”。路透社称，为恢复在芯片制造领域的主导地位，以及提高与竞争对手AMD、英伟达和三星的竞争力，英特尔相继在多国宣布建厂计划，这家以色列新工厂是英特尔的最新投资。

网址链接：

https://www.guancha.cn/internation/2023_12_27_720417.shtml

（2023年12月27日 观察者网）



15. 中国—尼加拉瓜自贸协定将于2024年1月1日正式生效

《中华人民共和国政府和尼加拉瓜共和国政府自由贸易协定》（以下简称《协定》）将于2024年1月1日正式生效。

《协定》于2023年8月31日签署，中尼双方业已分别完成生效程序。根据《协定》安排，双方将在货物贸易、服务贸易和投资市场准入等领域实现高水平相互开放。货物贸易方面，双方将对各自超过95%税目的产品最终实施零关税。其中，双方立即实施零关税产品占各自总体税目的比例约为60%。服务贸易方面，《协定》是我国首个以负面清单方式开放跨境服务贸易和投资的自贸协定。此外，《协定》还鼓励双方在农业、纺织业、物流、旅游、中小企业等领域开展经济技术合作。

《协定》是中尼双边经贸关系发展的里程碑，有利于进一步激发双边贸易投资合作潜力，推动合作提质升级，更好造福两国企业和人民。

网址链接：

<http://www.mofcom.gov.cn/article/xwfb/xwrcxw/202312/20231203463825.shtml>

（2023年12月29日 商务部）

