



中财-安融地方财政投融资研究所

ZHONGCAI-ANRONG Local Finance Investment And Funding Research Institute

财政投融资 研究资讯

2023年第35期（总第374期）




双周评论

马金华

当前我国财税政策组合持续加力，推动经济平稳健康发展。国债和地方债以及PPP平稳运行。中央政府在澳门发行人民币国债是中央政府持续支持澳门发展现代金融，促进澳门经济适度多元的重要举措；财政部发布《普惠金融发展专项资金管理办法》，进一步发挥财政资金引导撬动作用，提升财政支持普惠金融发展政策质效，推动普惠金融高质量发展。专项债额度重点向制造业集中地区倾斜；江苏对“退平台”国企情况进行摸底，安徽界首市公共建筑整体推进PPP项目，获评“智慧工地”试点项目；甘肃金昌市PPP项目永昌路框架桥工程顺利完成首次箱涵顶进施工；山西晋城对PPP项目全面“体检”；福建再推200亿元专项贷款支持中小微企业；河南提升地方政府债券项目绩效评价质量。可见各地都加快推进地方投融资平台从“行政化”到“市场化”的转型。

国际金融市场持续动荡，各国纷纷出台刺激经济政策。欧洲央行连续第十次加息，欧元区通胀依旧顽固；欧盟拟对华电动汽车启动反补贴调查；美印牵头建印度—中东—欧洲经济走廊；美国和越南达成最高级别合作，在半导体、AI等领域达成协议；英国政府将向塔塔钢铁提供5亿英镑补贴，维持该国最大钢厂运营；日本拟延长汽油燃料补贴；韩政府发布人工智能发展新计划；加拿大重要跨山输油管道面临9个月延期；波兰政府延长对乌农产品禁令；塞尔维亚国家政府与龙净环保共同推进300MW光伏项目建设；泰国拟向民众派发近160亿美元刺激经济；柬新政府期待更多外国直接投资。



一、国内要闻

1. 中华人民共和国财政部、澳门特别行政区政府关于中央政府在澳门发行人民币国债的联合公告
2. 财政资金撬动普惠金融
3. 2023年8月财政收支情况
4. 政策组合持续加力 经济数据暖意渐浓
5. 加快推进地方投融资平台治理现代化
6. 打出税费政策“组合拳”，推动经济平稳健康发展——国务院政策例行吹风会介绍今年以来延续、优化、完善减税降费政策情况
7. 化解地方债：救助与否的权衡
8. 今年专项债额度重点向制造业集中地区倾斜；江苏对“退平台”国企情况进行摸底





一、国内要闻

10. 安徽界首市公共建筑整体推进PPP项目获评“智慧工地”
试点项目
11. 甘肃金昌市PPP项目永昌路框架桥工程顺利完成首次箱涵
顶进施工
12. 山西晋城：对PPP项目全面“体检”
13. 丰蓄枯用 优化调配水资源——武威市凉州区调蓄工程PPP
项目水系连通工程建设观察
14. 福建再推200亿元专项贷款支持中小微企业
15. 河南提升地方政府债券项目绩效评价质量



二、国际要闻

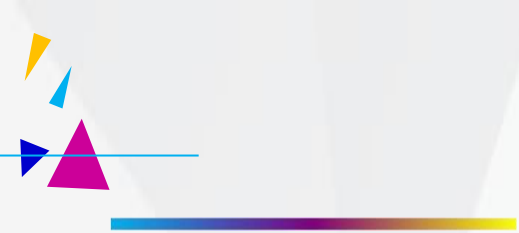
1. 欧洲央行连续第十次加息，欧元区通胀依旧顽固
2. 欧盟拟对华电动汽车启动反补贴调查
3. 美印牵头建印度—中东—欧洲经济走廊，面临“三道坎”
4. 美国和越南达成最高级别合作 在半导体、AI等领域达成协议
5. 学生贷款豁免遭驳回 美国8月意外录得890亿美元预算盈余
6. 英国政府将向塔塔钢铁提供5亿英镑补贴，维持该国最大钢厂运营
7. 日本拟延长汽油燃料补贴
8. 韩政府发布人工智能发展新计划
9. 印尼高官：比亚迪投资计划“日渐明朗”，政府即将出台电动汽车激励措施



二、国际要闻

10. 加拿大重要跨山输油管道面临9个月延期 项目供应量为89万桶/天
11. 加拿大房价要降？特鲁多宣布住房战略新措施！
12. 波兰政府通过决议，延长对乌农产品禁令
13. 塞尔维亚国家政府与龙净环保共同推进300MW光伏项目建设
14. 泰国总理赛塔向国会作施政报告：拟向民众派发近160亿美元刺激经济
15. 柬新政府期待更多外国直接投资





1

国内要闻



1. 中华人民共和国财政部、澳门特别行政区政府关于中央政府在澳门发行人民币国债的联合公告

中华人民共和国财政部和澳门特别行政区政府今日公告，中央政府将于2023年9月20日在澳门发行50亿元人民币国债。在澳门发行人民币国债，是中央政府持续支持澳门发展现代金融，促进澳门经济适度多元的重要举措，对提升澳门债券市场吸引力，推动澳门债券市场建设，进一步拓展投资者范围以及支持澳门离岸人民币市场发展具有重要意义。发行人民币国债将进一步加强内地与澳门的金融合作，为投资者提供安全稳健的投资选择。

网址链接：

http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202309/t20230913_3906810.htm

（2023年09月13日 财政部官网）



2. 财政资金撬动普惠金融

对符合条件的创业担保贷款给予贷款实际利率50%的财政贴息，对农村金融机构给予一定奖补……

9月12日，财政部发布修订后的《普惠金融发展专项资金管理办法》，通过一系列真金白银的措施，进一步发挥财政资金引导撬动作用，提升财政支持普惠金融发展政策质效，推动普惠金融高质量发展。

普惠金融发展专项资金，是指中央财政安排支持普惠金融发展的专项转移支付资金，用于支持各省份开展创业担保贷款贴息、中央财政支持普惠金融发展示范区建设、农村金融机构定向费用补贴等工作。

2023年上半年中国财政政策执行情况报告显示，今年财政对普惠金融发展支持力度进一步加大，安排普惠金融发展专项资金预算107.33亿元，增强金融服务实体经济的能力。实施普惠金融发展示范区奖补激励，中央财政安排奖补资金22.5亿元，支持地方因地制宜打造各具特色的普惠金融发展示范区，促进普惠金融服务扩面、增量、降本、增效。

中央财经大学财税学院教授白彦锋分析，整体上来讲，信贷等间接融资在我国金融市场中占的比重更大，同时，信贷服务具有一定门槛，通常要求借款人具备一定的资产抵押能力，而且还本付息的压力比较大。“通过财政普惠金融专项发展资金，一是缓解了金融机构在对小微企业、重点群体就业创业等放贷过程中的风险顾虑，也为金融机构拓展了下沉市场。这一市场无疑量大面广，具有典型的‘长尾效应’，如果没有财政担保等支持，金融机构自身通常怯于风险不愿问津；二是降低了重点群体获得信贷支持的进入门槛，通过财政政策与货币政策之间的有效协同，实现对金融机构信贷这种市场化行为的财政赋能，提升了其普惠性、可及性。”白彦锋说。

《管理办法》通过提高创业担保贷款额度上限、放宽小微企业贷款申请条件，引入政府性融资担保机构为创业担保贷款提供担保增信等措施，加大财政支持就业创业力度。





为落实就业优先政策，支持重点群体就业创业，引导金融机构加大创业担保贷款投放，专项资金安排支出用于对财政贴息支持的创业担保贷款给予一定奖补。符合条件的创业担保贷款，可纳入专项资金奖补支持范围：个人创业担保贷款额度不超过30万元，贷款期限不超过3年；小微企业创业担保贷款额度不超过400万元，贷款期限不超过2年。对还款积极、带动就业能力强、创业项目好的借款个人或小微企业，创业担保贷款到期后可继续申请贷款及贴息支持，累计次数不超过3次。

今年以来，对符合条件的高校毕业生等十类重点就业群体以及吸纳上述群体就业的小微企业，实施创业担保贷款贴息政策。统计显示，上半年，全国创业担保贷款余额2981亿元，同比增长14.6%。

“落实创业担保贷款贴息政策，有利于稳增长、促就业。从各地执行情况看，财政支持普惠金融的资金起到明显的杠杆撬动作用。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣表示。

对于农村金融机构定向费用奖补政策，《管理办法》明确，为引导和鼓励农村金融机构强化服务，加大农户小额信用贷款投放，专项资金安排支出用于对符合条件的农村金融机构给予一定奖补。对符合以下条件的农村金融机构，可享受奖补支持：当年农户小额信用贷款平均余额同比增长、年均存贷比高于50%（含50%）、当年涉农贷款和小微企业贷款平均余额占全部贷款平均余额的比例不低于70%、财政部门规定的其他条件。

何代欣认为，《管理办法》进一步规范了财政支持普惠金融资金的作用领域、运作模式，有利于提升政策效能和资金使用效益。同时，为了保证资金运行规范和效率，有必要做好预算管理，加强审计监督和财政监督。

网址链接：

http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caijingshidian/jjrb/202309/t20230914_3907025.htm

（2023年09月14日 财政部官网）



3. 2023年8月财政收支情况

一、全国一般公共预算收支情况

(一) 一般公共预算收入情况。

1-8月累计，全国一般公共预算收入151796亿元，同比增长10%。其中，税收收入127885亿元，同比增长12.9%；非税收入23911亿元，同比下降3.6%。分中央和地方看，中央一般公共预算收入69687亿元，同比增长9.5%；地方一般公共预算本级收入82109亿元，同比增长10.3%。财政收入增长，除经济持续恢复、总体回升向好带动外，主要是去年4月份开始实施大规模增值税留抵退税政策、集中退税较多，拉低基数。

主要税收收入项目情况如下：

1. 国内增值税48289亿元，同比增长70.7%，主要是去年同期留抵退税较多，基数较低。
2. 国内消费税10841亿元，同比下降9%。
3. 企业所得税33022亿元，同比下降7.6%。
4. 个人所得税10217亿元，同比下降0.1%。
5. 进口货物增值税、消费税12393亿元，同比下降8.3%。
6. 关税1679亿元，同比下降12.7%。
7. 出口退税12637亿元，同比下降6.4%。
8. 城市维护建设税3589亿元，同比增长3%。
9. 车辆购置税1793亿元，同比增长2.3%。
10. 印花稅2903亿元，同比下降8.9%。其中，证券交易印花稅1468亿元，同比下降29%。
11. 资源稅2115亿元，同比下降14%。
12. 土地和房地产相关稅收中，契稅4043亿元，同比增长3.7%；房產稅2470亿元，同比增长6.9%；城镇土地使用稅1442亿元，同比下降3.7%；土地增值稅3980亿元，同比下降14.9%；耕地占用稅787亿元，同比下降17.3%。
13. 环境保护稅150亿元，同比下降2.2%。
14. 车船稅、船舶吨稅、烟叶稅等其他各項稅收收入合計808亿元，同比增长2.1%。



（二）一般公共预算支出情况。

1-8月累计，全国一般公共预算支出171382亿元，同比增长3.8%。分中央和地方看，中央一般公共预算本级支出22546亿元，同比增长6.5%；地方一般公共预算支出148836亿元，同比增长3.3%。

主要支出科目情况如下：

1. 教育支出25515亿元，同比增长4.5%。
2. 科学技术支出5507亿元，同比下降1.9%。
3. 文化旅游体育与传媒支出2206亿元，与上年同期持平。
4. 社会保障和就业支出27357亿元，同比增长8.1%。
5. 卫生健康支出14966亿元，同比增长5.8%。
6. 节能环保支出3193亿元，同比增长2.3%。
7. 城乡社区支出12163亿元，同比下降2.3%。
8. 农林水支出14182亿元，同比增长2.9%。
9. 交通运输支出7419亿元，同比下降5.3%。
10. 债务付息支出7788亿元，同比增长3.4%。

二、全国政府性基金预算收支情况

（一）政府性基金预算收入情况。

1-8月累计，全国政府性基金预算收入33974亿元，同比下降15%。分中央和地方看，中央政府性基金预算收入2727亿元，同比下降1.2%；地方政府性基金预算本级收入31247亿元，同比下降16%，其中，国有土地使用权出让收入27096亿元，同比下降19.6%。

（二）政府性基金预算支出情况。

1-8月累计，全国政府性基金预算支出57218亿元，同比下降21.7%。分中央和地方看，中央政府性基金预算本级支出1529亿元，同比下降48.3%；地方政府性基金预算支出55689亿元，同比下降20.5%，其中，国有土地使用权出让收入相关支出30995亿元，同比下降20.4%。

网址链接：

http://gks.mof.gov.cn/tongjishuju/202309/t20230915_3907507.htm

（2023年09月15日 财政部官网）



4. 政策组合持续加力 经济数据暖意渐浓

近期披露的多项8月份经济数据频传暖意：制造业采购经理指数（PMI）已连续三个月回升；8月份全国居民消费价格指数（CPI）同比由负转正，全国工业生产者出厂价格指数（PPI）同比降幅收窄；8月份出口同比降幅收窄……此外，央行披露的金融数据显示，8月份新增社融和信贷双双回升，实体融资需求增强。

市场人士认为，8月份宏观经济数据边际改善，既有国内稳增长政策影响，也与去年同期基数较低有关，外需好转也助力出口数据同比降幅收窄。中信证券首席经济学家明明对记者表示，近期宏观经济数据的回暖与稳增长政策有关。信贷和社融受政策影响更为直接，8月份以来政府鼓励信贷投放，加快了专项债发行。经济数据改善也间接受益于一系列促消费政策，居民消费需求稳步释放。

“当前宏观经济指标出现改善迹象，与稳增长政策相关，也受外部需求好转影响。”国联证券首席宏观分析师樊磊对记者表示，需求回暖对经济数据改善起到了支撑作用，其背后与一系列稳增长举措密切相关。而外需回升，对出口改善起到了一定作用。

市场人士认为，宏观指标改善，经济回暖迹象明显，但经济复苏仍存压力，仍需政策进一步发力，后续可进一步加大货币政策实施力度，优化房地产政策等，增强经济稳步回升动能。

明明表示，近期部分上游工业品价格有所回升，工业需求小幅好转，经济出现企稳回升的迹象。从趋势上看，消费增长已经基本稳定，但投资增速和外需的下行风险仍然有待观察，也需要政策予以对冲。近期一系列积极政策开始落地，未来具备持续发力的空间，经济企稳的势头有望在政策支持下逐步夯实。

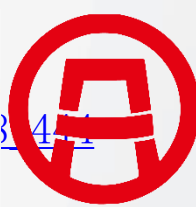
粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒对记者表示，经济恢复是一个波浪式发展、曲折式前进的过程，仍需政策进一步发力显效。目前来看，房地产和出口仍需要持续加力，稳定微观主体的信心与预期仍是下阶段要下大力气的重要方向。例如，房地产政策还有空间；专项债加快发行后，仍有必要使用结存限额空间。

明明也表示，经济的复苏和回升不会一蹴而就，一定程度上取决于全球经济形势变化和国内政策节奏。考虑到房地产和财政政策都已快速落地，未来可通过降准和降息政策进一步降低实体经济融资成本。

网址链接：

<https://h5.newaircloud.com/detailArticle>

[58_zgcjb.html](https://h5.newaircloud.com/detailArticle)（2023年09月14日 证券日报）



5. 加快推进地方投融资平台治理现代化

地方投融资平台既是各级地方政府基础设施建设投资的重要主体，又是盘活存量资产、对接金融市场的主要枢纽。发挥地方投融资平台的独特优势有利于推进新型城镇化建设，推动地方经济高质量发展。

地方政府设立投融资平台，并非中国特有现象。美国、日本等国家同样大量存在着承担地方政府特定投资、融资职能的专门机构或特殊目的公司。针对近年来我国地方投融资平台运营过程中出现的诸多问题，要循序渐进推进其治理现代化，以适应基础设施和公共服务领域市场化、专业化和规范化的客观要求。

推进地方投融资平台治理现代化，一方面要完善法人治理结构，夯实制度基础，实现从“行政化”到“市场化”的转型；另一方面要提高管理效能，打造核心竞争力，实现从“输血”到“造血”的转变。

推进从“行政化”到“市场化”的转型

——推进分类转型。深入贯彻中央关于深化国有企业改革发展的要求和部署，根据国有资本的战略定位和发展目标，结合投融资平台在经济社会发展特别是城镇化发展中的机遇和挑战，明确投融资平台作为政府特殊目的公司和公益性国有企业的发展定位，合理定义投资边界，科学统筹投资项目，坚持有所为有所不为，分类推进投融资平台转型发展。根据不同业务特征组建专业化的项目公司，形成集团化的管理架构。对于部分公益性领域的投融资平台，引入战略投资者，探索投资主体多元化，将其打造成混合所有制企业；对没有项目资质的投融资平台进行清理；对职能重叠的投融资平台进行重组整合，做到职责匹配、人尽其用，提高平台的运营效率；对部分资产规模小、资本金短缺的平台，按照项目类型统一整合，对其进行统一管理、分项运作。

——厘清政企关系。保障投融资平台独立的市场主体地位是推进治理现代化的前提。作为独立经营的法人主体，投融资平台要逐步改变政企不分的局面，按照管办分离、政企分开的原则，依法自主经营，自负盈亏，逐渐减少地方政府对投融资平台的行政干预，使之成为合格的市场主体。将原来以直接行政性管理、机关指令性运营为特征的平台转型为受法律保护的具有市场契约属性的独立法人实体，剥离地方投融资平台承担的政府融资职能，明确地方投融资平台的出资额为限承担有限责任的基本要求，明确政府信用支持方式。





——打造专业实体。根据地方经济发展情况，加快推进投融资平台向城市综合运营商、产业投资运营商等专业实体转变。一是转型为城市综合运营商。城市综合运营商与一般企业最大的区别在于城市综合运营商不仅是追逐企业利润的商人，也是与城市经营者步调一致的有社会责任感的企业，更是城市的组织者和城市文明的有力推动者。投融资平台转型为城市综合运营商，需要围绕城市的总体发展目标和发展规则，充分发挥优势，全面整合资源，完善内部管理，积极拓展业务，创造出稳定的运营收入和现金流，实现国有资产保值增值，从“建设城市”向“经营城市产业”实体转变，服务于城市发展。二是转型为产业投资运营商。产业投资运营商是指作为市场主体的投融资平台，根据市场需求、技术更新、管理现代化等要求，通过为有发展潜质的企业进行股权投资，按照利益共享、风险共担的方式进行资产经营和管理的国有资本运营公司。转型后，既可以助力地方重点产业的发展，又可以实现投融资平台资金的内部存量调剂、统筹平衡，提高整体信用和筹资能力、降低融资成本。

网站链接：

https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257_136145_1607541_22519642_zgcjb.html

（2023年09月12日 中国财经报）



6. 打出税费政策“组合拳”，推动经济平稳健康发展——国务院政策例行吹风会介绍今年以来延续、优化、完善减税降费政策情况

税费优惠政策是积极财政政策加力提效的重要内容，也是直接有效和公平的惠企政策。在日前国新办举行的国务院政策例行吹风会上，财政部副部长王东伟表示，今年以来，财政部门不断加大宏观政策支持力度，按照“积极的财政政策要加力提效，注重精准、更可持续”的要求，延续、优化了一批阶段性税费优惠政策，研究出台了一批针对性强的新措施，并且积极谋划了一批储备政策，着力打出税费政策“组合拳”，推动经济平稳健康发展。

聚焦七个方面 具有四个特点

王东伟介绍，这套税费政策“组合拳”主要聚焦七个方面。

一是聚焦支持做强做优实体经济。主要包括三项政策：在优化、完善的基础上，将涉及小微企业和个体工商户的到期税费优惠政策统一延续到2027年底，进一步稳预期、强信心；降低失业和工伤保险费率，减征残疾人就业保障金，减轻用人单位负担；从财政资金引导、保障融资需求、扶持稳岗就业等方面，进一步强化对中小企业的财政支持。

二是聚焦促增收、扩消费。主要包括三项政策：提高3岁以下婴幼儿照护、子女教育、赡养老人三项个人所得税专项附加扣除标准；延续全年一次性奖金单独计税；换购住房个人所得税实施退税等。

三是聚焦推动高水平科技自立自强。政策的重点为聚焦研发投入、创业投资、研发设备、重点产业链、鼓励创业创新五个方面，延续和优化完善多项税收优惠政策。比如，提高相关行业企业研发费用税前加计扣除比例，并将这项政策作为制度性安排长期实施。延续实施创投企业税收优惠政策，不断夯实企业创新主体地位，增强企业技术创新能力。

四是聚焦支持战略新兴产业发展。主要包括三项政策：延续和优化新能源汽车车辆购置税减免政策，巩固和扩大我国新能源汽车产业发展优势；延续实施民用航空发动机和民用飞机税收优惠政策，支持关键核心技术攻关；出台先进制造业增值税加计抵减优惠政策，推动先进制造业升级发展，提高企业创新能力和核心竞争力。





五是聚焦促进资本市场持续健康发展。一方面，延续实施沪港通、深港通和基金互认、支持货物期货市场对外开放、创新企业存托凭证、上市公司股权激励等多项税收优惠政策。另一方面，对证券交易印花税实施减半征收，活跃资本市场，提振投资者信心。

六是聚焦推动稳外贸、稳外资。主要包括三项政策：延续实施服贸会进口展品税收政策，支持办好服贸会等重大展会；延续实施跨境电商出口退运商品税收政策，支持外贸企业通过新业态、新模式拓展销售渠道；延续外籍个人津补贴免税和粤港澳大湾区个人所得税优惠政策，营造吸引外资和境外人才来华工作的良好政策环境。

七是聚焦支持防范化解风险。主要包括延续实施银行业金融机构、金融资产管理公司不良债权以物抵债增值税差额征税、契税、印花税等税收优惠政策；完善矿业权出让收益征管政策和征收方式，由一次性缴清调整为逐年缴纳，大幅降低企业支付压力，促进矿产行业高质量发展；延续煤炭充填开采资源税减半征收优惠政策。

王东伟表示，上述七方面政策主要有以下四个特点。

一是注重政策连续性。今年以来延续的税费政策项目多、涉及领域广、延续时间长，契合企业期待。把该延续的政策及早确定、对外发布，有利于稳定预期、提振信心，为企业安排好投资经营活动创造稳定的政策环境。

二是注重前瞻性。根据形势变化和经济运行态势，强化逆周期调节和政策储备研究，把握好政策出台时机、力度和节奏，充分发挥好税收调控作用。

三是注重精准性。税费政策“组合拳”聚焦经济运行中的难点重点，从提高供给质量和扩大有效需求双向发力，统筹兼顾、注重实效，突出对科技创新、实体经济和中小微企业发展的大力支持。

四是注重协同性。财税政策与金融、产业等其他宏观政策密切配合、同向发力，形成合力，推动形成稳定可预期的宏观政策环境。

网站链接：

https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257_122510892_zgcjb.html

（2023年09月09日 中国财经报）



7. 化解地方债：救助与否的权衡

从理论上讲，当地方政府出现债务危机时，中央政府往往会陷入“救”与“不救”的两难境地。如果救，对于中央政府而言，最大的益处在于能避免地方政府违约，有助于维持地方乃至全国经济社会的稳定，但可能引发地方政府的道德风险，即地方政府通过过度举债可享受债务短期收益，但债务成本由中央政府负担。而如果不救助，中央政府能够避免相应的财政成本和可能引发的道德风险，但代价是需要应对地方政府债务违约引发的各种冲击。

但现实的选择并非只有“救”与“不救”两个答案。早在2000年央行运用再贷款对问题金融机构救助时，时任高层就表示，中央和地方实行分税制和分级财政预算，地方政府、地方企业的金融风险，要明确主要由地方负责，要由他们想尽一切办法自筹资金，努力加以解决，不能都压到中央银行（最终还是转移到中央财政）身上。如果地方确实做了做大努力，还难以最终解决问题，甚至发生社会不稳定的情况，中央当然有责任助他们一臂之力。但是也应有个度。

换言之，中央政府并不是当“甩手掌柜”，而是适度帮助。今年8月下旬财政部部长刘昆在《国务院关于今年以来预算执行情况的报告》时也表示，要严格落实“省负总责，地方各级党委和政府各负其责”的要求。中央财政积极支持地方做好隐性债务风险化解工作，督促地方统筹各类资金、资产、资源和各类支持性政策措施。

换言之，地方债风险化解要压实地方责任，其原则是“省负总责，地方各级党委和政府各负其责”。据记者梳理，这一表述为官方首次提及，但这一表述并非凭空出现，而是在地方债长期监管的过程中形成的，并进行了一定精简。2016年10月国办印发的《地方政府性债务风险应急处置预案》提出，省级政府对本地区政府性债务风险应急处置负总责，省以下地方各级政府按照属地原则各负其责。

当时只有政府对地方债风险处置负责，而2022年国办印发的《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》提出“坚持省级党委和政府对本地区债务风险负总责，省以下各级党委和政府按属地原则和管理权限各负其责”，增加了党委





在压实地方责任的基础上，中央也会适度支持，目前中央支持地方化债的举措逐步明朗。

据记者了解，今年6月-7月地方已上报建制县隐性债务风险化解试点方案，目前监管部门已初步批复方案及额度，特殊再融资债券或在下半年重启发行，可用于置换隐性债务，以优化期限结构、降低利息负担，逐步缓释债务风险。特殊再融资债券额度将超过万亿，并向12个高风险省份倾斜。

特殊再融资债券置换隐性债务的过程中，隐性债务余额减少，政府债务余额增加。“该举措债务化解成效明显，能有效缓解地方政府短期偿债压力。但该举措会推升法定债务的风险水平，中央相应要求试点地方减少项目上马、压降支出用于偿债等。此外，试点地区获得的专项债额度将减少或者没有。”西部省份某区县财政债务办负责人表示。

再如央行近期多次表示“统筹协调金融支持地方债务风险化解工作”。市场预计，央行或将设立应急流动性金融工具（SPV），由主要银行参与地方债化解，但地方获得流动性支持的前提条件是需提供足额的资产抵质押。

粤开证券首席经济学家罗志恒近期在一次研讨会上表示，总体上中央确实要坚持不救助的原则，这是严肃规矩并压实地方责任的前提，但是当地方债务的风险达到一定程度，甚至可能产生系统性风险时，恐怕还是需要去救。

“如果直接去救的话，又可能会出现道德风险，所以如何平衡好系统性风险和道德风险是关键。比如要求救助不是无条件的，救助与问责必须同步进行。”罗志恒称。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20230915/herald/9e7ffdba273b10088c192c7e0041e6d3.html>

（2023年09月15日 21世纪经济报道）



8. 今年专项债额度重点向制造业集中地区倾斜；江苏对“退平台”国企情况进行摸底

截至9月10日，今年地方债发行6.45万亿，其中新增专项债发行3.19万亿，完成全年额度的83.9%。本周地方债计划发行2468亿。

一. 中央政策

1. 今年专项债额度重点向制造业集中地区倾斜

中国人大网9月初公布的《国务院关于今年以来预算执行情况的报告》称，加快地方政府专项债券发行使用，1—7月已下达3.7万亿元新增专项债券额度，并指导地方严格项目审核把关，做好项目储备等基础工作。优化专项债券额度分配，重点向经济大省特别是制造业集中地区倾斜，优先支持成熟度高的项目和在建项目。1—7月各地共发行用于项目建设的新增专项债券2.34万亿元，占已下达额度的63.2%，累计支持项目近2万个。已发行专项债券中，用作项目资本金的约2200亿元，引导带动社会投资。

2. 证监会：地方债务风险会得到妥善处置和有效治理

证监会9月8日发布新闻稿称，近日，中国证监会召开专家学者和境内外投资者座谈会。会议认为，要坚定对防范化解地方债务风险的信心。中央政治局会议强调要制定实施一揽子化债方案。国务院强调要有力有序有效推进重点领域实质性化险，地方债务风险会得到妥善处置和有效治理。

3. 企业债纳入公司债券监管框架

9月8日晚间，证监会发文称，就修订《公司债券发行与交易管理办法》和《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第24号——公开发行公司债券申请文件》（以下统一简称为“修订后的《管理办法》”）公开征求意见。证监会指出，本次修订《管理办法》主要遵循四个原则：夯实制度基础，在规章和规范性文件层面进一步完善公司债券（含企业债券）制度规则体系，明确将企业债券总体纳入公司债券监管框架，强化监管协同，提升监管效能；三是促进功能发挥。在借鉴企业债券管理经验的基础上，保持企业债券“资金跟着项目走”等制度安排，更好发挥支持国家重大战略、重大项目建设等功能等。



二. 地方动态

1. 江苏对“退平台”国企情况进行摸底

据21世纪经济报道，近期江苏对“退平台”国企情况进行摸底。记者获得的样表显示，其主要内容包括纳入原因、是否发布转型公告、现公司状态、退出后是否有为平台类企业担保行为、退出后举债投资的主要项目、退出后开展的主要业务及营业收入、净利润、隐性债务余额、经营性债务余额等信息。（详见：1月内江苏45家国企宣告退平台：为什么，有何影响？）

2. 湖南省出台地方债化债方案

据《湖南日报》，8月28日湖南省召开常务会议，会议审议通过《湖南省防范化解地方债务风险工作方案（送审稿）》。

3. 财政部天津监管局：密切关注并积极遏制各类风险向财政风险转移

财政部天津监管局近日发表《聚焦“四个坚持”构建地方政府债务监管新格局》一文指出，在做好日常监管工作的基础上，按照闭环管理要求，将地方政府债务与财政经济运行两项监管工作深度结合，密切关注并积极遏制各类风险向财政风险转移。一是地方政府债券支出进度分析与“三保”保障情况相结合。二是债务实际偿付情况与对应的收入情况相结合。三是债券发行与地方财力相结合。结合债券发行等情况，分析研判地方财力规模，及时关注保障基层落实退税减税降费政策和惠民生所需财力，防范债务风险。

4. 云南红河：由州委牵头成立债务委员会，出台州级防风化债具体工作方案

云南省红河州政府国资委9月4日发表的《推动国有企业转型升级，赋能红河高质量发展》一文披露，近年来，红河州扎实推进国有企业改革、经营发展、防风化债等重点工作。文章称，由州委牵头成立州委债务委员会，学习浙江、山东等先进地区化债经验，出台州级防风化债具体工作方案，明确州属国企改革发展和防风化债的任务清单及机制保障，强调对州属标志性风险企业的债务化解，避免风险影响外溢。按照“调结构、降成本”的政策大方向，由政府同债权银行谈判争取债务延期、置换和重组。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20230912/herald/d780459ba5c23d58f2.html>

(2023年09月12日 21世纪经济报道)



9. 安徽界首市公共建筑整体推进PPP项目获评“智慧工地”试点项目

近日，安徽省住房城乡建设厅发布《关于公布2023年“四个工地”（第一批）试点项目的通知》，中国能建安徽电建二公司承建的界首市公共建筑整体推进PPP项目多功能展示馆一期项目入选“智慧工地”试点项目。这是该项目继荣获安徽省“安全生产标准化示范工地”和“红色工地”“绿色工地”试点项目后，获得的又一殊荣。

该公司界首PPP联合总承包项目部自项目建设以来牢固树立创新发展理念，运用信息化手段，在施工过程中实现可视化智能管理，不断提高工程管理信息化水平。项目部从安全、质量、进度、党建、环境保护等九个模块融合创建，通过门禁和劳务实名制系统、车辆进出自动识别系统、车辆自动清洗系统、自动降尘喷淋系统，结合现场监控、无人机，实现了全厂安全质量监管监控全覆盖；通过VR沉浸式教育培训、WIFI 答题上网创新安全教育培训方式，加强安全培训教育。利用大数据和云平台等信息化工具和智能化设备，及时掌握“人、机、料、法、环”关键要素以及质量、安全、进度等信息。“智慧工地”的应用，进一步提高了项目数字化、信息化、智慧化管理水平，使项目现场的各个环节均被纳入全景监控，随时随地能够在手机、电脑、指挥中心三个终端进行全方位跟踪，基本实现了对现场信息化、智慧化、科学化管理，确保项目安全平稳高效推进。

界首市多功能展示馆一期项目总投资7.96亿元，总建筑面积61716平方米，主要新建图书馆、科技馆、文化馆、博物馆、档案馆、城市客厅。项目建成后，对促进界首市文化事业和文化产业发展，更好地满足人民群众对优质文化资源的需求具有重要意义，将进一步丰富市民的文化生活，提升界首的城市形象和品位。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/X-zCwNRWHy42UDd04aKppw>

（2023年09月12日 国家PPP公众号）



10. 甘肃金昌市PPP项目永昌路框架桥工程顺利完成首次箱涵顶进施工

日前，甘肃建投六建市政公司金昌PPP项目永昌路（南段）框架桥工程顺利完成东侧中孔1-12.25m箱涵顶进施工。作为金昌PPP项目永昌路（南段）关键性工程，东侧中孔箱涵的成功顶进为道路按期完工奠定了坚实基础。这是该市政公司成立以来首次以顶进施工方法建设框架桥工程，也是甘肃六建首次承建铁路箱涵顶进项目。

据介绍，永昌路（南段）全长2.33公里，道路红线宽40米，为双向六车道，沿道路两侧设置20米宽景观带。框架桥顶进为本路段关键性工程，是为永昌路下穿金川集团专用铁路白家嘴站至选矿站而设置，桥体结构为四孔框架桥，两孔为5米宽人行道、12.25米宽车行道，施工方法采用线外预制后顶进。

“箱涵顶进施工上部铁路为金川集团运输原料的专用线，运输频率高且随机性大，原料运输无法中断，因此需在列车通行的情况下施工，对施工组织提出了更高要求。为确保工程顺利推进，项目部全程挂图作战，细化施工任务，严格技术交底，抓实现场盯控。作为一项重点民生工程，该道路建成后，货运车辆可以从G570道路经永昌南路直接进入市区，成为西环路的一条货运专线。届时将形成一条较为完善的城区边缘道路骨架体系，有效缓解道路通行压力，大大改善区域交通运输环境，促进区域间往来、方便群众出行。”金昌PPP项目负责人表示。

下一步，甘肃建投六建市政公司将继续主动贴合地方需求，抢抓机遇、提升谋划项目能力，紧盯交通运输、道路、桥梁等基础设施建设工作，同时下好科研“攻关棋”，绘好项目施工路线图，保障民生工程稳步推进，缓解道路通行压力，用心躬耕市政版块“责任田”。

网址链接：

https://mp.weixin.qq.com/s/t7XCxjO_ixIcoY8OmEgYDQ

（2023年09月13日 国家PPP公众号）



11. 山西晋城：对PPP项目全面“体检”

为切实推动PPP项目规范运行，防范政府债务风险，日前山西省晋城市财政局对全市所有PPP项目进行了为期一个多月的全面“体检”。

据介绍，晋城市共有31个PPP项目，总投资300亿元，市县两级政府用11亿元财政资金，撬动289亿元的社会资本。此次核查，主要从政策执行情况、运行管理机制情况、项目建设管理情况三方面进行。核查中发现27个项目存在不同形式的问题和隐患，如执行基本建设程序不严格、项目资本金到位不及时、社会资本方融资未到位、未按约定时间进行竣工验收和未按规定开展绩效考核等。

针对核查中发现的问题，晋城市财政局向项目实施单位下发了项目核查整改建议书，建立了问题台账，并进一步指导督促相关单位进行整改。

网址链接：

https://mp.weixin.qq.com/s/kT8Tnwzka_Fmhww34OH5LQ

（2023年09月14日 国家PPP公众号）



12. 丰蓄枯用 优化调配水资源——武威市凉州区调蓄工程PPP项目水系连通工程建设观察

今年甘肃省武威市凉州区筑牢粮食安全“压舱石”，夏收期间，33万亩小麦颗粒归仓。“丰”景如画的背后，是甘肃省水利系统牢牢牵住水资源高效利用的“牛鼻子”，建设水资源丰蓄枯用的“水盆子”，运用水系连通工程供水助力粮食增产增收的成果。

今年以来，甘肃水投凉州公司以“加速跑”的姿态全力推进凉州区调蓄工程PPP项目建设，相继实现了凉州区调蓄工程PPP项目西营河与金塔河水系连通输水工程、金塔河与杂木河水系连通输水工程和杂木河与黄羊河水系连通输水工程的调剂供水，提高了凉州区水资源空间调蓄能力，实现水资源优化配置。

担当作为 跑出发展“加速度”

盛夏时节的天马湖水光潋滟，湖旁的湿地公园绿意融融，石羊河蜿蜒流转、交错纵横，凉州区调蓄工程PPP项目调蓄水池波光粼粼。

2022年，为了缓解凉州区水资源短缺的瓶颈，破解凉州区资源性缺水和结构性缺水难题，甘肃水务投资有限责任公司积极响应，勇担社会责任，彰显国企担当，中标承建凉州区调蓄工程PPP项目，并与凉州区政府按股权比例共同出资成立甘肃水投调蓄水务有限责任公司，由企业具体负责项目的投资、建设、运营维护管理等工作。

今年3月27日，凉州区西营河与金塔河水系连通输水工程顺利实现连通调剂供水。

6月18日，西营专用输水渠调蓄水池一级池已初步蓄水。

7月4日，凉州区金塔河与杂木河水系连通输水工程顺利实现连通调剂供水。

7月20日，凉州区杂木河与黄羊河水系连通输水工程顺利实现连通调剂供水。





自项目建设以来，甘肃水投按照“早动员、早部署、早准备、早落实”的原则，全力跑出水利工程高质量发展“加速度”。项目建设期间，甘肃水投强化工程调度，精细控制进度，严把工程质量，健全完善各项管理制度和建设计划，推行分级管控，挂牌督战，将责任再细化、再分解，严格推行责任包干机制，紧盯时间节点，倒排施工工期，对涉及耕地、灌溉渠道的施工路线，制定详细的时间表、路线图，强化沟通协调、要素保障和联系服务，一周一调度、一月一研判。

截至目前，凉州区调蓄工程PPP项目11处调蓄水池土石方开挖填筑全部完成，建成了69.9公里的供水及水系连通管道，实现了西营河、金塔河、杂木河、黄羊河的跨灌区调水目标。项目累计完成投资11.1亿元，完成总投资的83%。

如今，凉州区建成了水资源丰蓄枯用的“水盆子”，水资源统筹调配的“水网络”日渐完善，形成了“一横四纵、四河连通、多源互济、统筹调配”的全域水网格局。

水系连通 守住生态“安全线”

凉州区金塔镇何家湾村地处凉州区沿山冷凉灌区。这里常年干旱缺水，每到播种时节用水紧张。凉州区调蓄工程西营河至金塔河水系连通输水工程连通供水，有效解决了当地灌溉难题。

“何家湾村一直用南营水库的水，用水高峰期取水困难，这一连通工程把西营的水引到何家湾村来，满足了我們春耕和冬灌时的用水需求。”何家湾村党支部书记王军先高兴地说。

连通工程建成投运，可以集蓄雨洪资源，系统调配年内、年际和区域水资源，以此增强凉州区地表水调蓄能力，有效缓解全区水资源短缺和来水时空分布不均等问题，还缓解了金塔、杂木、黄羊灌区45万亩农田灌溉缺水问题，盘活了凉州区有限的水资源，提高了农业生产和产业发展的供水保障水平。

在缓解灌溉难的同时，连通工程的建设，还补给了生态用水，最大限度改善了区域生态，河道自然形态和河流水系的自然功能得到恢复。如今，漫步在凉州城区杨家坝河堤、海藏湿地公园，随处可见河岸边的人文景观，河水碧波轻漾，绿树苍翠、景色秀美，游人徜徉其间，休闲惬意。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/ZLdARinvDMJR06kArZD>

(2023年09月15日 国家PPP公众号)



13. 福建再推200亿元专项贷款支持中小微企业

本报讯 在用好首期100亿元专项资金贷款取得成效的基础上，日前，福建省财政厅会同省金融监管局、人民银行福建省分行、福建银保监局，推出两期共200亿元专项资金贷款，省财政每年给予1%贴息，贴息期限最长为2年，主要支持中小微企业创新转型、开拓市场和提质增效。

专项贷款支持对象为2022年6月底前在福建依法登记注册成立的，符合《中小企业划型标准规定》要求的企业、个体工商户以及经认定核准的新型农业经营主体。符合条件的企业和个体工商户可向合作银行提交申请，其中中小微企业单户贷款不超过1000万元，个体工商户单户贷款不超过300万元，贷款利率不超过“一年期贷款市场报价利率（LPR）+65个基点”。此前已享受过第七、八期纾困增产增效贷款和今年首期提质增产争效贷款的不再重复享受。

与首期相比，新的两期专项资金贷款政策在两方面实现提升。一是贴息期限延长，由原来的不超过1年延长至不超过2年。二是财政政策支持力度加大，由原来的每期贴息1亿元提升至2亿元，福建财政安排2期共4亿元贴息资金给予支持。政策支持的覆盖面也更广，涉及制造业、科技、文化旅游、乡村振兴、海洋、绿色等行业（领域），鼓励银行业金融机构发放首贷、信用贷。

在配套措施方面，鼓励银行采取“总对总”批量担保模式，鼓励融资担保机构取消抵质押反担保，并实施财政正向激励，将贷款发放情况纳入对市县金融试点以及金融机构服务实体经济成效的考核内容。同时，将符合条件的专项贷款纳入人民银行货币政策激励资金支持范围。

网址链接：

https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257_136264_1608572_22538244_zgcjb.html

（2023年09月14日 中国财经报）



14. 河南提升地方政府债券项目绩效评价质量

近年来，河南省财政厅着力开展地方政府债券项目绩效评价，从评价过程的规范性、方法的合理性、结果的公正性，以及评价全过程工作质量等方面，关注专项债券“借、用、还”全周期绩效评价，提升债券项目评价质量。

一是精心设计评价指标体系。为加强专项债券评价指标体系设计，在项目评价初期赴现场开展预调研，充分掌握项目整体情况，在《政府专项债券项目绩效评价指标体系框架》基础上，根据每个项目的子项内容、实施周期、管理特点等，深入挖掘、充实丰富、细化完善三级指标，与被评价单位充分交换意见，注重形成更加完整、深入、科学的评价指标体系。省级财政重点评价的债券项目，在4个一级指标框架基础上，细化出12个二级指标、30余个三级指标，为后期做深做实评价工作打下坚实基础。

二是开展偿债风险压力测试。测试工作包括复核专项债券还本付息计划、计算存续期本息资金覆盖倍数、进行偿债风险压力测试等。根据项目实施期的实际情况，对项目的《专项债券还本付息计划表》进行复核，分析存续期本息资金覆盖倍数，进行本息资金覆盖倍数压力测试，提高绩效评价的专业化、数量化水平。通过分析项目实际收入减少、支出增加的上下阈值，及收支变化对专项债本息资金覆盖倍数的边际影响，研究风险因素变化时项目的偿债承受能力，提出后期强化穿透监管、加强偿债风险预警意见，强化债券投后风险管控。

三是严格把控评价工作质量。对第三方机构参与债券项目评价的人员资质、权责范围、职业道德、工作质量等方面提出明确要求。由财政部门工作人员和第三方机构联合组成评价工作组，全程参与评价工作，更好地推动评价工作顺利开展。将第三方机构的工作质量分解为人员配备、组织实施、工作纪律、产出业绩等方面进行考评，将考评结果与最终付费挂钩，大大提高了债券项目绩效评价工作质量。

网址链接：

https://h5.newaircloud.com/detailArticle/22507676_44462_zgcjb.html

（2023年09月13日 中国财经报）



15. 湖北今年已成功发行 新增政府债券1278亿元

近日，湖北省政府通过商业银行柜台发行5亿元地方政府债券，主要用于武汉、宜昌、襄阳基础设施补短板项目。截至目前，湖北今年已成功发行新增地方政府债券1278亿元，发行规模居全国前列。

湖北省财政厅相关负责人介绍，本次发行的政府债券是新增一般债券，期限为5年，主要面向个人和中小机构投资者，债券发行具有收益率高、流动性强和安全度高等特点。“通过商业银行柜台认购湖北省政府债券，可以让广大群众在参与地方建设的同时，共享经济发展成果，实现资产稳健增值。”该负责人表示。

今年以来，湖北省财政厅联合有关部门紧紧围绕省委、省政府的决策部署，结合项目建设和需求申报情况，全力保障重点区域和重点项目推进。目前，湖北省已发行政府债券13批次，发行频次较高，有效降低了资金成本，最大限度避免了资金闲置。同时，省财政厅根据各地偿债能力和不同年度债券资金还本金额，指导合理设置债券期限，帮助地方政府平滑还债压力。截至目前，全省新增政府债券平均利率3.06%，较去年同期低4个基点，较贷款市场报价利率（LPR）低1.14个百分点。

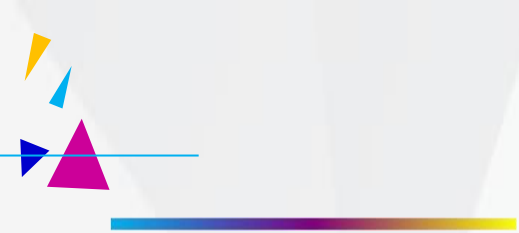
据了解，湖北新增专项债券共支持1100个项目建设，主要涉及市政、产业园区、交通、科教文卫、保障性安居工程、农林水利和生态环保等领域，拉动投资超过8000亿元，充分发挥了财政政策逆周期调节作用，有力助推了湖北经济的高质量发展。

网址链接：

https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257_136082_1607054_22510897_zgcjb.html

（2023年09月09日 中国财经报）





2

国际要闻



1. 欧洲央行连续第十次加息，欧元区通胀依旧顽固

9月14日，欧洲央行宣布分别将存款机制利率、主要再融资利率和边际借贷利率三大关键利率再次上调25个基点至4%、4.5%和4.75%。

此次加息是欧洲央行自去年开启加息周期之后第十次提高利率，累计加息幅度已达450个基点。当前利率水平已是1999年欧元货币联盟建立以来的最高水平。

在当天的利率决议中，欧洲央行表示虽然通货膨胀持续下降，但预计仍将在过长的时间内维持在过高的水平。欧洲央行管委会再次重申该行决心捍卫2%的通胀中期目标。

欧洲央行此次再度加息其实之前早已有迹可循。

8月25日，欧洲央行行长拉加德在参加美国杰克逊霍尔年会时就发表了题为《转变时代的利率政策》的演讲。在讲话伊始，她就表示“收紧的货币政策尽管取得了进展，但对抗通胀的斗争尚未取得胜利”。

在总结陈词环节，拉加德再度重申“只要有必要，欧洲央行可以将利率设定在足够限制性的水平，以实现通胀回到2%的中期目标”。

拉加德的强硬态度与美联储主席鲍威尔在杰克逊霍尔年会开幕致辞时“如果适宜，美联储准备继续加息”的表态几乎如出一辙。不过相比于美国已经大幅下降的通胀数字和较为稳健的经济增长势头，欧元区明显更为脆弱的经济和顽固的通胀无疑使得欧洲央行在制定下一步货币政策时受到更多因素的掣肘。

根据欧盟统计局的最新数据，欧元区8月通胀率和核心通胀率均为5.3%，显著高于美国7月3.2%的通胀率和4.7%的核心通胀率。欧洲央行7月公布的货币政策展望报告中预测欧元区今年的全年通胀率仍将高达5.4%，2024年和2025年的通胀率将逐步下降至3.0%和2.2%。

在今日与货币政策决议一同公布的最新展望报告中，欧洲央行将今年全年通胀率预测再次上调至5.6%，2024年和2025年的通胀率预估为3.2%和2.1%，2023年至2025年的核心通胀率则预估分别为5.1%、2.9%、2.2%，这也意味着欧元区的通胀将比该行此前的预期更加顽固。





而在另一方面，9月7日欧盟统计局的报告显示，欧元区和欧盟二季度GDP环比仅增长0.1%和0.2%、同比增长0.5%和0.4%，已明显落后于美国二季度GDP环比0.5%和同比2.5%的增速。

欧盟委员会在9月11日公布的夏季经济预测中将欧盟今年的经济增幅从1.1%下调至0.8%，2024年的经济增幅则从1.7%下调至1.4%。高盛欧洲经济专家Jari Stehn预计今年和明年欧元区经济增速将仅为0.6%和1.2%，直至2025年欧元区才有望恢复正常幅度的增长。此次利率决议之中，欧洲央行也表示，随着货币紧缩政策对国内需求影响的日益扩大以及国际贸易环境的疲弱，欧元区2023年至2025年的经济增速将分别放缓至0.7%、1.0%和1.5%。

尤为值得关注的是，欧元区极其有限的经济增长主要由希腊、西班牙、法国等复苏的南欧国家带动，而包括德国和荷兰在内的传统欧元区经济强国表现不佳。再次被戴上“欧洲病夫”帽子的德国此前已经在2022年四季度和2023年一季度两次陷入萎缩，进入技术性衰退。欧盟委员会预计德国经济将在2023年萎缩0.4%。

疲弱的经济也能够解释欧洲央行在此次加息之后对外明确释放了将暂停进一步加息的信号。

拉加德在新闻发布会上表示，货币政策已经强烈地传导至欧洲金融市场。7月份欧元区商业贷款和抵押贷款的平均贷款利率继续上升至4.9%和3.8%。7月份欧元区企业贷款年增长率为2.2%，低于6月份的3.0%；欧元区家庭贷款增幅也有所放缓，从6月份的1.7%下跌至7月份的1.3%。若使用过去三个月的数据按年化计算，欧元区家庭贷款已下降了0.8%，是自欧元诞生以来最强劲的收缩。

拉加德最后总结道：“根据评估，我们认为欧洲央行当前的关键利率已经达到了能够在足够长的时间内维持的水平，将为通胀及时恢复到我们的目标做出重大贡献。我们未来的决定将确保欧洲央行的关键利率在必要的时间内设定在足够严格的水平。”

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10101753.html>

（2023年9月14日 界面新闻）



2. 欧盟拟对华电动汽车启动反补贴调查

据彭博社报道，13日，欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩宣布，对中国电动汽车补贴展开调查。

“全球电动车市场充斥着平价的中国汽车，它们的价格之所以低，是因为获得了巨额的国家补贴，而这正在扭曲我们的市场。”冯德莱恩在向欧洲议会发布年度国情咨文演讲时表示，“我们必须对我们面临的风险保持清醒的头脑。”

欧盟委员会透露，反补贴调查必须在启动后的13个月内实施措施。临时措施必须在不迟于9个月内实施，如果法律允许，将在随后4个月内实施最终措施。


“政客新闻网”欧洲版指出，这类调查可能为欧洲对中国汽车征收额外关税铺平道路，欧洲认为中国汽车以不公平的低价销售，打压了欧洲竞争对手。更广泛地说，这标志着欧洲在去全球化时代，从全球最大的自由贸易集团转向建立贸易壁垒的又一步。有关欧盟将对中国电动汽车进口施加压力的传闻由来已久。分析认为，随着中国电动车迅速发展，欧洲对其电动汽车行业的竞争能力感到担忧。

根据欧洲汽车制造商协会ACEA的统计数据，2022年全年欧盟以及欧洲经济区的纯电车型和插电混动销量分别为153.38万辆和99万辆，若以2022年中国对欧新能源汽车约30万辆的出口数量计算，中国制造的新能源汽车在欧洲的市场占有率已达12%。

来自中国汽车工业协会的数据显示，今年前7个月，中国新能源汽车出口总量达到63.6万辆，同比增长150%。而今年上半年，中国对欧洲汽车出口量占中国整车出口总量的比重从2018年的5.7%升至39.1%。

特别是9月5日，世界最大规模的车展之一慕尼黑车展拉开帷幕，中国参展商占据了半壁河山。《纽约时报》发表“中国的汽车正席卷全球”文章称，中国汽车行业的出口在短短三年内翻了两番，今年更是超越了日本，成为全球第一。今年到7月份为止，中国的汽车出口激增了86%。





此外，更直接的影响因素是，此前数月，法国政府及其工业界代表一直在施压，要求对中国电动汽车制造商展开调查。他们认为其电动汽车产品面临来自中国竞品的直接竞争，因此主张对他们所认为的“不公平竞争”采取更严格的限制。

不过，欧盟内部也仍存在分歧，欧洲最大汽车制造国德国以及欧盟行业官员对此持反对态度，他们质疑此举会作茧自缚，伤及欧洲汽车产业在中国的发展，并害怕招致中国的对等反击。

所以，冯德莱恩在13日也强调，对中国电动汽车补贴展开调查，只是欧盟为了保护自己免受不公平做法的侵害，为了降低风险，而不是要与中国电动汽车供应链脱钩。冯德莱恩称，与中国保持开放的沟通和对话也是很关键的。

可以想见，或将于9月25日举行的中欧经贸高层对话中，此次反补贴调查很可能成为首要议题。此外，今年早些时候，中欧双方还将举行双边峰会。双方会否对此有进一步协调沟通仍是未知。

中国车企受到的影响却似乎就在眼前。13日，港股市场尾盘，多只汽车股出现短线下挫走势。其中，比亚迪股价收跌2.75%，理想汽车股价跌0.13%，蔚来跌0.86%，小鹏汽车股价跌2.47%。

网址链接：

https://news.ycwb.com/2023-09/14/content_52201054.htm

（2023年9月14日 羊城晚报）



3. 美印牵头建印度—中东—欧洲经济走廊，面临“三道坎”

美国总统拜登、印度总理莫迪和一些二十国集团（G20）领导人9日在印度新德里举办的峰会上宣布了一个项目，计划建设一条大型铁路和航运走廊，将印度与中东和欧洲连接起来，并促进多个经济体之间的贸易。

美国《福布斯》杂志称，该项目被称为印度—中东—欧洲经济走廊（IMEC），将由连接印度与阿拉伯湾的东部走廊，以及连接阿拉伯湾与欧洲的北部走廊组成。这个计划还包括一条补充现有海上和公路运输线的铁路干线。

美国官员表示，这个项目将通过铁路和港口，让中东国家与印度相连，以更少的航运时间、更低的价格和更节能的方式，实现海湾国家到欧洲之间贸易和能源的流通。

卡塔尔半岛电视台9日援引分析人士的话称，这一项目将使印度和欧洲之间的贸易时间缩短40%。“欧洲—中东—印度贸易计划具有历史意义。”法新社9日称，这个雄心勃勃的计划旨在打造一条连接欧洲、中东和印度的“现代香料之路”，从而促进贸易关系，同时可能产生地缘政治影响。签署国希望他们能借此提振中东经济，并帮助以色列和海湾阿拉伯国家实现关系正常化。

西北大学中东研究所副教授王晋10日在接受《环球时报》记者采访时表示，从美国的角度来看，这个基建项目是有很大大收益的，但这个项目是具有政治排他性的。参与该项目的国家都是与美国关系较好的国家，包括欧洲的一些国家和美国在中东的“盟友”，意识形态和地缘政治因素意味较浓。

多家外媒分析称，拜登试图通过在G20会议上将华盛顿定位为发展中国家的一个合作伙伴和投资者，来“对抗中国在全球基础设施上的‘一带一路’倡议”。独立分析师拉达·库马尔对半岛电视台分析称，这一项目将会作为中国“一带一路”倡议的替代方案，但不一定会“破坏”中国的全球基础设施建设项目。

IMEC项目落地被认为面临着“三道坎”。复旦大学中东研究中心青年副研究员王晓宇10日对《环球时报》记者分析称：第一，项目落地难以取得共识。项目计划修建的铁路横穿亚欧多个国家，但仅有个别与会国家宣布参与建设，难以代表其他国家整体意见，尤其是个别国家之间还存在着比较尖锐的地缘矛盾。





第二，建设资金来源尚未明确。铁路和航运等基础设施建设，前期投入大，收益周期长。近年来美国国家债务不断攀升，一再调整债务上限。如此巨大的项目需要持续巨额投资，目前项目发起国仅提出建设设想，却未明确建设经费来源，难以推动项目实际落地。

第三，中国影响力不容忽视。去年年底首届中阿峰会召开，双方一致同意全力构建面向新时代的中阿命运共同体，未来将围绕“八大共同行动”，在人工智能、绿色低碳等领域开展务实合作，高质量共建“一带一路”。近年来，美国在中东战略收缩步伐加快，此次G20峰会上美国、印度等提出建设“印欧经济走廊”概念是美国印太战略的产物，能否得到大多数中东国家积极响应存在一定疑问。

网址链接：

<https://world.huanqiu.com/article/4EURTmrDTEW>

（2023年9月11日 环球时报）



4. 美国和越南达成最高级别合作 在半导体、AI等领域达成协议

美国总统拜登与越南阮富仲共同宣布将两国关系提升至最高级别的全面战略伙伴关系。拜登还展示了与越南商界领袖达成一系列半导体、航空航天和基础设施协议，这是美国联邦政府深化与印度-太平洋国家经济一体化努力的一部分。

拜登在河内与越南官员和高管以及包括波音公司、英特尔公司和Marvell科技公司在内的美国顶级公司举行会议，表明两国关系进入了“新阶段”。拜登表示，“我今天要传达的信息很简单：让我们保持下去。”

该声明旨在巩固越南一天前决定将其与美国的关系升级为“全面战略伙伴关系”，与中国和印度的关系相同。美国政府方面的希望是，通过加强与东南亚国家的关系，美国可以增加其在该地区的影响力。

越南航空公司和波音公司签署了一份谅解备忘录，将购买50架737-MAX飞机，这是一份初步协议，价值约78.8亿美元，允许越南航空公司最终取代老旧的空客A321飞机。然而，任何交付都可能需要数年时间，因为波音公司在2020年之前已经售罄了大部分生产机位。

美国半导体产品封装和测试服务提供商安靠科技（Amkor Technology）宣布其位于越南北宁省的先进封测工厂，工厂于10月起投运，该项目的总投资额为16亿美元。而Synopsys Inc. 和Marvell Technology都在努力在越南建立半导体设计中心。

由于担心美国过于依赖中国台湾省的半导体产业，拜登政府已将改善半导体供应链列为优先事项。

微软和英伟达等科技公司宣布了新项目，让越南企业更容易接触到新兴的人工智能程序，而Meta平台则公布了一项帮助越南中小企业使用数字工具的新举措。随着苹果为了实现供应链多元化，该公司也扩大了在越南的生产。





其他公告关注的是传统基础设施。美国政府越来越多地寻求推动美国为发展中国家的项目提供融资，包括本周早些时候在新德里举行的20国集团(G20)峰会上宣布的一条新的铁路、天然气和光纤走廊，该走廊将通过中东将印度与欧洲连接起来。

在越南，SSA Marine Inc. 宣布将与越南的Gemadep Corp. 合作，在越南南部建设一个价值67亿美元的港口和物流中心。总部位于马萨诸塞州的Australis水产养殖有限责任公司签署了一份谅解备忘录，将斥资1亿美元扩大其在Van Phong Bay的业务。

其中一项声明的重点是越南货币的未来。

克兰NXT公司宣布计划与越南高科技聚合物有限公司合作，为越南国家银行开发下一代纸币。

在美国承诺审查越南关于审查其市场经济地位的正式请求后，未来与越南达成商业协议的可能性甚至更大。美国当局的有利审查可能会降低部分越南进口商品的关税。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/993155.html>

(2023年9月11日 智通财经)



5. 学生贷款豁免遭驳回 美国8月意外录得890亿美元预算盈余

美国财政部8月份罕见录得盈余，因最高法院驳回拜登政府豁免学生贷款的决定，令该机构获得相关进项。

联邦政府8月盈余高达892亿美元，因7月最高法院的裁决使其收入增加了3,190亿美元。去年，拜登政府的学生贷款计划增加了预算赤字，而8月的举措有效扭转了这一状况。

美国财政部周三公布的数据显示，在本财年的前11个月预算赤字为1.52万亿美元，比上年同期的9,460亿美元赤字增长超过60%。

偿债成本上升是今年赤字扩大的原因之一。在截至8月的11个月里，美国财政部的利息支出为8080亿美元，同比扩大约19%。

美联储为遏制通胀而进行的当代最激进加息行动推高了利率成本。财政部数据显示，截至8月底，未偿债务总额的加权平均利率为2.92%，创下2011年以来的最高纪录，也高于上年的1.97%。

在截至8月的11个月里，联邦总支出达到5.5万亿美元，增长了3%。社会保障、国防和医疗保健成本是支出上升的主要因素。

同期收入总计3.97万亿美元，同比减少10%。部分原因是美联储不再向财政部转移大部分收益。

预算赤字扩大可能会为共和党议员所用，加大削减联邦支出的压力。虽然控制众议院的共和党与拜登政府在今夏达成了暂停债务上限的协议，但双方围绕10月1日开始的2024财年拨款问题正准备展开新斗争。

网址链接：

<https://usstock.jrj.com.cn/2023/09/14034637854810.shtml>

（2023年9月14日 金融界）



6. 英国政府将向塔塔钢铁提供5亿英镑补贴，维持该国最大钢厂运营

根据9月15日公布的协议，英国政府将向塔塔钢铁提供5亿英镑补贴，以确保位于威尔士塔尔伯特港的英国最大钢铁厂的未来，但这可能最终会导致近3000个工作岗位消失。

根据协议条款，塔塔钢铁将帮助塔尔伯特港钢厂向更环保的炼钢方式转型。该工厂最终将关闭其两座高炉，转向使用电弧炉。塔塔钢铁称，相关成本估计为12.5亿英镑。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10108415.html>

（2023年9月15日 界面新闻）



7. 日本拟延长汽油燃料补贴

近日，据日本知情人士透露，日本政府正考虑将燃料补贴延长至今年年底，以将汽油价格维持在每升180日元以下。同时，日本政府正在拟定补充预算，为更广泛的措施提供资金。

消息人士称，日本执政的自民党及其盟友公明党的官员正在讨论该提议的细节。在被问及延长期限时，自民党干事长茂木敏充表示，该党将起草旨在抑制汽油价格的措施。其他涉及煤气水电费和工资上涨的措施将在9月份讨论。早些时候，消息人士表示，燃料补贴将由补充预算提供资金。

此前，日本首相岸田文雄指示执政党官员考虑采取措施延长燃料补贴，以帮助缓解生活成本压力。由于日元疲软和全球能源价格上涨，日本的汽油价格一直在稳步上涨。不过，知情人士也表示，延长补贴将使日本政府难以完成其财政目标。

网址链接：

<http://www.ccin.com.cn/detail/635521a2eed00fe63d14147b351d6443/news>

（2023年9月11日 中国化工报）



8. 韩政府发布人工智能发展新计划

韩国科学技术信息通信部长官李宗昊13日出席在首尔举行的“韩国超大型人工智能（AI）发展会议”，并发布了有关AI发展的新计划。根据该计划，韩国政府将在AI全民日常化领域投入9090亿韩元（约合49.8亿元人民币），以提升在AI领域的竞争力。

谈到为落实该计划所采取的相关措施，李宗昊在会议上表示，一是韩国政府各部门自2024年起将联合执行上述预算，在健康福利、卫生、教育、文化、抗灾应急、行政等各领域全面引进AI技术，为建设数字化模范国家奠定基础；二是为将韩国AI提升到世界领先水平，韩国政府将从2024年开始同美国、加拿大、欧盟等地的高校开展国际联合研究，建立AI共同实验室，外派硕士、博士级人才进行交流；三是韩国将讨论数字化权利法案，规定建设数字化共同繁荣社会的基本原则、公民权利、各主体职责等，强化AI伦理规范和可信赖性，预防AI技术迅速发展带来的潜在风险和副作用。

韩国政府官员、AI企业负责人、初创企业、青年创业者、AI技术专家、相关专业学生等70多人出席了该会议，共同认为韩国芯片、AI、信息通信技术基础设施可形成协同效应。韩国8家企业作为行业代表承诺加强开拓国际市场的合作与投资，提升AI安全性和可信度，带头遵守并主导制定国际标准。

网址链接：

http://digitalpaper.stdaily.com/http_www.kjrb.com/kjrb/html/2023-09/15/content_559625.htm?div=-1

（2023年9月13日 科技日报）



9. 印尼高官：比亚迪投资计划“日渐明朗”，政府即将出台电动汽车激励措施

印尼海洋与投资统筹部长卢胡特9月14日透露，比亚迪在印尼的投资计划“日渐明朗”。他表示，“有关电动汽车激励措施和多项政策的法规已经完成，只待协调后总统令发布”。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10097764.html>

（2023年9月14日 界面新闻）



10. 加拿大重要跨山输油管道面临9个月延期 项目供应量为89万桶/天

加拿大一条跨山石油管道的建造商在一份监管文件中说，如果监管机构不批准改变路线，该项目的扩建可能会推迟9个月。该管道由加拿大政府拥有，从加拿大西部阿尔伯塔省通往太平洋海岸。根据提交给加拿大能源监管机构的一份文件，在“最坏”的情况下，扩建的Trans Mountain可能无法在2024年12月之前完成，因为监管机构迫使该公司坚持在对当地土著社区很重要的土地下修建隧道的计划，这可能会遭到当地组织阻挠。该公司表示，隧道最早可能在4月份完工。

该跨山项目自十多年前开始扩建以来，已经面临多次延期，导致成本上涨了四倍多，达到309亿加元(228亿美元)。该项目原定于第一季度末开始运营，将使阿尔伯塔省生产商向西海岸输送的原油量增加两倍以上，达到89万桶/天。

Trans Mountain正在寻求批准在不列颠哥伦比亚省改变路线，在遇到工程挑战后，该路线将放弃隧道项目，转而采用更具侵入性但成本更低的替代方案。但是当地的组织Stk'émlecw Nation (SSN)反对这一改变，称这一改变将对其文化和精神权利造成“无法弥补的伤害”。监管机构已安排在本月就拟议的改革举行公开听证会。

加拿大总理特鲁多(Justin Trudeau)领导的政府于2018年从金德摩根(Kinder Morgan)手中买下了这个项目，此前该公司在不列颠哥伦比亚省的激烈反对下威胁要叫停该项目。

网址链接：

<https://www.zhitongcaijing.com/content/detail/993589.html>

(2023年9月12日 智通财经)



11. 加拿大房价要降？特鲁多宣布住房战略新措施！

周三（9月13日），加拿大总理特鲁多（Justin Trudeau）宣布了联邦政府住房加速基金（Housing Accelerator Fund）下的“众多”市政协议的“第一项”。

自由党表示，与安大略省伦敦的7400万加元协议将在未来三年内快速创建2,000多个住房单元，并在接下来的几年中建造数千个住房单元。

据政府称，这些住房单元将包括高密度开发，无需重新修改土地分区规划，开发从复式和三层到靠近公共交通的小型公寓楼。

通过该基金，政府的目标是在加拿大各地建造100万个净新住房单元，自由党正试图通过周三的公告回家，即随着与其他城市达成类似协议，数千套经济适用房将进入市场。

特鲁多在周三发布的新闻中说：“每个人都应该有一个可以称之为家的好地方。与伦敦达成的这项具有里程碑意义的协议将是众多中的第一个，我们期待与所有政府部门合作，帮助每个人找到一个可以称之为自己家的地方。”

该公告不包括新的资金，因为40亿加元的住房加速器基金是在2021年联邦选举中首次承诺的，这笔钱在2022年联邦预算中指定，以100亿加元住房为重点的一揽子计划的一部分。

特鲁多于今年3月正式启动该基金。

住房，基础设施和社区部长肖恩弗雷泽（Sean Fraser）与特鲁多一起宣布这一消息。

网址链接：

<https://news.fx678.com/202309140309051050.shtml>

（2023年9月14日 汇通财经）



12. 波兰政府通过决议，延长对乌农产品禁令

据央视新闻，欧盟对进口乌克兰农产品采取的临时限制措施将于9月15日到期。

9月12日，波兰政府通过决议称，无论欧盟是否延长限制措施，波兰都将延长对乌克兰农产品的限制措施。波兰总理莫拉维茨基表示，波兰将尽一切努力稳定市场，波兰农业和波兰农民的利益是绝对的优先事项。对此，乌克兰总理杰尼斯·什梅加尔表示，乌方可能向世贸组织要求进行仲裁。

今年5月，欧盟委员会宣布，暂时限制乌克兰四种农产品在保加利亚、匈牙利、波兰、罗马尼亚和斯洛伐克五国自由交易，但可继续借道这些国家外运。该禁令将于9月15日到期。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10087740.html>

（2023年9月13日 界面新闻）



13. 塞尔维亚国家政府与龙净环保共同推进300MW光伏项目建设

9月9日，塞尔维亚共和国矿业和能源部部长杜布拉夫卡·杰多维奇和福建龙净环保股份有限公司董事长林泓富共同签署《关于投资建设300MW光伏新能源项目的谅解备忘录》。双方确认并同意塞尔维亚共和国支持紫金矿业集团和龙净环保在塞项目进一步扩大产能、加快建设。龙净环保全资子公司紫金龙净清洁能源有限公司通过投资建设300MW光伏新能源项目作为企业自备电源，加快对紫金矿业集团在塞尔维亚权属企业矿业开发的绿色能源供应。

网址链接：

<http://egs.stcn.com/news/detail/1570136.html>

（2023年9月10日 证券时报）



14. 泰国总理赛塔向国会作施政报告：拟向民众派发近160亿美元刺激经济

当地时间9月11日，泰国国会召开上下两院联席会议，总理赛塔·他威信向国会作施政报告。

据泰国内部秘书处网站，赛塔在施政报告中表示，计划在未来6个月内向全国5500万民众发放共计5600亿泰铢（约合160亿美元），以刺激国内需求和投资。

根据声明，所有年满16岁及以上的泰国人每人将获发1万泰铢，可在一定时间内在社区购买消费指定商品和服务。赛塔表示，泰国政府还将很快下调能源价格，向农民和小企业推出缓债措施。

赛塔政府的短期优先事项还包括提高旅游收入，放宽对特定国家游客的签证流程和免除手续费等。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/10076394.html>

（2023年9月11日 界面新闻）



15. 柬新政府期待更多外国直接投资

柬埔寨新首相洪玛奈近日在印尼出席东盟商务与投资峰会时，介绍了柬埔寨新政府出台的“五角战略”长期发展规划和柬埔寨在吸引外国直接投资方面具有的竞争优势，强调了柬埔寨将利用数字技术和新投资法吸引更多外国直接投资，并已经准备好迎接新一轮外国直接投资浪潮。

柬埔寨国家银行发布的最新数据显示，今年1月至3月，流入柬埔寨的外来直接投资（FDI）达5.75亿美元，这使得柬埔寨累计外来直接投资达464.25亿美元。外来投资主要来自东北亚和东南亚的合作伙伴。其中，中国是最大的外来直接投资来源国，迄今累计投资达到208.75亿美元，占柬埔寨累计外资总额比例超45%。金融业是吸引最多外来直接投资的领域，累计外资达109.5亿美元，其次依次为制造业、房地产、酒店、农业及其他领域。

洪玛奈还在雅加达举行的第43届东盟峰会和第26次中国—东盟领导人会议上表示，中国是柬埔寨的好朋友和值得信赖的好伙伴，“一带一路”倡议使柬埔寨受益匪浅，有力推动了柬埔寨基础设施建设，特别是在交通和物流领域，金港高速就是柬中在“一带一路”框架下高质量合作的例证。双向四车道的金港高速全长187.05公里，是柬埔寨第一条高速公路，已成为柬埔寨重要的战略走廊。

洪玛奈表示，柬中建交65年来，两国合作取得了丰硕成果。柬新政府将继续坚持柬中关系的原则和框架，同中方一道推动两国各领域合作进一步发展。他强调，柬埔寨十分重视与中国的合作，他将于9月率团出席在中国广西南宁举行的第20届中国—东盟博览会，以及出席定于10月在中国北京举行的第3届“一带一路”国际合作高峰论坛。他还指出，旅游业是经济增长的重要引擎，建议东盟加速推动《中国—东盟旅游合作联合声明》的有效落实。

网址链接：

<https://static.jingjiribao.cn/static/jjrbrss/rsshtml/20230909/478070.html>

（2023年9月7日 上观新闻）

