

中财-安融地方财政投融资研究所

ZHONGCAI-ANRONG Local Finance Investment And Funding Research Institute

# 财政投融资 研究资讯

2023年第43期（总第382期）



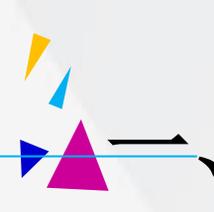
强监管、防风险是实现高质量发展的重要保障。一段时间以来，财政部坚决落实党中央决策部署，出台一系列举措，严防债务风险，为推动经济社会高质量发展保驾护航。

一是切实开展隐性债务问责工作。财政部会同相关部门持续加大工作力度，始终保持高压态势，严肃查处新增隐性债务和隐性债务化解不实等违法违规行为，近日，为坚决遏制新增隐性债务，进一步严肃财经纪律，发挥警示教育作用，财政部公布了2022年以来查处的8起隐性债务问责典型案例。

二是确保特别国债使用精准有效。中央财政将在今年四季度增发2023年国债1万亿元。使用精准有效是最大化发挥特别国债效能的关键。为此，本次增发国债资金全部按项目安排和管理，需要抓紧做好项目申报、严格加强项目审核、及时下达项目清单和资金等工作，确保国债资金“花在刀刃上”，更好发挥“四两拨千斤”效果。

三是PPP新机制助力防范隐性债。近日，《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》正式发布。该指导意见要求，政府和社会资本合作项目应聚焦使用者付费项目，明确收费渠道和方式，项目经营收入能够覆盖建设投资和运营成本、具备一定投资回报，不因采用政府和社会资本合作模式额外新增地方财政未来支出责任。这有效防范了新增隐性债务的风险，也提振了民营企业参与PPP项目的信心。

四是管好用好政府专项债券。随着政府专项债券发行规模不断扩大，管好用好专项债券、规范政府举债行为、防范政府债务风险显得尤为重要。一些地方政府在加强专项债券“借用管还”全过程管理、提升专项债券绩效方面实施了有益探索。如山东省青岛市专门研究制定《青岛市政府专项债券项目资金绩效管理办法》，将绩效理念与管理方法融入项目的整个生命周期，严格落实“举债必问效，无效必问责”，切实提升债券资金使用效益和乘数效应。



# 一、国内要闻

1. 财政部关于地方政府隐性债务问责典型案例的通报
2. 国家发展改革委部署加快把国债资金落实到符合条件的项目
3. 房地产金融和地方债风险总体可控
4. 化解地方债务风险：央行必要时将提供应急流动性贷款支持
5. 前三季度地方账本出炉，仅有一省财政收入负增长
6. 上项目争额度 地方政府四季度冲刺促投资
7. 这个PPP项目进入最后冲刺阶段
8. 跨境PPP推动基础设施互联互通
9. 江西宜黄：河湖有人管 碧水美如画



# 一、国内要闻

10. 重大利好！PPP迎来新机制
11. 十多万亿PPP迎来新机制，有何特点？
12. 国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部通知，要求——  
——规范实施政府和社会资本合作新机制
13. “五个坚持” 促专项债券管理增效 ——青岛市加强专项  
债券全过程管理的做法与成效
14. 更好发挥财政政策效能 发力推动高质量发展——访财政  
部党组书记、部长蓝佛安
15. 金融国有资产总体实现量增质升



## 二、国际要闻

1. 何立峰访美并与美财长耶伦会谈
2. 欧盟经济和财政部长会议在比利时布鲁塞尔举行
3. 传俄罗斯下周取消柴油和汽油出口禁令
4. 俄副总理：俄将继续延长削减**30**万桶石油日出口量措施至今年底
5. 英国伦敦斥资**3600**万英镑，收集数据中心废热为家庭供暖
6. 传日本将在额外预算中拨款**2**万亿日元以重振芯片产业
7. 韩国财政赤字规模超**70**万亿韩元，超出政府全年预期
8. 意政府内阁批准明年预算法案
9. **RAQ**年产**7GWh**电池储能系统制造工厂获得加拿大魁北克政府批准



## 二、国际要闻

10. 沙特阿美Q3净利润同比下降23% 将支付294亿美元股息
11. 510亿美元！以色列攻打加沙代价高昂
12. 印尼政府已批准38份矿产提额申请
13. 泰国将与丰田合作发展电动汽车产业
14. 斯里兰卡政府启动双座100兆瓦漂浮式太阳能电站招标
15. 苏里南政府寻求吸引投资者在该国西部开发铝土矿





1

# 国内要闻



# 1. 财政部关于地方政府隐性债务问责典型案例的通报

党中央、国务院高度重视防范化解地方政府隐性债务（以下简称隐性债务）风险，明确要求对隐性债务问题终身问责、倒查责任。近年来，财政部会同相关部门持续加大工作力度，始终保持高压态势，严肃查处新增隐性债务和隐性债务化解不实（以下简称化债不实）等违法违规行为，推动有关地方和部门切实开展隐性债务问责工作。为坚决遏制新增隐性债务，进一步严肃财经纪律，发挥警示教育作用，现将2022年以来查处的8起隐性债务问责典型案例通报如下：

一、湖北省部分地区要求省属国有企业垫资建设新增隐性债务。2008年以来，随州市、咸宁市、鄂州市及所属华容区、荆州市及所属荆州区、宜昌市及所属宜都市、黄冈市黄梅县、恩施州恩施市、荆门市钟祥市等地政府，以及武汉东湖新技术开发区管理委员会、襄阳东津新区（襄阳经济技术开发区）管理委员会与湖北联投集团有限公司、原湖北省交通投资集团有限公司（现湖北交通投资集团有限公司）、原湖北省文化旅游投资集团有限公司（现湖北文化旅游集团有限公司）等3家省属国有企业签订协议，由3家企业垫资承担一级土地整理开发、基础设施建设等城市综合开发业务，地方政府以土地收益偿付企业开发成本及适当收益。2018年8月至2021年6月末，形成新增隐性债务214.8亿元。中共湖北省纪律检查委员会、湖北省监察委员会依纪依规组织对相关责任人予以问责。对时任随州市政府党组成员、副市长吴某某责令作出书面检查，并进行通报；对时任咸宁市政府党组成员、副市长吴某给予诫勉；对时任鄂州市委常委、常务副市长李某某给予政务记过处分；对时任荆州市委常委、常务副市长钟某某给予诫勉；对时任宜昌市财政局党组书记、局长柳某责令作出书面检查，并进行通报；对时任黄梅县委副书记、县长，黄梅县防范化解政府债务风险攻坚战指挥部指挥长屈某某责令作出书面检查，并进行通报；对时任恩施市委委员、常务副市长崔某某给予诫勉；对时任钟祥市委副书记、市长郭某某作出书面检查，并进行通报；对时任武汉东湖新技术开发区管理委员会副主任关某某给予诫勉；对时任襄阳东津新区党工委书记、襄阳东津新区管理委员会主任肖某给予诫勉。





二、广西壮族自治区柳州市要求国有企业垫资建设应由财政预算安排的项目新增隐性债务。2016年2月起，广西柳州市北城投资开发集团有限公司、广西柳州市城市建设投资发展集团有限公司、广西柳州市轨道交通投资发展集团有限公司、广西柳州市东城投资开发集团有限公司依据市委常委会会议、市政府常务会议决议，垫资承担应由财政预算安排的土地一级整理开发、代行土地收储等业务。2018年至2021年6月末，形成新增隐性债务176.95亿元。中共广西壮族自治区纪律检查委员会、广西壮族自治区监察委员会依纪依规组织对相关责任人予以问责。对时任柳州市委书记郑某某给予党内警告处分；对时任柳州市委副书记、市长吴某给予政务记过处分；对时任柳州市委常委、常务副市长刘某给予通报批评；对时任柳州市发展和改革委员会党组书记、主任王某给予诫勉；对时任广西柳州市北城投资开发集团有限公司党委书记、董事长唐某某给予党内警告处分；鉴于时任广西柳州市城市建设投资发展集团有限公司党委书记、董事长吴某某因涉嫌职务犯罪已被开除党籍和公职，对其不再追责；对时任广西柳州市轨道交通投资发展集团有限公司党委书记、董事长卓某某给予党内警告处分；对时任广西柳州市东城投资开发集团有限公司党委书记、董事长韦某给予党内警告处分；对其他相关人员一并进行了处理。

网址链接：

[http://jdjc.mof.gov.cn/jianchagonggao/202311/t20231106\\_3914898.htm](http://jdjc.mof.gov.cn/jianchagonggao/202311/t20231106_3914898.htm)

（2023年11月06日 财政部官网）



## 2. 国家发展改革委部署加快把国债资金落实到符合条件的项目

国家发展改革委副主任丛亮5日表示，要坚持资金和要素跟着项目走、项目跟着规划走，尽快把国债资金落实到符合条件的项目。

中央财政将在今年四季度增发2023年国债1万亿元。增发国债项目实施工作机制各部门11月5日在国家发展改革委召开动员部署会，布置启动增发国债支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力有关工作。

丛亮在会上说，增发国债在当前形势下具有特殊重要意义，有利于加快我国重点地区灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力，缓解地方支出压力、支持地方项目建设。

“为切实提高投资精准有效性，此次增发国债资金全部按项目安排和管理。”丛亮说，一是国债资金要根据项目情况进行安排，用地、环评等要素要对符合条件的项目加强保障；二是优先支持国家和地方规划中明确的重点项目，对于没有专门规划的领域，要抓紧制定实施方案，明确具体支持范围、建设任务、安排标准等，确保项目安排科学合理。

丛亮表示，下一步应重点从抓紧做好项目申报、严格加强项目审核、及时下达项目清单和资金以及切实强化要素保障等四方面做好工作。

财政部副部长朱忠明说，为更好保障国债资金使用效率，财政部将立足财政职能，积极主动做好这项工作，配合抓好项目申报，及时下达预算和拨付资金，统筹做好地方资金的落实，加强国债资金的监管。

国家发展改革委固定资产投资司司长罗国三表示，此次增发国债项目原则上应为“十四五”规划、国务院及国务院有关部门批复的重点专项规划和区域规划，或省级规划和相关实施方案中的重点项目。“项目应研究论证充分，具备一定前期工作基础，要严格落实各渠道建设资金，确保资金拼盘完整闭合。”他说。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231106/herald/e6f5af8b55f3ac71821c7a4ba1e3d0e3.html>

（2023年11月06日 新华社）



### 3. 房地产金融和地方债风险总体可控

房地产金融新政为您节省了多少房贷？当前我国房地产市场和地方债务风险情况如何？带着这些高关注度的问题，总台央视记者专访中国人民银行行长、国家外汇管理局局长潘功胜，为大家寻找答案。

房地产金融新政成效如何？

中国人民银行行长 国家外汇管理局局长 潘功胜： 8月份，我们把存量房的贷款利率调降下来，让商业银行和借款人之间相互协商，调降的幅度平均大概是0.8个百分点。

我们也算了一下，5000万户家庭，大概1.5亿人，每年家庭节省的利息支出大概是1700亿。

我们觉得这项政策很好，一个是给老百姓减轻了利息的负担，他也不用提前去还款，是金融为民的一个最具体的体现。

房地产金融风险高吗？

中国人民银行行长 国家外汇管理局局长 潘功胜： 同时，我们密切关注一些领域的金融风险。总体看，房地产金融风险可控。长期看，居民家庭改善性住房需求较大，可以为房地产市场和行业长期稳定发展提供支撑。

地方债务风险可控吗？

中国人民银行行长 国家外汇管理局局长 潘功胜： 中国政府的债务水平，尤其是中央政府的债务，在国际上是比较低的。经济发达的一些地区，地方政府的债务规模是大的，但是这些地方经济的体量大、增长速度好，没有那么大的一个风险水平。一些省份的债务规模，有一定的债务风险，中央也高度重视。地方政府要负起主体责任，要尽一切努力，减少债务的规模。

严格地控制对于新增项目的融资，在此基础上，中央给予必要的一些政策支持。我们引导和鼓励金融机构和地方政府之间进行协商，比如说是不是可以适当降一些利息，是不是可以调整一下期限的结构。

还有融资平台要进行市场化转型，大家共同努力，我们有信心有能力能把它处理好。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/202311/a9c7b35379c9ddb24b514fafc304.html>

（2023年11月10日 央视新闻）



## 4. 化解地方债务风险：央行必要时将提供应急流动性贷款支持

地方债务化解又有了新的支持举措。

11月8日，中国人民银行行长、国家外汇管理局局长潘功胜在金融街论坛上表示“必要时，中国人民银行还将对债务负担相对较重地区提供应急流动性贷款支持。”

记者多方采访了解到，因为人民银行法的规定，央行不能直接向地方政府或城投公司发放贷款，而必须通过商业银行。与此同时，为避免道德风险，央行可能会要求地方提供抵质押物。此外，在超万亿特殊再融资债券化债及贷款置换债务的背景下，地方通过前述方式仍无法偿还到期债务的，才能申请应急流动性贷款支持，即潘功胜所说的“必要时”。

在此次论坛上，潘功胜还分析了中国政府债务的形势，并提出了其他化债举措。比如推动地方出售资产、严控高风险地区新上项目、推动融资平台转型等。

### 地方债务的两大特点

今年以来，地方债务风险成为市场关注的焦点。7月24日召开的政治局会议提出，要有效防范化解地方债务风险，制定实施一揽子化债方案。10月30日至31日的中央金融工作会议指出，建立防范化解地方债务风险长效机制，建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，优化中央和地方政府债务结构。

潘功胜表示，总的看，我国政府的债务水平在国际上处于中游偏下水平，中央政府债务负担较轻。

Wind数据显示，当前中国国债余额28万亿，地方政府债务余额40万亿，中国法定政府债务（包括中央与地方）的负债率（债务余额/经济总量）约为53%左右，低于国际通行的60%警戒线，也低于主要经济体和新兴市场国家水平。

但地方政府的杠杆较高。如以衡量地方政府债务风险的债务率来看，地方法定债务率已超过警戒线。总体而言，中国政府债务呈现出地方政府杠杆高、中央政府杠杆低的特点。

在此背景下，“优化政府债务结构”的方向自然是提高中央杠杆、控制地方杠杆。此前市场的建议是中央发国债置换地方债，也就是动存量，但今年万亿国债的增发显示，未来新增政府债额度将向国债倾斜且适度压缩地方债额度，即以增量带





潘功胜还表示，地方政府债务有两个特点。一是主要用于基础设施投资，一般有实物资产支持，对当地经济发展产生了较好的正外部性。二是大部分地方政府债务主要集中于经济规模较大、经济增长较快的省份，他们有能力自行化解债务。

其中前一特点已为各方广泛关注。一位接近监管部门的人士也表示，与一些国家的政府债务主要用于消费性支出、缺乏自偿性的特点不同，中国地方债主要用于项目建设，各级地方政府在负有债务的同时，也持有更大规模的国有资产。

官方数据显示，2022年地方国有企业资产总额230.1万亿元、负债总额145.0万亿元、国有资本权益72.9万亿元，平均资产负债率63.0%。如果加上行政事业性国有资产，地方非金融国有资产总额接近300万亿。

#### 严控高风险地区新增项目

后一特点则指向区域间的债务结构问题。既然“经济规模较大、经济增长较快的省份有能力自行化解债务”，那么防范化解地方债务风险就需要适当帮助弱资质的地方。但问题也随之而来，即如何避免道德风险。

今年8月下旬时任财政部部长刘昆在《国务院关于今年以来预算执行情况的报告》时也表示，要严格落实“省负总责，地方各级党委和政府各负其责”的要求。中央财政积极支持地方做好隐性债务风险化解工作，督促地方统筹各类资金、资产、资源和各类支持性政策措施。

换言之，地方债务风险化解要压实地方责任，其原则是“省负总责，地方各级党委和政府各负其责”及中央适度帮助。据记者梳理，前述表述为官方首次提及，潘功胜此次提出的思路也与前述原则契合。

潘功胜表示，今年以来，金融部门已会同有关部门采取多项措施，积极支持地方政府稳妥化解债务风险。一是严肃财经纪律，推动地方政府和融资平台通过盘活或出售资产等方式，筹措资源偿还债务。二是对于债务负担相对较重的地区，严格控制新增政府投资项目。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/2023110817173dd910e47d52cee5a0bebc9.html>

（2023年11月08日 21世纪经济报道）



## 5. 前三季度地方账本出炉，仅有一省财政收入负增长

日前，全国31省（自治区、直辖市）均已公布了2023年前三季度财政收支情况，有15个省份一般公共预算收入同比增速跑赢了全国8.9%的水平，其中，6个省份上半年财政收入增速超过了15%。

前三季度，各地财政收入普遍平稳增长，除经济持续恢复、总体回升向好带动外，主要是去年4月份开始实施大规模增值税留抵退税政策、集中退税较多，从而拉低了基数。受此影响，今年税收收入特别是国内增值税较大幅度增长，相应拉高了财政收入增幅。

比如，辽宁省前三季度税收收入连续7个月增长，税收增速连续5个月高于一般公共预算收入增速。全省税收收入同比增加197.5亿元，主要贡献来源于增值税。

北京市前三季度增值税完成1402.0亿元，增长64.7%，主要是上年同期集中办理留抵退税形成低基数，以及企业经营活动逐步恢复、产品和服务销售额增长带动。

从总量来看，广东前三季度财政收入10301亿元，是总量唯一超过万亿的省份。其次是江苏和浙江，分别入账7829元、7383亿元。

收入不到千亿的省份共有六个，分别是吉林、甘肃、海南、青海、宁夏、西藏，其中青海、宁夏、西藏更是在500亿元以下。

但从增速排名来看，西藏前三季度全区实现一般公共预算收入174.44亿元，同比增长35.8%，增速比1-8月加快5.5个百分点，排名全国首位。

增速第二的是吉林省，前三季度全省公共财政收入820.1亿元，同比增长34.4%。吉林省财政厅称，财政收入增速较高，主要是上年国家实施大规模增值税留抵退税政策，集中退税较多，拉低基数，以及年初以来各地多渠道盘活资源资产的拉动。

贵州省从上半年增速排名第13位上升至第三名，前三季度财政收入1497.82亿元，同比增长20.1%，和其GDP增速加快趋势一致。贵州省政府表示，前三季度全省地区生产总值同比增长4.8%，增速比上半年、一季度分别加快0.4个、2.3个百分点。“经济总体上呈现稳步恢复向好的良好态势，转向常态化增长轨道的趋势更加明显。”





山西省前三季度财政收入2666.6亿元，减收37.8亿元，同比下降1.4%，是唯一负增长的省份。

长城证券在一份研报中指出，这主要是受过去两年煤炭价格大增，山西省财政收入基数较高导致。2021和2022年，山西财政收入分别同比增长23.4%和21.8%，同期31省合计地方财政收入同比分别增长10.9%和下降2.1%。山西过去两年财政收入增速较高，究其原因省内工业企业利润增速较高导致，由于今年煤炭价格有所回落，所以前三季度山西省工业企业利润增速放缓至-26.7%。

增速排名倒数第二的是河北省，前三季度一般公共预算收入增长3.9%，这或许和8月的那场特大暴雨有关。据河北省政府通报，此次洪涝灾害影响近500万人，直接经济损失达900亿元。

从支出端看，各地财政支出多向保民生倾斜。比如，山西省民生支出3455.9亿元，占全省一般公共预算支出的78.4%；贵州省民生类重点支出同比增长8.6%，高出一般公共预算支出增速1.2个百分点。

对于地方来说，除了一般公共预算收入外，以卖地收入为主的政府性基金收入也是重要的收入来源。不过，受房地产市场深度调整、楼市低迷叠加开发商资金紧张等影响，今年地方卖地收入在去年大幅下滑的基础上依然未能止跌。

财政部数据显示，今年前三季度，地方政府国有土地使用权出让收入30875亿元，同比下降19.8%。从地方政府公布的不完全数据来看，只有吉林省实现正增长，前三季度国有土地使用权出让收入243.7亿元，同比增长51.5%。

分析师表示，当前，在地产行业依然寻底的情况下，叠加地方政府隐性债务化解背景，地方财政收支紧平衡的状态可能仍将延续，中央财政加大转移支付力度、主动加杠杆是更好选项。今年四季度增发一万亿国债，全部转移支付给地方政府，已经体现了这一政策取向。

网站链接：

<https://www.jiemian.com/article/10345096.html>

（2023年11月06日 界面新闻）



## 6. 上项目争额度 地方政府四季度冲刺促投资

2023年剩下不到60天。10月以来，各地陆续召开会议研判经济运行形势。证券时报记者梳理发现，投资成为多地稳增长的重中之重。各地强调，以重大项目为抓手，一方面抢抓施工黄金期，争取年内形成更多实物工作量，另一方面已经开始谋划一批重大项目投资，启动明年重点项目的储备。多位专家在接受证券时报记者采访时表示，随着项目与资金逐步到位，将在今年末乃至明后年持续扩大有效投资，有望推动明年基建投资增速提升。

### 争取年内形成更多实物工作量

记者注意到，近期各地有不少重点项目集中开工。湖北省2023年四季度全省重大项目集中开工活动上，亿元以上项目2076个，其中百亿级10个，总投资1.06万亿元，均超历史同期。10月10日，深圳市启动新开工项目共271个，总投资约3149.1亿元，2023年度计划投资约335.4亿元。10月7日，安徽省开工重大项目1089个，总投资7074.6亿元，年度计划投资762.8亿元。

川财证券首席经济学家陈雳对记者表示，进一步强化政府投资，加强重大项目建设，有利于提高社会总投资、总需求，促进重点产业发展，从而促进经济实现稳定增长。特别是在我国正处于企稳复苏的关键节点上，稳增长政策进一步发力，各地推动在建项目提速，重大项目更早开工，专项资金更早使用，有利于推动稳增长政策尽快发挥效用，对推动经济进一步企稳，实现明年“开门红”具有重要意义。

北方即将进入冬季取暖季，项目多在抢工期赶进度。辽宁强调，要不遗余力抓项目、扩投资，加强对投资运行及项目建设的动态分析调度，统筹抓好签约项目开工、开工项目投产、投产项目达效，加快投资进度、提高投资增速。吉林指出，做好四季度经济工作，投资要形成增量支撑。坚持项目为王，发挥本省优势，加大招商引资力度，推动已签约项目落地、建设、投产达效。放大本省清洁能源优势，在绿电就地消纳转化上实现突破，加快落地一批“绿电+”项目，把风光资源优势转化为发展优势。黑龙江全力推进在建项目竣工投产，谋划储备一批技术引领、具备规模的高质量项目，大员上阵抓招商。





同样两手抓的还有宁夏、贵州等多地。贵州强调，要把扩大有效投资摆在重要位置，全力争取国家政策资金支持，加强项目谋划储备，持续抓好招商引资项目落地建设。

此外，山东、河南、甘肃等省份提出要强化要素保障和全流程服务，推进重大项目、重点项目建设，争取年内形成更多实物工作量。湖北将投资作为夯实稳增长的关键支撑，全力加快在建项目进度。重庆提出要在促放量、抓重点、重谋划上持续发力，把产业投资放在突出位置，持续扩大有效投资。

### 地方积极争取国债额度

项目建设离不开资金的保障，当前正处地方政府集中上马项目进行时，1万亿元增发国债的到来恰逢其时，成为当下地方政府积极抢抓的重大机遇。记者注意到，近日，河北、河南、江西、湖南等省内多地召开专题会议研究部署增发国债项目申报工作，推进专项债券资金使用。

京津冀、东北、河南等地近年遭受暴雨洪涝灾害影响较大，相关地区的灾后恢复重建工作千头万绪，各类灾后恢复重建、重点防洪治理工程等八个方面项目是此次1万亿国债的主要支持对象。

对于本次增发国债所涉项目，国家发展改革委副秘书长张世昕近日透露，9月以来，国家发改委已会同有关部门，抓紧筛选准备了一批重点项目，同时督促地方加快推进前期工作。确保国债资金一旦到位后，能够快速精准直达具体项目，尽早形成实物工作量。

“要增强紧迫感、责任感，抢抓政策机遇期、窗口期，尽最大努力争取国债项目。”在收听收看河北省增发国债暨加快推进专项债券资金使用调度会议后，河北省邢台市威县县委书记崔耀鹏在开会时强调，认识上要突出“抢”，落实上要突出“快”。最大限度压缩流程、缩短时限，争取更多项目纳入上级盘子。

“基础设施建设不仅有经济效益，更重要的是有社会效益，国债能够承担更多建设责任。”国泰君安宏观首席分析师董琦指出，气候变化带来的洪涝灾害增多，洪灾造成的经济损失也在不断增加，水利工程急需补短板。这些基础设施往往很难在短期内产生经济效益，专项债券难以覆盖；相比而言，国债更多考虑全社会的综合效益，承担更多责任。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20231106/herald/a2888e7751de988364.html> (2023年11月06日 证券时报)



## 7. 这个PPP项目进入最后冲刺阶段

国家PPP 2023-11-06 15:06 发表于北京

11月2日，作者在湖北省十堰市竹山县通用机场建设现场看到，工程建设进入最后冲刺阶段，各项施工组织正锚定年内具备通航条件有序推进。该机场采取PPP模式引进全国第二大跨省区运作的大型机场集团——西部机场集团建设、运营。

目前，机场停机坪、航站楼、综合业务楼、生活服务区，以及航管、气象、辅助用房等配套设施已全面竣工，1200米机场跑道浇筑完成70%，进入最后冲刺阶段。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/ZEqTLYeLHCMX4-uMdhKlbQ>

（2023年11月06日 国家PPP公众号）



## 8. 跨境PPP推动基础设施互联互通

基础设施互联互通是实现经济持续增长、促进国际贸易、确保能源安全的先决条件。大型基础设施项目可以消除基础设施差距，特别是在内陆发展中国家和地区。

然而，此类项目实施面临困难。一是需要两国或多国合作，跨境基础设施建设、运营难度更大；二是跨境基础设施建设运营属于资本密集型项目；三是此类项目常伴随额外的法律、商业、金融和政治风险。

政府和社会资本合作（PPP）模式可以使跨境项目得以有效地实施。目前，全球范围内已成功实施了20多个此类项目，涉及领域包括铁路、公路、管道、桥梁和隧道等交通运输基础设施，以及电力和电信设施等。中老铁路、中俄跨境大桥等项目就是鲜明例证。

一方面，该合作模式可以实现共同出资共同受益。PPP利用公私两方面资源，可有效缩小跨境基础设施建设的资金缺口。跨境基础设施项目依赖多个国家和多边开发银行共同努力，因为没有任何一家金融机构能够单独为建设水电站或运输走廊提供数十亿美元的资金。相反，应借助各方力量共同筹集资金。集中各国财政资源等来自各方面的力量后，作为公共合作伙伴参与的国家可以获得更大的效益。

另一方面，该合作模式可提高地区国家间互联互通水平。考虑到国家边界、经济和运输联系，以及水和能源综合体的重要性，通过PPP项目加强基础设施的连通性是在内陆发展中国家实施这些项目的重要根据。对远离海港的内陆发展中国家来说，缺乏基础设施是一个重大挑战。根据2014年联合国内陆发展中国家高级别会议通过的《内陆发展中国家2014—2024年十年维也纳行动纲领》的目标，发展能源、运输或电信部门的跨境基础设施可提供更好的连通性。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/v9stQQXmR-ahFpwzFvRAbw>

（2023年11月07日 国家PPP公众号）



## 9. 江西宜黄：河湖有人管 碧水美如画

岸芷汀兰，郁郁青青；绿波荡漾，鱼翔浅底；白鹭蹁跹，碧水蓝天……深秋时节，漫步江西省抚州市宜黄县城，一幅生机盎然的水画卷映入眼帘。

近年来，江西省抚州市宜黄县全面强化河长制，大力建设幸福河湖工作，2021年荣获全国第十届“母亲河奖”优秀组织奖。2022年8月，宜水幸福河湖建设项目入选全国7个试点项目之一……该县通过一系列“治水实策”，实现了“河畅、水清、岸绿、景美”目标，交出了一份人民满意的“治水答卷”。

健全制度，做到“有人管”

健全河长制组织体系。宜黄县地处江西省中部偏东，抚州市南部，境内水系发达，河流众多，有大小河流216条，其中46条流域面积10km<sup>2</sup>及以上河流全部纳入河长制管理范围，建立了县、乡镇、村三级河长为主要内容的河长制组织体系。全县共设立总河长1名，副总河长1名，县级河长4名，乡镇总河长12名，副总河长12名，乡级河长118名，村级河长139名，河库保洁员64名，其中脱贫户8名。民间河长14名，企业河长1名，专管员14名，河小青志愿者151名。去年县级河长开展巡河26次，乡级河长开展巡河1830次，村级河长巡河7455次，发现问题并下发督办函及河长令督促整改16个。

强化治污，做到“管得住”

开展一系理专项治理行动，巩固提升河长制。强化黑臭水体管理和治理。农村黑臭水体省级清单整治工作，黑臭水体消除比例达到100%以上。强化工业污染集中整治。制定印发《宜黄县“散乱污”企业环境污染问题大排查整治行动实施方案》。强化城乡生活污水整治。投资2.5亿元分三期施工宜黄县乡镇污水PPP项目，覆盖桃陂镇、梨溪镇等11个乡镇。强化城乡垃圾整治。对县内所有河流的保洁工作均落实到城乡垃圾一体的第三方永昊公司进行全天候保洁，落实专河、专人、专责。2022年共出动打捞11235余人次，清理水面垃圾768余吨垃圾，打捞水葫芦约535余吨。



加大执法，做到“依法管”

强化保护渔业资源整治。开展人工增殖放流工作，放流 $\geq 25$ 克以上的棘胸蛙苗种4万只，保护生物的多样性。强化破坏湿地和野生动物资源整治。开展湿地保护专项排查和集中整治行动，改善湿地生态质量。打击乱捕滥猎和非法经营候鸟等野生动物专项整治行动，加大渔政联合执法力度。去年开展野生动物专项行动13次，湿地保护专项行动12次，出动人162员。强化河库“清四乱”整治。强化非法采砂整治。今年以来已出动人员400余次，开展执法行动80余次，查处非法采、运砂案件27件，扣押各类采砂机具及车辆36辆，清理非法屯砂点2个，行政处罚金额41.58余万元，有力打击了各类涉砂违法行为。强化水域岸线利用整治。拆除涉违房屋7栋，共计拆除面积达1760平方米。

综合施策，做到“善于管”

强化畜禽粪污资源化利用提质行动。通过利用畜禽养殖所产生的畜禽粪污生产有机肥就地就近还田利用实现农牧结合实用模式，改扩建恩达农牧有机肥厂，实现年产有机肥1800吨，减少农药使用量，增加肥效。强化农药化肥减量化行动。对乡镇植保员、农技人员、部分种植大户重点培训农药减量技术及科学安全用药技术，新建绿色防控示范点9个，开展农区统一灭鼠工作，对全县晚稻进行公益性统防统治，涉及面积2.8万亩，推广新型肥料使用面积1万亩。广泛动员，开展节约用水宣传教育活动，推进节水“进机关、进学校、进校园、进社区、进企业、进农村”主题宣传教育活动，增强全社会保护水环境、合理利用与节约水资源的意识。

网址链接：

[https://mp.weixin.qq.com/s/2pmNbRUOgc0533\\_0h4SgPQ](https://mp.weixin.qq.com/s/2pmNbRUOgc0533_0h4SgPQ)

（2023年11月08日 国家PPP公众号）



## 10. 重大利好！PPP迎来新机制

近日，《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》正式发布。指导意见提出政府和社会资本合作（PPP）将聚焦使用者付费项目，全部采取特许经营模式，合理把握重点领域，优先选择民营企业参与。业内专家认为，新机制将有利于PPP的规范发展、阳光运行，并为民营企业发展提供重要机遇，将有效提振民营企业信心。

PPP将聚焦使用者付费项目 全部采取特许经营模式

指导意见要求，政府和社会资本合作项目应聚焦使用者付费项目，明确收费渠道和方式，项目经营收入能够覆盖建设投资和运营成本、具备一定投资回报，不因采用政府和社会资本合作模式额外新增地方财政未来支出责任。政府可在严防新增地方政府隐性债务、符合法律法规和有关政策规定要求的前提下，按照一视同仁的原则，在项目建设期对使用者付费项目给予政府投资支持；政府付费只能按规定补贴运营、不能补贴建设成本。除此之外，不得通过可行性缺口补助、承诺保底收益率、可用性付费等任何方式，使用财政资金弥补项目建设和运营成本。

指导意见明确，政府和社会资本合作应全部采取特许经营模式实施。

“自来水厂、高速公路等项目都属于使用者付费项目。”清华大学投融资政策研究中心首席专家王守清说，从本质上而言，特许经营模式是PPP的一种具体模式，主要特点是以使用者付费为主，但并不排除政府在运营期的补贴。

清华大学投融资政策研究中心主任杨永恒表示，从稳投资角度看，PPP新机制有助于稳定市场预期，增强民间资本信心，从而扩大有效投资；从防风险角度看，PPP新机制能显著降低PPP项目对地方财力的依赖，既有利于PPP项目形成稳定回报机制，又能显著降低地方政府债务风险；从增效益角度看，PPP新机制回归特许经营“初心”，聚焦使用者付费项目，通过引入民营企业的技术、管理和创新优势，能显著提升公共产品和服务的供给质量和水平。

网址链接：

[https://mp.weixin.qq.com/s/fs3\\_qBW6vUz2-S\\_O60dM](https://mp.weixin.qq.com/s/fs3_qBW6vUz2-S_O60dM)

（2023年11月09日 国家PPP公众号）



## 11. 十多万亿PPP迎来新机制，有何特点？

11月8日，国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》（下称《意见》），宣告了自2014年PPP模式实施以来，政策层面上力度最大的一次调整，对中国推广应用PPP模式影响深远。

锁定特许经营模式，聚焦使用者付费

PPP模式新机制究竟体现在哪？这体现在回报机制、适用具体模式、重点领域、管理部门等多个层面。

《意见》明确，PPP项目应全部采取特许经营模式实施。PPP项目应聚焦使用者付费项目，明确收费渠道和方式，项目经营收入能够覆盖建设投资和运营成本、具备一定投资回报，不因采用政府和社会资本合作模式额外新增地方财政未来支出责任。

此前PPP项目细分模式较多，此次限定为基于使用者付费的特许经营模式。PPP回报机制分为三种，分别是政府付费、使用者付费和可行性缺口补助，其中采用政府付费和可行性缺口补助两者PPP项目数量和投资额占全部PPP项目比重超过90%。而此次《意见》明确，此后PPP回报机制聚焦使用者付费，并不强调不因PPP模式而新增地方财政未来支出责任。多位PPP专家表示，这意味着未来适用PPP项目将大幅减少。

《意见》还明确，政府可在严防新增地方政府隐性债务、符合法律法规和有关政策规定要求的前提下，按照一视同仁的原则，在项目建设期对使用者付费项目给予政府投资支持；政府付费只能按规定补贴运营、不能补贴建设成本。

清华大学投融资政策研究中心首席专家王守清表示，PPP新机制强调使用者付费，但要正确理解的是，这还包括穿透看也是使用者付费的项目。例如，社会资本特许经营的供水厂所提供的水虽然是卖给控制管网的政府或其国企，但后者最终是卖给老百姓，故穿透看，仍然是使用者付费；另外，不管采用什么投融资模式，但涉及国计民生的项目，如地铁，仍然需要政府补贴，即政府补贴与投融资模式无关的行业性补贴项目，也可以认为是使用者付费；最后，如果使用者付费不足甚至缺失，但政府合法合规地用其它资源（而非现金）补偿社会资本，也可以算使用者付费。





多位地方政府从事PPP管理人士表示，目前使用者付费的PPP项目少，而且可以采用地方政府专项债券等其他方式去做，不一定采用PPP模式。

而之所以此次PPP新机制将回报机制聚焦在使用者付费，专家认为一大主要目的是防止新增隐性债务。

王守清表示，PPP新机制有利于促进我国PPP的健康发展，因为它可以直接减少地方政府不顾财力乱上政府付费的PPP项目，造成隐性债务、代际不公平和不可持续。也可以减小社会资本特别是央国企工程公司“投资是假，承包是真”、更想拿项目而不太关心地方政府财力和可持续性问题。另外还可以减轻金融机构过度依赖央国企和政府信用。

“总而言之，PPP新机制有利于倒逼地方政府、社会资本、金融机构和咨询机构等更关注PPP项目的市场需求、现金流和可持续性。”王守清说。

一位不愿具名的PPP专家表示，PPP实践中不能将财政风险与PPP项目付费和补贴对立起来看。是否开展政府和社会资本合作的唯一依据社会资本干得好、效率高，从而实现物有所值，而不是谁付费、谁补贴。可考虑将政府付费和补贴纳入政府债务系统中一并监管。

中国国际工程咨询有限公司研究中心副主任徐成彬认为，《意见》要求所有PPP项目均应采用特许经营模式实施，强调发挥市场化机制，聚焦使用者付费。这既充分借鉴了国际PPP模式发展经验，更是基于中国国情，特别吸取了近十年我国PPP实践中遇到的深刻教训，从而建立了合乎逻辑、符合国情的PPP投资回报机制。

基于PPP新机制聚焦使用者付费的特许经营模式，《意见》要求合理把握重点领域。PPP应限定于有经营性收益的项目。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/a4ZLeI80k1LQ4ow7lWZSyQ>

（2023年11月10日 国家PPP公众号）



## 12. 国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部通知，要求——规范实施政府和社会资本合作新机制

本报讯 近日，国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》的通知（以下简称通知），要求规范实施政府和社会资本合作新机制（以下简称新机制），充分发挥市场机制作用，拓宽民间投资空间，坚决遏制新增地方政府隐性债务，提高基础设施和公用事业项目建设运营水平，确保规范发展、阳光运行。

通知明确，政府和社会资本合作项目应聚焦使用者付费项目，明确收费渠道和方式，项目经营收入能够覆盖建设投资和运营成本、具备一定投资回报，不因采用政府和社会资本合作模式额外新增地方政府未来支出责任。政府可在严防新增地方政府隐性债务、符合法律法规和有关政策规定要求的前提下，按照一视同仁的原则，在项目建设期对使用者付费项目给予政府投资支持；政府付费只能按规定补贴运营、不能补贴建设成本。除此之外，不得通过可行性缺口补助、承诺保底收益率、可用性付费等任何方式，使用财政资金弥补项目建设和运营成本。

政府和社会资本合作应全部采取特许经营模式实施，根据项目实际情况，合理采用建设—运营—移交（BOT）、转让—运营—移交（TOT）、改建—运营—移交（ROT）、建设—拥有一运营—移交（BOOT）、设计—建设—融资—运营—移交（DBFOT）等具体实施方式，并在合同中明确约定建设和运营期间的资产权属，清晰界定各方权责利关系。

政府和社会资本合作应限于有经营性收益的项目，主要包括公路、铁路、民航基础设施和交通枢纽等交通项目，物流枢纽、物流园区项目，城镇供水、供气、供热、停车场等市政项目，城镇污水垃圾收集处理及资源化利用等生态保护和环境治理项目，具有发电功能的水利项目，体育、旅游公共服务等社会项目，智慧城市、智慧交通、智慧农业等新型基础设施项目，城市更新、综合交通枢纽改造等盘活存量和改扩建有机结合的项目。





通知强调，优先选择民营企业参与。要坚持初衷、回归本源，最大程度鼓励民营企业参与政府和社会资本合作新建（含改扩建）项目，制定《支持民营企业参与的特许经营新建（含改扩建）项目清单（2023年版）》并动态调整。市场化程度较高、公共属性较弱的项目，应由民营企业独资或控股；关系国计民生、公共属性较强的项目，民营企业股权占比原则上不低于35%；少数涉及国家安全、公共属性强且具有自然垄断属性的项目，应积极创造条件、支持民营企业参与。对上述清单所列领域以外的政府和社会资本合作项目，可积极鼓励民营企业参与。外商投资企业参与政府和社会资本合作项目按照外商投资管理有关要求并参照上述规定执行。

通知要求，国家发展改革委牵头做好特许经营模式推进工作，切实加强政策指导。地方各级政府要切实负起主体责任，规范推进本级政府事权范围内的特许经营项目。地方各级政府可依法依规授权相关行业主管部门、事业单位等，作为特许经营项目实施机构，负责特许经营方案编制、特许经营者选择、特许经营协议签订、项目实施监管、合作期满移交接收等工作。地方各级发展改革部门要发挥综合协调作用，严格把关项目特许经营方案等有关内容，依法依规履行项目审批、核准或备案职责。各级财政部门要严格执行预算管理制度，加强地方政府债务管理，加大财会监督力度，严肃财经纪律。

同时，稳妥推进新机制实施。把握好工作力度和节奏，2023年2月政府和社会资本合作项目清理核查前未完成招标采购程序的项目，以及后续新实施的政府和社会资本合作项目，均应按照《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》规定的新机制执行，不再执行2015年5月印发的《国务院办公厅转发财政部发展改革委人民银行关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式指导意见的通知》。

通知还对规范推进建设实施、切实加强运营监管和加大政策保障力度提出了具体措施。

网址链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=17222959>

（2023年11月09日 中国财经报）



### 13. “五个坚持” 促专项债券管理增效 ——青岛市加强专项债券全过程管理的做法与成效

近年来，政府专项债券（以下简称专项债券）发行规模不断扩大。管好用好专项债券，是规范政府举债行为、防范政府债务风险的重要途径。为更好兼顾发展与安全的关系，统筹解决专项债券使用管理中存在的问题，切实提高资金使用效益，青岛市将党建引领、制度建设、论证审核、管理增效、方法创新应用于专项债券管理，探索实践专项债券“借用管还”全过程管理，保障重点基础设施项目和重要民生领域项目资金需求，推动全市固定资产投资增量提质，助力经济社会全面发展。

一是坚持党建引领，强化组织保障。市财政局牢固树立“抓党建就是抓全局”理念，把讲政治的要求贯穿政府债务管理履职全过程，围绕防风险、促发展、增效益，着力实现党建工作与业务工作“双促进、双提升”。以支部的“合力”辐射带动党员干部的“合心”，将理论学习、组织生活、主题党日活动融入政府债务管理各个环节，明确任务书、时间表、路线图，落实工作责任，每月压茬推进。坚决贯彻为民服务的宗旨，持续加大债券资金在教育、医疗、文化、保障性住房等民生和社会事业项目上的投入，切实增进居民福祉。今年安排26亿元专项债券资金用于青岛市第八人民医院东院区、山东大学齐鲁医院二期项目建设，新增床位2000多张，进一步满足市民更加多样化、个性化、高品质的卫生健康服务需求；安排137亿元专项债券资金用于老旧小区改造、棚户区改造等保障性安居工程，惠及全市15万户居民，提升市民获得感、幸福感。

二是坚持制度建设，规范政府举债。立足政府债务管理规范化、法治化建设，市财政局构建起以政府性债务管理办法为核心的“1+7”全口径债务管理制度体系，推动政府债务管理步入了制度化、规范化、可持续的发展轨道。同时，研究制定《青岛市政府专项债券项目资金绩效管理办法》，将绩效理念与管理方法融入项目的整个生命周期，严格落实“举债必问效，无效必问责”，加强事前绩效评估、事中绩效运行监控、事后绩效评价与结果应用，切实提升债券资金使用效益和乘数效应，实现绩效全过程正向循环。

网址链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=17216995/>

（2023年11月07日 中国财经报）



## 14. 更好发挥财政政策效能 发力推动高质量发展 ——访财政部党组书记、部长蓝佛安

今年以来，在复杂国内外形势下，财政部加力提效实施积极的财政政策，前三季度预算执行情况较好，重点支出保障有力，为经济持续恢复向好、高质量发展扎实推进提供了有力支撑。

财政政策是国家宏观调控的重要手段。下一步，财政政策还将如何发力？增发的国债怎样用好？财政运行态势如何？新华社记者采访了财政部党组书记、部长蓝佛安。

积极的财政政策加力提效 更好发挥财政政策效能

问：今年，财政部加力提效实施积极的财政政策，成效如何？在支持巩固经济持续回升向好、推动高质量发展方面，如何继续发力？

答：今年以来，财政部坚决贯彻党中央、国务院决策部署，认真组织实施积极的财政政策，加强与货币、产业等政策密切配合，大力提升政策效能，努力推动经济总体回升向好、促进高质量发展。主要体现在四个方面：一是聚焦经营主体，减负担、稳预期；二是聚焦扩大内需，稳投资、促消费；三是聚焦创新引领，强动能、优结构；四是聚焦民生保障，兜底线、增福祉。

下一步，财政部将继续贯彻实施好积极的财政政策，着力在提效上下更大功夫，更好发挥财政政策效能。

一是在支出上持续发力。加快推进新增国债的发行使用，用好新增地方政府专项债券资金，保持合理支出强度。同时，加强财政资金管理，严肃财经纪律，提高资金使用效能。

二是在政策上强化落实。切实抓好前期出台各项政策特别是税费政策落地见效，确保惠民利民政策应享尽享，全力推动党中央关于做优实体经济、建设现代化产业体系、保障和改善民生等决策部署落地见效。

三是在运行中严防风险。进一步强化各级政府责任，兜牢兜实基层“三保”底线。抓好一揽子化债方案落实，积极稳妥推动化解地方政府债务风险。

网址链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=17216995/>

（2023年11月07日 中国财经报）



## 15. 金融国有资产总体实现量增质升

在日前举行的十四届全国人民代表大会常务委员第六次会议上，财政部副部长廖岷作了《国务院关于2022年度金融企业国有资产管理情况专项报告》（以下简称专项报告）。专项报告指出，近年来，金融国有资产总体实现了量的稳步增长和质的有效提升。

——金融国有资产总量。截至2022年末，国有金融资本权益总额27.6万亿元。在国有金融企业中，国有金融资本权益26.9万亿元，企业资产总额352.3万亿元。在国有参股金融企业中，国有金融资本权益0.7万亿元，企业资产总额48.5万亿元。

——中央与地方金融国有资产分布。国有金融资本权益主要集中在中央本级。截至2022年末，中央国有金融资本权益19.1万亿元，占国有金融资本权益总额的69.1%。地方国有金融资本权益8.5万亿元，占30.9%。

——金融国有资产行业分布。国有金融资本权益主要集中在银行业。截至2022年末，银行业、证券业、保险业、担保业、主权财富基金、金融控股公司和金融投资运营公司、其他企业国有金融资本权益分别占64.4%、3.5%、3%、3.2%、5%、9.5%、11.4%。

——国有金融企业境外资产分布。从投资主体看，中央金融企业境外股权出资总额和对应资产规模在国有金融企业境外股权出资和对应资产规模中占比均超过90%。从行业分布看，以银行业为主，对应资产规模占70.8%。

——国有金融企业经营成效。近年来中央金融企业在服务国家战略、支持实体经济、防控金融风险、提升经营效益等方面取得较好成效，2018—2021年绩效评价结果总体保持在“优”、“良”档次。

专项报告表示，近年来，各地区各有关部门遵循坚持党的领导、坚持服务大局、坚持统一管理、坚持权责明晰、坚持问题导向五大原则，通过推动加强党的建设、强化产权管理、加强财务管理、改进绩效管理、完善公司治理、优化资本布局、深化政策性银行改革、稳步推进地方国有金融资本管理等，有序推进金融国有资产管理各项工作。

网址链接：

<http://114.118.9.73/epaper/index.html?guid=17213496>

（2023年11月04日中国财经报）





2

# 国际要闻



## 1. 何立峰访美并与美财长耶伦会谈

中国国务院副总理、中美经贸中方牵头人何立峰于11月8日至12日应邀访美，其间与美财长耶伦举行数次会谈。双方致力于落实两国元首重要共识，为两国元首旧金山会晤做好经济成果准备，推动中美经贸关系回到健康稳定发展轨道。双方就中美经济关系、中美及全球宏观经济、应对全球性挑战和彼此关切等交换意见。中方明确表达对美对华双向投资限制、制裁打压中国企业、对华出口管制、对华加征关税等关切，要求美方切实以行动予以回应。会谈坦诚、务实、深入，富有建设性。双方达成如下重要共识：

同意加强沟通，寻求共识，管控分歧，避免误解意外导致摩擦升级。欢迎成立由副部级官员牵头、向双方牵头人汇报的中美经济、金融工作组并举行会议。双方牵头人同意定期直接沟通。

强调中美不寻求经济“脱钩”，欢迎发展健康的经济关系，为两国企业和工人提供公平竞争环境，增进两国人民福祉。

同意一道努力应对共同挑战，包括经济增长、金融稳定和监管。同意就气候变化相关经济问题，低收入和新兴经济体债务问题开展合作。同意强化国际金融架构，推动国际货币基金组织开展有意义的份额增资并努力通过新份额公式增加代表性不足成员/区域的话语权，加速推动多边开发银行通过改革，使其更好、更大、更有效。

中方应询介绍对乌克兰危机、巴以冲突的立场。

何立峰副总理还与中资、美资企业代表座谈。

网址链接：

<https://www.chinanews.com/gn/2023/11-11/10110288.shtml>

（2023年11月11日 中国新闻网）



## 2. 欧盟经济和财政部长会议在比利时布鲁塞尔举行

据央视新闻，当地时间11月8日，欧盟成员国经济和财政部长会议在比利时首都布鲁塞尔举行。

会议将探讨2024年宏观经济和预算前景面临的主要挑战，为欧元集团12月讨论预算计划草案奠定基础。

此外，会议还将根据欧盟委员会准备的一份说明，首次讨论欧元区竞争力的现状、挑战等。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10362753.html>

（2023年11月9日 界面新闻）



### 3. 传俄罗斯下周取消柴油和汽油出口禁令

据报道，俄罗斯炼油商正在为克里姆林宫下周取消所有剩余的柴油和汽油出口限制做准备。近两个月前，由于国内价格高企和短缺，俄罗斯出台了燃油出口禁令。

消息人士表示：“俄罗斯政府告诉生产商，将从下周开始开放出口。”

当禁令宣布时，克里姆林宫表示这将是“暂时的”，并于上个月放宽了一些限制，允许通过管道出口柴油。大多数分析师曾预计，禁令将是短暂的，并在10月底完全取消。

据报道，俄罗斯能源部长Nikolai Shulginov周三表示，该国正在考虑取消对某些等级汽油的出口禁令。

俄罗斯每天的柴油出口量约为100万桶，使其成为世界上最大的柴油海运出口国之一，但其汽油出口量要小得多。

此外，俄罗斯周日表示将继续自愿削减30万桶/日的石油供应和石油产品出口，直到12月底。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1023034.html>

（2023年11月10日 智通财经）



#### 4. 俄副总理：俄将继续延长削减30万桶石油日出口量措施至今年年底

俄罗斯政府网站5日发布消息说，俄副总理诺瓦克宣布，为保持石油市场稳定和平衡，俄将继续延长自愿额外削减30万桶石油和石油产品日出口量的措施，直至今年12月底。

诺瓦克说，这项措施已于今年9月和10月实施。俄将在下月进行市场分析，以便决定进一步减少还是增加石油产量。

今年2月，俄罗斯宣布从3月起将日均原油产量削减50万桶，该决定此后被延长至2024年年底。今年9月，俄宣布自愿额外削减石油日出口量30万桶至今年年底，并将每月对自愿减少石油生产的决定进行审查，以便根据国际市场情况考虑进一步减少产量或增加产量的可能性。

网址链接：

[http://m.news.cn/2023-11/06/c\\_1129959287.htm](http://m.news.cn/2023-11/06/c_1129959287.htm)

（2023年11月6日 新华网）



## 5. 英国伦敦斥资3600万英镑，收集数据中心废热为家庭供暖

11月8日消息，由伦敦市长牵头成立的 OPDC 机构近日从英国政府的绿色热网基金（GHNF）中，获得 3600 万英镑（IT之家备注：当前约 3.23 亿元人民币）的政府拨款，用于推进新项目：开发利用数据中心的废热，满足周边居民的供暖需求。

据悉该项目将覆盖 10000 套新住宅、25 万平方米的商业空间以及一家医院，充分利用附近数据中心产生的废热，转换为供暖和热水。

OPDC 首席执行官 David Lunts 在采访中表示：“我们将会回收当地数据中心产生的大量废热，转换为热能和能源，这是支持市长净零排放目标的一个令人兴奋和创新的例子”。

这一重大计划预计将在 2026 年至 2040 年期间分 5 个阶段提供 95GWh 的热量。Old Oak 开发项目将创造 22,000 个新工作岗位。

由欧洲区域发展基金共同资助的伦敦市长地方能源加速器（LEA）资助计划也提供了近 40 万英镑，用于资助开发 OPDC 主导的热网的技术专长。

LEA 为开发清洁的、本地产生的能源项目（包括热网）提供资金，刚刚延长至 2024 年 3 月，伦敦市长提供了 300 万英镑的额外资金。

网址链接：

<https://www.ithome.com/0/730/935.htm>

（2023年11月8日 IT之家）



## 6. 传日本将在额外预算中拨款2万亿日元以重振芯片产业

据知情人士透露，日本政府将在额外预算中拨款近2万亿日元（约合133亿美元），以提高其在国内生产和保障半导体供应的能力。

其中，约7600亿日元将投入支持日本大规模生产芯片的基金，这些资金可能用于支持台积电(TSM. US)在日本西南部熊本的第二家芯片工厂；约6400亿日元将用于另一只基金，以支持尖端芯片的研究，这笔资金可能用于日本本土芯片企业Rapidus；约5700亿日元将分配给另外一个单独的基金，以加强对日本的芯片供应稳定。

知情人士补充称，在日本内阁周五批准额外预算之前，这些数字不会得到最终确定。

日本正在大举投资以重振其芯片产业。该国的目标是到2030年将本土生产的半导体销售额提高两倍，至15万亿日元以上。截至目前，日本政府承诺的半导体补贴包括为台积电位于熊本的第一家芯片工厂提供4700亿日元的资金，该工厂将于2024年底投产；日本政府还为Rapidus提供了约3300亿日元的资金，该公司计划于2027年在北海道北部开始大规模生产2nm逻辑芯片。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1021687.html>

（2023年11月8日 智通财经）



## 7. 韩国财政赤字规模超70万亿韩元，超出政府全年预期

韩国企划财政部11月9日发布的《财政动向》资料显示，截至今年9月，国家债务规模为1099万亿韩元，环比略减10万亿韩元，政府财政赤字规模超过70万亿韩元，超出政府全年预期。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10367618.html>

（2023年11月9日 界面新闻）



## 8. 意政府内阁批准明年预算法案

近日，意大利政府内阁会议批准了2024年预算法案。综合意大利《共和国报》、今日网报道，意总理梅洛尼10月16日表示通过了价值近240亿欧元的预算法案。梅洛尼强调说，内阁会议在短短一个多小时的时间里通过法案，表明了内阁及各执政党派观点的统一。在一系列措施中，一条针对在意非欧盟公民的政策变化引发争议。根据意大利经济财政部公布的一份声明，居住在意大利的非欧盟公民每年需缴纳2000欧元，才可继续在国家公共医疗服务系统（SSN）中注册。但留学生、互惠生缴纳的费用相对较低。“非欧盟国家的外国公民，可以通过每年支付2000欧元的费用，在有权享受国家公共医疗服务的系统中注册。对于持有学习居留证或拥有互惠生资格的外国人，缴款金额会相对减少。”声明中写道。规定一经公布便引发是否违宪的争议。面对争议，意卫生部发布声明澄清，该条规定是针对“无权强制注册而选择自愿注册国家公共医疗服务”的非欧盟公民，年度费用统一为2000欧元。该法案接下来将交由议会审议。

网址链接：

<http://epaper.legaldaily.com.cn/fzrb/content/20231106/Article06005GN.htm>

（2023年11月6日 环球日报）



## 9. RAQ年产7GWh电池储能系统制造工厂获得加拿大魁北克政府批准

据外媒报道，加拿大魁北克省政府日前批准了Réseau Allégé Québec (RAQ) 公司计划建设一座电池储能系统制造设施的申请。

魁北克省环境部已经批准了RAQ公司计划在Ville de Shawinigan建设一座电池储能系统制造设施的环境和施工许可。该工厂第一阶段的年产能为7GWh，第二阶段的年产能计划将增加到20GWh。

RAQ公司正在计划建立一个垂直整合的生产设施，主要生产电池、电池组和电池储能系统。根据RAQ公司发布的一份公告，该公司生产的电池容量是同类电池的两到三倍，因此可以转化为更高的能源效率、生产力和制造敏捷性。

RAQ公司首席执行官Mike Epstein表示。他声称，这些电池容量将高达3000Ah，具有卓越的技术性能、资本效率和生产力。

当被问及这座工厂的产能将如何在电池和电池储能系统之间进行分配时，Epstein说：“大多数客户都在寻求完全集成的电池组和储能系统，但我们大约20%的合作伙伴更喜欢使用电池。”

然而，该公司并未透露将在该工厂生产什么种类的电池。锂离子电池是目前电动汽车(EV)和电池储能系统市场的主流电池技术，而基于钠、锌和其他金属的电池虽然能量密度较低，但也越来越受欢迎。

建筑服务提供商Broccolini公司为该生产工厂的第一阶段进行了初步设计，预计将于2024年开始建设。

RAQ公司在其网站上表示，该公司拥有20多年生产电池储能系统的技术，数十年来一直为美国军方提供储能解决方案，并拥有60多项专利和正在申请的专利。

加拿大RBC Capital Markets公司为该工厂的建设提供咨询服务。Epstein表示，该项目的投资成本为5000万美元/GWh。

加拿大正计划为下游项目和上游制造业的清洁能源投资引入税收抵免激励措施，类似于美国《削减通胀法案》的激励措施，该法案推动了美国清洁能源领域的投资繁荣。

网址链接：

<http://www.escn.com.cn/20231106/f5ca785bd7ef4fa3b0d/c.html>

(2023年11月6日 中国储能网)



## 10. 沙特阿美Q3净利润同比下降23% 将支付294亿美元股息

智通财经APP获悉，沙特阿美周二公布的财报显示，由于能源价格下跌和销量下降，第三季度净利润同比下降23.2%，至325.83亿美元。此外，沙特阿美将向包括沙特政府在内的股东支付294亿美元股息，其中包括195亿美元的基本股息（与第二季度支付的基本股息相当）、以及99亿美元的业绩挂钩股息。

沙特阿美通过支付慷慨的股息为财政赤字不断扩大的沙特政府提供了大部分财政收入。沙特政府正在推进一些耗资巨大的项目，如未来城市Neom、发展足球等体育联赛等。作为经济转型计划的一部分，沙特预计今年将出现预算赤字，且将持续至2026年，这与之前保持预算在未来几年实现盈利的计划有所不同。

为了提振油价，沙特目前将原油产量维持在900万桶/日左右，较过去十年的平均水平低了约100万桶/日。尽管油价一度出现波动，但市场对巴以冲突将蔓延至更广泛区域并威胁全球原油供应的担忧已有所降温，布伦特原油价格已回落至巴以冲突爆发之前的水平，为每桶85美元左右。

沙特和俄罗斯近期均表示，将继续减产直到今年年底。他们还表示，两国将在下个月对其减产计划的效果进行评估，以考虑延长、深化或扩大削减计划，这预示原油市场可能将继续趋紧。此外，有迹象表明，现货原油市场正在走弱，这可能促使沙特将减产延长至明年。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/1020927.html>

（2023年11月7日 智通财经）



## 11. 510亿美元！以色列攻打加沙代价高昂

据路透社11月5日报道，以色列《经济学人报》5日援引以色列财政部的初步数据称，以色列与 Hamas 在加沙地带的冲突将消耗以色列2000亿谢克尔（约合510亿美元）。

《经济学人报》称，这一数字相当于以色列国内生产总值的10%，是基于冲突持续8至12个月的情况下得出的。而且，这一估算的前提还包括黎巴嫩真主党、伊朗或也门没有全面参与，冲突仅限于加沙地带，以及约35万名被征召为预备役军人的以色列人即将返回工作岗位。

《经济学人报》称，以色列财政部认为2000亿谢克尔是一个“乐观”的估计。但以色列财政部表示，它并不支持该报的数据。

报道指出，Hamas 武装人员10月7日对以色列发动袭击，此后，以色列一直轰炸加沙以消灭该组织。

《经济学人报》表示，上述花费的一半将用于国防开支。400亿至600亿谢克尔将来自收入损失，170亿至200亿谢克尔用于商业补偿，100亿至200亿谢克尔用于重建。

网址链接：

<https://www.yangtse.com/zncontent/3343874.html>

（2023年11月6日 扬子晚报网）



## 12. 印尼政府已批准38份矿产提额申请

据外媒报道，印尼矿业部一官员11月6日表示，到目前为止，印尼政府已经对84份提升采矿额度申请中的38份进行了批准，包括镍、煤炭或其他矿产品的提额申请。

不过该官员表示，目前尚不清楚对煤炭生产额度的具体批准量。另外，出于各种原因，有22份提额申请被驳回。

此前，因对非法镍开采的持续调查，印尼能矿部在对印尼矿商，尤其是镍生产商提升采矿额度（即RKAB）申请的批复方面出现延迟，该文件用于确定印尼矿商在一段时间内的矿产开采额度。

今年10月份，印尼能源与矿产资源部启用了新工作计划和预算（E-RKAB）体系，旨在简化审批流程、提高审批效率。修改后的E-RKAB工作计划有效期将由之前的一年延长至三年。

网址链接：

<http://www.sxcoal.com/news/4688376/info>

（2023年11月6日 中国煤炭资源网）



### 13. 泰国将与丰田合作发展电动汽车产业

泰国总理他威信周四在与日本丰田汽车公司高管会晤后发表声明称，泰国将与丰田合作发展该国的电动汽车产业。。

泰国政府在声明中表示：“丰田表示，其看到了泰国汽车制造业的潜力，尤其是皮卡和环保汽车。”

这一消息宣布之际，丰田正计划在泰国试推其首款电动皮卡，这是丰田在泰国提振电动汽车销售的最新尝试。在泰国，丰田面临着来自中国竞争对手日益激烈的竞争。

泰国的目标是到2030年将其每年生产的250万辆汽车的三分之一转化为电动汽车。

上周，由于电动汽车销售强劲，泰国政府缩减了对消费者购买电动汽车的补贴。

今年第二季度，泰国约占东南亚电动汽车总销量的一半，比亚迪和长城汽车等中国品牌的销量位居榜首。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2023/11/09232338348737.shtml>

（2023年11月9日 金融界）



## 14. 斯里兰卡政府启动双座100兆瓦漂浮式太阳能电站招标

斯里兰卡政府电力和能源部表示，它正在邀请申请人提交该国首次光伏拍卖的最低成本基础提案。根据招标文件，政府拥有的锡兰电力局正在欢迎在该国首都科伦坡以南160公里处的Samanalawewa水库表面开发两个100兆瓦浮动太阳能发电厂的投标。

萨马纳拉维瓦电站是CEB拥有的五家电厂资产之一。根据CEB的年度报告，2021年，该水电设施的装机容量为120兆瓦，发电量为405.19吉瓦时。

招标文件称，这些双光伏设施的目的是通过白天太阳能生产来补充水库现有的水力发电能力。中标者将获得20年的购电协议，并有望尽早连接到电网。

经验丰富且合格的公司只能提交一份100兆瓦容量的提案。提案必须包括有关发电厂以及电网互连的详细信息，例如输电线路和变电站。申请截止日期为2023年12月13日。10月，斯里兰卡政府宣布将邀请申请人提交开发三个1兆瓦至5兆瓦的地面或漂浮光伏项目的提案。

网址链接：

<https://www.seetao.com/details/226836.html>

（2023年11月7日 见道网）



## 15. 苏里南政府寻求吸引投资者在该国西部开发铝土矿

苏里南政府11月4日发布声明称，该国政府已启动一项程序，以吸引潜在投资者在该国西部的Bakhuis地区开发铝土矿项目。声明说，苏里南政府正在努力改善该地区的交通，为职业培训和教育创造机会，并改善海上交通。开发Bakhuis地区将为苏里南西部创造社会经济机会，该国优先考虑的是投资者参与当地社区，以及保持绿色的国家形象。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10339701.html>

（2023年11月4日 界面新闻）

