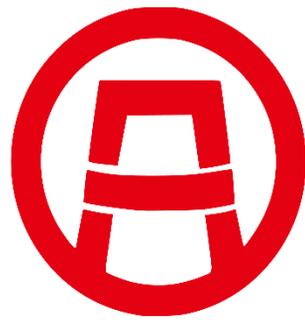




中财-安融地方财政投融资研究所  
ZHONGCAI-ANRONG Local Finance Investment And Funding Research Institute

# 财政投融资 研究资讯

2023年第45期（总第384期）



# 双周评论

安融公司 胡超

在国内方面，国务院办公厅于11月3日转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》的通知，上述指导意见提出了PPP新机制，新机制的新意主要体现在以下几方面：首先，PPP全部采取特许经营模式；其次，新机制聚焦使用者付费项目；最后，新机制明确了PPP项目的管理体制。近日，人民银行上海总部、金融监管总局上海监管局、上海证监局、上海市地方金融监管局、上海市科委联合召开金融机构座谈会，要求金融机构要落实好房地产“金融16条”，坚持“两个毫不动摇”，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求。近期，多地出台隐债化解框架，主要措施包括债务展期或续贷、降低付息支出、打折兑付债务本金等。

在国际方面，美国财政部长珍妮特·耶伦当地时间11月20日表示，美国在降低通胀方面取得了“相当大的进展”，在美联储启动激进加息进程为通胀压力降温后，以官方消费者价格指数衡量的年度通货膨胀率已从2022年超过9%的峰值降至10月份的3.2%。欧盟理事会当地时间11月20日批准了2024年欧盟财政预算案，新预算总额约为1893.85亿欧元，总支出约为1426.3亿欧元。新预算将重点支持经济复苏、绿色和数字化转型，以及应对当前复杂的地缘政治环境。

# 一、国内要闻

1. 房地产“稳”市场政策频出，分化行情下城投正成为“拿地主力”
2. 贵州化债推进中：部分城投平台非标融资已有初步兑付方案
3. 财联社债市早参11月24日 | 央行上海总部等：支持民营房地产企业发债融资，配合地方政府稳妥化解地方债务风险；中林集团子公司超23亿债务逾期
4. 地方政府隐性债务化解方案出台，特殊再融资债延续发行，金融机构承担压力待解，建议提供流动性支持
5. 房地产市场仍处于转型调整期
6. 如何提升PPP项目可行性？
7. 特许经营助推区域经济社会高质量发展
8. 推动PPP规范发展，阳光运行
9. PPP模式助力东南亚国家加快城市轨道交通建设





# 一、国内要闻

---

- 10.27项具体措施 重庆进一步加大力度支持民间投资发展
- 11.河北财政引导金融资源2191亿元支持实体经济
- 12.广西南宁那考河PPP项目助力绿色生态保护
- 13.江苏常州出台新建综合医院建设项目支出预算标准
- 14.江苏昆山高新区 财政多维度支持绿色金融发展
- 15.江苏国资国企迈上高质量发展新征程



## 二、国际要闻

1. 美国财长耶伦：在降低通胀方面取得了“相当大的进展”
2. 美国公布《芯片法案》首项研发投资，**30亿美元**资助先进封装行业
3. 美国汽车工会与三家汽车制造商达成协议
4. 欧盟理事会批准**2024年**欧盟财政预算
5. 英国政府宣布为制造业提供**45亿英镑**资金，**超20亿英镑**用于汽车行业
6. 英国政府计划成立**AI**特别工作组，旨在精简公务员队伍、提高公共部门生产力
7. 英国政府推出大规模投资和减税措施
8. 数百亿美元补贴被搁置，英特尔、台积电设厂计划有变数
9. 日本政府向国会提交**2023年度**财政补充预算案



## 二、国际要闻

10. KIET: 预计2024年韩国经济将增长2.0% 出口将增长5.6%
11. 中沙两国央行签署双边本币互换协议
12. 加拿大政府发布秋季经济报告，预计本财年赤字为400亿加元
13. 巴西积极推动交通业能源转型
14. 菲律宾政府已超额实现2023年基础设施支出目标
15. 泰国第三季度经济增速放缓 支持新政府的刺激计划





1

# 国内要闻



# 1. 房地产“稳”市场政策频出，分化行情下城投正成为“拿地主力”

“房地产市场不会再像前两轮周期有明显反弹，而是会步入一个缓慢下行的新常态。”

21世纪经济报道记者李览青 上海报道

近日，随着房企融资相关利好政策频出，房地产市场走势成为市场关注的热点。

在多年来土地财政背景下，城投资产负债表一直都与地产息息相关，而对于净息差下行的银行而言，房企政策也对其资产质量与盈利能力形成持续影响。

在11月23日“2023惠誉看中国：转型与挑战”论坛间隙，对于房地产市场分化行情对银行与城投的影响，21世纪经济报道与多位惠誉评级董事进行了相关交流。

房地产市场或将进入缓慢下行新常态

针对本轮行业下行周期，惠誉评级亚太区企业评级董事石露露认为，与此前2008年及2014年开始的地产调整周期有本质上的区别。

首先，城镇人均住宅面积从2008年的30平，增长到2014年的35平，再到2022年的40平左右，现阶段的需求尤其是刚需较10年前发生了明显的变化；其次，居民杠杆率却从2014年的35%左右上升到现在的62%左右，叠加目前的经济大环境，居民进一步提高杠杆的意愿有限。

“政策的基调也完全不同，彼时救市的重点在于‘救’，但现在不同，重点在于‘稳’。”石露露表示，房地产市场不会再像前两轮周期有明显反弹，而是会步入一个缓慢下行的新常态。

今年以来房地产市场的持续低迷，也对银行形成挑战。

惠誉评级亚太区金融机构评级董事薛慧如在接受记者采访时表示，投资与消费需求的复苏受到房地产市场影响，而外部需求的疲弱也对出口相关产业造成了一定影响。在这样的背景下，银行想要实现规模、息差和风险的平衡也面临一定的挑战。





她认为，从规模来看，有效信贷需求的显著复苏还有待时日。虽然基建、绿色贷款和普惠小微贷款推动了对公贷款实现了10%以上的增速，但是零售信贷需求仍较疲弱。尽管近期监管出台了一系列支持房地产市场的政策，但是居民住宅条件的逐步改善以及生育率和城镇化率的下降使得房地产市场中长期供求关系发生了一定的变化，而就业和收入前景的预期又制约了居民加杠杆的意愿和能力，所以这些宽松政策能否有效提振购房者信心并推动房地产销售开工以及零售信贷需求显著回暖仍有待观察。

### 银行受房企风险影响持续分化

在多位受访对象看来，缓慢下行的房地产市场行情下，房企分化也导致大型商业银行与区域性中小银行的分化加剧。

石露露预计，2024年中国房地产市场销售额将继续下降，但降幅将缩小至0-5%，对应了10万亿左右的销售体量。

“中国房地产行业的分化表现或将持续，这体现在城市的分化表现和地产开发商的分化表现。”石露露认为，基于政策持续放松的预期，经济基础较好、人口持续净流入且有产业支撑的区域和城市或于未来12个月逐步趋稳，而低线城市则需要较长时间来消化现有库存。另一方面，国有企业或将持续受益于更强的购房人信心，以及融资渠道的畅通和多样性。

从银行侧来看，部分出险房企对银行的资产质量造成一定影响，石露露提到，目前房企债务结构中银行贷款占比依然较高。

据惠誉评级测算，银行开发贷不良率在今年6月末出现小幅提升，平均达到4.5%左右。但惠誉评级亚太区金融机构评级董事徐雯超指出，由于开发贷整体敞口不大甚至进一步下降，这部分的资产质量风险对整体不良的冲击有限。受评中资银行对开发商融资端的支持仍然以市场化原则为主。目前来看，新增融资主要贷向央国企，并且重点支持城市更新、保障型租赁住房等项目，叠加中央房地产托底政策的支持，预计增量风险可控。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231124/herald/6db7c6aa619e95558add05balf0ale0e.html>

（2023年11月24日 21世纪经济报道）



## 2. 贵州化债推进中：部分城投平台非标融资已有初步兑付方案

21世纪经济报道记者陈嘉玲 北京报道

随着贵州地方债务化解持续推进，部分城投平台的非标融资项目已有初步兑付方案。

11月20日，中泰信托官网发布“中泰·贵州遵义播州国投融资租赁集合资金信托计划”（下称“中泰·播州国投信托计划”）临时信披公告称，将于12月5日下午2时召开2023年第二次受益人大会，审议《播州国投信托计划存续信托债权变现的议案》。

根据公告，针对“中泰·播州国投信托计划”，融资方遵义市播州区国有资产投资经营（集团）有限责任公司（下称“播州国投”）将一次性偿还30773.75万元，剩余未清偿款项全部予以豁免。此次方案拟兑付债务余额的70%。

无独有偶。近期，长安财富资产管理有限公司（下称“长安资产”）也发布了播州国投作为融资方的相关资管项目打折兑付的意向征求通知。不过该兑付方案性质有所不同，是有市场化资金在债务办协调下，计划以6.3折的折扣受让部分份额，并非统一化债方案。

拟七折兑付，12月前不接受则视为放弃

“近日，本信托计划用款人播州国投来函，申请协商偿付本信托计划存续欠款。”中泰信托在临时信批公告中表示。

一份由播州国投盖章、发给中泰信托的申请函称，“我公司先期成立了非标债务化解工作领导小组，与贵司积极开展多轮友好协商，初步形成偿还方案。该方案已经播州区债务专班审核，我司正式向贵司申请如下：针对我司当前债务余额43962.5万元，合理核销核减后偿还贵司30773.75万元（具体金额和偿还日期以后续双方签署的清偿协议为准）。”

也就是说，兑付方案的偿还金额为债务余额的70%。

同时，播州国投还称，因该笔债权已进入执行阶段，中泰信托向法院申请了执行，法院对播州国投的账户、股权等采取了执行措施；为后续还款顺利，请求中泰信托向法院申请解除对其采取的一切法律限制措施。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231120/herald/f9ca91d2018084a92.html>

（2023年11月20日 21世纪经济报道）



### 3. 财联社债市早参11月24日 | 央行上海总部等：支持民营企业发债融资，配合地方政府稳妥化解地方债务风险；中林集团子公司超23亿债务逾期

#### 债市要闻

【国务院：支持符合条件的消费金融、金融租赁公司发行金融债券】

11月23日，国务院发布关于《支持北京深化国家服务业扩大开放综合示范区建设工作方案》的批复，其中提出，支持符合条件的消费金融、金融租赁公司发行金融债券。允许真实合规、与外国投资者投资相关的所有资金依法依规自由汇入、汇出且无迟延。推动北京大数据平台与金融城域网、金融综合服务网数据共享和业务联动，扩大政府部门与金融机构数据共享、系统互联互通覆盖面。

【在沪金融机构座谈会：继续用好“第二支箭”支持民营企业发债融资配合地方政府稳妥化解地方债务风险】

近日，人民银行上海总部、金融监管总局上海监管局、上海证监局、上海市地方金融监管局、上海市科委联合召开金融机构座谈会，研究部署相关工作。会议要求，金融机构要落实好房地产“金融16条”，坚持“两个毫不动摇”，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求。对正常经营的房地产企业不惜贷、抽贷、断贷。继续用好“第二支箭”支持民营企业发债融资。支持房地产企业通过资本市场合理股权融资。配合地方政府因城施策做好房地产调控，更好支持刚性和改善性住房需求，加大力度支持保障性住房等“三大工程”建设，推动构建房地产发展新模式。金融机构要按照市场化、法治化原则，配合地方政府稳妥化解地方债务风险。

【交易商协会：10月份共发行754只债务融资工具】

11月23日，交易商协会公布了2023年10月债务融资工具业务量统计数据。统计数据显示，10月份共发行754只债务融资工具，金额为6803亿元；其中，超短期融资券发行3141亿元，短期融资券发行380亿元，中期票据发行2565亿元，定向债务融资工具553亿元，资产支持票据发行128亿元。

网址链接：

<https://finance.eastmoney.com/a/202311242913288813.html>

（2023年11月24日 财联社）



## 4. 地方政府隐性债务化解方案出台，特殊再融资债延续发行，金融机构承担压力待解，建议提供流动性支持

根据最近的机构研究和专家解读，为您总结近期的宏观策略解读，供参考：

事件概括：

近期，多地出台隐债化解框架，主要措施包括债务展期或续贷、降低付息支出、打折兑付债务本金等，以化解地方政府隐性债务的风险。部分地区还提出，通过发行特殊再融资债券置换隐性债务，降低付息支出，延长债务期限，缓解短期偿债压力。

事件解读：

当前地方政府面临债务滚续的流动性压力和土地出让收入下降后难以负担的付息压力，债务重组有利于债务的良性滚续。不过，金融化债本质上是将地方债务压力转移至金融机构，各地金融资源分布不均，弱资质地区金融机构化债承担能力有限。同时，建议向金融机构提供流动性支持，例如允许其增发股票或次级债充实资本金。分析师预计，特殊再融资债明年将延续发行。此外，多地开始控制国企融资成本上限，限制大范围高息借新还旧，加强地方融资平台管理，大概率将有一批融资平台“关停并转”。需要长期建立现代财政体制，避免地方政府债务无序扩张。总体来看，化债政策从市场情绪慢慢转向债务滚续压力的实质性缓解，将给市场带来更为积极的变化。

看投资段子，轻松一下：

地方政府债务重组，金融机构化债，还要增发股票或次级债充实资本金？！这不是债务解决方案，是发行新股解决方案吧！

和讯自选股写手

风险提示：以上内容仅作为作者或者嘉宾的观点，不代表和讯的任何立场，不构成与和讯相关的任何投资建议。在作出任何投资决定前，投资者应根据自身情况考虑投资产品相关的风险因素，并于需要时咨询专业投资顾问意见。和讯竭力但不能证实上述内容的真实性、准确性和原创性，对此和讯不做任何保证和承诺。

网址链接：

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1783365756593399252&wfr=spider&for=pc>

（2023年11月23日 和讯网）



## 5. 房地产市场仍处于转型调整期

国家统计局近日发布的数据显示，今年前10月，房地产开发投资额、房地产销售额和销售面积等同比增速进一步下行，房地产开发景气指数10月份跌至93.4，房地产市场仍然处于转型期的调整中。

从供应端看，前10月，全国房地产开发投资95922亿元，同比下降9.3%（前值下降9.1%），其中住宅投资72799亿元，下降8.8%（前值下降8.4%）；房地产开发企业房屋施工面积822895万平方米，同比下降7.3%（前值下降7.1%），其中住宅施工面积579361万平方米，下降7.7%（前值下降7.4%）；房屋新开工面积79177万平方米，下降23.2%（前值下降23.4%），房屋竣工面积55151万平方米，增长19.0%（前值增长19.8%）。

诸葛数据研究中心高级分析师陈霄表示，全国房地产开发投资连续18个月负增长，特别是新开工意愿不足导致整体投资额下滑，房企投资信心继续探底，行业调整压力犹存。

从资金端看，前10月，房地产开发企业到位资金107345亿元，同比下降13.8%（前值下降13.5%）。陈霄表示，房地产开发企业到位资金累计同比已经连续20个月下降。分类型来看，国内贷款、自筹资金累计降幅收窄，其他各项降幅继续扩大，定金及预付款、个人按揭贷款降幅最为显著。受到销售回款以及融资难等因素拖累，短期内行业资金面改善承压。

从需求端看，前10月，商品房销售面积92579万平方米，同比下降7.8%（前值下降7.5%）；商品房销售额97161亿元，下降4.9%（前值下降4.6%）。

陈霄分析，从单月来看，商品房销售在9月份反弹后，10月份再次下探。10月单月商品房销售面积为7773万平方米，环比下降28.41%，同比下降20.34%；商品房销售额为8091亿元，环比下降25.85%，同比下降14.4%。根据诸葛数据研究中心不完全统计，9月各地出台“松绑”政策达144次，创年内峰值，10月降至86次。在9月密集出台的政策利好影响下，部分购房需求加速释放，市场获得边际改善，但随着政策刺激力度减弱以及既有需求逐步释放，10月销售端再度降温。





从价格端看，70个大中城市商品住宅销售价格环比下降城市个数略增，各线城市商品住宅销售价格环比下降、同比涨跌互现。

易居研究院研究总监严跃进分析，在新房市场，10月份70城新建商品住宅价格指数环比涨幅为-0.4%，同比涨幅为-0.6%，总体上呈现跌幅扩大态势；房价指数环比上涨的城市数量从9月份的15个降为11个，显示房价趋稳的基础仍需巩固。其中，一、二、三线城市房价指数环比涨幅分别为-0.4%、-0.2%和-0.5%，同比涨幅分别为0.4%、0.3%和-1.5%。

在二手房市场，10月份全国70城二手住宅价格指数环比涨幅为-0.6%，同比涨幅为-3.4%，总体上跌幅有所扩大，房价指数环比上涨的城市数量只有2个。其中，一、二、三线城市房价环比涨幅分别为-0.8%、-0.5%、-0.6%，同比涨幅分别为-1.9%、-3.3%、-3.6%。

国家统计局新闻发言人刘爱华近日在国新办新闻发布会上表示，从10月份数据看，目前房地产市场仍然处于转型期的调整中。针对房地产市场形势，党中央、国务院作出了一系列重要部署，近期相关部门密集出台一系列优化调整政策。

中指研究院市场研究总监陈文静表示，11月以来，各地需求端政策继续优化，如昆明取消了省外限购，广州公积金贷款执行“认房不认贷”等。另外，近期中央及监管部门多次提及加快保障性住房、城中村改造和平急两用公共基础设施“三大工程”建设，配套措施有望加快落地。供需两端政策发力，有利于促进房地产市场平稳运行。从趋势来看，一方面，临近年末，企业或将加快项目推盘节奏、加大营销力度，进而促进部分需求释放；另一方面，核心城市二手房销售保持恢复情况下，有望带动新房市场活跃度提升，叠加当前相对宽松的政策环境以及去年低基数效应，房地产市场有望逐步企稳。

网站链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1726414466012151811>

（2023年11月21日 中国财经报）



## 6. 如何提升PPP项目可行性？

在国务院发布PPP新机制相关指导意见后，围绕PPP项目可行性以及使用者付费穿透原则等问题的讨论逐渐增多，这为PPP的平稳发展提供了更多可探索的路径参考。

不可忽视，政府和社会资本合作（PPP）实施近十年来，一定程度上起到了改善公共服务、拉动有效投资的作用，然而，随着PPP投资规模的增大，其在实践中也出现了一些亟待解决的问题。

按照国务院确定的工作分工，国家发展改革委同财政部研究起草了《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》（以下简称《指导意见》）。按照最新要求，《指导意见》将聚焦使用者付费项目，明确收费渠道和方式，项目经营收入能够覆盖建设投资和运营成本、具备一定投资回报，不因采用政府和社会资本合作模式额外新增地方财政未来支出责任。

多位PPP咨询从业人士表示，PPP项目自2017年进入快速发展阶段后，地方也出现了部分项目因收益低甚至没有收益来源，最终由政府实施补贴的情况，这在一定程度上有形成地方隐性债务的隐忧。

“基于这些问题的考虑，《指导意见》提出要聚焦使用者付费项目，这实际上阻断了政府变相举债融资的路径，也从源头上防范了新增地方隐性债务。”一位PPP咨询从业人士说。

聚焦使用者付费是指项目经营收入能够覆盖建设投资和运营成本、具备一定投资回报的实施方式。从国际经验看，政府和社会资本合作（PPP）主要分为基于使用者付费的特许经营（Concession）和基于公共部门（政府）付费的私人融资计划（PFI）两种模式。PFI模式主要在英国实施，但由于多种原因，英国政府已于2018年暂停推行。

我国此前推行的以政府付费为主的PPP项目也出现了一些问题，这加重了地方政府的财政支出压力。在此背景下，聚焦使用者付费可以对项目起到筛选作用，剔除一些无收益或不符合经济发展的项目，这能提高PPP项目可行性论证的质量。





国家发展改革委相关人员表示，结合《指导意见》相关政策精神，对于地铁、垃圾焚烧、污水处理等项目，在不额外增加地方政府支出责任的前提下，可以使用财政资金弥补运营成本；对于按照相关法律法规和政策规定申请的财政资金，如车购税资金、预算内安排资金等，也可在项目建设期予以支持。

此外，新机制还将特许经营期限延长至40年，投资规模大、回报周期长的项目还可以适当延长，允许在项目建设期依法依规接受政府投资支持，明确通过加强管理、降低成本、提升效率、积极创新等获得的额外收益主要归特许经营者所有，这些都有助于提升民间资本参与使用者付费项目的积极性。

国家发展改革委相关人员介绍，最大程度鼓励民营企业参与，也是政府和社会资本合作新机制的一个重点。

今年7月，国家发展改革委报请党中央、国务院印发《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，并先后出台《国家发展改革委关于进一步抓好抓实促进民间投资工作努力调动民间投资积极性的通知》《国家发展改革委等部门关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》等具体落实文件。《指导意见》提出最大程度鼓励民营企业参与政府和社会资本合作，是进一步贯彻落实党中央、国务院决策部署的具体举措。

与此同时，我国推进PPP的初衷，主要是借鉴国外经验，在基础设施和公用事业领域引入民间资本和外商投资，提升运营效率和管理水平。

近年来，受房地产开发民间投资下行影响，民间投资总体增长承压较大。新机制明确优先选择民营企业参与，将进一步调动民间投资积极性，推动民间投资结构持续优化调整。

上述PPP咨询从业人士表示，规范实施PPP新机制，有利于畅通民间资本参与基础设施投资的渠道，这不仅拓宽民间投资空间，也能提高基础设施和公用事业项目建设运营水平。长远看，对促进经济社会高质量发展具有重要意义。

网站链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/VBiaPXWmcaTnqu87an8r>

（2023年11月20日 国家PPP公众号）



## 7. 特许经营助推区域经济社会高质量发展

广东天力纺织印染有限公司位于佛山市三水区大塘工业园区，每天产生污水约4000吨。这些污水被纳入管网进行统一净化处理，处理后再回流至该企业循环利用，节水节能降耗效果明显。

根据政府定价标准，在大塘工业园区，每吨自来水的价格为2.44元，每吨中水的价格仅为1.75至2.2元。仅此一项，天力纺织印染有限公司每天节省的水费都在千元以上。

大塘工业园区有关负责人对记者表示，大塘工业园区有400多家企业。2023年，这些入园企业年产值可望达到300亿元，为国家贡献税收超过10亿元。

园区企业普遍因节水而受益，主要是园中企业——佛山市佳利达环保科技股份有限公司（以下简称佳利达）的贡献。佳利达是园区内供水、污水处理和供蒸汽唯一特许经营单位，在环保排污约束下，实现了“供水—排水—再生水利用—供热”全链条资源、能源循环利用，在供水、供热、供电中“物尽其用”，实现资源、能源最大化利用，既减少了水、电消耗，又增加了企业效益。

佳利达执行董事、总裁曾丽在接受记者采访时介绍，公司于2007年开始接手建设热电分厂、污水处理厂、自来水厂，主要从事蒸汽生产、供应、销售，热电厂发电、电力销售，污水处理和供水业务。以污水处理为例，佳利达每天的污水处理规模为16万立方米，外排尾水不超过1.8万立方米，剩下的14.2万立方米可进行再生水利用。

在为大塘园区企业做好供水、供热和污水处理的同时，佳利达还积极发挥技术优势，在美化河湖环境、助力乡村建设方面积极践行社会责任，成效明显。据了解，大塘镇拥有包括大塘冲在内的7条河流。一直以来，这些河流的水体污染现象比较突出。近年来，在上级政府支持下，佳利达投资3600多万元资金铺设管网，对7条河流实施雨污分流。在此基础上，企业将收集到的污水统一纳入管网进行净化处理，达标后排放。同时，公司还配合当地政府及有关方面，联合成立了河湖保洁队伍。通过河道巡查发现问题并及时解决，确保水清碧绿和水资源节约利用，为经济社会高质量发展创造良好环境。

网址链接：

[https://mp.weixin.qq.com/s/-Ot-sE8zLkQoA\\_b5ykqJX](https://mp.weixin.qq.com/s/-Ot-sE8zLkQoA_b5ykqJX)

（2023年11月21日 国家PPP公众号）



## 8. 推动PPP规范发展，阳光运行

近日，国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》的通知（以下简称《指导意见》），对政府和社会资本合作（PPP）规范发展、阳光运行提出了新要求。

《指导意见》的出台，对我国现阶段PPP的规范发展具有十分重要的现实意义，标志着我国PPP在机制设计、建设运营、管理监督、政策配套等方面迈入了新阶段。

### 《指导意见》的重要现实意义

《指导意见》肯定了近十年来PPP模式对提供公共服务、拉动社会有效投资的积极作用。为进一步规范PPP运行机制，更好地发挥PPP模式作用，《指导意见》提出了PPP新机制。新机制的新意主要体现在以下几方面：

首先，PPP全部采取特许经营模式。《指导意见》指出，政府和社会资本合作将全部采取特许经营模式，根据项目实际情况，合理采用建设—运营—移交（BOT）、转让—运营—移交（TOT）等方式。参考世界银行的分类，PPP模式大致可以分为外包类、特许经营权类和私有化类。特许经营类PPP模式需要社会资本参与全部或大部分投资，通过与公共部门合作实现收益共享、风险共担；外包类PPP模式一般由政府部门主要履行出资责任，承担大部分风险，难以激发社会资本投资动力；私有化类PPP模式则全部由社会资本出资，项目所有权永久归私人拥有，对具有公共属性的物品和服务提供的适应性差。因此，新机制规定，PPP全部采取特许经营模式，这有利于进一步调动社会资本积极性。同时，新机制将特许经营上限从30年提高到40年，并制定了弹性调整政策，这将为社会资本提供充足的时间收回成本并获得收益。此外，新机制还要求“公平选择特许经营者、严格审核特许经营方案”，打破了社会资本进入壁垒，保障特许经营者合法权益，也降低了PPP项目的投资风险。





其次，新机制聚焦使用者付费项目。新机制对PPP付费方式进行了明确，起到了防范化解地方政府债务风险的作用。《指导意见》指出，聚焦使用者付费项目，不应采用政府和社会资本合作模式额外新增地方财政未来支出责任。自2014年以来，我国PPP项目的付费方式主要有三种，分别是政府付费、可行性缺口补助和使用者付费，其中，又以政府付费和可行性缺口补助两类为主。政府付费和可行性缺口补助付费方式虽在一定程度上保障了社会资本的收益，降低了社会资本的项目建设和运营风险，但不可避免地增加了地方财政支出压力。在多层委托代理关系下采用PPP模式，地方政府基于多种考量，反而对举债筹集财政资金有更大的需求，易造成地方政府债务扩张。而采取使用者付费方式，可以按照公共物品受益性原则确定项目成本负担对象，同时规定“不得通过可行性缺口补助、承诺保底收益率、可用性付费等任何方式，使用财政资金弥补项目建设和运营成本”，这既可以缓解地方财政资金压力，又能防止PPP项目异化，降低地方政府债务风险。此外，《指导意见》强调，政府和社会资本合作应回归本源，鼓励以民营企业为主参与PPP项目。

最后，新机制明确了PPP项目的管理体制。新机制明确了PPP模式的管理责任分工，有利于提高公共服务质量和资金使用效率。《指导意见》指出，国家发展改革委要牵头推动新机制实施，做好政策指导工作；财政部门要严格执行预算管理制度，做好财会监督和债务管理工作；地方政府要切实负起主体责任；相关行业主管部门、事业单位密切配合，做好具体执行工作。新机制明确PPP由发改部门主管，财政部门履行资金支出和财会监督责任，有利于提升行政管理效率，更好地满足社会公众对于公共物品的需求。此举对于政府部门来说，既可以防止“政出多门”，降低政策上的重叠，又可以防止“多头管理”，减少管理上的交叉。对于社会资本方来说，可降低项目审批成本，将更多的资金和精力投入项目建设运营，有利于提高公共服务供给质量。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/FAoHBJVamlOIHU0v67E1>

（2023年11月23日 国家PPP公众号）



## 9. PPP模式助力东南亚国家加快城市轨道交通建设

11月21日，泰国曼谷地铁粉色线向民众开放为期一个月的试乘服务。该线全长34.5公里，途经泰国北部多个旅游景点和商圈。据介绍，粉色线将于12月18日正式运营，预计每天的客流量将超过10万人次。曼谷地铁票务部门经理普拉钰告诉记者，粉色线的开通将有效缓解曼谷北部的交通压力，提升民众出行便利性和舒适度。

近年来，东南亚国家积极提速城市轨道交通网络建设。据不完全统计，到2024年印度尼西亚、马来西亚、泰国、越南等东南亚国家的城市轨道交通总里程将在1300公里以上。加快建设城市轨道交通，正成为地区国家拉动经济增长、改善社会治理水平、提高投资竞争力的重要手段。

交通拥堵是地区国家普遍难题

交通拥堵是东南亚国家普遍面临的难题。印尼雅加达警察厅交通管理局局长拉迪夫说，雅加达交通拥堵程度在去年第一季度达到48%。这一数据意味着，民众日常出行耗费时间比非拥堵情况时多出48%。印尼官方数据显示，私家车的持续增加导致雅加达及周边城市交通拥堵日益严重，每年给印尼造成的经济损失近100万亿印尼盾（1元人民币约合2178印尼盾）。菲律宾首都马尼拉交通拥堵状况也一直较为明显，在全球交通流量统计网站TOMTOM公布的去年全球拥堵情况排名中，马尼拉在全球390个城市中排名第九。马来西亚交通部称，该国交通高峰时段汽车的平均行驶速度只有10公里/小时。

快速的城市化、私家车保有量增加等因素都加剧了东南亚大城市的交通拥堵。越南之声广播电台分析认为，东南亚一些大城市的交通拥堵已持续多年，尽管一些国家尝试了多种解决方案，但目前看来并未彻底解决。“交通拥堵状况在东南亚很多城市越来越普遍、越来越严重。”泰国发展研究所研究员素美认为，在一些东南亚大城市，除了修建更多道路和桥梁，使用大运力公共交通工具应该受到更多关注。

“东盟事务”网站的文章指出，日益严重的交通拥堵导致东南亚国家的人员、物资等流动性受到限制，同时带来环境污染等问题。亚洲开发银行在一份报告中指出，交通拥堵每年给该地区国家造成的损失相当于其国内生产总值的2%至5%。马来西亚交通部认为，只有制定长期和可持续的解决方案，才能改善





新加坡新跃社科大学教授沃尔特·塞西拉认为，目前交通拥堵还没有全面的解决方案，不可能一蹴而就，应采取循序渐进的方法逐步推动变革。分析人士同时表示，东南亚国家政府可以加大轨道交通建设投资，鼓励民众使用公共交通，逐步改变民众的出行习惯。

### 加大规划投资提升城市竞争力

亚洲开发银行的报告认为，人口结构较年轻的东南亚国家要想从人口红利中更多获益，需要进一步加强基础设施建设，包括高效的运输系统。当前，东南亚国家正加大对城市轨道交通的规划和投资力度，以期在改善交通拥堵状况的同时，提升城市竞争力。

去年11月，新加坡地铁汤申—东海岸线三期工程正式通车。据介绍，该线路全线通车后，将成为距离居民区最近的地铁线。目前新加坡城市轨道交通总里程超过200公里。按照规划，到2030年城市轨道交通里程将增加到360公里，到2040年将达到400公里。新加坡交通部表示，政府计划增加约600亿新加坡元（1元人民币约合0.19新加坡元）的投资来发展轨道交通。

越南首条轻轨河内吉灵—河东线于去年1月正式开通运营，该线日均载客约1.5万人次。为扩大轨道交通项目建设，河内市于去年4月发布了“河内市区地下空间总体规划2030—2050”，包括计划新建6条地铁线和81座地铁站。此外，胡志明市地铁1号线滨城—仙泉线也在建设中。越南还与亚洲开发银行等合作，为地铁项目融资。

雅加达首条地铁线于2019年4月正式运行。印尼交通部部长布迪·卡里亚·苏马迪介绍，该线二期在2024年左右通车后，预计每天可运载乘客43.3万人次。雅加达地铁发展集团相关负责人威廉表示，该市目标是到2030年建成230公里的地铁。

泰国为加快完善城市轨道交通网络，在扩大公共投资的同时，还引入社会资本，通过政府和社会资本合作（PPP）的方式解决项目资金难题。《东南亚基础设施》杂志在一篇文章中指出，PPP投资模式对泰国、越南、印尼、马来西亚等国非常必要，在建设现代化、可持续的基础设施方面发挥重要作用。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/eLI6tUbS65wI>

（2023年11月24日 国家PPP公众号）



## 10. 27项具体措施 重庆进一步加大力度支持民间投资发展

央广网重庆11月24日消息（记者陈静）近日，重庆市发展改革委印发了《重庆市进一步加大力度支持民间投资发展的若干政策措施》（以下简称《政策措施》）。从细化明确支持民间投资参与的行业领域、支持民间投资盘活存量资产、加强民间投资融资支持、加强民间投资政务服务4个方面，提出了27项具体措施。

### 支持民间投资参与行业领域方面

针对民间资本普遍反映的，对投资领域拿不准、不清楚投哪些项目等问题，《政策措施》提出，一是细化明确支持民间投资参与的行业领域，包括交通、城市建设、水利、能源、制造业、新型基础设施、科技创新、乡村振兴、社会民生、文化旅游、生态环保等9方面、11类领域，帮助和引导民间资本更好进行投资决策。

上述支持领域覆盖《国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部〈关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见〉的通知》（以下简称《指导意见》）中支持民营企业参与特许经营项目清单所列领域，而民间资本进入这些领域的重要方式就是通过政府和社会资本合作新机制的方式进入。后续，将围绕这些领域，进一步推进一批示范合作项目，及时向社会发布，鼓励民间资本通过规范特许经营等多种模式充分参与。二是建立向民间投资推介项目机制。比如，市发展改革委将会同市级有关部门、各区县政府，梳理回报机制明确、收益水平较高、适合向民间资本推介的具体项目，并通过国家向民间资本推介项目平台、全市投资项目在线服务监管平台、委门户网站等多种渠道公开推介，供民间资本自主选择。三是健全项目要素保障机制。比如，通过将符合条件的项目滚动列入市级重点项目清单，申请纳入全国重点民间投资项目库，协调推动项目依法依规加快办理前期手续等，加强项目要素保障，推动项目顺利实施。



## 支持民间投资盘活存量资产方面

近年来，重庆市基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点工作成效显著，民营企业发行基础设施REITs的积极性也比较高，《政策措施》落实《指导意见》关于支持符合条件的特许经营项目发行基础设施REITs的精神，进一步提出支持民间投资参与的相关举措。比如，重点围绕文化旅游、仓储物流、消费商贸等领域，加强民间投资项目策划储备，加强民间投资项目REITs申报、发行、运行等全过程服务，强调对各类所有制企业一视同仁。针对民间资本反映的，希望进一步参与国有资产盘活的诉求，《政策措施》提出采取资产升级改造与定位转型等方式，充分挖掘老旧厂房、文化体育场馆、停车设施等资产价值，吸引民间资本参与。用好引导社会资本参与盘活国有存量资产中央预算内投资示范专项资金，支持民间资本参与盘活交通、水利、能源、园区基础设施等国有存量资产，并提出混合所有制改革、引入战略投资人和专业运营管理方等多种参与方式供企业参考。市发展改革委也将会同有关部门，积极协调帮助企业落实存量资产盘活条件。

此外，《政策措施》提出鼓励民间资本通过产权交易、并购重组、不良资产收购处置、资产证券化等多种方式盘活自身资产，鼓励企业将回收资金用于基础设施补短板、新型基础设施、重点产业链供应链等项目，形成投资良性循环。

网址链接：

[https://cq.cnr.cn/tp/20231124/t20231124\\_526498069.shtml](https://cq.cnr.cn/tp/20231124/t20231124_526498069.shtml)

（2023年11月24日 央广网）



## 11. 河北财政引导金融资源2191亿元支持实体经济

本报讯 记者郭尽美 通讯员何菲 安斐报道 自2021年底河北省印发实施《财政引导金融支持实体经济发展十条措施》以来，该省财政厅持续加强资金使用管理，目前累计落实省以上财政资金11.71亿元，引导金融资源2191.04亿元流向实体经济，带动保险机构为企业提供风险保障49.42亿元，为实体经济发展提供有力支撑。

为进一步拓宽企业融资渠道，河北省财政厅积极运用资金奖补等方式，帮助企业通过股权、债券融资等方式，实现多元化直接融资。围绕支持企业挂牌上市融资，2022年将拟上市企业补助标准由200万元提高到300万元。资金兑现时间进一步前移到上市之前，并于今年将资金兑现周期由此前的半年一次调整为“即申即核即拨”，让企业更快享受到资金补助。近两年，共向191家符合条件的企业兑现补助资金8779.9万元，支持境内上市企业实现首发融资81.51亿元。围绕支持企业通过债券市场融资，实施首发债券补助，对首次成功发行公司债、企业债、非金融企业债务融资工具的企业，按融资金额分档给予发行费用补助；对首次通过河北股权交易所发行2年以上可转债的企业，按规定比例给予发行费用补助。截至目前，累计兑现补助资金599.5万元，支持15家企业融资30.62亿元。围绕支持企业盘活资产融资，实施资产证券化补助，弥补企业发行资产证券化产品过程中发生的部分前期费用，引导企业盘活资产，优化资产负债结构。近两年共兑现补助资金326.6万元，支持5家企业融资32.66亿元。围绕引导股权投资基金向河北企业投资，实施股权投资基金奖励，引导社会资本通过市场化方式设立私募股权基金，加大向全省企业和项目的投资力度。近两年共拨付41家（支）基金奖励资金3449.31万元，引导47.96亿元社会资本以股权投资方式投资河北省企业。

为更好服务中小微企业及“三农”主体，河北省财政厅充分运用贴息奖补等政策，激励金融机构扩大普惠小微和涉农贷款投放规模。落实创业担保贷款贴息政策，对符合条件的小微企业和城镇登记失业人员、就业困难人员、返乡创业农民工等重点就业群体申请的创业担保贷款给予贴息，共分配下达省以上资金4.07亿元，撬动银行近两年新发创业担保贷款41.62亿元，直接扶持1.16万人自主创业，带动（吸纳）3.62万人实现就业，帮助1000多家企业降低融资成本。





落实农村金融机构定向费用补贴，对符合条件的农村金融机构发放的贷款给予一定补贴，引导和鼓励农村金融机构强化农村金融服务，近两年共下达省以上资金1.29亿元，支持40家农村金融机构发放贷款97.05亿元。

河北省财政厅还着力发挥财政资金撬动作用，引导金融资源向制造业、科技创新企业倾斜，畅通实体经济融资渠道。实施金融业务绩效奖励，主要是通过贷款增量、制造业中长期贷款奖励，引导金融机构扩大信贷规模，截至目前共兑现奖励资金3393.68万元，引导8家银行投放贷款568.42亿元，61家银行发放制造业中长期贷款597.17亿元。

此外，河北省财政厅着力健全融资服务体系。加强全省融资担保体系建设，引导融资担保机构充分发挥分险、增信作用，降低担保费率，帮助小微企业、“三农”市场主体融资。推动融资担保增量降费，实施融资担保降费奖补政策，对向小微企业提供融资担保的机构给予相应保费补贴，从而降低小微企业融资成本。近两年共拨付省以上资金1.28亿元，52家担保机构的68.11亿元担保业务获得降费奖补。目前，覆盖全省的政府性融资担保体系基本建立。

网址链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1726414466007957504>

（2023年11月18日 中国财经报）



## 12. 广西南宁那考河PPP项目助力绿色生态保护

“今天旅游人真多，人人心情都开心……”在南宁市那考河湿地公园，那考河社区的壮族居民赵钦妹和黎美林坐在树荫下唱起了自编的山歌。赵钦妹今年73岁，与儿子住在那考河社区已有10年，经常与朋友一同在那考河湿地公园散步和唱山歌，她说：“经过治理的那考河很漂亮，住在这里很幸福。”

整治前，那考河水质是劣V类，主要污染源有养殖废水直排、污水废水直排偷排、雨水径流污染、生活垃圾等面源污染，脏乱差、臭气熏天的河水严重影响了周边居民的生活。

2015年，南宁市将那考河流域治理作为城市内河黑臭水体治理试点，通过PPP模式引入社会资本，由北京排水集团负责对那考河PPP项目进行建设和运营。作为国内首个实施并投入运营的城市水环境流域综合治理PPP项目，那考河项目总投资10.65亿元，于2015年6月开工建设，2017年正式运营。

经过治理，2022年，那考河的主要水质指标优于地表IV类水质标准，部分指标达到了II类和III类。

如今，那考河湿地公园里水清岸绿，鱼翔浅底，昔日黑臭小河沟已蝶变成今日美如画的湿地公园，6.35公里长的河道沿岸一步步蜕变成了一个面积近千亩的滨水绿地景观带。

良好的生态环境吸引了壮族、汉族、瑶族、仫佬族等20个民族的居民在南宁市那考河社区安家落户，常住人口户数约10110户，人口总数约40000人。社区开发了15分钟便民服务圈，将各类社会资源整合到社区，社区管理便民化、智能化，各族居民在社区内相处融洽，幸福安居。

绿色生态来之不易，为保护社区环境，南宁市那考河社区居委会成立了巡河服务队，定期为居民开展环境治理学习。居民的环保意识得到提升，越来越多居民自发巡河、清理河岸垃圾，还成立了“环保妈妈”志愿服务队，协力保护社区生态环境。

网址链接：

[https://mp.weixin.qq.com/s/LhYwrEQ0gkqG0ted3mzP\\_A](https://mp.weixin.qq.com/s/LhYwrEQ0gkqG0ted3mzP_A)

（2023年11月22日 国家PPP公众号）



### 13. 江苏常州出台新建综合医院建设项目支出预算标准

近日，江苏省常州市财政局、卫健委联合发布新建综合医院建设项目支出预算标准。该标准遵循厉行节约、经济适用、兼顾长远、科学合理、便于操作的原则，根据最新的医院建设标准规范并结合常州实际编制，将作为审核批复三级综合医院整体新建项目的参考依据和衡量尺度，助力支出预算标准立得住、行得通、真管用。

整体与分类相结合。新建综合医院建设项目支出指标体系分为综合指标与分项指标。综合指标用于控制总体造价，项目单位编报项目估算时应控制在综合预算指标区间范围内，做到严格控制建设标准和建设规模。分项指标是对综合预算指标的进一步细化，设置了5大类37个子项。

标准上限与下限相结合。综合指标根据一定容积率、不同建筑设计高度、不同功能用房的因素变动得出浮动区间，基本覆盖常规范围内的设计需求。

当下适用性和适度超前性相结合。标准数值取样于近年来已建项目，实际推算过程中考虑了预备费、招投标、年度人材机价差等因素。基于前瞻性考量，常州市财政局就绿色建筑设计、新能源汽车普及推广、新型医用材料适用等因素，在复算验证过程中进一步优化调整了指标数据。

静态与动态相结合。该局建立跟踪监测及动态调整机制。在医院支出预算标准数据框架搭建中，同步进行主要材料及人工消耗量指标测算，后续可根据经济社会发展、物价水平变动、技术创新等适时调整标准数值，确保标准的科学性、适用性和可持续性。近年来，常州市财政局坚持评审一类项目、出台一类标准、规范一个领域的理念，稳步推进宽领域多层次支出预算标准体系构建。新建综合医院建设项目支出预算标准的出台是继幼儿园、小学及初高中学校建设项目支出预算标准服务政府投资项目的又一改革成果。

网址链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1726847349315076098>

（2023年11月21日 中国财经报）



## 14. 江苏昆山高新区 财政多维度支持绿色金融发展

本报讯 为深入践行绿色发展理念，促进江苏省昆山高新区经济社会可持续发展，该区出台《昆山高新区绿色金融发展实施方案》。昆山高新区财政分局积极发挥财政职能，多维度支持绿色金融发展。

一是设立财政专项资金池，引导资金持续流入。建立绿色信贷风险补偿机制，引导金融机构加大投放。设立绿色信贷专用风险补偿资金池，如出现坏账，经有关部门认定后按企业分类，给予银行不同比例的风险补偿。发挥绿色金融作用，优化资源配置，引导企业注重节能降耗、绿色环保、安全生产。

二是发挥财政资金杠杆作用，扩大资金产出效益。持续推广绿色保险，提升重点企业绿色保险覆盖率。通过政策引导，在全区持续推广环境污染责任险、安全生产责任险，切实发挥保险机构参与风险评估管控和事故预防功能，督促企业加强环保、安全生产隐患排查及后续整改落实，降低环保、安全生产事故发生概率。对参保企业进行补贴，按照保费30%给予补贴，截至2023年8月底，已对238家企业下达补贴资金，总计86.82万元。

三是强化多部门协同推进，提高资金使用效率。结合自身职责，细化工作目标和进度安排，制定具体措施，确保各项工作有效推进。加强沟通协作，依靠绿色金融发展工作协调机制，定期研究绿色金融发展中的重大问题，协调解决工作推进中的困难。同时，利用财政宣传活动，做好绿色金融知识的宣传普及工作。

网址链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1726847352284643331>

（2023年11月21日 中国财经报）



## 15. 江苏国资国企迈上高质量发展新征程

近日，《江苏省2022年度国有资产管理情况综合报告》（以下简称《报告》）提交省十四届人大常委会第五次会议并得到充分肯定。从《报告》看，江苏三大类国有资产的规模与结构均有不同程度增加或改善。过去五年，江苏国有企业资本实力显著增强，资产总额、净资产分别增长135%、111%。国有经济战略支撑作用有效发挥。

### 蹄疾步稳 国有资产量质齐升

2022年末，江苏省三大类国有资产（企业国有资产、金融企业国有资产、行政事业性国有资产）总计突破37万亿元，再创新高。国有金融企业资产总额10万亿元、负债总额9万亿元、净资产1万亿元，较年初分别增长16%、17%、13%；全年实现营业收入3205亿元，同比增长7.8%。全省行政事业性资产总额3.9万亿元，比上一年度增长10%，其中，行政单位资产总额1.3万亿元、事业单位资产总额2.6万亿元，占比分别为32%、68%。

国有自然资源方面，全省已发现各类矿种135种，较2021年增加2种；全省自然湿地保护率64.3%，海洋总面积3.75万平方千米，海岛26个；全省有各级各类自然保护地共211处，总面积1442万亩。  
**勇挑大梁 助力经济稳定增长**

“在国有资产管理工作中，我们始终牢记国之大者，全力服务全国全省发展大局，使国有资产在助力经济平稳增长方面发挥‘挑大梁’的重要作用。”江苏省财政厅资产管理处相关负责人说。

据了解，2022年省属企业全年投资额达1360亿元。省国信集团在建和拟建的重大能源项目10余个，投资总额近1000亿元；省铁路集团全省在建铁路7条、里程971公里，投资总额2445亿元；苏交控“十四五”期间高速公路投资总额约3200亿元，是“十三五”期间的4倍；省港口集团总投资40亿元的太仓港集装箱四期工程建成投用。与此同时，省属国企在主动服务国家战略中积极作为，中江国际集团扎实推进“一带一路”项目，投资建设中阿产能合作示范园，首家入园企业顺利投产；江苏水源公司在南水北调中发挥重要功能作用，全年累计抽水超32亿立方米。





作为经济增长的“发动机”，健康、稳定的金融体系发挥着重要作用。为切实推动金融企业国有资产高质量发展，江苏省财政厅积极引导省属金融企业在各自“赛道”对标头部、争先进位，履行好服务经济社会发展和防控金融风险主体责任。在省财政厅“指挥棒”的引导下，广大省属金融企业做强做优，为稳增长作出重要贡献。江苏银行连续2年入选系统重要性银行，存贷款规模稳居城商行第二位；华泰证券通过配股等方式补充资本超200亿元，资管、投行、经纪业务保持券商前列；紫金财险深耕主业，保费收入排名进入地方险企前列。

江苏省属文化企业在立足主业的基础上不断转型发展，为推动文化繁荣、建设文化强省奠定坚实基础。凤凰集团、广电集团、江苏有线入选“全国文化企业30强”，其中凤凰集团连续14届入选，位列2022“全球出版50强”第10位。报业集团各项事业全方位昂扬奋进，相比2019年净利润实现翻番，被业界誉为风景这边独好的“新华现象”。广电集团3年44件作品获中国新闻奖，新闻奖项数量、产业规模、盈利能力持续走在全国前列。文投集团推进大运河文化带和大运河长江国家文化公园建设等国家战略实施，原创民族舞剧《红楼梦》摘得中国舞剧最高奖项“荷花奖”。演艺集团利润总额、营业总收入、净利润均保持增长势头。

对于行政事业性国有资产，江苏省财政厅做好支撑保障，全力推动盘活挖潜。“我们坚决贯彻财政部关于资产盘活有关工作要求，坚持试点先行，稳步推进，最大限度挖潜增效，实现存量资产和新增投入良性循环，全面提升财政资源配置效益。”上述负责人表示，通过盘活挖潜，全省各地国有资产使用效益大大提高，有效支撑了当前财政形势，更好地服务改革发展大局。争做示范 打造资管“江苏样本”。

网址链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=1726847346995625985>

（2023年11月21日 中国财经报）





2

# 国际要闻



# 1. 美国财长耶伦：在降低通胀方面取得了“相当大的进展”

美国财政部长珍妮特·耶伦当地时间周一表示，美国在降低通胀方面取得了“相当大的进展”，劳动力市场尤其值得一提。

在美联储启动激进加息进程为通胀压力降温后，以官方消费者价格指数衡量的年度通货膨胀率已从2022年超过9%的峰值降至10月份的3.2%。

虽然价格没有去年那么快上涨，但仍在走高，许多生活必需品的价格仍然比大流行病前高得多。

“我们在降低通胀方面取得了相当大的进展，但美国人确实注意到价格比他们过去习惯的水平更高，”耶伦在接受采访时表示。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2023/11/21053738499883.shtml>

（2023年11月21日 金融界）



## 2. 美国公布《芯片法案》首项研发投入，30亿美元资助先进封装行业

券中社11月21日讯，拜登政府美东时间周一宣布将投入大约30亿美元的资金，专门用于资助美国的芯片封装行业。这是美国《芯片与科学法案》的首项研发投资项目，这项投资计划的官方名称为“国家先进封装制造计划”，其资金来自《芯片法案》中专门用于研发的110亿美元资金，与价值1000亿美元的芯片制造业激励资金池是分开的。这笔资金将由商务部的国家标准与技术研究所管理，该研究所将建立一个先进的封装试点设施，并为新的劳动力培训计划和其他项目提供资金。

网址链接：

<https://qzs.stcn.com/article/detail/323141.html>

（2023年11月21日 券中社）



### 3. 美国汽车工会与三家汽车制造商达成协议

据央视新闻，当地时间11月20日，美国汽车工人联合会宣布，工会成员已经批准了福特、斯特兰蒂斯和通用三家汽车制造商所有的合同，达成了包括至少在4年半内加薪涨幅超过25%以及其他额外福利等内容的协议。

由于通用、福特以及斯特兰蒂斯三大汽车制造商不能满足汽车工人提出的涨薪、提高失业保险、医疗保险等要求，美国汽车工人联合会组织工人于今年9月15日起开始罢工。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10420949.html>

（2023年11月21日 界面新闻）



#### 4. 欧盟理事会批准2024年欧盟财政预算

欧盟理事会20日批准了2024年欧盟财政预算案，新预算总额约为1893.85亿欧元，总支出约为1426.3亿欧元。

新预算将重点支持经济复苏、绿色和数字化转型，以及应对当前复杂的地缘政治环境。

欧盟理事会和欧洲议会于11月11日就2024年欧盟财政预算案达成协议。按照程序，该预算案将由欧盟理事会和欧洲议会在达成协议后14天内分别批准通过。

欧盟年度财政预算主要遵从多年度财政框架，即七年计划。后者通过确立中长期欧盟政策的优先领域和投资方向，为提升欧盟整体市场竞争力、缩小成员国间发展差距提供战略指引和资金支持。

网址链接：

[http://www.news.cn/2023-11/20/c\\_1129985037.htm](http://www.news.cn/2023-11/20/c_1129985037.htm)

（2023年11月20日 新华网）



## 5. 英国政府宣布为制造业提供45亿英镑资金，超20亿英镑用于汽车行业

英国财政部当地时间11月17日发布声明，宣布为英国制造业提供45亿英镑的资金，增加对英国八大行业的投资。这笔资金将从2025年起提供，为期5年，为各行业提供更长期的投资保障。

根据声明，45亿英镑中，超20亿英镑用于汽车行业，9.75亿英镑用于航空航天，9.6亿英镑用于清洁能源。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10412748.html>

（2023年11月18日 界面新闻）



## 6. 英国政府计划成立AI特别工作组，旨在精简公务员队伍、提高公共部门生产力

英国副首相奥利弗·道登11月20日表示，计划在政府内组建一个由30名人工智能和数据工程领域专家组成的特别工作组，每年预算约为500万英镑，以启动公共服务转型进程。

道登称，该部门的首要任务将是解决福利欺诈问题，协助处理庇护申请，并“彻底改革”英国公众与国民医疗服务体系（NHS）之间的联系。该小组还旨在缩小英国公务员队伍规模，提高公共部门生产力。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10426287.html>

（2023年11月21日 界面新闻）



## 7. 英国政府推出大规模投资和减税措施

英国财政大臣杰里米·亨特22日宣布，将在未来十年每年增加200亿英镑商业投资，以提振低迷的英国经济。

亨特在当天发表的“秋季增长声明”中表示，由于通货膨胀率减半的目标已经实现，政府将推出长期经济发展计划并兑现减税承诺。

根据新政策，从2024年1月起，英国将雇员的国民保险税率从12%削减至10%，这将为每位雇员每年减税超过450英镑。此外，从2024年4月起，自营职业者最高国民保险税率从9%减少至8%。

亨特表示，总的来说，每年减税额将超过90亿英镑，这也成为英国政府有史以来对雇员和自营职业者国民保险税率的重大削减。他还强调，削减国民保险不会导致英国国家医疗服务体系资金或养老金支付发生任何变化。

为进一步提高工作报酬，亨特表示，从2024年4月起，英国最低工资将上涨9.8%，达到每小时11.44英镑。与此同时，对于患有长期健康问题或就业困难的国民，政府还将推出新一轮25亿英镑的“重返工作计划”，以推动国民就业。

网址链接：

<https://www.chinanews.com.cn/gj/2023/11-23/10116425.shtml>

（2023年11月23日 中国新闻网）



## 8. 数百亿美元补贴被搁置，英特尔、台积电设厂计划有变数

据知名计算机评测媒体Tom's Hardware报道，近日，德国联邦宪法法院的一项裁决致使该国2024年联邦预算被推迟。政府的所有支出都可能受到审查，这将导致英特尔、台积电等芯片制造商或损失巨额补贴。

欧盟于今年7月批准《欧洲芯片法案》，各个成员国也纷纷调拨预算，通过补贴的方式吸引工厂入驻。之后德国政府承诺向这些芯片制造商提供共计200亿欧元（约合220亿美元）的补贴，吸引这些公司在德建厂。

此前，关于200亿欧元补贴的分配情况，据彭博社报道，美国芯片制造商英特尔已经获得了一半，即英特尔位于德国东部马格德堡的生产基地将获得100亿欧元的补贴。德国政府还计划向台积电提供约50亿欧元供其建造新厂。台积电于德累斯顿建厂事宜目前已经进入最后协商阶段。

而此次联邦预算的推迟意味着英特尔和台积电明年可能无法按时获得政府补贴，或者根本得不到补贴，将对两家公司在德拓展业务产生一定影响。

德国萨克森-安哈尔特州经济部长表示，“当德国再也负担不起像英特尔建厂这样的项目时，经济损失将是巨大的，形象损失亦是如此。”

网址链接：

[https://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_25401050](https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_25401050)

（2023年11月23日 澎湃新闻）



## 9. 日本政府向国会提交2023年度财政补充预算案

据央视新闻，据日本广播协会（NHK）20日报道，日本政府当天向国会提交2023年度财政补充预算案，一般会计总额达到13.1992万亿日元。日本政府将发行8.875万亿日元国债，作为该补充预算近七成的资金来源。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10416123.html>

（2023年11月20日 界面新闻）



## 10. KIET：预计2024年韩国经济将增长2.0% 出口将增长5.6%

韩国国营产业经济贸易研究院（KIET）在11月20日发布的《2024年经济产业展望》报告中表示，预计明年韩国实际国内生产总值（GDP）将比今年增长2.0%相对保守的预测低于韩国政府2.4%的预测，也低于韩国央行（BOK）、韩国开发研究院（KDI）和国际货币基金组织（IMF）2.2%的预测。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2023/11/21225538515200.shtml>

（2023年11月21日 金融界）



## 11. 中沙两国央行签署双边本币互换协议

记者20日从中国人民银行获悉，近日中国人民银行与沙特中央银行签署了双边本币互换协议，互换规模为500亿元人民币/260亿沙特里亚尔，协议有效期三年，经双方同意可以展期。

中国人民银行表示，中沙建立双边本币互换安排，将有助于加强两国金融合作，扩大中沙间本币使用，促进双方贸易和投资便利化。

网址链接：

[http://www.news.cn/2023-11/20/c\\_1129984824.htm](http://www.news.cn/2023-11/20/c_1129984824.htm)

（2023年11月20日 新华网）



## 12. 加拿大政府发布秋季经济报告，预计本财年赤字为400亿加元

据央视新闻，当地时间11月21日，加拿大联邦财政部长弗里兰公布秋季经济报告，加拿大联邦政府预计本财年的赤字将达到400亿加元。

报告强调通胀及经济增长放缓对加拿大联邦财政带来的压力，表示加拿大将避免经济衰退，但预测经济增长将放缓，预计明年加拿大失业率将上升近一个百分点。报告还显示，预计未来几年加拿大政府债务负担偿还成本还将攀升。此外，加拿大政府希望在未来6年内新增支出208亿加币，大部分新增支出将用于新的住房计划。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10427714.html>

（2023年11月22日 界面新闻）



### 13. 巴西积极推动交通业能源转型

巴西政府近日提出一项名为“未来燃料”的法案，涵盖“国家可持续航空燃料计划”“国家绿色柴油计划”等一系列国家计划，主要涉及私家车、航空运输、客货运商用车辆等交通运输领域的能源优化，旨在促进交通行业发展可再生能源、减少碳排放，推动巴西能源转型。

“国家可持续航空燃料计划”鼓励可持续航空燃料的研究、生产和使用。该计划要求航空运营商在2027年至2028年间将其运营中产生的温室气体排放量减少至少1%，此后每年减排1个百分点，直至达成2037年减排10%的目标。“国家绿色柴油计划”中的“绿色柴油”指完全由可再生材料包括动植物油脂、甘蔗及其他生物质废弃物等生产的高效燃料。该计划将每年确定“绿色柴油”的强制性最低生产量，逐步将“绿色柴油”纳入国家燃料体系，以减少对化石燃料的依赖。

“未来燃料”法案还提出，在技术可行性得到验证的情况下，将汽油中的乙醇含量最低和最高占比分别从目前的18%和27.5%提升至22%和30%。巴西矿业和能源部称，该举措不仅有助于减少碳排放，还有助于降低汽油的价格。

包括生物燃料在内的可再生能源是“未来燃料”法案关注的重点。该法案提出将采用“从油井到车轮”的“生命周期评估”方法，能源生产、提取和运输的各个阶段被纳入其中，对产品和服务的所有温室气体排放和能源消耗进行量化。

巴西在发展生物燃料方面具有显著优势。它是世界上最大的甘蔗生产国之一，而甘蔗是乙醇的生产原料。早在1975年，巴西就开始推行“国家乙醇计划”，为甘蔗种植加工和开发乙醇动力汽车提供税收优惠及融资，并于2003年开始推行适用乙醇和汽油混合燃料的“灵活燃料”汽车。

近年来，巴西不断提高乙醇在汽油中的强制混合比例，并于2017年通过“国家生物燃料政策”，进一步扩大生物燃料的生产和使用。巴西全国机动车制造商协会数据显示，目前全国拥有超过4000万辆“灵活燃料”汽车，占该国轻型车的85%。巴西甘蔗和生物能源产业联盟表示，自推出“灵活燃料”汽车以来，已累计减少排放二氧化碳超过6.2亿吨。

网址链接：

<http://www.changjiangtimes.com/2023/11/635194>

（2023年11月21日 长江商报）



## 14. 菲律宾政府已超额实现2023年基础设施支出目标

据菲律宾媒体20日报道，菲预算管理部 (DBM) 数据显示，截至9月底，菲政府基础设施支出总计8576亿比索，比去年同期的7203亿比索增长19.1%，已超全年目标，主要支出集中于公共工程和铁路项目。

DBM表示，这一金额相当于菲GDP的5.9%，超过了2023年5.3%的既定目标。截至9月底，政府总支出为3.8213万亿比索，同比增长4.1%。

2023年支出计划余额为1.4071万亿比索，占全年计划的26.9%。旨在增加支出的项目包括社会保障、教育助学金、农民财政援助、基础设施、灌溉补贴以及年终奖金和现金礼品。

网址链接：

<https://www.chinanews.com.cn/gj/2023/11-20/10115072.shtml>

(2023年11月20日 中国新闻网)



## 15. 泰国第三季度经济增速放缓 支持新政府的刺激计划

泰国第三季度经济增速放缓，这让新政府有理由推进140亿美元的派钱计划。

泰国政府周一报告，第三季度GDP同比增速从第二季度的1.8%放缓至1.5%，低于彭博经济学家调查所得预估中值2.2%。

泰国第三季度经济环比增长0.8%，低于预估中值1.3%。

虽然泰国旅游业复苏并提振了国内经济活动，但这个东南亚第二大经济体的增长速度仍然落后于许多邻国。这促使新总理他威信的政府推动一项遭到部分央行官员和经济学家反对的刺激计划。他威信表示，力争在他的任期内实现经济年均增速达到5%，而过去十年平均增速低于2%。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2023/11/21003138498339.shtml>

（2023年11月21日 金融界）

