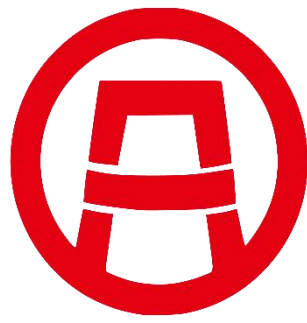




中财-安融地方财政投融资研究所  
ZHONGCAI-ANRONG Local Finance Investment And Funding Research Institute

# 财政投融资 研究资讯

2023年第49期（总第388期）



# 双周评论

温来成


在国内投融资方面，按照党中央、国务院决策部署，经报全国人大常委会会议审查批准，今年中央财政增发1万亿元国债，全部通过转移支付安排给地方，专项用于支持灾后恢复重建和提升防灾减灾能力。根据已确定的增发国债第一批项目清单，财政部日前已下达第一批资金预算2379亿元。此次下达的2379亿元，包括了灾后恢复重建和提升防灾减灾能力补助资金1075亿元、东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设补助资金1254亿元、重点自然灾害综合防治体系建设工程补助资金（气象基础设施项目建设）50亿元。在城投债发行方面，wind数据显示，今年11月城投债发行规模仅2824亿元，只有8月发行规模的一半左右。城投债发行数量、发行金额每月明显递减，9月、10月、11月发行量分别环比减少24.28%、18.09%、18.57%。截至12月18日，2023年共有209个城投债项目被交易所终止。从10月开始被终止的城投债数量明显增加，11月共51只拟发城投债被终止，创下新高，为2023年被终止城投债数量最多的月份。这也说明整理隐性债务政策逐步见效。

在国际投融资方面，德国联邦金融监管局公布的一份声明显示，政府计划发行大约4,400亿欧元（4,810亿美元）债务。相比之下，2023年为创纪录的5,000亿欧元左右。该监管局称，其中包括发行价值2,480亿欧元的债券和1,650亿欧元的短期票据，以及170至190亿欧元的绿色债券。预计随着德国政府继续逐步退出疫情和能源危机相关救助措施，明年联邦债券的发行规模将会减少。在国际热点方面，在阿根廷新总统米莱领导的政府日前公布了一系列新政策后，阿根廷11个省先后宣布进入经济紧急状态，并公布了控制和减少公共支出的计划。来自不同政治派系的多位省长表示，削减公共开支的原因是，他们认识到国家层面上存在“经济紧急情况”。目前，阿根廷的经济形势及政策走势，备受各国关注。

# 一、国内要闻

1. 财政部下达首批国债资金预算2379亿元
2. 地方化债进行时：城投债发行大幅减少、终止创新高、提前偿还猛增
3. 增强发展力度 提升民生温度 ——透视2023年财政数据和政策
4. 国家下达增发国债第一批项目近2900个
5. 专项债规模创新高中小银行“补血强身”
6. 多地城投践行ESG管理架构 债券投研体系或更新
7. 新一轮财税体制改革呼之欲出 防范债务风险仍是重要工作
8. 中央经济工作会议定调，PPP新机制前景可期
9. 国家发改委重磅发声！





# 一、国内要闻

---

10. 广西百色：中心城区污水处理系统治理一期工程PPP项目实现通水目标
11. 重庆潼南：PPP项目解决了农村群众饮水难
12. 山东烟台：快速路PPP项目新进展！
13. 财政为经济复苏和高质量发展注入确定性
14. 宏观政策同向发力 推动经济回升向好
15. 以高水平法治建设护航财政高质量发展



## 二、国际要闻

1. 美国通胀继续回落 美元指数**22日**下跌
2. 中国连续第七个月减持美债 持仓年内已累计下降近千亿美元
3. 第九次中俄财长对话联合声明：加强宏观经济政策协调 切实提升两国财金领域合作水平
4. 欧盟：与美国的钢铝关税争端将“休战”至**2025年3月底**
5. 欧盟就改革财政规则达成协议
6. 英国政府宣布将在**2027**年前对进口商品加征碳税
7. 德国提前终止电动汽车补贴计划
8. 德国拟减少明年联邦债券发行规模 今年发行量创出纪录
9. 日本政府敲定**2024**年度预算案，防卫费再创新高



## 二、国际要闻

10. 中国—比利时—卢森堡政府间经贸混委会第**22**次会议在京召开
11. 阿根廷**11**省进入经济紧急状态，并公布控制和减少公共支出计划
12. 沙特持续采取积极财政政策
13. 希腊预算案：明年经济料增长**2.9%**
14. 安哥拉宣布退出欧佩克
15. 泰国推出第二阶段电动车奖励措施 每辆新车补助**5000**至**10万泰铢**





1

# 国内要闻



## 1. 财政部下达首批国债资金预算2379亿元

中央财政增发1万亿元国债的第一批资金预算已“落地”。根据已确定的增发国债第一批项目清单，财政部日前已下达第一批资金预算2379亿元。

这是记者18日从财政部获悉的。

按照党中央、国务院决策部署，经报全国人大常委会会议审查批准，今年中央财政增发1万亿元国债，全部通过转移支付安排给地方，专项用于支持灾后恢复重建和提升防灾减灾能力。

据介绍，此次下达的2379亿元，包括了灾后恢复重建和提升防灾减灾能力补助资金1075亿元、东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设补助资金1254亿元、重点自然灾害综合防治体系建设工程补助资金（气象基础设施项目建设）50亿元。

财政部预算司司长王建凡表示，下一步将根据项目审核情况，分批下达其他领域国债资金预算。

据财政部农业农村司副司长魏高明介绍，此次下达的1254亿元东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设补助资金，将用于支持全国1336个县新建、改造提升高标准农田以及修复灾毁农田共5400万亩；50亿元重点自然灾害综合防治体系建设工程补助资金（气象基础设施项目建设），将用于支持全国30个省、自治区、直辖市和计划单列市的45个气象基础设施项目建设。

为规范国债资金管理，提高资金分配使用的规范性、安全性和有效性，财政部日前已制定印发《增发2023年国债资金管理办法》。

“财政部将会同相关部门坚决贯彻落实党中央决策部署，以更加严格的要求，管好用好每一笔资金，确保将资金用出实效。”王建凡说。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231218/herald/44bd4c19be6a26666ba1698cebde3af1.html>

（2023年12月18日 新华社）





## 2. 地方化债进行时：城投债发行大幅减少、终止创新高、提前偿还猛增

伴随地方化债过程，火爆异常的城投债发行却节节走低。wind数据显示，自9月份以来，城投债发行数量和规模均逐月下行，净融资额从11月开始已经进入负增长，12月负增长规模则进一步扩大。硬币的另一面是城投债提前偿还猛增，10月份以来合计提前偿还金额已达近千亿。

“城投债发行规模下降主要是由于35号文（代指《关于金融支持融资平台债务化解相关工作的指导意见》）后城投债审批趋严，现在基本上只能借新还旧，不能新增了。”某中小行投行部人士告诉记者。

自从地方一揽子化债方案出台后，城投债成为被争抢的香饽饽，城投债发行利率一路走低，加权平均票面利率从去年12月的5.03%降至今年11月的3.73%，12月还在进一步下降。在城投债供应减少之下，“资产荒”进一步加剧，一些投资机构只能在存量城投债里“适当下沉”，寻找一些合适的标的。而在35号文的严控之下，多位受访人士认为，城投债供应减少将成为趋势。

### 净融资额出现负增长

备受机构投资者追捧的城投债发行日趋减少。wind数据显示，今年11月城投债发行规模仅2824亿元，只有8月发行规模的一半左右。城投债发行数量、发行金额每月明显递减，9月、10月、11月发行量分别环比减少24.28%、18.09%、18.57%。

“主要是政策收紧的原因，市场需求还是比较旺的，包括一些之前难发的地区也成了火爆区域，也能发一个比较低的价格。”上述中小行投行部人士称。

在越来越严格的审批政策之下，交易所审核反馈为“终止”的城投债数量在创新高，企业预警通数据显示，截至12月18日，2023年共有209个城投债项目被交易所终止。从10月开始被终止的城投债数量明显增加，11月共51只拟发城投债被终止，创下新高，为2023年被终止城投债数量最多的月份。12月截至18日已有24只被终止。2023年年初截至12月18日收到终止批文的主体中，以区县级平台居多，占比约55.5%，地市级平台占约27.23%。





主体评级则以AA级为主，约占54.97%，其次是AA+。在分析城投债批文终止创新高原因时，华福证券相关研报认为，城投属性越强或隐债涉及可能性越大，被终止的比例越高。

与此同时，不但新发城投债少了，城投公司还在使劲偿还存量债务。近两个月城投债偿还规模较大，包括提前兑付、赎回规模大增，12月前半个月城投债提前兑付量、赎回量已超过11月。导致城投债净融资额从11月开始已经负增长（即偿还金额比发债募集金额还多），为-707.16亿，12月前半个月负增长规模进一步扩大至1768.34亿。

### 提前偿还猛增

记者了解到，部分城投公司在批量提前还债，尤其是存量高成本的城投债成为被压缩的重点。比如贵州贵安发展集团近期打算一口气提前偿还约88.85亿元城投债。12月5日、11日，贵州贵安发展集团共发6份公告，拟提前兑付6只债券的本金，合计提前兑付本金88.85亿，6只债券分别为“20贵安G1”、“22贵安G2”、“22贵安G1”、“18贵安01”、“19贵安G1”、“20贵安G2”，票面利率在6%-7.6%之间。

与此同时，贵州也在批量发行特殊再融资债券。12月8日，贵州省财政厅在中国债券信息网公告将发行2023年贵州省地方政府再融资一般债券（二十至二十一期），全部为再融资债券，用途为偿还存量债务。发行结果显示，第二十期发行规模约54.98亿，票面利率2.73%。第二十一期发行规模60亿，票面利率2.83%。相比贵州贵安发展集团提前偿还的城投债融资成本大大降低。企业预警通数据显示，截至2023年12月19日，2023年10月份以来短短两个多月贵州已发行特殊再融资债22只，合计融资2408.44亿。

多位分析人士告诉记者，按照当前的化债思路，严控城投债新增，同时允许发再融资债偿还存量债务，相当于把高成本的城投债换成低成本的再融资债，把隐性债换成地方法定债务。





“35号文的精神就是‘关偏门开正门’，这样既较好地化解了债务风险，又可以助地方降低融资成本。”某大型券商分析人士认为。早些年城投债利率一度高得“可怕”，当前的化债思路既保障融资可接续（再融资债），同时又降低融资成本，目前看起来是比较好的思路，可较好地化解地方债务风险。

进入12月后，城投债提前偿还迎来高峰，据企业预警通数据，截至12月19日，10月份以来合计提前偿还金额达近千亿，单月偿还金额在12月达到高峰，截至12月19日12月提前偿还金额已达472.29亿。事实上，进入10月后，公告提前偿还的城投债数量就开始明显增多，10月、11月分别有44只、49只公告提前偿还，相比今年前9个月月均15只的数量明显大增，12月截至12月19日公告提前偿还的城投债已达65只。

### 特殊再融资债肩负化债重任

伴随“一揽子化债方案”落地，今年10月份以来各地加快发行特殊再融资债券。比如上述贵州省发行的再融资债券即为化隐债目的而发行，用途为偿还存量债务。

特殊再融资债券自2020年12月开始发行，成为地方政府化解隐性债务的重要手段。一般而言，普通再融资债券会在信息披露文件中披露“偿还哪一只地方政府债券”，主要用于地方政府债券到期本金的偿还。自2020年12月开始，部分再融资债券的资金用途由“偿还到期地方政府债券本金”变为“偿还政府存量债务本金”，主要用于地方隐性债券置换，被称为特殊再融资债券。

“与普通再融资债‘偿还到期债务本金’不同，特殊再融资债用于‘偿还存量债务’，由地方政府还本付息，本质是地方债务的显性化和借新还旧。”泽平宏观研报称。

此前，特殊再融资债券曾出现过两轮发行高峰，据泽平宏观研报及21世纪资管研究院统计，第一轮在2020年12月到2021年9月，主要用于建制县隐债化解试点扩容，累计发行6128亿特殊再融资债。第二轮在2021年10月到2022年6月，主要用于京沪粤全域无隐债试点，累计发行5042亿元。





而此轮特殊再融资债券发行规模已超过前两轮之和，据企业预警通数据，截至12月20日，此轮特殊再融资债券已累计发行1.76万亿，并且以债务压力大的地区发行数量较多，比如贵州、云南、天津发行规模居前。

部分地区已突破上限，据中证鹏元研报统计数据，部分省份再融资债券发行规模较大，同时结存限额较少，导致其特殊再融资债券发行后地方债余额超过了限额情况，比如贵州、云南、内蒙古、天津、吉林、重庆、湖南等地。

“本轮再融资债券发行后超过限额的省份预计是通过限额回收-再分配机制，将富余地区的结存限额回收再分配给这些省份，从而可以确保这些省份债务余额依旧在限额之内。”上述中证鹏元研报称。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231220/herald/70f3d148628f49d8c40393deecdaca6a.html>

（2023年12月20日 21世纪经济报道）



### 3. 增强发展力度 提升民生温度 ——透视2023年财政数据和政策

时光飞逝，转眼又见岁月转换。即将过去的2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。这一年，我国顶住外部压力，克服内部困难，不断推动经济回升向好，扎实推进高质量发展，经济社会发展出现诸多亮点。从本期开始，本报推出“2023中国经济观察”栏目，围绕今年以来我国经济社会发展中出现的特点和亮点进行深入报道。

今年是疫后经济恢复发展的一年。面对复杂的国内外形势，各级财政部门坚持稳中求进工作总基调，加力提效实施积极的财政政策，持续为推动经济回稳向好、高质量发展注入强大动能。

从一季度增长0.5%，到二季度增长13.3%，再到前11月增长7.9%，今年全国一般公共预算收入恢复性增势较好，税收收入同比增速也从二季度开始快速反弹，与全年GDP增速交相呼应，折射经济回稳向好态势。同时，财政支出发力提速、节奏加快，结构不断优化，并重点向民生领域倾斜，支持科技创新与制造业发展，充分发挥了财政稳增长、促发展、惠民生的作用。

财政部有关负责人表示，今年以来，财政部门聚焦支持经营主体、扩大内需、创新引领、民生保障等方面，增强经济韧性，推动中国经济持续恢复。

数据前低后高 政策效果逐步显现

翻开今年的财政“账本”不难发现，收入端数据呈现较为明显的前低后高态势。

一季度，全国一般公共预算收入62341亿元，同比增长0.5%；上半年，全国一般公共预算收入增至119203亿元，同比增长13.3%；前三季度，全国一般公共预算收入达166713亿元，同比增长8.9%；前11月，全国一般公共预算收入为200131亿元，同比增长7.9%。

“一般公共预算收入增速前低后高，反映实体经济在疫后逐步恢复，是疫后需求集中释放和前期一系列政策集中发力的结果。”粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒指出。





据介绍，全国一般公共预算收入的增长，得益于今年以来经济持续恢复、总体回升向好的带动，也与去年实施大规模增值税留抵退税政策、集中退税较多、基数较低等因素影响有关。

“财政是经济运行的晴雨表，财政收入增速回升是我国经济回升的具体表现和长期向好的有力证明。”西南财经大学教授刘蓉指出，预计全年5%左右的经济增长目标能够顺利实现，考虑平减指数后，财政收入增速与名义GDP增速基本匹配。

从税种看，我国今年一般公共预算收入的增加主要来源于税收收入的增加，而税收收入增加主要依靠国内增值税收入。前三季度累计，增值税收入的同比增长率分别为12.2%、96%、60.3%；截至10月、11月，同比增长率回落至51.8%、47.6%，呈现前期上升、后期回落的趋势。

“国内增值税上涨势头强劲，一方面，是由于去年留抵退税等政策拉低了基数；另一方面，这也是今年经济回升的表现，说明我国企业信心和市场活力在逐步恢复。”刘蓉指出。

一般来说，税收数据较经济数据有两个月的滞后性。刘蓉认为，增值税收入的增加与经济运行情况是相互呼应的，第一季度税收小幅度增加是正在消化疫情冲击的负面效应，第二季度趋近翻倍的强势上扬是疫情后经济迎来“开门红”反弹，第三季度涨幅下降反映了经济下行压力出现，10月、11月降幅变小是逆周期和跨周期调节政策效果显著、经济总体回升延续的体现。

积极加力，财政支出聚焦民生

今年以来，在财政收入增长有限、财政持续紧平衡的情况下，财政支出保持稳步扩大节奏，支出结构不断优化，重点聚焦民生领域，加力支持科技创新。

据介绍，财政部分别于年初和下半年，分批次延续、优化、完善近70项税费优惠政策，重点加大对小微企业和个体工商户支持力度。同时，落实落细就业优先政策，支持企业减负稳岗，帮助重点群体就业创业；完善义务教育经费保障机制，延续实施助学贷款免息及本金延期偿还政策；提高医疗卫生服务能力，稳妥实施企业职工基本养老保险全国统筹，做好困难群众救助工作。





数据显示，一季度，全国一般公共预算支出67915亿元，同比增长6.8%；上半年，一般公共预算支出133893亿元，同比增长3.9%；前三季度，一般公共预算支出197897亿元，同比增长3.9%；前11月，一般公共预算支出238462亿元，同比增长4.9%。

“今年财政支出节奏整体较快，支出结构优化，支出效率提高。”罗志恒说。

从支出的方向和领域看，财政资金整体向民生领域倾斜，社会保障和就业支出、教育支出、卫生健康支出是“大块头”，三大领域支出占比达38.5%，创近五年新高。特别是，社会保障和就业支出占比较高。

今年一季度，全国社会保障和就业支出12256亿元，同比增长9.6%；上半年，相关支出达21791亿元，同比增长7.9%；前11月，累计支出达36001亿元，同比增长9%。截至11月底，今年教育支出累计36068亿元，同比增长5.7%；卫生健康支出19698亿元，同比增长1.4%。

“在当前经济形势下，通过加大民生领域的财政支出提升居民获得感，聚焦民生保障，兜底线、增福祉，对增加居民收入、刺激消费、扩大内需具有重要作用。”罗志恒说。

与此同时，财政始终大力支持科技创新与自立自强，服务于统筹发展与安全、构建新发展格局，持续推出相应支持政策，有力保障“卡脖子”领域关键核心技术攻关，支持先进制造业发展，进一步降低相关重点产业链企业税负水平，强化企业创新主体地位，加快发展战略性新兴产业，支持中小企业数字化转型，加快新旧动能转换——将符合条件的企业研发费用加计扣除比例由75%统一提高到100%，并作为制度性安排长期实施；自2023年1月1日至2027年12月31日，允许先进制造业企业按照当期可抵扣进项税额加计5%抵减应纳增值税税额。

“这些举措都较好地支持了企业加大研发支出，促进了先进制造企业的发展，有利于维护产业链供应链稳定，推动实现更高水平的供需循环，实现更加安全的发展。”罗志恒表示。





从系列指标看，财税支持政策取得了较好效果。1—11月，高技术产业投资同比增长10.5%，其中高技术制造业投资增长10.5%。高技术制造业中，航空、航天器及设备制造业，医疗仪器设备及仪器仪表制造业投资分别增长16.2%、14.8%，远高于固定资产投资总体增速。

值得关注的是，今年以来，一些地方基层财政运行困难，刚性支出压力大，收支矛盾突出。对此，中央财政将转移支付资金规模扩大至10.06万亿元，同时提高了一般性转移支付占比，向财政困难和经济欠发达地区倾斜，并优化县级基本财力保障机制奖补办法，全力保障基层财政平稳运行。

“先缓后快”，新增专项债发力稳投资

今年，新增专项债发行坚持提前谋划、尽早行动，发行节奏整体呈现“先缓后快”的态势，特别是进入三季度后发力提速，在稳投资、补短板、惠民生等方面发挥了积极作用，为经济社会高质量发展提供了有力支撑。

据统计，截至6月末，全国新增专项债累计发行23009亿元，发行进度略超60%。进入三季度，专项债发行明显加快，特别是8月新增专项债券发行超6000亿元，前三季度累计发行进度超90%，与往年基本持平。

值得注意的是，今年10月再融资债券当月发行首破万亿元，达到11696亿元，其中再融资专项债券达3467亿元。“再融资债券的发行有效利用了现有地方政府债券限额空间，为化解地方政府债务风险起到重要支撑作用。”对外经济贸易大学国际经济贸易学院教授毛捷说。

从投资领域看，目前我国专项债主要用于市政和产业园区基础设施、社会事业、交通基础设施、保障性安居工程、农林水利等重点领域。

“截至11月，市政和产业园区基础设施专项债投资额度超万亿元，规模占比接近三分之一；交通基础设施次之，专项债投资超6000亿元；社会事业专项债投资超5000亿元，基建领域投资超2.2万亿元。由此可见，专项债已成为近年来稳投资、惠民生的重要支撑。”毛捷指出。







中国社会科学院大学教授、博士生导师吉富星认为，产业园区是地方经济发展的重要引擎和产业转型升级的重要载体，加大专项债对园区建设的支持力度，有利于推动地方经济回稳向好、促进实体经济高质量发展。

今年，各地紧盯专项债券政策，结合发展实际和项目建设需求，靠前谋划、加强项目储备，合理把握发行节奏，加快资金支出。“总体来看，新增专项债额度更多倾向于经济条件好且地方政府债务风险水平较低的省份。”毛捷指出。

据了解，截至11月，广东省、山东省、浙江省发行规模靠前，发行规模均超2300亿元，其中，广东省发行规模接近4000亿元。青海、宁夏、西藏等经济体量小、偿债能力弱的省份新增专项债发行额低于400亿元。

吉富星认为，专项债券分配充分考虑各地区财力和债务风险水平，向财政实力强、债务风险低的省份倾斜，对成熟和重点项目多的地区予以倾斜，能够有效均衡地区间发展不平衡特点，切实兼顾促发展和防风险。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1737015067410432001>

（2023年12月19日 中国财经报）



#### 4. 国家下达增发国债第一批项目近2900个

本报讯 中央财政在今年四季度增发2023年国债1万亿元。国家发展改革委近日商有关部门下达增发国债第一批项目清单，将近2900个项目，支持灾后恢复重建和防灾减灾救灾能力提升。这是记者从12月17日至18日召开的全国发展和改革工作会议上了解到的。

国家发展改革委主任郑栅洁在会上介绍，第一批项目包括灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力、东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设、重点自然灾害综合防治体系建设工程领域项目。各地要按照增发2023年国债资金管理办法，加快资金拨付使用，强化项目监管，高质量推进项目建设，尽快形成实物工作量。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1737770186213163011>

（2023年12月20日 中国财经报）



## 5. 专项债规模创新高中小银行“补血强身”

《中国经营报》记者统计发现，截至12月14日，中小银行专项债发行规模已达2082.8亿元，是2022年全年规模的3.31倍，达到历史高点，年发行规模首破2000亿元。

业内人士表示，部分中小银行主要通过利润留存等内源性方式补充资本，因为其外源资本补充工具受制于经营资质，专项债是重要途径，建议相关部门尽快出台相关配套优惠政策，进一步降低发债的综合成本。另外，需要注意的是，专项债补充资本金在短期内能够缓解中小金融机构资本金短缺，但不能作为稳定的资本来源，只有从根本上完善公司治理结构、改善业务经营能力才是根本。

### 专项债发行量升高

12月13日，中国债券信息网公示信息显示，2023年海南省支持中小银行发展专项债券（一期）计划发行总额100亿元，品种为记账式固定利率付息债券。本期债券期限为10年期，利息按每半年支付，存续期内第6—10年（2029—2033年），每年按发行规模的20%偿还本金。本期债券发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场流通。

据了解，海南省政府已将本期债券纳入海南省政府性基金预算管理，以募投项目对应的股权分红收入和股权市场化转让收入作为主要偿债来源。本期债券募集资金100亿元拟通过海南省财金集团有限公司注入拟成立的海南农商银行，全部用于补充海南农商银行的资本金。

12月2日，公开信息披露，2023年山东省政府支持中小银行发展专项债券（一期）计划发行总额为250亿元，品种为记账式固定利率付息债券，债券期限为10年。利息每半年支付一次，债券存续期第6—10年（2029—2033年），每年的12月11日按发行规模的20%偿还本金。

据了解，上述债券为新增专项债券，募集资金专项用于山东省省本级、济南市、淄博市、枣庄市、东营市、烟台市、济宁市、泰安市、威海市、日照市、德州市、聊城市、菏泽市的支持中小银行发展项目。





本期债券拟募集资金 250亿元，用于省本级支持中小银行发展专项债券40家农商行项目、支持中小银行发展专项债券济南农商行项目，支持中小银行发展专项债券莱商银行项目等合计84个项目。

另外，山东此次计划发行债券收入、支出、还本、付息等纳入山东省政府性基金预算管理，偿付保障程度高。本期债券募投项目收入主要来源于银行利息收入、手续费及佣金收入、投资收益等，总债务存续期内募投项目可偿债收益能够覆盖总债务融资本息。

中小银行专项债是指地方政府为补充中小银行资本金而发行的债券。2020年7月1日，国务院常务会议决定着增强金融服务中小微企业能力，允许地方政府专项债合理支持中小银行补充资本金，地方政府通过专项债补充中小银行资本金，主要分为认购中小银行合格资本补充工具和间接入股两种模式。

Wind数据统计，截至12月14日，今年已有海南、山东、广西、河南、贵州等多地发行中小银行专项债，发行债券19只，发行规模达2082.8亿元，是2022年全年规模的3.31倍。相较而言，2020年，中小银行专项债共发行7只，发行总额353亿元；2022年，发行19只，发行总额1594亿元；2022年共发行5只，共计630亿元。

网址链接：

<http://www.cb.com.cn/index/show/bzyc/cv/cv135207451645>

（2023年12月16日 中国经营报）



## 6. 多地城投践行ESG管理架构 债券投研体系或更新

近日，上海、吉林、云南等地的城投公司不约而同地提出，要在短期之内建立ESG（Environmental, Social and Governance，即环境、社会和公司治理）管理架构。事实上，随着城投公司不断向市场化、专业化转型，不少城投公司也开始注重公司治理结构的完善，尤其在推动二三级子公司整合方面，更需要ESG管理机构的支持。

《中国经营报》记者通过采访发现，ESG理念与城投转型发展密不可分。一方面，城投公司在从事基础设施建设上，需要向绿色低碳的高质量发展之路转型。另一方面，城投公司在进行市场化转型时，想要提升市场化程度势必要强化公司管理体制机制，以此提升造血能力、拓宽融资渠道，实现可持续发展。

### 多地厚植ESG理念

编制ESG专项报告、披露工作目标……近期，上海一家城投公司提出要在年内形成ESG管理架构。值得注意的是，该公司为母公司的置业板块，目前已经上市。公司相关负责人提出，要从三个阶段推动ESG管理架构的形成。第一阶段是研究、理解国有控股上市企业ESG指标体系；第二阶段是对标评估，公司层面搭建好管理架构，根据指标体系，对公司现状进行相对清晰的对标和评估，主营业务板块要帮助公司搭建可持续发展体系；第三阶段是整合资源、协同推进，实现公司在经营和管理上持续优化与提升。

党的二十大报告指出：“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。”而践行ESG理念，是积极应对气候变化、稳妥推进“双碳”战略、促进绿色发展的主要内容，更是实现高质量发展的重要保障。

方达咨询研究院研究报告指出，城投公司应积极强化ESG治理、践行ESG理念、提升ESG绩效，推崇多重价值取向，追求均衡可持续发展，在保护环境、履行社会责任和加强公司治理方面做出表率，提升国有企业品牌形象，进一步扩大城投公司的市场认知度和行业影响力，促进企业品牌价值与市场价值共同成长，这也是打造城投品牌和提升品牌价值的重要途径。





记者在采访中了解到，除了已经上市的城投公司关注ESG理念外，一些非上市的城投公司也在关注ESG理念。这些城投公司均认为，ESG理念是企业探索稳健、可持续发展之路的有效指引，涉及经营管理的方方面面，需要不断形成管理架构以期实现城投公司的高质量发展。

有业内人士表示，对于城投公司而言，注重并积极践行ESG理念，加大对环境、社会和治理维度的投入，尤其要优化环境治理，承担社会责任，比如，开展更多有助于环保的绿色基础设施建设项目以及服务公众的公益性项目。城投公司通过提高自身的ESG表现来降低融资成本，以控制债务风险，推动债券市场发展进而提高地方经济建设水平。

“建筑垃圾、固废处置和污泥处理，这是我们公司的三项主线业务。我们也注意到，公司主线业务其实和建构ESG体系密不可分。”吉林一家城投公司负责人谈及对ESG的理解时表示。

“一方面，城市在建设碳达峰碳中和示范城市，ESG体系有助于提高固废资源化利用水平、提升城市精细化管理水平积累经验，为发挥减污降碳协同效应、提升生态环境治理体系、治理能力起到关键助力，为深入打好污染防治攻坚战、推动实现碳达峰碳中和提供重要支撑。另一方面，公司自身的产业中，纵向包括前端建筑垃圾的分类、中端的压缩转运、末端焚烧和填埋，借助信息化和智能化技术，实现更多的行业增值；横向对标‘无废城市’建设理念，以市政污泥焚烧发电为核心，协同处理有机废弃物、工业危废等，这些都需要ESG体系的支撑。”该负责人进一步表示。

建构ESG体系之外，该城投公司还联合相关科研单位筹建了研究机构，整合政、研、企业资源，构建碳中和前端的应用基础研究、中端的关键核心技术研发、后端的成果转移、转化应用功能为一体的综合、集成、开放、共享的碳技术研发高地及碳企业汇集谷地。





今年6月，四川省地方金融监管局联合四川证监局、中国人民银行成都分行等11部门印发了《四川资本市场高质量发展三年（2023—2025年）行动计划》，其中也提到了对国有控股上市公司披露ESG报告的要求，要“推动国有控股上市公司披露ESG报告。定期编发上市企业公司治理优秀案例。强化对上市公司迁入四川的事前尽调和风险管控，提升地方金融监管部门、行业主管部门和证券监管部门等跨部门风险防控合力”。

网址链接：

<http://www.cb.com.cn/index/show/bzyc/cv/cv135207501640>

（2023年12月16日 中国经营报）



## 7. 新一轮财税体制改革呼之欲出 防范债务风险仍是重要工作

在以高质量发展全面推进中国式现代化的背景下，财税体制改革的方向进一步明确。伴随中央经济工作会议的召开，新一轮财税体制改革也备受关注。

财政是国家治理的基础和重要支柱，2020年中央明确提出要基本建立现代财政制度。此后围绕健全现代预算制度、优化税制结构、完善财政转移支付体系等内容，学界和业界进行多次讨论。

对外经济贸易大学副校长洪俊杰表示，当前财政已经深度嵌入，正全面参与国家治理的全过程和各领域。“在政策实践方面，学者应多聚焦中国当前现实问题，解释重要财税现象、解决重大财税改革问题、评估重大财税政策效果，为推进中国式现代化进程中的财税改革贡献力量。”在首届中国财政学青年学者论坛上，洪俊杰指出。

在财税人士看来，聚焦分税制改革的大背景下，央地财权和事权关系，地方支出责任和事权匹配，以及共同事权转移支付等问题成为下一步改革的重点。

### 财权和事权失衡

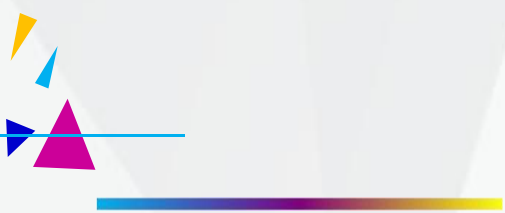
作为中国特色哲学社会科学的重要组成部分，财政学地位不可替代，其中以分税制改革为分水岭，我国财税体制改革也进入新时代。

自1994年我国实施分税制改革后，中央财政收入占全国财政收入比重持续下滑的局面得到扭转，中央财力的增大也为国家集中力量办大事创造了条件。然而，伴随财权和支出责任的不匹配，中央和地方在财权和事权上的平衡被打破。

相关数据显示，1994年，地方财政收入占全国财政收入的比重由上一年的78%剧降至44%，但地方财政支出占全国财政支出的比重为70%，几乎与上年持平。2022年，地方财政收入占全国财政收入的53.4%，而支出占全国的86.4%。







对此，一位财税人士评价称，伴随中央和地方在财权、支出责任方面的不平衡，地方政府的积极性也受到一定的打击。“从改革长远规划看，当前迫切需要谋划新一轮财税体制改革，其中一个重点是解决地方政府在财权与事权上存在的不匹配问题。”该人士分析。

华金证券的研报则认为，进一步提升中央政府在财政收入中的分配比例，并把地方政府以财权定事权的传统模式转变为以公共服务提供标准确定财政支出强度，然后由中央加大转移支付的全国统筹力度的新模式。

该报告认为，此举将在很大程度上加快包括土地在内的各类要素的全国统一大市场建设速度，同时也会提升劳动力、生产技术和资本、数据要素等流动性。

在中国社会科学院财政税收研究中心主任杨志勇看来，财税体制改革重点在于引导地方政府在推动高质量发展中发挥重要作用，分税制作为一项重要内容，它的进一步完善也要与高质量发展联系起来，这是新一轮改革的重要内容。

网址链接：

<http://www.cb.com.cn/index/show/zj/cv/cv135242541264>

（2023年12月20日 中国经营报）



## 8. 中央经济工作会议定调，PPP新机制前景可期

吸纳一切有利的因素投入经济建设是我们当前工作的指针。中央经济工作会议提出，要实施政府和社会资本合作新机制，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。这意味着进一步敞开活跃市场要素的大门。

政府和社会资本合作（PPP）是一种发端于欧美的创新投融资模式。它旨在通过政府与社会资本的深度合作，实现资源共享优势互补。它既可以缓解财政压力，也可以为社会资本提供更广阔的投资机会。

随着改革开放的深入，我国引进了这一突显现代市场经济特征的投融资模式，在基础设施建设等融资需求大的领域取得了较大成果。据统计，截至2022年底，财政部“PPP”在库项目约1.4万个，总投资20.9万亿元，以项目公司成立为标识的落地率约77%，成为我国稳增长、促改革、调结构、惠民生的重要抓手。

与此同时，由于管理机制和运作经验的不足，实践中一度出现诸多问题。比如，一些地方将“PPP”模式简单视为地方融资手段，明股实债财政变相兜底，重建设轻运营造成资源浪费，社会资本融资杠杆倍数过高等，带来不可低估的金融风险，导致不少地区不得不叫停“PPP”项目。

应该看到，工具使用不当和工具本身的功能是需要区分开来的两个方面。在当前经济形势下，我们需要采取更加积极的政策措施来刺激经济增长。尤其是在亟需发展的新型基础设施建设中，推行“PPP”模式可以实现快速融资，加快建设进度，从而提高公共服务的质量水平。同时，可以发挥社会资本管理等方面优势，提高项目运营效率和效益水平，带动相关产业的发展，创造更多的就业机会。

针对过去“PPP”运作中出现的弊端，有关部门出台了新机制，强化了规范管理，如强调市场机制的作用，重构全周期管理流程、遏制新增地方政府隐性债务等，为保障“PPP”模式良性运作筑起了“防火墙”。





“PPP”是一项工具，是否使用得当关键在于规范运作。此次中央经济工作会议“定调”之后，有望迎来新的一波“PPP”大潮，有理由相信，它将在各地的高质量发展中绽放异彩。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/DPKF4EgW-e4bQ-8a3UyzyQ>

（2023年12月18日 国家PPP公众号）



## 9. 国家发改委重磅发声！

12月19日，国家发改委召开12月例行新闻发布会，国家发改委政策研究室副主任、新闻发言人李超表示，《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》印发1个多月以来，为切实推动《指导意见》各项任务落实到位，国家发展改革委同有关部门加快推动制度建设和政策解读。

一方面，抓紧完善配套文件。为更好推动新机制落实，组织力量抓紧研究起草了特许经营方案编写大纲、特许经营协议范本等2份配套文件；同时，对2015年印发的《基础设施和公用事业特许经营管理办法》进行了修订，目前正在公开征求意见，对于各方面提出的宝贵意见将认真予以研究吸纳。

另一方面，积极开展政策解读。面向发展改革系统、有关部门、中央企业、金融机构等组织开展了4场培训解读会，同时在摸排各方关切的基础上，集中回复了一批关注度高、代表性强的共性问题，帮助各方准确把握文件精神，更好服务民营企业参与项目。

李超表示，中央经济工作会议提出，实施政府和社会资本合作新机制。下一步，将在规范和服务这两个方面持续发力，加快落实政府和社会资本合作新机制。

一方面，要推动规范发展。需要指出的是，规范发展不是限制发展，而是通过建章立制、依法监督、阳光运行，促进更加公平、高效、健康的发展。将推动有关方面严格落实指导意见及相关配套措施要求，确保特许经营项目落地不变形走样。还将研究依托全国投资项目在线审批监管平台，搭建PPP项目统计平台或专栏，加强信息披露工作，请各个方面帮助加强监督，确保依法依规、公开透明实施PPP新机制。

网址链接：

[https://h5.newaircloud.com/detailArticle/21000564\\_44455\\_zgcjb.html](https://h5.newaircloud.com/detailArticle/21000564_44455_zgcjb.html)

（2023年 1月24日 中国经济网）





另一方面，要加强服务保障。正起草特许经营方案编写大纲、特许经营协议范本两个配套文件，下一步，将加快推动出台这些文件，为新机制实施完善制度保障。还将及时梳理摸排各方对PPP新机制实施的意见建议，持续做好政策咨询、解读、指导等工作，引导各方准确理解、全面落实“聚焦使用者付费”“最大程度鼓励民营企业参与”等总体要求，更好发挥新机制在提高基础设施和公用事业项目建设运营水平、拓宽民间投资空间、激发民间投资活力等方面的作用。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/ecno6ez7HpNRT37iRPWmsA>

（2023年12月19日 国家PPP公众号）



## 10. 广西百色：中心城区污水处理系统治理一期工程PPP项目实现通水目标

12月15日，由中国铁工投资旗下中铁市政环境建设有限公司承建的百色市中心城区污水处理系统治理一期工程PPP项目——百色市污水处理厂三期工程，顺利完成联动通水调试目标，这标志着工程施工建设阶段基本完成，为下一步试运营奠定了坚实基础。

该项目为百色市重点民生工程。自工程开工建设以来，市政人秉持“勇于跨越 追求卓越”的精神，严格落实品质市政要求，严把项目安全关、质量关、进度关。以落实全员安全生产责任制、开展全员安全教育、强化隐患排查力度；严格落实“样板制”“交底制”“三检制”“旁站制”“验收制”制度，发挥质量管理小组、质量分析会作用，对施工生产过程各环节进行品质控制；根据施工场地狭小，施工蓝图出图慢现状，项目部制定节点工期计划，挂图作战，倒排工期，紧盯工程进度，加强与设计、建设单位沟通，加大现场物资、机械、人力资源投入，确保工程进度稳步推进。

百色市污水处理厂三期工程为扩建工程，新增处理规模为8万立方米/日的污水处理厂，服务范围覆盖百色街道片区、龙景片区和迎龙片区，建成投产后百色市污水处理厂污水处理规模提高至14.0万立方米/日，服务百色市城区人口达76万人。该项目建成运营后，将加快补齐百色市中心城区生活污水处理设施的短板，进一步提升污水处理能力，进一步改善百色市人居环境和生态环境，不断提升群众获得感、幸福感、满意度。

网址链接：

[https://mp.weixin.qq.com/s/t7RTzxpJGIQT\\_wgfsln34A](https://mp.weixin.qq.com/s/t7RTzxpJGIQT_wgfsln34A)

（2023年1月18日 第一财经）



## 11. 重庆潼南：PPP项目解决了农村群众饮水难

“现在好了，打开水龙头就有水，水质也清亮，还没有异味，洗衣做饭都很方便。这真是为我们老百姓办了一件大实事！”12月12日，潼南区纪委监委第四监督检查室联合驻区农业农村委纪检监察组、新胜镇纪委组成调研组，前往新胜镇钟峰村、盘山村、南刊村等村社，实地查看农村饮水水质改善情况时，周边群众这样反馈道。

新胜镇地处潼南区西南面，地势高，农村供水以库塘水、溪沟水、井水为水源。能喝上安全、卫生的自来水，一直是当地群众的最大期盼。

为强化饮水工程保障，在区纪委监委推动下，区农业农村委、区水利局等部门积极与市农业农村委、市水利局等部门联系，争取到中央、市级等各类资金4222万元。

潼南区结合涪江流域水环境综合治理PPP项目，投资3300万元，实施卧佛、米心、小渡等8座水厂升级改造，更换供水设备8套，新建输供水管道60公里，改善老旧管道20公里，有效改善提升约4万居民饮水条件。同时，引进超滤膜技术，对飞跃、惠光、红花等8座村级水厂进行水处理升级改造，全面提升农村水质达标率。

聚焦民生期盼、助力乡村振兴，是潼南区纪委监委近年来的监督重点。为解决农村群众的饮水难问题，第二批主题教育中，区纪委监委组织调研组，深入新胜、卧佛、五桂、小渡、龙形、柏梓等镇街，走村入户开展监督调研。调研组随机抽查农村供水水源地维修与养护工程、农村供水水系连通补水工程等，通过分析问题、研判风险，指导区农业农村委、区水利局、区水务集团等单位加强农村饮水安全动态监测，开展动态排查，落实问题整改，建立长效机制，着力推动水利部门严格落实农村供水主体责任、监管责任、运维责任，保障农村群众用水安全。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/E3bVq0fpAcL9kU5tRWnww>

（2023年1月16日 第一财经）



## 12. 山东烟台：快速路PPP项目新进展！

12月15日，由中铁十局投资公司投资建设的山东省烟台市快速路PPP项目奇泉路下穿潍烟高铁预留建设工程顺利完成，标志着烟台快速路PPP项目建设取得阶段性胜利。

烟台快速路PPP项目奇泉路下穿潍烟高铁预留建设工程位于烟台市中心城区中西部、福山区中部，线路总体呈南北走向，以桥梁形式下穿潍烟高铁，项目全长80.4米，均为桥梁工程，道路标准断面宽度44.75米，双向十车道，设计速度为80km/h，采用等高度单箱多室断面，梁高1.8米，为异形桥。主线桥上部结构采用预应力混凝土现浇箱梁，下部结构墩柱采用柱式墩，基础采用承台加桩基础，不设置地面道路，采用满堂支架现浇法架立盘扣式支架，定制钢模浇筑。

今年1月份开始，奇泉路预留工程开始桩基施工。2月份顺利完成红线内2条光缆和1条10kv电力管线的迁改工作，为奇泉路预留工程后续施工建设打下坚实基础。因工程与在建潍烟高铁交叉，需按照规定进行安评和铁路配合施工手续方可动工。在保证现场施工的前提下，先后两次与潍烟高铁建设单位对接，最终在8月完成工程安全评估报告，并完成施组评审和施工配合手续，确保奇泉路预留工程按期完成施工任务目标。

烟台快速路PPP项目（“一横两纵”快速路工程）总长约45公里，以“高架+地面+隧道”的形式建设。项目建成后，将贯穿芝罘、莱山、福山、开发区等人口密集区，进一步缓解带状城市交通拥堵、增强群众出行便捷程度、提升城市承载能力。

网址链接：

[https://mp.weixin.qq.com/s/r3c\\_Fo\\_6Ex4\\_pef3KcRGvQ](https://mp.weixin.qq.com/s/r3c_Fo_6Ex4_pef3KcRGvQ)

（2023年12月22日 国家PPP公众号）





### 13. 财政为经济复苏和高质量发展注入确定性

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是疫情防控转段之后的第一年。这一年，国内经济延续恢复态势，但经济恢复基础尚不牢固。面对外部不确定性加大和复杂性进一步上升的情况，财政政策加强综合研判，积极应对多重因素叠加带来的挑战，为经济复苏发展和社会稳定运行不断注入确定性。

#### 加大政策调控力度，提升财政政策效能

按照2023年积极的财政政策“要加力提效，注重精准、更可持续”的要求，财政政策以加力提效为主旨，积极对冲内外部存在的较大不确定性。同时，通过存量政策和增量政策协同发力，进一步提升财政政策效能，并在支持实现高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。

保持适度的赤字规模，既可以为应对未来可能发生的风险预留财政政策空间，又能够有效防范财政风险，有利于兼顾防风险和稳增长的宏观调控目标。根据年度预算安排，2023年一般公共预算赤字率按3%安排，全国财政赤字38800亿元，赤字率较2022年提高0.2个百分点，由此增加的5100亿元赤字额均为中央财政赤字。为支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力，四季度增加发行2023年国债1万亿元，全国财政赤字规模由3.88万亿元增加到4.88万亿元，中央财政赤字由3.16万亿元增加到4.16万亿元，一般公共预算赤字率由3%提高到3.8%左右。

保持适度支出强度，提高支出效率。将扩大政府支出作为积极财政政策的主要载体、适度扩大财政支出规模，在应对危机冲击、稳定经济增长方面发挥着不可或缺的作用。根据预算报告草案，2023年拟安排一般公共预算支出275130亿元、增长5.6%。今年1—11月，全国一般公共预算支出238462亿元，同比增长4.9%，其中中央本级支出同比增长5.8%；重要民生支出增长明显，如社会保障和就业、农林水、教育、科学技术支出分别增长了9%、5.8%、5.7%、4.3%。通过完善并落实落细就业优先政策、健全社会保障和社会救助体系、提高医疗卫生服务能力、推动建设高质量教育体系，促进居民就业，兜牢民生底线，增进民生福祉。支持污染防治、生态保护修复和绿色低碳发展，促进人与自然的和谐共生。与此同时，优化财政支出结构，提高财政支出效率。





一般公共预算支出安排中，一般性支出从严控制，重点领域积极支持，如科技攻关、乡村振兴、区域重大战略、教育、基本民生、绿色发展等，切实保障民生，推动高质量发展。同时，通过健全预算管理机制体系达到提升资金配置和使用效益的目的，包括完善财政资金直达机制，强化预算编制、审核、支出和绩效管理，推进绩效结果与预算安排有机衔接，按照一体化管理要求将资产、债务、绩效、政府采购等融入预算管理主体流程。

优化地方政府专项债券规模和资金用途。2023年地方政府专项债券发行规模拟安排3.8万亿元，较2022年增加1500亿元。适当扩大资金投向领域，增加新能源、新基建两个领域，重点支持项目建设领域达11个：交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、仓储物流基础设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程以及新能源、新基建。适当扩大资金用作资本金范围，新增领域为新能源项目、煤炭储备设施、国家级产业园区基础设施，资金优先支持成熟度高的项目和在建项目。可用作项目资本金的领域共13个：铁路、收费公路、干线机场、内河航电枢纽和港口、城市停车场、天然气管网和储气设施、城乡电网、水利、城镇污水垃圾处理、供水、新能源项目、煤炭储备设施、国家级产业园区基础设施。注重提升政府投资对全社会投资的引领和带动效应。

### **财政政策精准有力，政策效应持续显现**

微观层面，财政政策着眼于支持微观市场主体的纾困救助和创新升级，以及带动就业，鼓励创业创新，通过对冲微观市场主体面临的风险，提振市场主体信心，修复盈利能力，增强经济发展后劲。

在优化、完善的基础上，将涉及小微企业和个体工商户的到期税费优惠政策统一延续到2027年底；降低失业和工伤保险费率，减征残疾人就业保障金；通过财政资金引导、保障融资需求、政府采购、扶持稳岗就业等方面财政政策支持中小企业复苏发展，优化微观市场主体的发展环境。实施针对性税费政策支持企业转型升级、创新发展。





如通过提高相关行业企业研发费用税前加计扣除比例，延续实施创投企业税收优惠政策等，支持企业转型升级、创新发展，提高企业原始创新能力和核心竞争力。

宏观层面，财政政策着力促进扩大总需求，化解消费和投资面临的一些制约，对冲外部不确定性带来的经济运行层面的风险，促进需求恢复，推动供给升级，有效带动和扩大全社会投资。

从需求端看，发挥中央基建投资和地方政府专项债券积极作用，支持加快实施“十四五”重大工程，加强交通、能源、水利、农业、信息等基础设施建设，加强区域间基础设施联通，支持城市群和都市圈建设现代化基础设施体系，实施城市更新行动、乡村建设行动。促进区域协调发展，推动经济稳定增长。创新政府投资方式，优化投资结构，通过有效的政府投资，带动社会资本投入，鼓励市场主体参与基础设施和公共服务项目建设运营，形成内嵌于市场的投资增长机制和循环机制，激发市场内生动力。适度保持社会保障、转移支付等支出规模，多渠道增加居民可支配收入，促进消费潜力进一步释放。支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗、文化体育服务等消费。鼓励有条件的地区对绿色智能家电、绿色建材、节能产品等予以适当补贴或贷款贴息，持续释放消费潜力。继续支持实施县域商业建设行动，充分挖掘县乡消费潜力。

从供给端看，财政积极支持科技创新，加强基础研究，强化国家战略科技力量。落实税收、政府采购、首台（套）保险补偿等支持政策，巩固传统优势产业的领先地位，同时在全球产业结构和布局调整过程中形成新的竞争优势，形成内生发展动能。支持重点城市加强流通保供体系建设，支持一批国家综合货运枢纽补链强链，畅通物流网络，提升重要生活物资供应保障能力。支持加快构建新发展格局。

纵观全年，面对内外部多重挑战，财政政策加力提效，努力为短期经济复苏和长期高质量发展注入确定性。注重加强财政政策与货币、就业、产业、科技、社会政策的协调配合，减少要素之间、制度之间、要素与制度之间的摩擦和互斥，推动政策协同效应持续发挥和充分显现。

网址链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=17370>

03

（2023年12月19日 中国财经报）



## 14. 宏观政策同向发力 推动经济回升向好

近日召开的中央经济工作会议全面总结2023年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署2024年经济工作。总体上看，此次会议在形势研判、工作目标、政策基调、工作方法论等层面均释放积极信号，有利于增强明年经济持续回升向好的动力。

在政策基调方面，此次中央经济会议更强调财政政策和货币政策的效率和效果，增强政策取向一致性评估，避免非经济政策对经济政策的冲击，避免合成谬误，旨在推动我国政策空间发挥出更好的效果。同时，会议强调改革对促进经济动能的重要作用，强调谋划新一轮财政体制改革。

总体形势回升向好 仍面临内外部困难挑战

此次中央经济会议充分肯定了“我国经济回升向好”的态势极为不易，是“顶住外部压力、克服内部困难”才实现的。从经济运行看，今年我国经济运行呈现“一波三折”式的恢复过程：一季度开门红、二季度下行压力加大、三季度持续回升。目前来看，完成全年经济增长目标没有问题。

2024年，预计我国经济将持续恢复，有必要也有能力实现5%左右的实际GDP增速目标。同时，价格水平也将企稳回升，预计CPI和PPI同比分别由2023年的0.3%和-3%升至1.3%和0.6%，推动经济名义增速高于实际增速，从而进一步改善微观主体的感受和处境。房地产企稳是实现经济快速复苏的关键。

2024年，经济恢复的动能将包括以下几方面。一是线下聚集性服务业继续回补此前疫情冲击导致的供需缺口。二是基建投资持续发力，2023年底增发1万亿元国债、政策性开发性金融工具等都是重要的支撑力量。三是受益于产业升级、产业安全需要和金融资源的重点支持，高端制造业保持高速增长。四是房地产的拖累减弱，经历近3年的市场调整和稳地产政策持续发力后，房地产销售和投资降幅将会收窄，城中村改造等“三大工程”建设也会发挥促进作用。五是出口增速有望小幅转正，美国制造商和批发商均将开启补库存周期，提振我国中间品、资本品、消费品出口。六是中美补库存周期共振，有助于加快工业企业生产和投资。





总体政策取向以进促稳、先立后破 强化宏观政策逆周期和跨周期调节

此次中央经济会议要求，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础。要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合。由此看出，此次会议总基调较为积极，进一步阐释了稳和进的关系，即“稳中求进、以进促稳”和“加大宏观调控力度”，有利于推动明年经济回升向好，夯实恢复的基础。

稳和进是辩证统一的。稳定的经济社会环境是进的前提，而稳定经济环境的取得也需要积极进取的政策支撑，比如积极的财政政策、稳健的货币政策和继续发力并持续优化的房地产政策等。进的政策促进稳的形势和稳的预期。要坚持稳中求进，调整政策和推动改革要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打，做好新旧动能接续，防止发生处置风险的风险。

“先立后破”对于新旧动能转换期的中国经济而言尤为重要。我国长期改革过程中形成的“摸着石头过河”以及“渐进试点”等做法就是采取先立后破的方式。

当前我国经济面临“新三期叠加”——累积问题化解期、新兴动能培育期、经济转型阵痛期。因此，更要小心处理好新模式与旧模式的关系，处理好风险处置与经济的关系。

扩内需仍是明年政策着力点 应形成消费和投资正反馈效应

我国经济正从外需驱动转向内需驱动、从投资驱动转向消费驱动。经济的驱动力与经济发展阶段、资源禀赋特征和重大国家战略密切相关。2024年仍要着力扩大国内需求，主要从两方面发力：一方面，刺激消费需要解决居民消费能力不足和消费意愿不强这两个关键问题。在居民信心不足的情况下，对中低收入人群发放现金补贴有利于提高消费能力；将财政支出向医疗、教育和养老等公共消费领域倾斜，有利于解决居民后顾之忧，提高居民消费意愿。





从中长期来看，要从根本上解决消费不振的问题，需要在深化收入分配制度改革、加快构建公共服务体系、引导中长期消费升级、完善社会保障体系等方面着力。另一方面，扩投资的同时要综合考虑投资的效益，把更多的资金用于支持国家重大战略、促进产业结构升级、惠民生补短板等领域。

消费和投资是有关联的，有效投资和有收入支撑的消费均为扩大内需的重要抓手。投资活动短期内形成经济需求，在中长期会形成经济供给，优化供给结构，最终服务于消费；投资活动中的从业人员的收入将带动消费增长，从而再次带动投资。终端消费需求上升有利于提高制造业投资等，而高质量的投资形成高质量的供给，有利于促进消费的释放。

积极财政政策适度加力、提质增效 谋划新一轮财税体制改革  
此次中央经济会议提出，财政政策要“适度加力、提质增效”，总体基调较为积极，即加力以扩大总需求、防范化解经济社会风险，但同时提出“适度”“提质增效”“强化逆周期和跨周期调节”“用好财政空间”等，也就是政策要根据经济社会需要加以实施，不搞“大水漫灌”。这表明，积极的财政仍是高质量发展框架下的“积极”，避免大幅提高财政风险，让财政更可持续。更重要的是，此次会议提出了要谋划新一轮财税体制改革，这是短期化债、扩大总需求之外更利长远的举措。

积极的财政政策主基调不变，这是由当前经济恢复基础不牢、微观主体信心还未得到根本性提振的形势决定的。今年四季度，我国增发1万亿元国债，并提前下达2024年度部分新增地方债额度，有助于尽快形成实物工作量，实现2024年经济“开门红”，但要注意政策的接续性，避免出现项目资金后继无力的局面。

“提质增效”是近年来财政政策在“加力”之外的重要目标，这是由当前财政形势紧平衡决定的。在收支矛盾加大的背景下，要提高财政支出绩效。在收入端，减税降费要从“追求数量规模”转向“追求效率效果”；在支出端，要优化财政支出结构，提前储备和挖掘好项目，提高项目的经济效益和社会效益。





“落实好结构性减税降费”，有利于进一步稳定宏观税负。我国已连续十几年实施积极的财政政策，长期实施大规模的减税降费对于扩大总需求、推动科技创新等方面发挥了重要作用。不可忽视的是，这一举措也导致财政空间持续收窄。因此，未来的减税降费要注重效率和效果，注重结构性减税降费，侧重支持科技创新和制造业等领域，这有利于稳定宏观税负，避免债务规模因减税降费而过快攀升。

“合理扩大专项债用作资本金范围”，有利于解决当前专项债项目收益持续下降的问题。专项债项目收益持续下降引发债务风险、降低财政统筹能力，部分专项债资金闲置导致未能充分发挥出财政资金稳增长作用。合理扩大专项债用作资本金范围，有利于储备更多收益更高的项目，推动项目尽快落地，降低风险、促进稳增长。

为进一步用好财政空间，未来财政政策有必要以支出政策为主、减税降费等收入政策为辅，推动财政政策逐步从重投资转向投资与消费并重，提高财政资金的使用效率。在经济下行期，支出政策的效果好于收入政策，这是由于收入政策要通过市场主体发挥作用，传导链条长，而且容易受到其他因素干扰，一旦市场主体信心不足，减税降费等收入端政策拉动经济增长的效果递减，同时推升了赤字和债务。

货币政策稳定总量、调整结构、盘活存量、提升效能

此次中央经济会议提出“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效”，与2022年中央经济会议提出的“稳健的货币政策要精准有力”的表述相比，一方面增加了“灵活适度”，另一方面将“有力”转变为“有效”。“灵活”意味着货币政策会根据经济金融运行情况相机抉择，保持流动性合理充裕；“有效”则意味着总量相对克制，更强调质效和实际效果，结构性货币政策工具、盘活存量贷款、提升存量贷款使用效率是未来的工作重心。





具体来看，一是社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配，利率仍有下调空间。此次会议首次提出，货币供应量不仅与经济增长相匹配，还要与价格水平预期目标相匹配。当前物价水平低迷，虽然名义利率处在较低水平，但实际利率偏高，未来仍需要降低实际融资成本。考虑到汇率掣肘因素减弱，预计明年一季度有可能降息，同时相应调降存款利率，保证银行合理息差水平。二是货币政策要遵循高质量发展的总体要求，不会“大水漫灌”。这意味着货币政策在总量方面会相对克制，宽松的力度有限。三是精准投放是关键，结构性货币政策工具、盘活存量是重要抓手。随着经济结构转型，货币政策投放重心也相应转移，结构性货币政策工具将是支撑信贷总量的关键。此外，此次会议首次提出“盘活存量、提升效能”，未来将重点关注存量贷款结构的优化，将低效占用金融资源领域的信贷资源腾挪出来，投向科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济等重点领域。四是进一步落实金融体制改革。包括加快建设现代中央银行制度，健全宏观审慎政策，深化利率汇率市场化改革，同时大力推动各类商业银行聚焦主责主业。此外，债券市场建设、境内外金融市场互联互通都将迎来提速。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1737015104953647107>

（2023年12月19日 中国财经报）





## 15. 以高水平法治建设护航财政高质量发展

近年来，湖南省财政厅坚持以习近平法治思想为指引，把坚持依法行政、依法理财贯穿到财政工作全过程，筑牢全省财政高质量发展法治保障，为加快实现“三高四新”美好蓝图、建设现代化新湖南贡献财政力量。湖南省财政厅先后入选首批全国法治财政建设示范点和湖南省法治政府创建示范单位，2021年获评全国“七五”普法先进单位，连续六年被评为湖南省省直“谁执法谁普法”考评优秀单位。

### 坚持党的领导，牢牢把握法治建设正确方向

将党的领导作为法治财政建设最根本的保证，持续加强党在财政管理决策中的政治领导作用、思想引领作用和组织凝聚作用，确保财政法治工作始终坚持正确的政治方向。

深学细悟法治思想。省财政厅党组理论学习中心组通过进行常态化专题学习，深入学习领会习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神。全省财政系统牢固树立法治思维和法治观念，增强规则意识、权限意识、程序意识、证据意识，并贯彻落实到依法行政、依法理财的方方面面，切实在法治轨道上推动财政高质量发展。

扛牢财政法治责任。成立全省法治财政建设领导小组，加强对财政立法、执法、普法各项工作的领导，严格落实法治财政建设第一责任人责任、领导干部年终述法考评制度。制定印发深入推进财政法治建设的指导意见分工方案，明确法治财政建设8个方面35项主要任务，在实施全省“十四五”财政发展规划过程中，统筹推进法治建设和财政管理。从纵向和横向上探索拓展法治财政考核范围，不断优化法治财政考核体系，形成有效的激励约束。

锻造法治人才队伍。主抓公职律师、法治联络员、常年法律顾问三支队伍，建立各司其职、各负其责、相互配合的工作机制，法治联络员初审把关、公职律师咨询建议、法律顾问全程参与，推动形成法治建设与财政业务互促共融的工作格局。加强财政法治专题培训，不断提高财政干部法治素养和业务水平。



## 坚持深化改革，全面提升财政管理服务水平

湖南省财政厅始终坚持法治建设与财税改革同谋划、同部署、同落实，以法治思维和法治方式深化财税体制改革，不断推动改革成果规范化、法治化，持续提升财政管理服务质效。

深化改革激活力。聚焦财政领域“放管服”改革，着力打造“审批事项最少、办事效率最高、政务服务最优”的审批服务机制。依法依规落实落细税费优惠政策，助力企业纾困发展、经济持续向好。推进财税领域歧视性和不公平市场待遇政策清理工作，助力构建全国统一大市场。出台政府采购促进中小企业发展系列措施，进一步降低门槛、简化程序，提高中小微企业政府采购预留份额。深化非税收入收缴电子化和电子票据改革，成功入围全国电子非税收入一般缴款书首批试点。省财政厅多次被湖南省人民政府评为推进“放管服”工作突出单位。

深化改革添动力。印发有关工作方案，实施财源建设“八大攻坚行动”，涵养培育优质财源。在全国率先推进税费精诚共治试点，由省政府办公厅出台税费精诚共治办法，打造财税共同治理链条。聚焦投融资管理改革，出台省级政府引导基金体系改革实施方案，组建目标规模为千亿元的省级引导基金集群，以大基金带动大产业，以大投资促进大发展，引来金融“活水”浇灌实体经济。

深化改革出效力。出台进一步深化预算管理制度改革的实施意见，深化全口径预算管理，实现收入“一个盘子”管理，支出“一个口子”统筹。在全国率先开展国有“三资”清查处置管理改革，两年共形成入库收入超1500亿元。出台全面实施预算绩效管理的实施意见，健全全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，推动预算绩效与审计监督指标共商、信息共享、成果共用、整改共促。切实加强信息公开，不断提高财政透明度，在财政部地方预决算公开排行榜上稳居全国前列。

## 坚持依法行政，坚决守住财政风险防范关口

深入推进财政法规制度建设，不断提高财政立法决策和依法管理的规范化水平，为完善财政治理体系、防范财政领域风险提供重要保障。





做“强”制度建设。着力推动财税地方立法，在全国率先出台《湖南省财政监督条例》等地方性法规。落实税收法定原则，积极推动省人大常委会通过环保税、耕地占用税、资源税、契税等地方配套立法。出台系列规范性文件，进一步健全地方财税法制体系，确保行政决策合法合规、科学有效。

做“优”内部控制。坚持用制度管钱管事管权，印发10项专项风险内部控制办法，构建贯穿政策制定、预算编制、预算执行等财政核心业务和权力运行全过程的内控制度体系。以开展全国地方财政内控试点省份建设为契机，探索将内控机制嵌入财政资金运行全链条，降低业务风险和廉政风险。加快推进预算管理一体化建设，协同推进“互联网+监督”及预算联网监督，实现财政资金全领域、全流程、全覆盖监管。首创内部事务合法性审查机制，全面消除内部涉法风险点。

做“实”财会监督。进一步健全财会监督体系、强化职能作用。切实履行财会监督主责，聚焦党政机关过紧日子、基层“三保”、政府债务、惠民惠农补贴、PPP项目等重点领域，扎实开展财会监督专项整治，严厉打击财务会计违法违规行为。

做“严”执法监督。构建“一办法五规范”规范性文件管理制度，建立公平竞争审查“刹车”“纠错”机制，严把政策文件出台关口，推动实时清理、动态调整常态化。及时修订行政处罚裁量权基准制度文件，严控行政执法自由裁量权，健全行政执法案件内部审理、法制审核、公示等机制，确保行政执法相关制度落实落地。

### **坚持宣传引导，积极营造依法理财浓厚氛围**

持续打造具有湖南特色的财政法治宣传品牌，创新形式、丰富载体、整合力量，推动法治宣传教育常态化、制度化，在全省财政系统形成齐抓共管“大普法”的工作格局和良好氛围。





抓好普法“主阵地”。紧盯财政系统领导干部、机关干部、基层干部三大主体，建立健全工作机制，凝聚普法工作合力。领导干部带头先行，在主流媒体专题宣讲财政法律法规及财政政策。机关干部网格普法，充分发挥法治联络员作用。基层干部联动普法，在国家宪法日等重大时间节点，积极组织市县开展全省性普法活动。省财政厅获评全国政府购买服务知识竞赛、全国减税降费知识竞赛、全省宪法知识网络答题挑战赛优秀组织奖，推送的多部作品获全国法治动漫微视频优秀奖。

用好普法“新模式”。以“云”普法，打通普法“快车道”。精心打造湖湘财政线上培训品牌，用好预算管理一体化系统培训园地模块，设置优化精品法治课程。成功举办多期“湖南财政讲坛”，邀请名师深入解读重大财经法规政策，实现全省财政系统共享优质法治教育资源。以“送”普法，推进普法“零距离”。围绕惠企暖企、乡村振兴等主题，到省直单位、企业乡村送法释法，先后在新化县荣华乡龙湾村、衡阳市渣江口镇黄冈村设立法律顾问联系点，积极助推财税政策落地实施。以“案”普法，助力普法提质效。推动财政干部旁听庭审活动常态化、制度化，精编《财政法治动态》，以案释法，为财政干部做好涉法工作提供教科书，推动纠纷化解重心从事后处理向事前规范转变。

耕好普法“责任田”。区分执法处室、业务管理处室、综合服务处室，分板块压实责任，将阳光政府、服务政府、法治政府理念融入财政工作各方面。推行“谁执法、谁普法”，执法处室不断健全行政执法事前、事中、事后全流程普法机制，严格规范公正文明执法。推行“谁主管、谁普法”，业务管理处室立足职能定位，通过湖南财政微信公众号等推送财政法律法规和政策解读，开展“每周一法”法治宣传教育等活动。推行“谁服务、谁普法”，推动财政政务服务窗口法定期限内办结率、咨询答复率、群众满意度实现三个100%。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1737770139450867714>

（2023年12月21日 中国财经报）





2

# 国际要闻



## 1. 美国通胀继续回落 美元指数22日下跌

由于美国通胀继续回落，22日美元兑除日元以外的一篮子货币走弱，美元指数在隔夜市场显著下跌，当日早间弱势震荡，跌幅随后收窄，尾盘时美元指数下跌。

衡量美元对六种主要货币的美元指数当天下跌0.14%，在汇市尾市收于101.697。

美国劳工部在当日盘前公布的数据显示，美国11月份个人消费支出价格环比下降0.1%，符合市场预期，而10月份则为环比持平；该指数同比涨幅为2.6%，明显低于市场预期的2.9%，10月份同比涨幅则从3%向下修订为2.9%。

扣除食品和能源，11月份核心个人消费支出价格指数同比涨幅为0.1%，低于市场预期的0.2%，10月份环比涨幅则从0.2%修订为0.1%；该核心指数同比涨幅为3.2%，低于市场预期的3.4%，10月份同比增幅则从3.5%修订为3.4%。

英国外汇交易平台Equiti资本英国公司首席宏观策略师斯图尔特·柯尔（Stuart Cole）表示，市场将认为当日美国公布的通胀数据会非常能证明美联储最近向更宽松货币政策的转向。

柯尔说，个人消费价格指数是美联储偏爱的通胀衡量指标。如果考虑到美联储货币政策的收紧效应仍有一些尚未显现，美联储公开市场委员会可能会私下认为控制通胀的任务已经完成。

柯尔表示，在何时降息方面，美联储已经在主要央行中走在前面，这让美元面临利差带来的利空。

外汇资讯网站FXEmpire的市场分析师弗拉基米尔·泽尔诺夫（Vladimir Zernov）表示，美元指数因个人消费支出价格指数而测试新的低点。但是，好于预期的密歇根大学消费者信心指数给美元提供了一些支撑。

密歇根大学在当日上午公布的最终数据显示，美国12月份消费者信心指数为69.7，而市场预期和此前公布的初值均为69.4。

日本官方在日本当地时间22日早间公布的数据显示，日本11月份消费者价格指数同比涨幅为2.8%，符合市场预期，低于10月份的3.3%。





市场认为，日本通胀的回落将会给日本央行退出超级宽松货币政策留出更多时间，日元随之走弱。

截至纽约汇市尾市，1欧元兑换1.1016美元，高于前一交易日的1.0999美元；1英镑兑换1.2703美元，高于前一交易日的1.2685美元。

1美元兑换142.49日元，高于前一交易日的142.25日元；1美元兑换0.8559瑞士法郎，低于前一交易日的0.8570瑞士法郎；1美元兑换1.3260加元，低于前一交易日的1.3291加元；1美元兑换10.0084瑞典克朗，低于前一交易日的10.1032瑞典克朗。

网址链接：

[https://www.cnfin.com/hb-lb/detail/20231223/3989141\\_1.html](https://www.cnfin.com/hb-lb/detail/20231223/3989141_1.html)

（2023年12月23日 新华财经）



## 2. 中国连续第七个月减持美债 持仓年内已累计下降近千亿美元

当地时间周二(12月19日)，美国财政部公布了2023年10月的国际资本流动报告(TIC)。报告显示，中国10月持有的美国国债规模较前月减少了85亿美元，为连续第七个月减仓，总持仓规模从9月的7781亿美元降至了7696亿美元，续创2009年以来新低。从去年4月起，中国的美债持仓就一直低于1万亿美元，而与去年底的持仓规模(8671亿美元)相比，中国年内的美国国债持仓已下降了近千亿美元。值得一提的是，这也是中国的美债持仓在短短15个月里出现的第二波“七连降”。

网址链接：

<https://24h.rj.com.cn/2023/12/20114638823711.shtml>

(2023年12月20日 金融界)





### 3. 第九次中俄财长对话联合声明：加强宏观经济政策协调 切实提升两国财金领域合作水平

中国财政部部长蓝佛安和俄罗斯联邦财政部部长西卢阿诺夫于2023年12月18日在中国北京共同主持第九次中俄财长对话。双方就共同关心的经济财金议题进行了深入交流，并在以下领域达成了重要共识：双方将以两国元首共识为引领，秉持互利原则，持续深化和拓展务实合作。双方重申致力于深化中俄经济财金关系，加强宏观经济政策协调，就共同关注的财金议题深化沟通与合作，切实提升两国财金领域合作水平，助力两国创造更好政策环境。

网址链接：

<http://egs.stcn.com/news/detail/1654953.html>

（2023年12月18日 证券时报）



#### 4. 欧盟：与美国的钢铝关税争端将“休战”至2025年3月底

欧盟12月19日发布声明称，将把与美国就钢铁和铝关税的争端暂停至2025年3月31日。欧盟称，作为交换，美国同意为欧盟出口商提供进一步关税豁免。

上述延期将使欧盟钢铝出口商每年节省约15亿欧元关税。

2018年，时任美国总统特朗普以“维护国家安全”为由对欧盟输美钢铝产品加征关税。多次协商未果后，欧盟上诉至WTO，并对美国输欧商品征收报复性关税。经过多轮谈判后，欧盟和拜登政府于2021年10月达成为期两年的“休战”协议，宣布重建钢铝贸易关系，暂停相互征税。美国部分取消限制措施，只对超过特定配额的部分加征关税，而欧盟则冻结了所有限制性措施。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10559791.html>

（2023年1月28日 财联社）



## 5. 欧盟就改革财政规则达成协议

欧盟成员国经济和财政部长20日举行视频会议，就财政规则改革达成协议。

据悉，新规则提出更加循序渐进、有针对性减支要求，适当放宽达标期限，旨在注重削减赤字和债务的同时，支持欧盟成员国在优先领域的公共投资。

法国财政部长勒梅尔对协议达成表示欢迎，认为财政规则改革承认了投资和结构改革的重要性。

德国财政部长林德纳在社交媒体上表示，新的财政规则更务实更有效，“将降低赤字和债务比率与投资 and 结构改革的激励措施相结合”。

欧盟轮值主席国西班牙经济大臣卡尔维尼奥在视频会议后的新闻发布会上也表示，新规则更加现实，回应了后疫情时代的现实情况，也吸取了金融危机中的教训。

按照欧盟《稳定与增长公约》，欧盟成员国年度财政赤字不得超过其国内生产总值（GDP）的3%，公共债务不得超过GDP的60%。在经济复苏乏力的背景下，多个成员国呼吁对欧盟财政规则进行改革，赋予各国更大的灵活性和空间。受新冠疫情和俄乌冲突影响，欧盟已暂停实施《稳定与增长公约》。

网址链接：

[http://www.news.cn/world/2023-12/21/c\\_1130038946.htm](http://www.news.cn/world/2023-12/21/c_1130038946.htm)

（2023年12月21日 新华网）



## 6. 英国政府宣布将在2027年前对进口商品加征碳税

英国政府日前宣布，将在2027年之前实施新的进口碳税机制，对来自碳税价格较低或无碳税国家的进口货物加征税款，以确保进口商品与在英生产的产品碳税相当。

该碳税的征收对象主要包括钢铁、铝、化肥、氢气、陶瓷、玻璃和水泥等碳密集型产品。

英国财政大臣杰里米·亨特表示：“这项征税将确保来自海外的碳密集型产品与英国产品价格相当，以便我们的脱碳工作能够最终推动全球减排。”

此举被视作英国政府对于欧盟推出碳边境调整机制的回应。今年10月1日，欧盟碳边境调整机制正式启动并进入过渡阶段。直到2026年，欧盟将开始针对进口至欧盟的水泥、钢铁、铝、化肥、电力和氢气等产品加征碳税。

网址链接：

<https://www.chinanews.com.cn/gj/2023/12-20/10132220.shtml>

（2023年12月20日 中国新闻网）



## 7. 德国提前终止电动汽车补贴计划

德国经济部周六表示，将于周一提前结束电动汽车补贴计划。自2016年以来，德国已为该计划支付了约100亿欧元，停止补贴也是上周德国政府修订2024年预算后勒紧裤腰带的最新迹象。

此前，德国宪法法院的一项裁决使国家预算减少了600亿欧元（653.6亿美元），新预算因此不得不进行缩减，并迫使政府搁置了一些旨在加快德国绿色转型的计划。

德国电动汽车补贴原计划将持续到2024年底。已经申请的补贴将继续拨付，但从周一起不再接受新的申请。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2023/12/18113038797076.shtml>

（2023年12月18日 金融界）



## 8. 德国拟减少明年联邦债券发行规模 今年发行量创出纪录

随着德国政府继续逐步退出疫情和能源危机相关救助措施，明年联邦债券的发行规模将会减少。

德国联邦金融监管局周二公布的一份声明显示，政府计划发行大约4,400亿欧元（4,810亿美元）债务。相比之下，2023年为创纪录的5,000亿欧元左右。

该监管局称，其中包括发行价值2,480亿欧元的债券和1,650亿欧元的短期票据，以及170至190亿欧元的绿色债券。

消息公布后，德债守住涨势，10年期收益率当日下跌约5个基点，至2.03%，接近3月以来的最低水平。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2023/12/19214638817349.shtml>

（2023年12月19日 金融界）



## 9. 日本政府敲定2024年度预算案，防卫费再创新高

据央视新闻，据《日本经济新闻》报道，当地时间12月22日傍晚，日本政府举行临时内阁会议，敲定2024年度预算案。2024年度预算案一般会计总额约为112.07万亿日元（约合人民币5.6万亿元），为历史第二高。

据报道，此次预算案中，其防卫费预算约为7.9万亿日元，同比上涨16.6%，再创历史新高。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10580812.html>

（2023年12月22日 界面新闻）



## 10. 中国—比利时—卢森堡政府间经贸混委会第22次会议在京召开

12月19日上午，商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激与比利时外交部秘书长甘齐、卢森堡外交和欧洲事务部秘书长奥林格在京共同主持召开中国—比利时—卢森堡政府间经贸混委会第22次会议。

凌激表示，近年来，中比、中卢经贸关系持续健康发展，贸易投资、互联互通、地方和企业务实合作不断深化。中方持续优化营商环境，欢迎比、卢企业来华投资，愿扩大自两国进口优质产品和服务，加强绿色低碳、数字经济等领域合作。

甘齐表示，比方高度重视对华经贸合作，希中方进一步扩大农产品市场准入，欢迎中方企业赴比投资，愿加强两国物流、化工、生物医药等领域合作，提升经贸合作水平。

奥林格表示，卢方珍视对华务实合作，希进一步加强两国金融、物流、汽车、卫星服务等领域合作，扩大两国旅游、文化合作，愿为中方企业赴欧投资创造良好环境。

网址链接：

<http://www.mofcom.gov.cn/article/xwfb/xwbldhd/202312/20231203461646.shtml>

（2023年12月19日 中华人民共和国商务部）





## 11. 阿根廷11省进入经济紧急状态，并公布控制和减少公共支出计划

在阿根廷新总统米莱领导的政府日前公布了一系列新政策后，阿根廷11个省先后宣布进入经济紧急状态，并公布了控制和减少公共支出的计划。来自不同政治派系的多位省长表示，削减公共开支的原因是，他们认识到国家层面上存在“经济紧急情况”。这些省长们还表示，他们所在的地方政府因缺乏资金，今年12月的工资恐将难以发出。阿根廷全国划分为24个行政单位，由23个省和联邦首都组成。米西奥内斯省省长乌戈·帕萨拉夸表示，他没有计划调整该省的财政支出，但已要求地方官员继续以负责任的态度和“有序的方式”管理资源。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2023/12/18133638797818.shtml#rss>

（2023年12月18日 金融界）



## 12. 沙特持续采取积极财政政策

沙特阿拉伯财政部近日发布2024年度预算报告，总结了2023年度财政和经济发展情况并针对2024年度及中期情况进行展望。财报预计，2023年度，沙特财政收入和支出分别为11930亿里亚尔和12750亿里亚尔，赤字820亿里亚尔，相当于国内生产总值（GDP）的2%，GDP增长率为0.03%；预算收入和支出分别为11300亿里亚尔和11140亿里亚尔，计划盈余160亿里亚尔，财政平衡的实际情况与预算存在较大差距。

沙特财政大臣穆罕默德·贾德安解释赤字产生的原因时称，鉴于财政收入较预算增加了630亿里亚尔，沙特本应有能力获得远高于预算的盈余，因此不能认为预算的编制缺乏准确性。突破支出上限是沙特政府的战略决定，旨在加速推动国家战略和项目的实施，为国家经济带来积极回报。2024年度沙特政府将继续采取“支持可持续经济增长的扩张性支出政策”，预算收入和支出分别为11720亿里亚尔和12510亿里亚尔，赤字为790亿里亚尔，相当于GDP的1.9%，而2025年和2026年的计划赤字也将继续保持在类似水平。

在收入方面，沙特将继续实施经济转型和多元化步伐，旨在增加非石油收入，确保中长期稳定的收入来源。2023年，沙特非石油收入再创新高，达4410亿里亚尔，较沙特“2030愿景”提出前的2015年增长了超1.6倍。

与此同时，沙特将继续采取措施弱化石油收入波动对预算执行情况的影响。多年来，沙特石油收入占总收入的比重始终高于50%，国际油市波动对沙特国家收入影响较为明显。财报显示，2023年度沙特石油收入为7520亿里亚尔，占总收入的63%，同比下降14%。为此，沙特在2024年预算编制中制定了多套收入方案，收入额从11490亿里亚尔至14850亿里亚尔不等，而基准方案则采取较为保守的、偏向低收入额的估数，为政府提供更加灵活的财政空间。





在支出方面，沙特提出的“扩张性支出政策”将大力支持沙特国家战略的落实，包括投资、游戏和电子竞技、工业、旅游、环境、水、农业、金融科技、知识产权等国家战略，以及围绕“2030愿景”制定的各项实现计划，涉及住房、工业发展和物流服务、金融部门发展、国家转型、卫生部门转型等领域。从各部门的支出情况看，军事、经济资源、安全和地区管理、基础设施和交通等领域2024年度预算支出较2023年度预计支出分别增加8.7%、4.1%、2.1%和2%，健康与社会发展领域的预算支出减少14.5%。

近年来，沙特公共债务水平持续上升。2022年，沙特债务余额为9900亿里亚尔，相当于GDP的23.8%，预计到2023年度结束时，债务余额将达到10240亿里亚尔，相当于GDP的24.8%。而2024年至2026年，预计债务水平将分别达到11030亿里亚尔、11760亿里亚尔和12850亿里亚尔，占GDP的比例分别为25.9%、26.2%和26.9%。目前，沙特政府正积极寻找新的融资市场和融资方式，政府除了通过项目融资、基础设施融资和出口信贷机构提供替代融资外，还将充分利用债券、伊斯兰债券和贷款等多样化融资工具。

值得注意的是，全球经济增长放缓、地缘政治局势紧张以及石油市场波动等因素都可能对沙特经济产生负面影响，导致一些投资计划和重大项目实施放缓，或外国直接投资数量减少。与此同时，全球物价水平持续上涨也将导致国内通胀率上升，影响储蓄和支出意愿，或导致需求减少和国内消费指标下降，而这些将影响投资者对经济活动走势的信心，致使国内投资活动增速下降等。但总体而言，沙特认为其经济发展形势积极向好，预计2024年至2026年GDP增长率分别为4.4%、5.7%和5.1%。

网址链接：

<https://static.jingjiribao.cn/static/jjrbrss/rsshtml/20231219/497206.html>

（2023年12月19日 经济日报）



### 13. 希腊预算案：明年经济料增长2.9%

据外媒报道，当地时间17日晚间，希腊议会通过2024年财政预算案。根据预算案，在旅游收入和投资强劲增长等因素的影响下，希腊2024年全年国内生产总值（GDP）预计将增长2.9%。

据路透社报道，希腊议会17日以158票支持、142票反对通过2024年财政预算案。根据预算案，希腊2024年全年GDP预计将增长2.9%，这将远高于欧元区平均水平。希腊总理基里亚科斯·米佐塔基斯表示，希腊2024年的经济增长预计将受到投资支出大幅增长的推动，投资支出预计将增长15.1%。

据美联社报道，希腊经过通胀调整后的GDP总值预计将超过2000亿欧元（约合2180亿美元），为2010年接受国际援助以来首次超过这一水平。

根据预算案，希腊2024年通胀率预计为2.8%。希腊计划花费25亿欧元来为低收入者提供补贴，以帮助应对高通胀的冲击。希腊还计划投入资金帮助民众提高收入，并计划自2010年以来首次为66万名公务员加薪。米佐塔基斯表示，2024年4月，最低工资标准将在三年内第四次上调。

米佐塔基斯承认，希腊经济和政府运作方式仍然存在许多结构性弱点，需要进行更大胆和深刻的改革。

希腊2024年的预算盈余预计为GDP的2.1%，高于今年的1.1%。希腊需要维持预算盈余水平来帮助其实现债务的可持续性。

希腊是欧元区负债最严重的国家之一，其负债问题曾一度引发欧洲债务危机。自2010年以来，希腊不得不依赖来自欧盟和国际货币基金组织（IMF）等机构的救助贷款，援助规模超过2600亿欧元。2018年退出援助计划以来，希腊经济实现了较为强劲的增长。2023年，希腊在国际债务市场上的信用评级重返投资级。

希腊财政部15日宣布，希腊已经提前偿还债务危机期间第一轮救助计划中由欧元区国家提供的52.9亿欧元贷款，这批贷款原定于2024年和2025年到期。

希腊财政部长科斯蒂斯·哈齐扎基斯表示，提前偿还贷款表明希腊经济处于上升趋势，有助于为未来几年经济发展创造更加积极的前景。

网页链接：

[http://www.jjckb.cn/2023-12/19/c\\_13141171.htm](http://www.jjckb.cn/2023-12/19/c_13141171.htm)

（2023年12月19日 经济参考报）



## 14. 安哥拉宣布退出欧佩克

安哥拉矿产资源、石油和天然气部长迪亚曼蒂诺·阿泽维多21日在首都罗安达宣布，安哥拉决定退出石油输出国组织（欧佩克）。这一决定已通过安哥拉总统洛伦索签署的总统令正式生效。

阿泽维多表示，为了维护自身利益，安哥拉决定退出欧佩克。他说，安哥拉此前一直致力于推动欧佩克“现代化”，但未能从欧佩克获得任何好处。

11月30日，安哥拉矿产资源、石油和天然气部发布声明说，欧佩克将安哥拉原油产量配额定为日均111万桶，与安方提议的日均118万桶不符。安哥拉就此向欧佩克秘书处提交抗议函。

安哥拉国家石油、天然气和生物燃料局数据显示，11月，安哥拉日均原油产量约为108万桶。

网址链接：

[http://www.news.cn/2023-12/21/c\\_1130040553.htm](http://www.news.cn/2023-12/21/c_1130040553.htm)

（2023年12月21日 新华网）



## 15. 泰国推出第二阶段电动车奖励措施 每辆新车补助5000至10万泰铢

泰国政府推出第二阶段电动车奖励措施，将于2024年1月1日生效，为期四年，提供每辆新车5000至10万泰铢补助，并通过调降进口关税和消费税等方式多管齐下，刺激当地市场发展，目标明年泰国电动车产量要比今年大增逾四倍。

网址链接：

<https://24h.jrj.com.cn/2023/12/18134538797891.shtml#rss>

（2023年12月18日 金融界）

