



中财-安融地方财政投融资研究所
ZHONGCAI-ANRONG Local Finance Investment And Funding Research Institute

财政投融资 研究资讯

2023年第47期（总第386期）




双周评论

温来成

在国内投融资方面，从统计数据来看，我国以规上工业企业为代表的实体经济呈现向好复苏态势，企业经营状况有所改善。但从部分指标表现来看，财政金融政策支持仍需进一步优化和提升。如营业收入利润率的降幅超过了利润总额的降幅。1—10月，规上工业企业营业收入利润率为5.67%，同比下降0.5个百分点，利润率降幅为8.1%，超过了利润总额7.8%的降幅。为进一步促进民间投资，一系列政策举措近期密集落地：国家发展改革委、财政部推出新机制鼓励民营企业参与政府和社会资本合作项目，国家发展改革委明确强化重点民间投资项目要素保障，重庆出台“27条”、广东广州提出“21条”加力支持民间投资发展。有关部门负责人表示，接下来，将尽快推动相关措施落到实处、见到实效，扎实做好向民间资本推介项目工作，不断激发民间投资活力，持续扩大有效投资。加快支持民间投资发展，成为目前国内经济增长的重点任务之一。

在国际投融资方面，12月3日，在联合国气候变化大会召开期间，世界银行集团宣布将加大应对气候变化融资支持力度，下一财政年度（2024年7月1日至2025年6月30日）融资总额中用于应对气候变化项目的比例将大幅提高。12月1日，世行在官网发布声明表示，在下一财政年度的融资总额中，用于与应对气候变化相关项目的额度将提高至45%。按照提高后的比例，在该财政年度将有超过400亿美元投入应对气候变化领域，比之前多约90亿美元。在国际贸易方面，近日，商务部部长王文涛与新加坡贸工部部长颜金勇分别代表中新两国政府，签署中华人民共和国政府和新加坡共和国政府关于进一步升级《自由贸易协定》的议定书。中新两国于2020年12月8日共同宣布启动自贸协定进一步升级谈判。中新在升级议定书中以负面清单模式作出服务和投资开放承诺，为双方投资者和服务提供者提供更为广阔的市场空间，并进一步拓展数字经济等新兴领域合作。中新两国的自由贸易协定，为现阶段的国际贸易树立了典范。



一、国内要闻

1. 五省份部分地方获偿还拖欠款再融资债券额度 资金拨付进度有快有慢
2. 近3万亿地方政府债券到期，监管组织申报2024年再融资债券需求
3. 争取专项债资金支持 多地下好明年重点项目“先手棋”
4. 明年城投行业如何演化？这份报告提出8大趋势
5. 实体经济总体向好 财政金融支持仍需提升
6. 青岛聚力预算绩效管理 推动财政资金效益提升
7. 三部门明确国债承销团成员基本条件
8. PPP新风向：存量项目可申请专项债 优先民企参与
9. 吉林辽源：PPP模式让梅花鹿产业奔跑起来





一、国内要闻

10. 四川宜宾：PPP模式助力解决枯水期缺水问题

11. 促进民间投资，更多举措落地

12. 遏制隐性债务！PPP项目不可再设保底安排，把握三大关键词

13. 将可持续发展进行到底

14. 江西财政多措并举 打造乡村振兴样板

15. 重庆石柱严守“三大关口” 提高涉农整合资金绩效



二、国际要闻

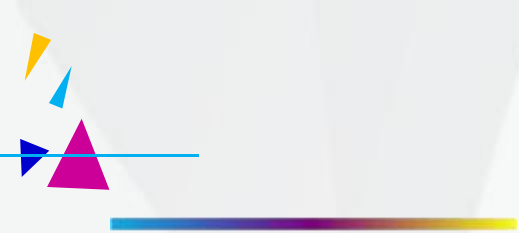
1. 投入将超**400**亿美元，世行宣布加大应对气候变化领域融资支持
欧盟经济和财政部长会议在比利时布鲁塞尔举行
2. 美国**11**月失业率降至**3.7%**
3. 美国将限制中国企业和电池零部件获得电动汽车税收抵免，
商务部回应
4. 美国国际开发金融公司拟向越南电动车商**VinFast**提供**5**
亿美元贷款
5. 欧盟将为电池制造商提供**30**亿欧元补贴
6. 俄政府说俄北极地区投资总额将达**1.75**万亿卢布
7. 德国政府为瑞典电池制造商**Northvolt**提供**7**亿欧元资金
8. 英韩加强清洁能源合作



二、国际要闻

9. 日本经济产业省拟向东芝与罗姆半导体合作项目提供约1200亿日元补贴
10. AMD最大的全球设计中心在印度建成
11. 印度股市市值首次突破4万亿美元
12. 中国香港与沙特阿拉伯签署投资推广合作谅解备忘录
13. 南非政府拨款助国有企业脱困 缓解港口积压问题
14. 中国-安哥拉投资保护协定在京签署
15. 中国与新加坡签署中新自由贸易协定进一步升级议定书





1

国内要闻



1. 五省份部分地方获偿还拖欠款再融资债券额度 资金拨付进度有快有慢

截至12月5日，特殊再融资债券发行规模已达1.37万亿，其中有一部分将用于偿还拖欠款。

据记者不完全统计，目前多个地方的预算调整报告披露了当地获得偿还拖欠款的特殊再融资债券额度，涉及贵州、云南、重庆、甘肃、内蒙古五省份。考虑到很多地方未披露预算调整报告，用于偿还拖欠款的再融资债券额度应不低。

资金使用上，有地方在收到特殊再融资债券当周就已拨付，而有的地方目前还未拨付。与此同时，用于偿还非标和城投债券的特殊再融资债券资金还需债权人同意，耗时更长。因此，特殊再融资债从发行到拨付使用可能存在较长的滞后期，这是过去两月资金面较为紧张的重要原因。后续随着债券资金的加快拨付，资金面或将有所缓和。

暂涉及五省份

10月以来特殊再融资债券重启发行，截至12月5日特殊再融资债券发行规模已达1.37万亿。与以往用于偿还债券本金并标注偿还哪一只地方政府债券不同，这部分特殊再融资债券用途只是模糊表述为“用于偿还存量债务”。据记者了解，这部分特殊再融资债券实质上用于偿还拖欠款、非标及城投债券。

随着预算调整报告的披露，部分地方获得特殊再融资债券的情况也得以揭晓。比如贵州省平塘县披露，根据《关于下达2023年支持政府拖欠企业账款清偿再融资债券转贷资金的通知》（黔财债【2023】29号）及《关于下达2023年第一批用于置换存量隐性债务的政府再融资债券转贷资金的通知》（黔财债【2023】30号）文件要求，拟对2023年财政预算进行调整。

具体而言，2023年10月，贵州省下达该县再融资债券转贷资金57440万元，用于置换支付政府拖欠企业无分歧账款366笔，金额12355万元；置换支付存量隐性债务中的供应商应付账款171笔，金额45085万元。

再如内蒙古通辽经济技术开发区预算调整报告披露，安排新增一般债券项目支出增加24014万元，主要是上级转贷再融资债券用于化解政府隐性债务和偿还拖欠企业账款等支出。





实际上，早在9月26日内蒙古自治区政府再融资一般债券（九期至十一期）发债材料就披露：内蒙古拟在10月9日发行再融资一般债663.2亿元。其中274.4亿募集资金全部偿还政府负有偿还责任的拖欠企业账款，388.8亿元用于偿还2018年之前认定的政府负有偿还责任的拖欠企业账款。

据记者了解，之所以以2018年为界，主要是2018年对隐性债务进行了认定。在今天的实践中，一些地方对2018年认定为隐性债务的拖欠款截至近期还有余额的全额支持，对2019年—2022年间新增的拖欠款部分支持。

再如甘肃省山丹县披露，10月甘肃省厅下达该县一般债券支持清理政府拖欠企业账款50万元，支持化解2018年以来纳入隐性债务系统的政府拖欠企业账款一般债券54330万元。

除上述地区外，云南、重庆两省份的部分区县也获得了偿还拖欠款的特殊再融资债券额度，五省份10个地方获得额度合计33亿。其中甘肃省张掖市获得的额度最多（11.3亿）。市本级的额度中，500万用于当地学校化解当地学校餐厅项目拖欠企业，剩余部分用于化解当地城投公司公益性项目建设形成的纳入隐性债务的拖欠款。

据记者统计，截至目前上述五省份共发行特殊再融资债券5418亿，但其中多大比例用于偿还拖欠款并不清楚。再考虑到很多地方未披露预算调整报告，其他省份以及上述五省份的其他区县也可能获得了偿还拖欠款的特殊再融资债券额度，总规模应该不小。

之所以通过特殊再融资债券偿还拖欠款，是因为该项工作意义重大。9月20日召开的国常会审议通过了《清理拖欠企业账款专项行动方案》。会议指出，解决好企业账款拖欠问题，事关企业生产经营和投资预期，事关经济持续回升向好，必须高度重视。

据记者了解，拖欠款债务单位主要为政府部门、事业单位及城投公司，债权人主要是建筑建材、环保类民营企业及个体工商户，拖欠款种类包括应付工程款、应付工程物资款、其他应付款等类型。记者获得的西部省份某地市的材料称，再融资债券资金，专项用于清偿政府拖欠企业账款，以增加经营主体流动性，缓解企业面临的困难。



支付进度不一

据记者了解，在发行一周后，一些地区的特殊再融资债券资金已拨付至企业，用于偿还拖欠款。“我们加班加点组织政府部门、事业单位在预算一体化系统录入相关信息，然后财政部门相关科室审核无误后，即可向债务单位付款。”西部省份某区县财政局债务办人士10月中旬称。

一些地方也在10月底前拨付完毕。昆明市五华区披露，获批一般债券资金26100万元，用于清欠政府拖欠企业账款，已于10月31日使用完毕。

再如上市公司德林海10月25日披露，公司作为债权人，与债务人大理洱海保护投资建设有限责任公司、通海县水利局就部分项目应付公司的共计1.64亿元账款达成债务重组方案：公司同意给予债务人一定折让，经此次债务重组，预计能够收回应收账款1.21亿元，即应收账款“打75折”。11月6日公司称，截至目前，公司债务人已按债务重组协议全额支付了款项。

而一些地方由于种种原因则拨付进度较慢，甚至目前仍未拨付。记者获得的西部省份某区县城投公司的化债日报显示，上级下达该公司再融资3200万元，但截至11月16日尚有2000多万未支付，其原因包括无法联系到债权人、部分债权人尚未同意置换等等。

“我们近期通知，12月上旬前再融资债券资金仍无法支付至被拖欠主体的县区，地市可将债券额度调剂至其他县区使用；12月中旬前仍无法支付至被拖欠主体、且清偿信息未及时登记的，省里将按程序收回债券额度，调整用于其他地市化解拖欠款。”前述西部省份债务办人士称。

实际操作中，省级财政发行特殊再融资债券后将资金转贷至市县财政部门，市县财政部门通过国库集中支付将再融资债券资金指标下达至各项目部门，但这不是实际拨付资金。在项目部门提交相关信息且市县财政部门审核通过后，财政部门直接将资金拨付至债权人。换言之，特殊再融资债券资金并不经过债务单位。





在新一轮债务化解中，地方政府也可用特殊再融资债券偿还纳入隐性债务的非标和城投债券。但相比拖欠款，两类金融债务的债权人较为分散，提前偿还需经多数债权人同意，因而流程相对较长，支付进度可能比拖欠款更慢。

由于特殊再融资债券的大规模发行及部分地区支付进度偏慢，10月、11月市场资金利率偏紧，DR007均值为1.97%，高出7天逆回购政策利率17BP。货币当局资产负债表显示，10月份央行口径政府存款达到6.1万亿元，环比大幅增加1.7万亿元，创历史最大环比增幅，大量资金从银行体系回流国库。

国盛证券首席固收分析师杨业伟表示，再融资债从发行到拨付使用可能存在较长的滞后期。一方面，城投虽然可以拿到特殊再融资债，但节奏与到期债券并不匹配，对应债务偿还或有所滞后。另一方面，隐性债务的化解并不一定要求进行实质性的规模压降，拉长久期、降低利息以时间换空间同样是当前债务化解的重要方式，这种情况下特殊再融资债作为化债抓手，可能在财政体系内有较长时间的停留。

不过12月以来，DR007有所回落。12月6日DR007回落至1.78%，略低于7天逆回购政策利率，显示资金面有所缓和。其原因可能有二，一是跨月后资金利率季节性回落，二是特殊再融资债券拨付加快。

央行三季度货币政策执行报告称，拉长时间看，财政发债募资后又拨付使用，对流动性总量影响相对中性。实践中由于从发债到支出存在一定时间差，认购政府债券的银行与接收财政支出的银行也往往不同，政府债券的集中大量供给仍需央行做好流动性安排。

央行一方面前瞻性通过降准、MLF、公开市场操作等多种渠道加大流动性供应，为金融机构认购政府债券提供适宜的流动性环境，平滑可能的短期冲击；另一方面在货币政策操作中广泛使用国债、地方债作为质押品，配合财政部积极开展国债做市支持操作，提升政府债券二级市场流动性，不断增强投资吸引力。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231206/herald/0e7d773260825309718f32107dfbc4ee.html>

(2023年12月06日 21世纪经济报道)



2. 近3万亿地方政府债券到期，监管组织申报2024年再融资债券需求

21世纪经济报道记者从多位地方财政人士处获悉，近期监管部门下发通知，要求地方政府区分不同地方政府债券类型，上报2024年地方政府再融资债券需求。需求上报后，监管部门将最终核定各省份再融资债券限额。

这涉及明年近3万亿到期地方政府债券本金的接续问题。从过往看，地方政府债券到期本金的86%左右可发行再融资债券偿还，剩余部分将通过地方财政资金偿还。和往年不同的是，新一轮申报中，高风险省份再融资债券的接续比例（发行规模/到期规模）上限为80%，该举措旨在适当控制高风险省份法定地方政府债务风险。

值得注意的是，此次上报的再融资债券需求为普通再融资债券需求，并不包含特殊再融资债券需求。特殊再融资债券用于偿还存量债务，实质上用于偿还隐性债务和拖欠款。

分类申报需求

按照用途划分，地方政府债券可分为新增债券和再融资债券。新增债券主要用于公益性项目建设，是当前地方政府扩大有效投资、补短板稳经济的重要举措。而再融资债券主要用于偿还到期政府债券本金。

“再融资债券是指政府债券到期以后可以发行再融资，再进行一个借新还旧，可以把它理解为借新还旧债。”南方某省份财政系统人士称，“再融资债券既能缓解各级政府偿债压力，又能有效降低各级政府融资成本。”

随着地方政府债务规模的攀升，地方政府债券到期规模呈现稳步上升的态势。Wind数据显示，2018年到期规模同比增长247%至8389亿，2019年首度突破万亿，2023年达到3.66万亿，2024年则回落至近3万亿。

从2018年开始，地方政府开始发行再融资债券。财政部在《2018年4月地方政府债券发行和债务余额情况》中首次披露再融资债券的发行情况，并将其定义为“发行募集资金用于偿还部分到期地方政府债券本金的债券”。以此为开端，地方政府近年来持续发行再融资债券偿还到期地方政府债券本金。





记者从多位地方财政人士处了解到，近期地方财政正上报2024年地方政府再融资债券需求，但需区分不同政府债券类型进行申报。

一是对置换存量政府债务发行的地方政府债券，以及新预算法施行（2015年1月1日）后发行的新增一般债券，原则上允许地方政府按到期本金规模发行再融资债券，发行规模应小于到期债券本金规模。

二是对新预算法实施后发行的新增专项债券，到期后原则上由地方政府安排政府性基金收入、专项收入偿还，债券与项目期限不匹配的，允许在同一项目周期内按到期本金规模发行再融资债券。这主要因为专项债用于项目建设，如果专项债期限较项目期限短，那么地方可继续发行再融资债券接续。

一些地方则对棚改类项目设定明确期限。“我们要求，对棚改项目确需发行再融资债券的，再融资专项债券期限不超过15年。”前述南方省份财政系统人士表示，

三是对新预算法施行后发行的再融资债券，穿透至发行再融资债券前首次发行的债券性质，根据首次发行债券类型，参照上述两条原则发行。

从样本地区的数据看，专项债的接续比例要低于一般债。比如陕西省披露，2022年陕西省应偿还政府债券本金836亿元（含一般债券399亿元、专项债券437亿元），财政部核定该省2022年发行地方政府债券偿还到期债务上限687亿元（其中一般债券357亿元、专项债券330亿元），剩余149亿元以财政资金偿还。按此计算，陕西2022年再融资债券额度上限为当年到期规模的82%，一般债、专项债分别为89%、75%。

高风险省份最高接续比例为80%

从历史看，2018年首度发行再融资债券6816亿，当年到期的地方政府债券规模为8389亿，接续比例为81.2%。2019年-2022年的接续比例提高至86%左右。





财政部11月29日披露的数据显示，2023年1-10月地方政府债券到期偿还本金34387亿元，其中发行再融资债券偿还本金30610亿元、安排财政资金等偿还本金3777亿元。按此计算，今年前10月接续比例略有上升至89%，这一定程度上减轻了地方财政的还本压力。

接续比例低于100%意味着地方必须安排一定比例的财政资金偿还到期债券，相应会减少地方政府债务余额，形成结存限额空间，进而为盘活限额稳增长、防风险提供额度。

比如去年盘活5000亿结存限额稳增长。去年9月7日召开的国常会表示，依法盘活地方2019年以来结存的5000多亿元专项债限额，七成各地留用，三成中央财政统筹分配并向成熟项目多的地区倾斜。各地要在10月底前发行完毕，优先支持在建项目，年内形成更多实物工作量。

而今年发行特殊再融资债券盘活的是2018年及以前年度形成的结存限额。江苏省预算调整报告称，根据国家关于依法用好存量债务限额的有关要求，近期财政部收回江苏省2018年及以前年度形成的结存限额1041.90亿元，重新下达江苏省债务限额261亿元，用于偿还存量债务。

记者了解到，和往年不同的是，新一轮申报中，高风险省份再融资债券的接续比例上限为80%，该举措旨在适当控制高风险省份法定地方政府债务风险。

据记者了解，截至12月5日，今年特殊再融资债券发行规模达到1.37万亿，额度重点向高风险省份倾斜。

和新增地方政府债券一样，特殊再融资债券也会增加政府债务余额。在新增地方政府债券额度的分配中，债务风险高的地方额度少，而特殊再融资债用于化解债务风险，风险高的地方额度多。为了避免债务风险进一步积累，获得特殊再融资债额度的地方后续新增债额度将减少或没有。





西部省份某县市（当地此前获得特殊再融资债券额度）财政局债务办人士表示，特殊再融资债券能有效缓解地方政府短期偿债压力，但也有不利的地方：一是政府债务余额和政府债务率上升，二是无法通过申请新增债券上项目。

此外，再融资债券的接续比例也会适当控制。考虑这一因素后，明年再融资债券接续比例可能会有回落。假如接续比例回落至84%左右，那么明年再融资债券的发行规模为2.5万亿。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231205/herald/9bc1f857e64bf0cadcc0273f2c56efaa.html>

（2023年12月05日 21世纪经济报道）



3. 争取专项债资金支持 多地下好明年重点项目“先手棋”

今年新增专项债发行即将收官。机构数据显示，前11个月，用作项目建设的新增专项债已发行逾3.6万亿元。新增地方政府专项债是带动扩大地方建设项目有效投资、稳定宏观经济、促进经济增长的重要手段，也是扩大就业、拉动内需、刺激消费、激活市场的有效举措。专家认为，年底前将有万亿元级2024年新增专项债限额提前下达，以合理保障地方融资需求，尽早形成实物工作量，助力明年经济平稳开局。当前，多地正积极推进明年重点项目谋划工作，以期争取专项债资金支持。

潘功胜：主动适应我国房地产市场重大转型 牢牢坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位

央行行长潘功胜在《人民日报》撰文指出，加强与财政、监管等政策的协调配合，持续加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度。服务高质量发展首要任务，继续用好支农支小再贷款、再贴现和普惠小微贷款支持工具，支持科技创新、民营小微、先进制造、绿色发展、普惠养老等领域健康发展，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章。主动适应我国房地产市场重大转型，战略上，牢牢坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位；策略上，弱化房地产市场风险水平，防范房地产市场风险外溢，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求，维护房地产市场稳健运行。

中国煤炭运销协会：后期煤炭供需关系可能相对平衡 煤炭市场价格或将波动运行

中国煤炭运销协会发布对10、11月份煤炭市场分析及后期走势预测称，10月份以来，我国宏观经济持续恢复向好，工业企业生产经营继续改善，季节性电煤消费偏弱，国内煤炭需求环比下降、同比增长。产煤省区煤炭增产保供扎实推进，全国煤炭产量同比保持增长，煤炭进口维持高位，国内煤炭供应比较充足，市场供需形势相对平衡，煤炭市场价格小幅波动。后期，国内宏观经济企稳向好、冬季取暖煤需求增加等因素将支撑我国煤炭需求继续回升。在煤炭产能稳步释放、煤炭进口维持高位情况下，预计我国煤炭供应将比较充足，煤炭供需关系可能相对平衡，煤炭市场价格或将波动运行。





年末热点城市密集招拍挂土地 房企拿地积极性有所提升

临近年末，成都、苏州、北京等热点城市密集招拍挂土地，成交整体分化明显。近期，多家上市公司公告新增土地使用权，房企拿地积极性有所提升。从布局区域看，企业热衷于在长三角拿地。机构监测数据显示，目前已经有广州、成都、合肥、济南、重庆、厦门、长沙、南京、福州、武汉、苏州、青岛、无锡、天津、长春、杭州、沈阳、郑州等城市取消了土地限价。中指研究院相关人士表示，房地产市场供求关系已发生重大变化，市场过热期出台的限制性措施正在逐步退出舞台，取消土地限价将有助于稳房价、稳预期、稳市场。从具体城市土拍情况来看，部分城市有少量核心区优质地块热度较高，其余多底价成交。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231205/herald/a6c895b3593413837ec1d69154b88f02.html>

（2023年12月05日 21世纪经济报道）



4. 明年城投行业如何演化？这份报告提出8大趋势

《2024年中国城投行业发展趋势研究报告》12月7日在第16届城市建设投融资论坛上对外发布，该报告由江苏现代资产管理顾问有限公司、现代研究院撰写。该报告认为，明年城投行业将会呈现八大发展趋势：

一是统筹化债迎来政策机遇，城投作用发挥聚焦地方所需。2023年7月召开的中央政治局会议与11月召开的中央金融工作会议等统筹化债顶层设计，短期地方债风险明显缓释、城投信仰再度强化。

从地方政府化解债务的新动向来看，国家与地方层面会牢牢把握住“在发展中解决问题”的重要思路，一边化解债务及防范风险，一边找到发展的关键点而持续发力，做好稳增长与化债务的双重平衡。同时，债务化解与城投行业转型的协同将得到增强，城投企业将聚焦地方发展战略需求，加快高质量转型发展。

二是融资环境整体有望回暖，项目包装成为融资关键环节。2023年，国家加强了投融资政策引导，国内金融领域改革也在加快推进。预计2024年，城投行业整体融资环境有望回暖。同时，在政策引导和融资市场双重作用下，城投区域、主体融资将延续分化趋势。此外，随着基础设施公募REITs等领域加快创新，城投企业项目融资导向有望强化，项目包装设计在融资中的作用将更加凸显。

报告认为，基于未来项目实施的综合性、复杂性越来越大，要求越来越高，城投企业的融资将更多落位于项目本身，以包装项目、搭建主体作为主要抓手，通过优质项目包装助力城投融资落地。通过科学、精细的项目包装和谋划，增强项目的可实施性，并以此引导更多的社会投资，拓展相关的融资渠道。

三是传统基建投资功能弱化，目光转向城市综合运营服务。随着中国人口发展进入总量见顶、城镇化率增速放缓的新阶段，城市建设由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重阶段，城市发展方式将由此转向“内涵式发展”，意味着城投行业将要加快迈入向专业要效益的资产存量时代。因此，为更好地参与新型城镇化建设、服务城市发展、增强自身造血能力，城投企业向城市运营商转型步伐将加快。





报告称，展望2024年随着资产运营在企业整体发展中的重要性愈加凸显，更多城投企业将聚焦引领产业和城市的深度融合，加快构建更加高效的资产运营模式，向着以“物业城市”等为代表的城市综合运营商转型，持续深化发展模式创新。

四是顺应国家战略发展需要，城投更多参与政府替代投资。在我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势下，党中央、国务院作出加快城中村改造等“三大工程”建设的重要部署。

展望2024年，“三大工程”将是政府替代投资、构建房地产发展新模式的重点领域，并将逐步迎来巨量的政策资金支持。城投企业作为政府平台，将在其中发挥关键的引领作用。一方面，积极导入社会资本，扩大项目投资增量；另一方面，有效拓展市场化资产运营，为未来企业的持续健康经营发展奠定坚实基础。

五是新一轮国企改革启动，重点突破功能改革与机制创新。2023年国企改革三年行动收官，新一轮国企改革深化提升行动正式启动。在政策引导和推动下，未来城投企业将重点聚焦“发挥核心功能”和“提升核心竞争力”两大关键目标，重点突破国企功能改革与体制机制创新发展。

六是国企数据资产迎来入表，城投数字产业加快提质发展。2024年，国有企业数据资产将迎来入表。与此同时，我国数据管理体系、数据要素市场正在加快建立和完善。城投企业依托核心数据场景布局优势，有望拓展数据资源，通过盘活数据资产，激发数据资源价值，加快推动数字产业布局与提质发展。

七是绿色金融发展持续加速，绿色低碳产业发展前景可期。随着“双碳”政策的深入推进，国家在绿色低碳发展领域持续加大政策支持力度。展望未来，值得城投企业特别关注的绿色低碳领域动态包括：绿色金融领域将迎来快速发展；EOD项目开发模式逐步成熟和深化；CCER碳金融产品有望获得重启。这三大领域的发展，都将给城投企业参与绿色低碳发展带来巨大的潜在机会。





八是产业功能发挥稳步增强，专业人才成为转型升级关键。“发挥国企核心功能”是新一轮国企改革深化提升行动的重点目标之一。未来随着国企改革的持续深化，以及受益于近些年城投企业产业转型的不断深入，城投企业产业功能有望加快提升。同时，弥补专业人才要素短板也将成为城投企业产业功能得以有效发挥的关键环节和未来的一大工作着力点。

据悉，本次论坛由城投产业合作组织、咸阳市国资委主办，由咸阳市城市发展集团有限公司、江苏现代资产管理顾问有限公司承办。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231208/herald/c52dd69537f7656a1a6604d7c7068b46.html>

（2023年12月08日 21世纪经济报道）



5. 实体经济总体向好 财政金融支持仍需提升

近日，国家统计局公布了今年前10个月规上工业企业的经营情况，从统计数据来看，我国以规上工业企业为代表的实体经济呈现向好复苏态势，企业经营状况有所改善。但从部分指标表现来看，财政金融政策支持仍需进一步优化和提升，以增强企业信心，改善经营环境，使“金融为实体经济服务作为根本宗旨”等中央金融工作会议的要求真正落到实处。

1—10月，规上工业企业实现利润总额61154.2亿元，同比下降7.8%，降幅进一步收窄；增加值增速达到4.1%，呈现企稳上升态势。其中，10月当月利润总额增长2.7%，连续三个月实现利润正增长；增加值增速也由5月的3.5%逐月上升到4.6%。在结构上，这种回暖的特点更加明显，制造业利润总额增速为-8.5%，较2022年的-13.4%有明显改善；如果考虑到采矿业利润增速由60.4%下降到-19.7%，电力、热力、燃气及水生产和供应业利润总额增速由15.5%提升到40%，制造业利润增速改善的含金量更高。综合而言，我国以制造业为主体的实体经济运行处于企稳复苏态势，企业经营效益提高，资产收益率也有所改善，前期宏观调控政策的支持效应较为明显。

但从部分指标的运行状态看，我国实体经济仍存在复苏基础尚不牢固，内生增长动力还不强的特点，主要表现在以下三个方面：

首先，营业收入利润率的降幅超过了利润总额的降幅。1—10月，规上工业企业营业收入利润率为5.67%，同比下降0.5个百分点，利润率降幅为8.1%，超过了利润总额7.8%的降幅。这说明利润总额在营业收入上升的带动下，取得了一定程度的改善，但营业成本上升的幅度超过了营业收入的上升幅度，导致营业收入利润率的降幅超过利润总额的降幅。解决这一问题的关键是继续加大政策支持力度，推动降低营业成本，尤其是中小微企业的用能成本、物流成本和融资成本等方面。比如，将所有中小型制造业企业可以参与直购电的改革落到实处，实施园区内多元电力供给主体竞争，推进国网、南网电表直达到厂，解决因园区物业垄断电力供给渠道导致的电价“最后一公里”问题；





再如，对中小微企业的中长期融资采用“年度融资自动滚动”机制或“授权额度自动充值”机制，进一步推动降低融资成本，即审批贷款时按照一年期贷款审批，只要贷款情况正常，年终自动开启新一年的展期，或新一年的授权融资额度自动恢复原状，并由企业自行决策是否继续融资。这些业务创新可以避免中长期贷款利率偏高的问题（以LPR计算，5年期利率较1年期利率高0.75个百分点），也可以避免因一年期贷款持续带来的复利积累问题（以5年期限算，在1年期LPR的标准下，复利较单利高1.23个百分点）。

其次，应收账款规模仍在持续增长，平均回收期继续拉长。至10月末，规上工业企业应收账款24.21万亿元，同比增长8.4%；平均回收期为63.2天，同比增加5.3天。应收账款规模增大、期限拉长是造成企业经营压力加大的关键因素，也是导致企业投资信心和创新动力不足的重要原因。如果把规上工业企业的范围扩大到中小微企业，上述应收账款问题带来的影响更加突出，对中小微企业的信心打压也更加明显。进一步看，上述应收账款占企业营业收入的比例高达22.5%，形成的额外资金成本（不考虑给付票据的贴现成本）达到1400亿元，占规上工业企业利润总额的13.7%。解决方案应从加速资金流转、完善票据市场信用约束机制、强化应收账款确权行权等方面展开，如进一步完善中征应收账款融资服务平台功能，加强服务平台应用；支持企业更便利地使用票据进行融资，强化对民营企业使用票据的保护，限制失信企业开展票据业务，更好防范拖欠企业账款；鼓励地方政府采取多种措施，加大辖区内中小微企业应收账款确权力度，提高应收账款融资效率等。





最后，企业资产收益率仍不理想，就业带动能力不足。10月末，规上工业企业每百元资产实现的营业收入为80.2元，同比减少5.6元；人均营业收入为178.2万元，同比增加6.1万元。由于“资产”一般指固定资产，而人力资本属于可变要素，在资产收益率下降的时候，企业往往会以减员增效的方式对冲，同时停止新的资产投资计划。因此，解决方案的核心是大力推进企业创新，降低企业转型中的融资负担。主要措施包括：健全适配企业融资需求特点的组织架构和产品服务，加大对科技创新、绿色低碳、产业基础再造工程等重点领域的支持力度；探索供应链脱核模式，支持企业开展订单贷款、仓单质押贷款等业务；面向科技型中小企业融资需求，建设高收益债券专属平台、交易机制与系统；积极培育天使投资、创业投资等早期投资力量，切实落实国有创投机构履职尽责机制等。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1731518326762373121>

（2023年12月02日 中国财经报）



6. 青岛聚力预算绩效管理 推动财政资金效益提升

本报讯 今年以来，山东省青岛市财政局围绕中央、省、市决策部署和重点改革任务，锚定“走在前、开新局”，开展预算绩效管理提质增效专项行动，以预算绩效成本分析、绩效监控、绩效评价等为抓手，通过“七聚力”举措，推进预算绩效管理重点工作，推动财政资金聚力增效。

——聚力惠企服务。贯彻山东省制造强国和创新驱动发展战略，对支持工业互联网高质量发展资金、技术改造综合奖补资金等13个涉企类项目开展政策绩效评价，涉及资金30.66亿元。为优化惠企政策、调整预算安排、完善管理机制提供参考，提升政策设计的科学性和政策实施的有效性，充分发挥财政政策引导和财政资金撬动作用，助推全市产业转型升级。

——聚力城市更新。贯彻落实山东省全面实施成本预算绩效管理改革任务，选取老旧小区改造领域194个明细项目、市级资金2亿元开展成本绩效分析，提出统筹兼顾成本投入和预期绩效的最优方案，让有限的财政资金发挥更大效益，推动城市老旧小区居住环境、设施条件和服务功能提升，提高人民群众获得感、幸福感、安全感。

——聚力乡村振兴。对美丽乡村建设奖补资金、政策性农业保险保费补贴、农机购置补贴等5个项目11.5亿元开展绩效评价，以绩效为抓手，疏通项目建设中的堵点、难点，提出加快项目实施进程、促进项目规范化建设、健全长期管护机制等合理化建议14项，为加快推进农业农村现代化，打造乡村振兴齐鲁样板先行区，促进农民农村共同富裕提供有力保障。

——聚力民生实事。印发《青岛市社会保险基金预算绩效管理实施细则》，将社保基金纳入全过程预算绩效管理。对棚户区改造、市办实事健身场地建设等11个项目开展绩效运行监控，推动预算资金安全有效。选取居民用户燃气波纹管改造补助、餐厨垃圾处理费等21个项目开展财政重点评价，提高预算管理水平和政策实施效果，为民生项目保驾护航。





——聚力科教战略。围绕政策制定、实施、效果三个维度，开展高新技术企业认定奖补政策绩效评价，对标先进经验做法，有针对性地提出加强科技成果引入、建立高新技术企业精准跟踪机制、提升奖补资金效能等建议。围绕决策、过程、产出、效益四个方面，对生均公用经费实施全周期跟踪问效。通过多维度、全周期的绩效评价，为优化科教领域公共资源配置提供参考。

——聚力生态环保。对地表水环境质量生态补偿、海洋开发利用保护综合动态监管技术服务、环境空气质量生态补偿等5个环境保护类项目资金使用绩效开展重点核查，充分发挥财政资金聚集效应，推动解决生态环境突出问题，提高项目管理水平和社会生态效益，为生态建设添绿赋能。

——聚力文化建设。选取扶持改制国有文艺演出企业发展资金、文化体制改革和媒体融合发展专项资金开展绩效评价，提出加强立项管理、优化绩效目标、加快项目实施等建议措施，评价结果作为安排预算和改进管理的重要依据，保障文化事业和文旅产业高质量发展。

青岛市财政局相关负责人表示，下一步，将结合2024年预算编制，强化绩效评价结果应用，推动绩效与预算深度融合，增强绩效管理“实效性”，促进财政资金聚力增效，助力财政高质量发展。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1731520858494599169>

（2023年12月02日 中国财经报）



7. 三部门明确国债承销团成员基本条件

本报讯 为了规范国债承销团组建工作，保障国债顺利发行和国债市场稳定发展，近日，财政部会同中国人民银行、中国证监会修订印发《国债承销团组建工作管理办法》（以下简称《管理办法》）。《管理办法》对于国债承销团成员的选择方式、公示与签约要求等作出明确规定。

《管理办法》明确，国债承销团成员需具备以下基本条件：一是在中国境内依法成立，经营范围包括债券承销。除外国银行分行外，其他报名机构均应具有独立法人资格；外国银行分行参与承销政府债券，应取得其总行对该事项的书面授权。二是财务稳健，资本充足率、偿付能力或者净资产状况等方面指标达到监管标准，治理结构较为健全，内控机制较为完善，具有较强的风险防控能力。三是设有专职部门负责国债业务，并具有较为健全的国债承销和风险管理制度。四是有能力履行国债承销主协议约定的各项义务。五是拟作为储蓄国债承销团成员的，应当为依法开展经营活动，近3年内无在储蓄国债、个人储蓄存款、理财产品销售等经营活动中没有重大违法记录，注册资本不低于人民币10亿元或者总资产不低于人民币300亿元，营业网点在50个以上的存款类金融机构。六是拟作为记账式国债承销团成员的，应当为依法开展经营活动，近3年内无在债券承销、交易等经营活动中没有重大违法记录，注册资本不低于人民币5亿元或者总资产不低于人民币200亿元的存款类金融机构，或注册资本不低于人民币10亿元的非存款类金融机构。七是近3年在反洗钱和反恐怖融资等工作中无重大违法记录。八是若为上一届国债承销团成员的，应当在上一届国债承销团有效期最后一年未触发退团条件或未主动退团。

据介绍，国债承销团按照国债品种组建，包括储蓄国债承销团和记账式国债承销团。财政部会同中国人民银行负责储蓄国债承销团组建工作，会同中国人民银行、中国证监会负责记账式国债承销团组建工作。财政部会同有关部门根据市场环境和国债发行任务等，确定国债承销团成员的目标数量。





国债承销团采用第三方专家评审的方式组建。每次组建国债承销团或增补新成员时，财政部会同有关部门建立专家库，从中抽取专家组成专家评审委员会，由评审委员会成员按照规定的评分指标体系和方法对符合基本条件的报名机构进行独立评分，根据评分确定国债承销团候选成员名单。专家由金融行业自律性组织、金融基础设施、科研院所等推荐。

财政部将第三方专家评审产生的推荐名单作为国债承销团候选成员名单，通过财政部官网等渠道向社会公示，储蓄国债承销团候选成员名单同时通过中国人民银行官网公示。公示期为5个工作日。国债承销主协议有效期原则上不超过3年。

网址链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1731875747246637057>

（2023年12月06日 中国财经报）



8. PPP新风向：存量项目可申请专项债 优先民企参与

近日，国务院办公厅转发了国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》（以下简称《意见》），《意见》对政府和社会资本合作（即PPP）模式提出了新要求，如聚焦使用者付费项目、全部采取特许经营模式、优先选择民营企业参与等。同时，《意见》还提出，清理核查前未完成招标采购程序的项目以及后续新实施的项目，均应按照新规执行。

中诚信国际研究院研究员闫彦明表示，伴随《意见》出台落地，PPP项目入库将正式重启。记者注意到，此次《意见》的发布，不仅利好城投公司，就“优先选择民营企业参与”来看，还有利于促进国企和民企强强联合，实现技术、管理、合同等方面的创新。

项目重启

根据财政部项目库信息，自2014年正式引入我国后，PPP模式展现出了蓬勃的生命力，并对我国基础设施建设起到了积极促进作用，2016年至2017年纳入项目库的PPP项目数量和投资金额呈快速增长趋势。为了防控地方债务风险，确保财政可持续性，财政部将PPP支出责任纳入监控体系，严控财政承受能力10%的红线，即每一年度地方PPP项目需要从预算中安排的支出责任，占一般公共预算支出比例应当不超过10%，对占比7%至10%的地区进行风险提示，对超过10%的地区暂停新PPP项目入库。2018年至2019年，入库项目数量和投资金额出现下降，2020年以来呈小幅增长趋势，增速明显放缓。截至2022年年末，全国已落地PPP项目1.4万个，投资总额20.9万亿元。

目前PPP项目主要分为三类，政府付费类、可行性缺口补助类和使用使用者付费类。截至2023年2月，三类项目总投资额占比分别为20%、67%和13%。

云南一家城投公司负责PPP项目的负责人介绍说，从地域来看，中西部省份更多使用PPP模式。“东部地区更热衷政策性开发性金融工作，但是中西部地区则在PPP项目投资更多。”该负责人表示。

)





正如该负责人所言，数据显示，贵州、四川、河南位列全国PPP项目累计投资额前三位，云南、广西、河北、新疆等吸引PPP项目投资总额也位居全国前列。

不过，从今年2月全国PPP项目清理核查以来，财政部PPP项目管理库已经暂停入库8个多月。根据《关于2022年中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》披露，PPP项目存在入库环节审核不严、履约环节不尽诚信、建设运营环节不当推责揽责等问题。

对此，有知情人士表示，暂停入库有出于防范新增隐性债务风险的考虑。如湖南省审计报告，就提出存在异化PPP模式问题，“省属国有企业参与PPP项目成为市县政府融资渠道，增加隐性债务风险”。对于清理核查前已完成招标采购程序的政府付费类及可行性缺口补助类存量项目，建设运营或面临一定制约。

闫彦明表示，伴随《意见》出台落地，PPP项目入库将正式重启。值得注意的是，近期，已经有地方通过发行新增专项债用于支持PPP项目建设。10月下旬，中国债券信息披露的2023年内蒙古自治区政府专项债券（十五期）中，有5个项目为PPP项目，项目投向领域包括市政建设、文化旅游、生态环保、交通运输等。对此，闫彦明分析称，后续或有更多省份进行相关探索。

闫彦明认为，符合条件的存量未开工PPP项目申请专项债资金，有利于减轻项目资金到位压力，加快推动开工建设、正常运营，同时也在一定程度上有助于缓解专项债资金闲置、挪用等问题，对于提高项目运营效率、提升专项债资金使用效率、支撑基建投资具有积极意义，但同时需关注项目收益质量以及社会资本角色转换问题。

事实上，PPP模式和专项债是两种不同的投资模式。现行规定下，PPP项目申请专项债资金后将成为专项债项目，不再具有PPP性质，社会资本方也可能顺势成为专项债项目承建主体。专项债项目要求具有一定收益，而可行性缺口补助PPP项目收益相对使用者付费项目较低。不过，闫彦明提示，各地在申请专项债支持PPP项目时需谨慎评估项目收益能力，严格落实专项债“具有一定收益”的要求，防范项目收益不及预期风险。





同时，还需关注社会资本方的角色转换问题，警惕由原“风险共担、收益共享”机制转变带来的潜在风险。

今年以来，不少城投公司通过获取特许经营权的方式来实现盘活资产、扩大经营。此次《意见》中也提到了如何选择特许经营者的问题。项目实施机构应根据经批准的特许经营方案，通过公开竞争方式依法依规选择特许经营者。应将项目运营方案、收费单价、特许经营期限等作为选择特许经营者的主要评定标准，并高度关注其项目管理经验、专业运营能力、企业综合实力、信用评级状况。


对此，东部一家城投公司负责人告诉记者：“《意见》对特许经营进行了规范，比如提到了专业运营能力和信用评级状况，这也意味着城投在获取特许经营将更加规范，而不是依靠政府背书等形式获取。同时，也会促进城投走向市场化，只有自身在市场上具备一定的竞争力，才能够获取特许经营权。”

此外，《意见》还规定，选定的特许经营者及其投融资、建设责任原则上不得调整，确需调整的应重新履行特许经营者选择程序。根据国家有关规定和项目投资建设、运营成本、投资回收年限等，合理确定特许经营期限，充分保障特许经营者合法权益。特许经营期限原则上不超过40年，投资规模大、回报周期长的特许经营项目可以根据实际情况适当延长，法律法规另有规定的除外。

撬动社会资本

闫彦明表示，《意见》提到，新机制将聚焦使用者付费项目、全部采取特许经营模式、优先选择民营企业参与，并强调“不得通过可行性缺口补助、承诺保底收益率、可用性付费等任何方式，使用财政资金弥补项目建设和运营成本”，此举旨在鼓励民营企业参与，推动PPP模式回归本源，切实发挥撬动社会资本作用。





对于PPP项目要优先选择民营企业参与，不少行业人士认为这是《意见》的一大亮点，明确提出要坚持初衷、回归本源，最大程度鼓励民营企业参与政府和社会资本合作新建（含改扩建）项目，并制定了《支持民营企业参与的特许经营新建（含改扩建）项目清单（2023年版）》。《意见》具体提到，市场化程度较高、公共属性较弱的项目，应由民营企业独资或控股；关系国计民生、公共属性较强的项目，民营企业股权占比原则上不低于35%；少数涉及国家安全、公共属性强且具有自然垄断属性的项目，应积极创造条件、支持民营企业参与。对清单所列领域以外的政府和社会资本合作项目，可积极鼓励民营企业参与。外商投资企业参与政府和社会资本合作项目按照外商投资管理有关要求并参照上述规定执行。

记者注意到，最近，有多项政策提出要支持民营企业发展，如中国人民银行等八部门联合印发《关于强化金融支持举措 助力民营经济发展壮大的通知》，其中提到对民营企业金融方面的支持。无论是在产业层面还是从金融层面，政策层面均对民营企业给予了支持。

对于为什么优先民企参与，或与PPP项目投资增速放缓有关。从PPP项目成交情况看，2018年至2021年，国内PPP项目成交数量及规模连续4年下滑。从PPP在库项目看，自2017年财政部开始对PPP项目库持续加强管理和集中清理以后，财政部PPP在库项目数量及累计投资金额的同比增长率已分别从2017年年初的69.86%、65.44%降低至2022年年末的3.3%及1.6%。有分析认为，PPP走入低谷的原因，则在于商业可持续性弱、存量资产盘活困难、地方政府履约不力及融资约束等多方面。

“比如县域城投公司，一般都会参与所在区域的市政、水利、环保等项目，但由于这些项目属于非营利性，PPP项目的回报率较低，甚至需要依赖政府补贴才能维持经营。”谈到PPP项目现状，河北一家县域城投公司负责人直言，“未来，民营企业参与进来之后，可以实现优势互补，甚至可以实现商业模式创新，实现双赢。现在很多城投公司提出要智慧赋能，比如很多城投公司都在承接固废资源化类项目，这类项目需要较高的技术和管理支持，不少城投公司会出现专业缺位的情况，但通过民营企业的加入，就会实现技术攻关，实现跨领域合作。”

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/VjDS8yXyC-I1b7agl5MN9>

（2023年12月04日 国家PPP公众号）



9. 吉林辽源：PPP模式让梅花鹿产业奔跑起来

吉林省辽源市东丰县是著名的“中国梅花鹿之乡”，养鹿历史悠久。2014年“东丰梅花鹿”被列入中国文化遗产，2018年东丰县被吉林省评为“梅花鹿特色农产品优势区”，2019年起，东丰县先后成功承办第十届、第十三届中国鹿业发展大会和梅花鹿产业高质量发展大会。省、市主要领导先后到东丰县实地了解梅花鹿产业发展情况，并提出：东丰县要加快东丰梅花鹿产业发展，打造完备的梅花鹿特色农产品优势区的服务体系，整合服务资源，加快梅花鹿特色农产品优势区发展速度。

要做大做强梅花鹿产业，构建特色鲜明、优势明显、要素集聚、区域协同的世界级梅花鹿产业集群，目前养殖分散、深加工产品附加值低、龙头企业稀缺等问题亟待解决，特色产业养殖及相关产业生产的标准化也亟须提升。东丰县政府决心建设东丰国际梅花鹿产业创投园，并将东丰梅花鹿产业振兴工程——东丰国际梅花鹿产业创投园项目（一期）列为东丰县政府重点推进项目、吉林省“十四五”规划纲要重点项目清单。

中国农业发展银行东丰县支行在获悉这一情况后，积极履行政策性银行责任，积极主动靠前服务，提前介入项目谋划，用实际行动践行为地方政府“当好参谋、做好助手”的职责，积极对接推进融资事宜。2020年以来，农发行省、市、县三级行同频共振、力出一孔，为梅花鹿项目量身打造融资方案，提前介入项目谋划，参与可研编制，对多户入园企业进行实地走访宣介，并多次前往承贷企业控股股东开展调查，极大缩短了贷款落地时间。

因项目主要现金流是项目建成后标准化厂房、标准化养殖小区的租赁收入，不足以满足项目公司成本回收和合理回报，东丰县支行在经过与政府相关部门、可研编制机构多次对接后，采取政府与社会资本合作PPP模式。即项目公司成本回收和合理回报的不足部分由东丰县政府以可行性缺口补助的形式，按照绩效考核结果给予项目公司补足，同时追加控股股东公司无限责任连带保证担保，实现因项施策，尽最大可能规避信贷风险。





中国农业发展银行东丰县支行抢抓吉林省将梅花鹿产业作为全省十大千亿级产业之一的重要契机，坚决扛起梅花鹿产业发展的重要担当，集中政策、资源、要素，创园区、强链条、建集群，成功为该项目申请2.47亿元城乡一体化贷款，高效推动梅花鹿产业取得长足发展。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/AcGbe9dq2j-Z2Hjg26XJwA>
(2023年12月05日 国家PPP公众号)



10. 四川宜宾：PPP模式助力解决枯水期缺水问题

“水清得很，足够今年过冬。”12月4日，宜宾市屏山县屏山镇工农村村民刘奎搬开盖在水窖上的水泥盖板，检查蓄水情况。水窖里的水，是他家和周边3户居民在整个枯水季主要的生活用水来源。

第二批主题教育启动以来，屏山县委确定14个方面的调研内容，将解决“城乡供水保障”问题作为高质量发展的突破口。“从客观条件看，缺水问题具有普遍性，近两年极端高温天气增加，加剧了缺水的问题。”屏山县水利局相关负责人介绍。

近段时间，屏山县正抓紧“找水”——在农村修建水窖、在场镇新建补水管、在县城扩容水厂、见缝插针补充微型集水池……刘奎所在的工农村，今年秋季修建的28个水窖目前已陆续完成蓄水。

在城区 提高供水基础设施建设管理水平

屏山县首创凤凰山水厂内，全新的净化设备已投入运行，清洁的生活用水源源不断地向县城输送。今年9月，屏山县投入财政资金扩建首创凤凰山水厂处理设施，原本每天2.2万吨的送水能力提高到4.2万吨。厂长王雪松介绍，按照规划，5年内水厂的净水能力将逐步提升至每天7万吨。

屏山县委调研发现，目前县城仅有1座供水厂，日均供水量2.58万吨，但随着城镇化进程加快，用水高峰期最高日供水量达到3.2万吨，供需矛盾突出。针对水利水电设施、水利发展规划等薄弱环节，屏山县委邀请中国电建集团中南勘测设计研究院专家、九三学社宜宾市委专家组到屏山实地调研，现场“把脉问诊”。

“眼光放远，还要从基础设施入手，提高供水基础设施的建设和管理水平。”屏山县水利局相关负责人表示，水利部门一方面开拓第二水源，三洞溪水库的修建已提上日程，为配合第二水源的建设，屏山县首创凤凰山水厂也在准备对老水厂进行技改升级；另一方面，采用PPP特许经营模式，引入社会资本方参与水厂运营管理，进一步提高维护水平。





提高供水基础设施管理水平，还需要把钱花在刀刃上。屏山县政府相关负责人介绍，针对水利建设资金的使用容易出现“大水漫灌”等问题，屏山县已将水利基础建设整体打包列入年度重点项目清单，配套建立监督机制，动态跟踪资金分配、拨付、使用情况。

“通过城乡供水保障这个重点调研课题，我们着力解决全县人畜饮水和产业发展用水难题，以学促干，用工作实效检验主题教育成效。”屏山县政府相关负责人表示。

在乡村 启动“人饮加盖水窖”修建行动

“482米。”12月5日一早，屏山县水利部门的微信群里传来金鱼洞水库的水位高度。金鱼洞水库的正常蓄水位库容为265万立方米，数据显示，12月5日蓄水位库容为179万立方米，减少了86万立方米。

“不能仅指望水库过冬。”屏山县水利局相关负责人介绍，今年冬天，县城区域除了利用水库供水，还借助提灌设备从周边区域调水，县财政拿出专项资金补贴提灌产生的电费，保证水价稳定。此外，县水利、住建等部门一方面加快蓄水保水工作，另一方面逐步完善紧急供水服务机制，以备不时之需。

针对缺水问题更加突出的冬季，屏山县委组织成立供水保障工作小组，深入镇村开展动态排查，摸清湖库、溪流等水源地供水量，研判供需缺口，形成调研报告，把供水能力更为薄弱、缺水问题最为突出的乡村地区作为第二批主题教育解决缺水问题的突破点。日前，屏山县在乡村地区启动“人饮加盖水窖”修建行动。村民可选择修建30立方米或50立方米两种水窖，验收合格后即可拿到7000元或9000元补贴。

以刘奎一家为例，他和周边3户居民共同修建一口50立方米容积的水窖，成本约为1.7万元，扣除补贴资金，每户仅需支付2000元。目前，屏山县相继建成998个“人饮加盖水窖”。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/eeRQESStK2X32u6V4BZG1dg>

（2023年12月06日 国家PPP公众号）



11. 促进民间投资，更多举措落地

民间投资是民营经济发展的重要环节。为进一步促进民间投资，一系列政策举措近期密集落地：国家发展改革委、财政部推出新机制鼓励民营企业参与政府和社会资本合作项目，国家发展改革委明确强化重点民间投资项目要素保障，重庆出台“27条”、广东广州提出“21条”加力支持民间投资发展。有关部门负责人表示，接下来，将尽快推动相关措施落到实处、见到实效，扎实做好向民间资本推介项目工作，不断激发民间投资活力，持续扩大有效投资。

各地加快支持民间投资发展

民间投资占整体投资一半以上，是扩大有效投资的重要组成部分。数据显示，2022年，民间投资完成31万亿元，比2012年增长约一倍，占整体投资比重达到54.2%。

今年以来，民间投资增长面临一定压力。“上半年，民间投资增速和占整体投资比重都有所下降。”国家发展改革委固定资产投资司司长罗国三说，针对相关问题，国家发展改革委会同有关方面积极出台举措，今年7月从聚焦重点领域、健全保障机制等方面提出了17项具体措施，努力营造良好环境，促进民间投资回稳向好。

各地加快跟进，支持民间投资发展。浙江8月份出台促进民营经济高质量发展32条措施，明确该省“4+1”专项基金投向民间投资项目比重不低于70%；北京9月初向民间资本公开推介57个重点项目；江苏9月下旬发布首批430个鼓励民间资本参与的重大项目，总投资3235亿元。

随着相关举措落地见效，近来民间投资降幅连续两个月收窄。

“1—10月份，民间投资同比下降0.5%，降幅比前三季度和1—8月份分别收窄0.1个和0.2个百分点。”国家统计局投资司首席统计师罗毅飞说，其中，民间项目投资（扣除房地产开发投资）增长9.1%。分行业看，科学研究和技术服务业，电力、热力、燃气及水生产和供应业，住宿和餐饮业民间投资增长较快，分别增长17.9%、17.4%和10.2%；基础设施民间投资增长14.2%，增速高于全部基础设施投资8.3个百分点；制造业民间投资增长9.1%，增速连续4个月回升。



充分调动民间资本积极性

如何进一步激发民间投资活力？国家发展改革委日前牵头研究制定《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》，“新机制最突出的特点就是最大程度鼓励民营企业参与。”国家发展改革委政策研究室副主任李超说。

李超表示，中国推进政府和社会资本合作的初衷，主要是在基础设施和公用事业领域引入民间资本和外商投资，提升运营效率和管理水平。规范实施政府和社会资本合作新机制，就是要坚持初衷、回归本源，最大程度鼓励民营企业参与。“当前民间投资结构正在优化调整，1—10月份，制造业、基础设施民间投资同比分别增长9.1%和14.2%，呈现出较强投资活力。新机制明确优先选择民营企业参与，将进一步调动民间投资积极性，推动民间投资结构持续优化调整。”李超说。

国家发展改革委介绍，新机制明确了《支持民营企业参与的特许经营新建（含改扩建）项目清单》，明确提出市场化程度较高、公共属性较弱的项目，应由民营企业独资或控股；关系国计民生、公共属性较强的项目，民营企业股权占比原则上不低于35%；少数涉及国家安全、公共属性强且具有自然垄断属性的项目，应积极创造条件、支持民营企业参与。

“我们将指导各地按照新机制要求，规范推进政府和社会资本合作新项目，充分调动民间资本积极性，切实激发民间投资活力。”李超说。

有序扩大民间投资市场准入

促进民间投资，更多举措还在加快落地。前不久，国家发展改革委设立民营经济发展局，拟订促进民间投资发展政策措施是其一项重要具体职责。

“自成立以来，民营经济发展局会同有关方面健全与民营企业常态化沟通交流机制，加强经验交流和互鉴，加快研究谋划一批政策举措。”李超说，下一步，将持续完善制度设计、搭建服务平台、拓展发展空间，有序扩大民间投资市场准入，支持民营企业参与关键核心技术攻关、承担国家重大科技项目、全球范围产业分工和资源配置、重大战略部署等相关领域工作。





在地方层面，重庆近日从细化明确支持民间投资参与的行业领域、支持民间投资盘活存量资产等方面提出27项措施；广州聚焦解决民间投资面临的实际困难和突出问题，制定21条政策措施，鼓励民间投资参与重点领域建设，强化民间投资的融资支持。

广州市发展改革委有关负责人表示，针对民营企业反映强烈的融资问题，此次出台的政策从完善融资机制、加强引导、拓宽渠道和盘活存量等方面提出具体措施。同时，明确加大重大项目推介力度、打造民间投资智能服务平台、降低投资经营成本等，建立民间投资工作调度评估机制，进一步优化政务服务水平，畅通民间投资渠道。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/gMqFhuZmft5gKcPqODudcQ>

（2023年12月07日 国家PPP公众号）



12. 遏制隐性债务！PPP项目不可再设保底安排，把握三大关键词

政府和社会资本合作（PPP）模式实施近十年，碰到一大问题是部分项目存在新增地方政府隐性债务的现象。而近期出台的PPP新机制进一步规范PPP项目，其中一大核心点正是采取新举措遏制地方借PPP项目新增隐性债务。

比如，国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》（下称《指导意见》）中，明确PPP应全部采取特许经营模式实施，聚焦使用者付费项目，明确收费渠道和方式，项目经营收入能够覆盖建设投资和运营成本、具备一定投资回报，不因采用政府和社会资本合作模式额外新增地方财政未来支出责任。

近日，清华大学投融资政策研究中心邀请PPP权威人士详解PPP新机制。

该人士表示，上述“不因采用PPP模式额外新增地方财政未来支出责任”这句话，对于坚决遏制新增地方政府隐性债务十分关键，是规范实施PPP新机制的核心要点之一。全面准确理解这句话，需要把握三个关键词，即“额外”“未来”“责任”。

上述人士继续解释，一是关于“额外”。如果采取PPP模式和不采取PPP模式相比，新增了地方财政未来支出责任，即“额外”；如果不论是否采取PPP模式都存在相同的地方财政未来支出责任，则不属于“额外”。

二是关于“未来”。政府在项目建设期依法依规给予的投资支持属于当期发生的政府支出责任，符合《指导意见》精神，但这种支持不能持续到项目运营期。三是关于“责任”。责任指存在发生的可能性，并不意味一定会产生未来的实际支出。例如车流量、水处理量设置保底安排等，这种带有承诺形式的“或有”支出就是一种责任，是不符合要求的。





上述《指导意见》也强调，除在项目建设期对使用者付费项目给予政府投资支持，以及政府付费按规定补贴运营外，不得通过可行性缺口补助、承诺保底收益率、可用性付费等任何方式，使用财政资金弥补项目建设和运营成本。

这也意味着，为了遏制地方政府隐性债务，PPP新机制下项目不可以再设置最低车流量、水处理量等保底安排。而此前部分PPP项目合同中都有类似最低需求量保底安排，这也是此前PPP项目中社会资本减小投资风险的重要举措。

一位地方财政人士表示，PPP新机制下项目不再设置保底安排，对PPP影响非常大，因为使用者付费存在比较大不确定性。

“PPP新机制没有最低需求保障，PPP将更难做。”一位熟悉PPP的企业家说。

PPP业内部分人士认为，最低需求保障应当是政府承担的风险，因为社会资本方很难承担，仅靠最低需求量也不能保证社会资本能够回本，还需要社会资本加强建设、运营，达到政府绩效付费要求，才能实现盈利。

比如，2014年财政部出台的PPP模式操作指南在谈及PPP项目风险分配基本框架时称，原则上，项目设计、建造、财务和运营维护等商业风险由社会资本承担，法律、政策和最低需求等风险由政府承担，不可抗力等风险由政府和社会资本合理共担。不过该操作指南在2020年已被财政部废止。

一位PPP专家举例称，一个政府新建产业园区需要配套一个污水处理厂PPP项目，如果没有最低需求量保障，社会资本方会有更多顾虑，比如万一产业园最终招商而来的工厂项目达不到预期，污水量小，则投资可能亏本。因此没有最低需求量保障，投资风险更高，这意味着只有更高的收益，才有投资者愿意冒险。而更高的收益意味着政府要付出更大的代价。





未来PPP新项目政府不再承担最低需求风险，为了鼓励投资人参与PPP项目，PPP新机制也推出其他相应举措。

《指导意见》称，政府可在严防新增地方政府隐性债务、符合法律法规和有关政策规定要求的前提下，按照一视同仁的原则，在项目建设期对使用者付费项目给予政府投资支持；政府付费只能按规定补贴运营、不能补贴建设成本。

国家发改委投资司有关负责人此前公开表示，PPP新机制将特许经营期限由30年延长至40年，投资规模大、回报周期长的项目还可以适当延长，允许在项目建设期依法依规接受政府投资支持，明确通过加强管理、降低成本、提升效率、积极创新等获得的额外收益主要归特许经营者所有，这些都有助于提升民间资本参与使用者付费项目的积极性。

上述权威人士表示，在PPP项目建设期对使用者付费项目给予政府投资支持，包括各类政府财政性投资资金，如中央预算内投资、增发国债资金、地方预算内投资，以及一般公共预算、政府性基金预算、地方政府专项债券中用于投资建设的资金等。这可以相应提高特许经营者的投资回报，增强项目吸引力。

“以资本金注入方式安排的政府投资支持可以只持股不分红或少分红，适当提升特许经营者预期投资收益水平，吸引更多社会资本参与项目建设运营。”该人士称。

对于PPP新机制中“政府付费只能按规定补贴运营、不能补贴建设成本”，上述权威人士称，对特许经营项目在运营阶段的政府补贴不能额外新增地方财政未来支出责任。政府对特许经营项目的补贴应是行业通行的补贴，不可以是仅针对单个项目单独给予的补贴。

“对特许经营项目在运营阶段的政府补贴应符合‘一视同仁’的原则。如某个行业或某类项目有统一的政府补贴，这类项目采取特许经营模式后，仍应正常享有补贴，不能因采用特许经营模式而无法享有行业统一的政府补贴。”该人士说。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/IOOWbxDVd2KPdpnDX1j9wQ>

(2023年12月08日 国家PPP公众号)



13. 将可持续发展进行到底

党的二十大报告指出，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。当前，我国经济已经由高速发展转向高质量发展阶段，坚持经济、社会、环境可持续发展成为必然选择。

将可持续发展理念融入企业发展实践有何重要性？如何加快构建ESG（环境、社会、公司治理）规则和政策体系框架？金融赋能绿色发展如何更加精准、有力？在安永会计师事务所（以下简称安永）近日举办的第二届上市公司可持续发展官高峰论坛上，相关专家、业界企业代表围绕上述问题进行了深入探讨。

“双碳”目标引领绿色发展

党的二十大报告指出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，我国坚持可持续发展，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

自2020年我国正式提出“双碳”目标以来，各领域、各行业广泛深入推进落实减碳、绿色发展任务。以“双碳”目标为引领，各行各业的企业尤其是上市企业将可持续发展理念积极融入发展实践。

“我国高质量发展和‘双碳’目标引领产业经济步入新阶段，对企业发展提出了新挑战，也创造了新机遇。”北京绿色交易所副董事长、北京绿色金融协会秘书长梅德文认为，我国市场广阔，新能源资源、产业链完善，有信心让企业在推进可持续发展过程中迭代技术、提升竞争力。

“推进可持续发展，实现经济价值与社会价值和谐统一，是企业责任，也是企业实现长远发展的基础。”安永中国主席兼大中华区首席执行官陈凯表示。

自2022年以来，安永已连续举办两届上市公司可持续发展官高峰论坛暨年度最佳奖项评选，聚焦能源、制造、金融、建筑、科技等行业，衡量、评估相关企业在落实推动低碳转型、加快科技创新、促进区域协调发展和乡村振兴等国家重大战略中的积极贡献，发掘出众多引领可持续发展的案例，为各行业低碳转型提供了借鉴。





当前，如何促使全社会探索形成循环发展和绿色发展路径？中国发展研究院院长、国家创新与发展战略研究会副理事长王彤认为，要用好市场机制，推动上市公司率先垂范，将可持续发展理念融入到企业发展实践中，在建立健全生态产品价值体现机制方面取得突破性进展，让自身的产品与服务包含生态价值、体现生态价值。

加快构建ESG规则和政策性体系

作为实现可持续发展目标的重要保障和支撑，ESG是国际公认的企业可持续发展理念。

中国上市公司协会副会长余辉介绍，近年来，我国上市公司主动提高ESG管理能力，提升ESG实践质效。2023年上市公司ESG报告披露率超35%，许多公司通过制定ESG发展战略，完善ESG管理架构等方式，建立权责清晰、上下联动的ESG治理架构，持续完善ESG治理体系。

此外，今年年初，全球共有超5000家企业签署联合国可持续发展责任投资原则，其中，中国大陆地区有130多家企业成为签署单位。

“当前，我国ESG实践方兴未艾，ESG生态已经基本形成，但是总体来看，企业投资者和服务机构、研究机构等在ESG实践上目前还处于‘原生’状态，存在不顾实际情况、生硬套用国际ESG相关准则、标准等问题。”中国发展研究基金会副秘书长、北京博智经济社会发展研究所所长俞建拖指出。

他建议，作为世界第二大经济体，我国要抓住时间窗口，尽快建立立足本国实际、面向全球的ESG规则和政策体系框架。具体而言，ESG政策框架不是简单将ESG三个要素合并，而是要起到“1+1+1大于3”的效果——在微观层面有利于企业可持续发展，中观层面有利于产业转型和城市、地区竞争力提升，宏观层面有利于提高增长水平和质量，助力构建新发展格局。因此，要厘清市场和政府的边界，依照法治原则让市场特别是企业在ESG实践中发挥基础性的关键作用。



金融精准助力低碳转型

金融是经济发展的血脉，是推动企业低碳转型和经济社会可持续发展不可或缺的要害。近年来，我国绿色金融发展取得长足发展，绿色金融创新产品不断涌现，已形成以绿色贷款、绿色债券为主的多层次多元化绿色金融市场。

今年召开的中央金融工作会议明确提出，做好包括绿色金融在内的“五篇大文章”。安永大中华区金融服务气候变化与可持续发展合伙人李菁指出，做好金融“五篇大文章”，归根结底要发挥金融源头活水的作用，支持实体经济发展，而绿色金融则是强调支持企业绿色低碳转型，促进科技迭代。

在新发展理念、绿色金融理念的指引下，包括银行、保险等在内的金融机构，持续强化产品服务创新，积极为推动实现“双碳”目标贡献金融力量。

今年5月，平安集团为浙江省湖州市一家纺织企业开出了首张ESG保险保单，赋能企业绿色转型，这是在全国率先落地的首批ESG保险项目之一。

“该保单不同于其他常见的保单，除了包括提供财产人伤等基本的风险保障外，还创新增加了生态环境损害、生态修复费用以及企业舆情应对费用等特色保障，为企业提供应对来自环境、社会、治理风险的全方面保障。”平安集团品牌宣传部副总经理俞蕴文说。

相关数据显示，截至今年三季度末，我国绿色贷款余额28.58万亿元，同比增长36.8%，居全球首位；境内绿色债券市场余额1.98万亿元，居全球第二。

在绿色低碳转型趋势下，企业希望获得更精准、更有力的金融支持。“实体企业做好ESG，需要增加投入和成本。希望在蓝绿双标债和可持续发展债券等方面加大支持力度，引导企业坚定做好ESG，走低碳、绿色发展之路。”中国船舶集团(香港)航运租赁有限公司董事会秘书王海说。





“气候领域初创科技公司融资面临的挑战非常大，因为发展前景不明或者未来投资回报不明，投资人选择比较谨慎。” 瀚矿科技(上海)有限公司联合创始人兼CEO周小舟认为，对初创企业而言，需要风险耐受度更高、更有投资耐心与定力的金融机构给予支持，助推企业实现相关技术从“0”到“1”的突破，激发绿色发展动能。

网址链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1731875747443769346>

(2023年12月06日 中国财经报)



14. 江西财政多措并举 打造乡村振兴样板

本报讯 近年来，江西财政以更完善的机制、更有力的保障、更严格的监管、更有效的激励，全力打造乡村振兴样板地。

一是坚持“建机制+促应用”双轨并行，着力提升积极财政政策效能。今年，进一步健全高标准农田建设资金分级负担机制，将地方财政负担资金中省级投入比重由13%左右提高到60%左右，强化省级事权，减轻县级压力。落实落细稻谷、农机等各类惠农补贴政策，77.5亿元补贴推动超额完成1800万亩早稻种植任务。创新建立衔接资金管理使用“问与答”机制，编印衔接资金有关“实战案例”，指导基层把准支出方向。

二是坚持“强统筹+重倾斜”双向发力，着力强化“三农”领域财力保障。2021—2023年统筹中央和省级衔接资金246.9亿元，严格落实“四个不摘”工作要求。2023年省级预算新增安排乡村振兴投入10.6亿元，总量达到137亿元，实现“三连增”。今年，继续安排86.5亿元转移支付资金向脱贫地区倾斜。近年来，每年统筹30亿元支持推进新农村建设，高标准农田建设、河长制湖长制等乡村振兴重点工作均获国务院督查激励。

三是坚持“兴产业+育企业”双轮驱动，夯实农村实体经济基础。出台文件明确衔接资金帮扶产业支持范围，2022年中央衔接资金支持产业项目占比超过考核要求。支持农业七大产业高质量发展三年行动，推动稻米、油茶等主导产业和特色产业链协同发展。制定产业激励政策，省级每年安排4.5亿元对现代农业产业园和产业强镇给予一次性奖补。引导各地聚焦优势特色产业“内培外引”，目前累计签约农业项目303个，签约金额760.6亿元，培育省级以上龙头企业1059家。

四是坚持“严监督+优管理”双管齐下，着力提高涉农资金使用质效。将中央和省市县四级衔接资金全部纳入直达资金管理系统，动态监控、跟踪提示，督促基层加快使用、提升效益。将逐年提高产业资金占比纳入衔接资金绩效评价及考核指标体系，强化资金投向引导。采取第三方会审和省直单位联审等方式，加大对24个脱贫县涉农资金的统筹整合、重点审核，确保资金使用安全规范。

网址链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=173263>

（2023年12月07日 中国财经报）



15. 重庆石柱严守“三大关口” 提高涉农整合资金绩效

本报讯 重庆市石柱县近年坚持把统筹涉农资金使用作为全面推进乡村振兴的重要抓手，全过程守好资金“分配、管理、效益”三大关口，精准统筹管理使用涉农资金，逐步实现了底数全部厘清、管理责权明晰、绩效成效凸显。近3年共计整合涉农资金17.22亿元，项目1539个，连续三年获得全市资金绩效评价“A”等次。

把好资金“分配关”，确保标准清晰、程序严谨。一是蓄好“资金池”。制定一系列规章制度，按照“因需而整、应整尽整”原则，将财政安排用于农业生产发展和农村基础设施建设方面的资金全部纳入整合范围，进一步打破条块管理分割、资金使用分散的局面，集中力量办大事。二是建好“项目库”。坚持“项目策划在前、资金分配在后”的工作时序，提前谋划项目，每年6月提前精准建立下一年度涉农资金项目库，并按照库内项目的成熟度、紧急度、需求度、匹配度划定“ABC”三个等级，有效避免“钱等项目”情况发生。三是用好“分类阀”。资金计划下达前，县财政局、县乡村振兴局会同项目主管部门，对项目的绩效目标、产权归属、联农带农机制进行审批，从项目库中优先安排A类项目、适当安排B类项目、统筹安排C类项目，确保项目安排精准、合理有序。

把好过程“管理关”，确保规范有序、高效长效。一是全方位联合监管保质量。聘请第三方专业机构事前参与项目预算设计、事中监督建设质量、事后参与验收检查，全过程为项目建设提供技术支撑。县乡村振兴局与县财政局联合项目主管部门，全覆盖对乡镇（街道）近3年实施的项目进行督导。二是全过程绩效评价增效益。对项目实施前、中、后进行全方位绩效监管。三是全链条利益联结促长效。印发《项目资产后续管理实施意见》，按照“谁主管、谁负责”的原则，逐个项目进行确权，明确产权主体管护责任。创新建立“三权分置”制度，确保政府形成的固定投资发挥联农带农长效作用。





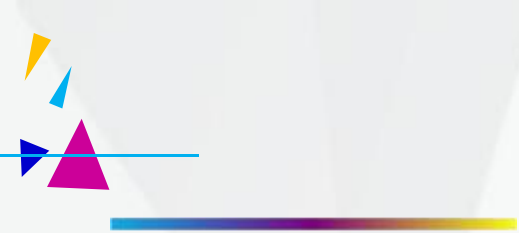
把好使用“效益关”，确保重点突出、绩效明显。一是防返贫，守牢振兴底线。紧盯脱贫群众和监测对象存在的返贫致贫风险点，出台低收入群体增收措施9条、防止规模性返贫措施23条等一揽子兜底政策。二是补短板，夯实振兴基础。聚焦补齐农村供水设施、人居环境、入户道路等短板，大力实施乡村建设行动，不断提升路、水、电、讯保障水平，助力建设宜居宜业和美乡村。三是兴产业，做强振兴内核。按照不低于5%的增幅，逐年提高中央衔接资金支持产业项目比重。聚焦推动帮扶产业提档升级、提质增效，重点支持黄连、辣椒、蕨菜“三色”经济发展，推动研产加销全链条发展，帮助有产业发展条件的脱贫户实现产业全覆盖。

网址链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1732636614649184258>

（2023年12月07日 中国财经报）





2

国际要闻



1. 投入将超400亿美元，世行宣布加大应对气候变化领域融资支持

12月3日，在联合国气候变化大会召开期间，世界银行集团宣布将加大应对气候变化融资支持力度，下一财政年度（2024年7月1日至2025年6月30日）融资总额中用于应对气候变化项目的比例将大幅提高。据悉，12月1日，世行在官网发布声明表示，在下一财政年度的融资总额中，用于与应对气候变化相关项目的额度将提高至45%。按照提高后的比例，在该财政年度将有超过400亿美元投入应对气候变化领域，比之前多约90亿美元。

网址链接：

<https://www.bbtnews.com.cn/2023/1203/497091.shtml>

（2023年12月3日 北京商报）



2. 美国11月失业率降至3.7%

美国劳工部8日公布数据显示，今年11月美国失业率环比下降0.2个百分点至3.7%，非农业部门新增就业人数为19.9万，较10月有所上升。

数据还显示，今年11月美国失业率高于今年4月数据的历史低点。劳动参与率为62.8%，仍低于疫情前水平。

按行业来看，休闲和酒店业就业人数环比增加4万。医疗保健业就业人数环比增加7.7万，制造业就业人数环比增加2.8万，零售贸易业就业人数环比减少3.8万。

网址链接：

http://www.news.cn/world/2023-12/08/c_1130016812.htm

（2023年12月8日 新华网）



3. 美国将限制中国企业和电池零部件获得电动汽车税收抵免，商务部回应

据商务部网站，12月7日，商务部召开例行新闻发布会。

有记者提问，美国上周发布指导意见，将从明年开始限制中国企业和电池零部件获得电动汽车税收抵免。请问商务部如何评论？这会对中国企业带来什么样的影响？

商务部发言人何亚东表示，中国电动汽车及相关产品在全球市场广受欢迎。美国政府发布《通胀削减法》电动汽车补贴政策实施细则，歧视性对待中国企业，将中国企业的产品排除在补贴范围之外，是典型的“非市场导向政策和做法”。美方上述歧视性补贴政策违反世贸组织基本原则，严重扰乱国际贸易投资，破坏全球产业链供应链稳定。目前，包括中国在内的多个世贸组织成员已在世贸组织货物贸易理事会等场合对上述政策表达严重关切。

电动汽车是科技先导型产业，充分竞争是技术进步的关键。美方人为设立贸易壁垒，妨碍公平竞争，对电动汽车技术和产业发展百害而无一利。

美方应尊重市场原则，严格遵守世贸组织规则，纠正歧视性补贴错误做法，营造公平、公正、非歧视的营商环境。中方将持续评估美方措施实施情况，并采取必要措施维护自身合法权益。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10506259.html>

（2023年12月7日 界面新闻）



4 美国国际开发金融公司拟向越南电动车商VinFast提供5亿美元贷款

越南电动汽车制造商VinFast 12月4日表示，已同美国国际开发金融公司（DFC）签署意向书，后者可能为VinFast提供5亿美元贷款，用于在越南建设锂离子电池生产设施。

VinFast表示，这笔贷款需经过DFC的全面审查和批准程序。DFC社交媒体平台X上确认，已签署支持VinFast在越南锂离子电池设施的意向书。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10489523.html>

（2023年12月4日 界面新闻）



5. 欧盟将为电池制造商提供30亿欧元补贴

据《金融时报》报道，欧盟将向电池制造商提供30亿欧元补贴，以试图赶上中国。

12月6日，欧盟委员会（European Commission）提出了上述计划，作为与英国达成的一项潜在协议的一部分。当天，欧盟建议将针对英国电动汽车的关税推迟三年。根据此前的协议，从明年1月1日起，对于在英国和欧盟之间流动的电动汽车产品，如果来自该地区的价值低于45%，则需要征收10%的关税。

欧盟委员会副主席Maroš Šefčovič表示，“通过为适用规则提供法律确定性，并为欧洲可持续电池生产商提供前所未有的财政支持，我们将通过电池和电动汽车的强大价值链，增强行业的竞争优势。”

报道称，这30亿欧元将来自欧盟的创新基金（Innovation Fund），而该基金的资金来自销售碳排放许可证。此次对于电池制造商的补贴将持续到2026年底，将流向最高效、最可持续的电池产品。

一位欧盟官员表示，“我们现在面临的问题是，我们没有足够的电池，或者说我们没有足够的化学品。我们希望这些电池在欧盟或英国生产，但目前还不行。”欧盟的目标是，欧盟能够满足行业70%的采购需求。

对于补贴新政，雷诺和梅赛德斯-奔驰等汽车制造商表示欢迎。瑞典电池制造商Northvolt也表示，“如果使用得当，这一补贴可以进一步推动可持续和循环电池的竞赛，为欧洲提供竞争优势，同时也朝着实现巴黎协议的目标迈进。”

两名欧洲外交官表示，电池补贴是让法国同意推迟征收关税的必要条件。法国曾警告称，批准关税延期可能会开创先例，英国可能会利用这一机会，要求对协议进行其他修改。

目前，法国境内共有几家电池厂正在筹建中，包括辉能科技将在法国北部的敦刻尔克（Dunkirk）建设的电池“超级工厂”。该工厂将投资52亿欧元，预计将创造3,000个工作岗位，而法国政府将为其提供15亿欧元的资金支持。

网址链接：

<https://auto.gasgoo.com/news/202312/71703734.html>

（2023年12月7日 盖世汽车）



6. 俄政府说俄北极地区投资总额将达1.75万亿卢布

俄罗斯远东和北极发展部第一副部长侯塞因诺夫7日说，俄罗斯北极地区已吸引766个投资项目，投资总额将达1.75万亿卢布（约合190亿美元）。

侯塞因诺夫当天在圣彼得堡举行的第十三届“北极：现状和未来”国际论坛全体会议上说，俄罗斯2020年开始实施的支持北极地区发展战略已吸引766个投资项目，投资总额将达1.75万亿卢布，有望创造约4万个工作岗位。截至目前，当地投资项目已经创造超过1.3万个工作岗位。

侯塞因诺夫说，所有投资领域中采矿业投资额最多，约为8620亿卢布（约合93亿美元），有44个项目正在实施。其次为油气化工行业，投资额约为2070亿卢布（约合22亿美元），有15个项目正在实施；就行业而言，服务业项目最多，有197个项目。建筑和开发业以143个项目位居其次，旅游业有127个项目正在实施。

另外，俄罗斯国家原子能公司北极开发事务特别代表帕诺夫在论坛全体会议上说，2023年北方航道将运输超过3600万吨货物，打破纪录。

第十三届“北极：现状和未来”国际论坛7日至8日在圣彼得堡举行，来自俄罗斯等国的2000多名代表将围绕北极地区社会发展议题交流意见并制定策略。

网址链接：

http://www.news.cn/world/2023-12/08/c_1130014507.htm

（2023年12月8日 新华网）



7. 德国政府为瑞典电池制造商Northvolt提供7亿欧元资金

据彭博社报道，在德国政府官员赢得了政府支出冻结的豁免令之后，德国政府将支付7亿欧元来确保瑞典电池制造商Northvolt德国工厂的建设工作。

根据德国经济部在12月3日发布的一份声明，在7亿欧元中，5.64亿欧元的补贴将由德国联邦政府提供，其余部分将由该工厂的所在地石勒苏益格-荷尔斯泰因州（Schleswig Holstein）分阶段支付。彭博社援引知情人士的消息报道称，此举很紧急，否则这笔交易就会陷入危险。

在德国最高法院裁定将600亿欧元的防疫基金转移到气候保护基金违反了宪法之后，上个月中旬，德国财政部长Christian Lindner冻结了未来几乎全部财政支出计划。此次对Northvolt的资助也表明，在公共财政仍不稳定的情况下，政府试图推进其政策议程，面临着艰难的挑战。

该国经济部长Robert Habeck表示，“为Northvolt赢得资金是推动大规模私人投资的重要一步，将为未来的行业创造附加值和就业机会。我们能够从预算冻结中获得豁免，这是件好事。但这只是第一步。”

Northvolt欲成为欧洲最大的电池制造商，并于今年5月份宣布将在德国建厂。根据Northvolt的计划，其将从2026年开始在德国海德工厂生产电动汽车电池。该公司的投资总额约为45亿欧元，预计将创造约3,000个就业岗位。

网址链接：

<https://auto.gasgoo.com/news/202312/4170372840C501.shtml>

（2023年12月4日 盖世汽车）



8. 英韩加强清洁能源合作

近日，英国政府表示，在韩国总统尹锡悦对英国进行正式访问之际，英国能源安全和净零排放部与韩国产业通商资源部签署了一项协议，将与韩国就加强能源领域安全保障及加快清洁能源转型进行合作。

根据协议，两国将扩大在低碳技术和气候变化对策等方面的合作，加快推进净零排放进程。此外，在促进企业间合作的同时，协议将支持消除相关领域贸易壁垒，并协同发展两国能源产业。

双方合作的内容包括海上风电、氢能项目的开发，以及加强韩国电力公司与英国能源行业监管机构Ofgem和输电巨头国家电网之间的合作。

英国政府称，韩国企业计划在英国新的可再生能源和基础设施方面的投资将超过100亿英镑，据此，可再生能源领域有望创造1000多个高技能工作岗位。

本次协议是英国首相苏纳克与尹锡悦总统签署的系列协议的一部分。该系列协议旨在加强两国在技术、国防、安全、经济、能源等各领域的合作，包括启动修订自由贸易协定的谈判。预计新的自由贸易协定将涵盖加强供应链、数字社会和能源合作等领域。

网址链接：

<http://www.ccin.com.cn/detail/6809e39abfb8c431eb0b01a941a97532/news>

（2023年12月4日 中国化工报）



9. 日本经济产业省拟向东芝与罗姆半导体合作项目提供约1200亿日元补贴

日本芯片制造商东芝公司和罗姆半导体正计划联合生产用于电动汽车等产品的功率半导体。项目总成本预计将达到约3800亿日元，其中约1200亿日元将由经济产业省提供补贴。东芝正在日本中部石川县能美市的一家工厂内建造一座新设施，用于生产功率半导体。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10509759.html>

（2023年12月8日 界面新闻）



10. AMD最大的全球设计中心在印度建成

AMD公司最大的全球设计中心已在印度建成，可容纳约3000名工程师，未来将专注于半导体技术的设计和开发，包括3D堆叠、人工智能、机器学习等。位于班加罗尔的AMD科技之星研发园区是该公司在Semicon2023大会上宣布的在印度投资4亿美元计划的一部分，园区占地约46500平方米。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10494469.html>

（2023年12月5日 界面新闻）



11. 印度股市市值首次突破4万亿美元

当地时间12月5日，印度股市市值首次突破4万亿美元大关。不到三年时间，印度交易所上市公司市值增加1万亿美元。

已创历史新高的印度主要基准股指今年以来涨幅超13%，并有望史无前例地连续第八年上涨。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10497848.html>

（2023年12月6日 界面新闻）



12. 中国香港与沙特阿拉伯签署投资推广合作谅解备忘录

香港特区政府投资推广署和沙特阿拉伯投资部12月7日签署投资推广合作谅解备忘录，共同促进两地在投资推广方面的交流及合作关系。

在香港特区行政长官李家超和沙特阿拉伯投资大臣Khalid Al-Falih见证下，特区政府投资推广署署长刘凯旋和沙特阿拉伯投资部中国办公室副主任Ayidh Alyami签署该备忘录。

备忘录旨在加强香港和沙特阿拉伯在招商引资方面的合作，鼓励双方通过互访、专业知识交流、工作会议、研讨会等活动，以及交换商业和投资环境等信息，在促进直接投资领域方面加强双方之间的经济关系。

除了签署备忘录外，香港亦已经就促进和保护投资协定与沙特阿拉伯展开正式谈判，双方都有意愿尽早完成谈判。协定旨在保护、促进和开放投资，有助加强投资者的信心及增加双边投资流动，推动香港与贸易伙伴构建更紧密的经济关系。

李家超表示，香港和沙特阿拉伯签署备忘录标志着两地在投资推广交流方面的新里程。香港在“一国两制”下拥有背靠祖国、联通世界的独特优势，是亚太地区重要的投资枢纽。香港会发挥好“超级联系人”和“超级增值人”的角色，协助内地和海外企业“引进来、走出去”。沙特阿拉伯是海湾地区龙头经济体，亦是世界外来直接投资重要来源地，他深信随着签署备忘录，双方在推动招商引资方面将会有更深及更广的合作。

网址链接：

<https://www.chinanews.com.cn/dwq/2023/12-08/10124522.shtml>

(2023年12月8日 中国新闻网)



13. 南非政府拨款助国有企业脱困 缓解港口积压问题

南非财政部长埃诺赫·戈东瓜纳12月1日宣布，决定向陷入困境的南非国有企业Transnet提供470亿兰特(约合人民币188亿元)资金支持，以解决其巨额债务问题，并加速其复苏计划。

作为南非重要国有企业之一，Transnet经营范围覆盖南非港口、铁路和管道业务。但由于经营不善，Transnet近年来债台高筑，债务累计目前超过1350亿兰特(约合人民币540亿元)，已无法从银行获得贷款。加之旗下的港口设备严重老化，导致近期大批集装箱在南非开普敦、德班、伊丽莎白港等各大港口滞留，最高峰时一度达到7万个，引发外界对于南非经济前景的担忧。

对此，包括国有企业部、财政部等南非政府部门经过紧急磋商，最终在第一时间作出回应。南非财政部1日正式宣布，向Transnet拨付470亿兰特资金，一部分用于偿还该企业积压债务，另一部分则用于支持其复苏计划。但财政部方面强调，在此期间，Transnet必须全程接受南非政府的严格监管，直至其经营重回正轨。

戈东瓜纳表示，Transnet作为南非最为重要的国有企业之一，涉及的领域极为广泛，一旦该企业陷入危机，南非的整体经济形势将随之受到难以估量的影响。因此，南非政府必须在关键时刻伸出援手，以避免其持续恶化对国家经济造成进一步伤害。

网址链接：

<https://www.chinanews.com.cn/gj/2023/12-02/10121262.shtml>

(2023年12月2日 中国新闻网)



14. 中国-安哥拉投资保护协定在京签署

12月6日，中国商务部部长王文涛与安哥拉外交部部长泰特·安东尼奥，分别代表本国政府在京签署《中华人民共和国政府和安哥拉共和国政府关于促进和相互保护投资的协定》。

签署中安投资保护协定是落实两国元首共识的重要举措。中安投资保护协定对双方投资保护义务和争端解决机制进行了规定，是一份互惠互利、高质量的投资协定。今年是中安建交40周年，协定的签署有望进一步增强双方投资者信心，为两国企业创造更加稳定、便利、透明的营商环境，为两国战略伙伴关系蓬勃发展持续注入动力。

协定签署后，双方将分别履行各自国内程序，推动协定早日生效实施。

网址链接：

<http://www.mofcom.gov.cn/article/xwfb/xwblhdhd/202312/20231203458662.shtml>

（2023年12月6日 中华人民共和国商务部）



15. 中国与新加坡签署中新自由贸易协定进一步升级议定书

近日，商务部部长王文涛与新加坡贸工部部长颜金勇分别代表中新两国政府，签署中华人民共和国政府和新加坡共和国政府关于进一步升级《自由贸易协定》的议定书。

中新两国于2020年12月8日共同宣布启动自贸协定进一步升级谈判。2022年11月，习近平主席会见新加坡总理李显龙时表示，双方要尽快完成中新自由贸易协定升级后续谈判，提高两国贸易和投资自由化水平。三年来，双方工作团队开展多轮密集磋商，成功完成所有谈判。中新在升级议定书中以负面清单模式作出服务和投资开放承诺，为双方投资者和服务提供者提供更为广阔的市场空间，并进一步拓展数字经济等新兴领域合作。

签署升级议定书是中新经贸关系新的里程碑，将进一步激发两国服务贸易和投资合作潜力，为企业参与对方市场提供更加坚实的制度保障。下一步，中新双方将加紧履行各自国内法律程序，争取升级议定书尽早生效。

网址链接：

<http://www.mofcom.gov.cn/article/xwfb/xwblhdh/202312/20231203458956.shtml>

（2023年12月7日 中华人民共和国商务部）

