



中财-安融地方财政投融资研究所

ZHONGCAI-ANRONG Local Finance Investment And Funding Research Institute

财政投融资 研究资讯

2023年第20期（总第359期）



一、国内要闻

1. 新一批新增地方债额度下达 重大项目将加快落地
2. 收入延续平稳回升，支出保持必要强度——前4月财政收支情况解读
3. 多地加快推进基础设施工程建设
4. 前4月地方财政延续恢复性增长，县财政局长们如何开源节流控债务
5. 首推存量地方债柜台交易业务月余，山西省财政厅详解改革前后
6. 新一批新增地方债额度下达
7. 江西将组织开展融资平台专项审计，湖南：确保到期债务不违约、风险地区不爆雷 | 地方债周报
8. 联合咨询：2023年城投企业区域分化持续，债务化解有五大信号
9. 两部门：加快推进充电基础设施建设



一、国内要闻

10. 一揽子支持战略性新兴产业政策将出第27期PPP沙龙热议投融资模式
11. 规范政府投融资行为 从源头上防范政府债务风险
12. 贵州金沙：农村污水综合治理PPP项目助力美丽乡村建设
13. 福建龙岩：多举措严防债务风险
14. 重庆万州：北部新城新型城镇化PPP项目稳步推进
15. 安徽怀远：严把“三关”做好PPP项目管理



二、国际要闻

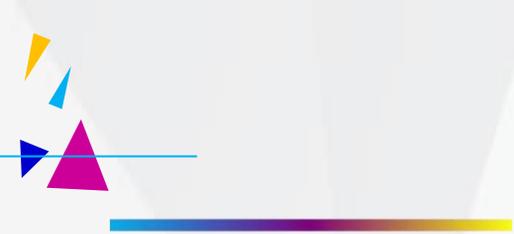
1. 美媒：美国债务上限谈判仍存在重大分歧
2. 拜登政府寻求在债务上限谈判中保留新冠疫苗计划资金
3. 美媒：因资金短缺，美国财政部正询问政府机构能否推迟支付将到期款项以“防止违约”
4. 美撤回对**Microvast** 2亿美元拨款，中方回应：反对美国动辄拿中国说事
5. 英国政府减持国民西敏集团股份至**40%**以下
6. 英国承诺投资**10**亿美元促进半导体产业 与日本展开研发合作
7. 生活成本支持推高支出 英国政府**4**月净借款超预期
8. 英国政府拟宣布加大对生命科学行业投资，争取制药集团支持
9. 法国财长说法国电力即将被完全国有化



二、国际要闻

10. 日本2022财年实际工资下降1.8% 创八年最大跌幅
11. 日媒：日本政府将多收1万亿日元医疗保险费，用于少子化对策
12. 日本政府基本决定将新增对高中生发放每月1万日元儿童补贴
13. 韩国国家养老基金去年投资回报率为-8.28%创历史最低
14. 菲律宾总统马科斯：政府基建项目要抵御气候变化
15. 斯里兰卡政府公布科伦坡港口城免税业务细则





1

国内要闻



1. 新一批新增地方债额度下达 重大项目将加快落地

记者获悉新一批新增地方债额度已于近日下达。中国债券信息网等公开信息显示，截至5月23日，地方新增债券发行规模逾2万亿元，已完成提前批额度的近八成。

专家表示，后续专项债发行进度会进一步加快，预计三季度基本完成全年3.8万亿元发行任务。二季度以重大项目建设为核心的基建投资还将保持较快增速。全年来看，新基建投资有可能适度超前，成为稳投资发力点。

数据显示，截至5月23日，地方债发行已超过3万亿元。其中，新增债券发行规模约2.1万亿元。这些债券资金主要用于市政和产业园区基础设施、交通基础设施、社会事业以及保障性安居住房等重点领域、重大项目建设。

东高科技首席主题研究员尹鹏飞对记者表示，在去年高基数的基础上，今年一季度基建投资仍然有较高的增速。原因是市政工程的落地速度非常快，基建的开工率很高，再叠加财政政策发力靠前和去年因疫情造成的滞后性，所以淡季不淡，特别是一般公共预算支出中农林水、交通运输支出增速相对较高，专项债新增额度及前期结转额度较大，加快推动了项目落地。

数据也显示，剔除支持中小银行发展专项债发行规模后，目前四川、广东、福建、云南、辽宁、上海、内蒙古、新疆等12地已完成提前批发行。

据记者了解，新一批新增地方债额度已于近日下达，但发行时限和额度没有公布。有专家预计，按照惯例一般债或全部下达，专项债可后留一小部分。

“后续专项债发行进度会进一步加快，在三季度内基本完成全年3.8万亿元发行任务。专项债尽快发行，可以更快地形成实物工作量，带动社会投资，并带动相关产业链，稳定总需求，促进经济稳定，更好提振市场信心。”粤开证券首席经济学家罗志恒对记者表示。

网址链接：

https://h5.newaircloud.com/detailArticle/21782844_44

（2023年05月25日 上海证券报）



2. 收入延续平稳回升，支出保持必要强度——前4月财政收支情况解读

财政部日前发布的数据显示，1—4月累计，全国一般公共预算收入83171亿元，同比增长11.9%。其中，中央一般公共预算收入37561亿元，同比增长8.6%；地方一般公共预算本级收入45610亿元，同比增长14.8%。全国税收收入70379亿元，同比增长12.9%；非税收入12792亿元，同比增长6.8%。

1—4月累计，全国一般公共预算支出86418亿元，同比增长6.8%。其中，中央一般公共预算本级支出10196亿元，同比增长5.8%；地方一般公共预算支出76222亿元，同比增长6.9%。

中国财政科学研究院研究员白景明接受记者采访时表示，总体上看，1—4月财政收支形势运行平稳向好，充分表明积极的财政政策加力提效效果初显。

白景明表示，从收入结构看，税收实现正增长主要得益于经济结构优化。比如，增值税增长58%，除去年留抵退税规模大压低了基数等因素外，主要是实体经济保持增长，特别是高新技术产业、装备制造业等快速发展扩大了税源。同时，服务业快速恢复增长拓展了增值税税收空间。企业所得税增长3.7%，主要是结构调整助推企业提高利润水平，也说明多年来的减税降费政策起到了“放水养鱼”的作用。

北京国家会计学院学术委员会主任、财税政策与应用研究所所长李旭红接受记者采访时表示，全国一般公共预算收入和全国税收收入同比均实现增长，体现了经济总体延续平稳回升态势，收支结构进一步优化平衡，也体现出财政可持续性得到改善。

粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒接受记者采访时表示，财政收入增速同比大幅上升，除经济恢复因素外，主要是基数效应导致。去年3—4月疫情突发，经济下行导致税基下行，同时增值税留抵退税主要在二季度完成，导致同期税收收入增速较低。预计今年财政收入增速会呈现一季度低、二季度高、三四季度有所回落的格局。

网址链接：

https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257_130484_1566071_21752441_zgcjb.html

（2023年05月20日 中国财经报）



3. 多地加快推进基础设施工程建设

激昂五月，奋斗正酣。多地加快推进基础设施工程建设，一批工程项目取得新进展。

在辽宁，由中铁十六局承建的沈白高铁辽宁段百花河大桥现浇梁全部浇筑完成，标志着项目全面进入桥面系施工阶段，为沈白高铁全线按期通车奠定了基础。

据中铁十六局现场负责人吴定远介绍，百花河大桥地处抚顺市三块石国家森林公园。建设者严格把控各项工序标准，通过交通分流、固体废物定期收集、全系降尘等方式，有效规避了施工过程对生态环境造成影响和噪音污染等问题。

沈白高铁是国家中长期铁路网东北东部快速铁路通道的重要组成部分，正线全长430.1公里，设计时速350公里。项目建成通车后，辽宁省将实现“市市通高铁”目标。

在河北，位于雄安新区的雄忻高铁雄保段一标段钻机林立，一派热火朝天的实干景象。在雄保段新盖房特大桥施工现场，建设者在加紧进行桥墩桩基浇筑施工。

据参建单位中铁电气化局项目负责人麻建华介绍，新盖房特大桥全长4304米，跨越既有公路、铁路等交通要道，是雄忻高铁雄保段的重难点和控制性工程。雄忻高铁是我国“八纵八横”高铁网京昆通道的重要组成部分，正线全长342公里，设计时速350公里。

在山西，随着最后一方混凝土浇筑完成，太原轨道交通1号线一期工程迎泽东大街站主体结构顺利封顶。据中铁十八局现场负责人丁飞介绍，迎泽东大街站共有地下5层，其埋深最大为42米，是目前山西境内埋深最大的地铁车站。

太原地铁1号线一期工程全长28.9公里，采用全地下敷设形式，预计于2024年年底通车试运营。

在四川，由中铁十五局承建的四川省道204线山花顶隧道项目正洞掘进突破3000米大关，标志着隧道建设取得突破性进展，为后续高效推进施工奠定坚实基础。

网址链接：

https://h5.newaircloud.com/detailArticle/21783403_44/

（2023年05月25日 新华社）



4. 前4月地方财政延续恢复性增长，县财政局长们如何开源节流控债务

1-4月份全国一般公共预算收入实现8.3万亿元，同比增长11.9%，而1-3月份的增速为0.5%。从0.5%到11.9%，表明财政收入形势在好转，但月度间出现大幅波动，更在于去年4月份低基数效应。

财政部汇总中央和地方预算，预计2023年全国财政收入增长6.7%。随着经济的稳步恢复，加上去年大规模退税的低基数，今年我国财政收入有望实现恢复性增长。

不过，2023年各级政府仍然要执行“过紧日子”的主题。2019年到2022年，我国一般公共预算收入从19万亿增长到20.4万亿，我国一般公共预算支出从23.9万亿元增长到26.1万亿元。年度收支差额背后，除了债务资金外，在于各级政府加大了资金调入力度，比如处置国有资产或闲置资产，以更好实现年度收支平衡。

其中，基层县级政府值得重点关注，一方面在于县级政府直接承担大量民生事务，另一方面在于相对偏弱的县域经济，需要较多上级补助资金及转移支付。

“招商引资+保障民生”的紧平衡账

“今年财政收入能恢复到2019年的水平，前几年每年支出增长5%以上，基层‘三保’（保基本民生、保工资、保运转）支出面临压力”，荆门市东宝区财政局局长李士宝直言。

2019年到2022年，全国一般公共预算收入从19万亿元增长到20.4万亿元，三年总共增长幅度约7%。7%是偏低的，这背后既有疫情影响因素，还有为了应对经济下行加大减税降费的政策因素。7%的全国平均增长幅度背后，其实不少地方2022年财政收入不及2019年。

湖北省财政厅预算处副处长向雪峰对21世纪经济报道记者表示，市县财政现在比较困难，对省级依赖程度比较高，近年来省厅不断加大对市县支持力度。同时，每年会对重点市县开展预算合规性审核，确保“三保”预算足额编列。今后会将市县“三保”相关政策和执行情况纳入财政部“预算管理一体化系统”，对重点市县进行及时预警。





除了争取更多上级资金，县级政府致力于开源节流，来扩大可用财力，以期掌握更多主动性。很典型的例证在于，不少市县2023年地方财政收入增长目标高于全省汇总的目标。

加大招商引资力度，是县级政府开拓财源很重要的方式。比如襄阳市谷城县探明硅矿储量和品位居湖北省第一，近年来借助新能源转型的东风，积极培育硅产业集群。其中，谷城吸引到吉利、兴发等重点企业，吉利硅谷多晶硅项目投资额高达228亿元。

谷城2022年GDP约479亿元，汽车零部件、纺织业等为传统支柱产业，今年在发力从多晶硅原料到太阳能组件、光伏储能等硅产业链。谷城县域经济在中部省份表现较好，即便如此其财政支出中超70%来自上级。2022年谷城一般公共预算收入13.2亿元，一般公共预算支出为49.9亿元，地方级收入仅占其支出比重为26%。

谷城预计2023年经济增长8%以上，地方一般公共预算收入增长13%以上（湖北全省2023年财政收入预计增长10%左右），对今年经济和财政形势预期较好。

“我们在加大招商引资的力度，去年引进光伏产业，吸引到200多亿元的大项目。但是，重点招商引资需要地方配套，包括建产业园区、前期基础设施等，政府配套要花很多钱”，谷城县财政局局长刘勇表示。即便吸引到大项目，刘勇言语中仍然透着一丝压力，并期待上级政府能针对大项目给予更多支持。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20230525/herald/1f698760f6b8296fd301078383581260.html>

（2023年05月25日 21世纪经济报道）



5. 首推存量地方债柜台交易业务月余，山西省财政厅详解改革前后

4月17日，山西省首创上线存量地方债柜台交易业务，成为全国第一个开展此业务的省份。在该模式下，山西省政府所有公开发行的存量地方政府债券均可在柜台市场交易流通，中小机构和个人投资者可通过工商银行、农业银行网点及电子柜台渠道购买。该业务有助于盘活机构资金、改善债券流动性，实现从提升一级发行市场化水平向优化二级交易市场管理的纵深延展。

该业务上线至今已有月余，就存量地方债柜台交易业务的改革及运行情况，21世纪经济报道记者采访了山西省财政厅相关负责人。山西省财政厅相关负责人介绍，4月17日至5月25日投资者通过商业银行柜台共买入山西省政府存量债券4.36亿元，买卖交易量合计为6.95亿元，预计后续投资交易数据还会有增长。

“此项业务是债券二级市场交易流通业务，各承办银行可根据市场情况灵活分批上线我省存量地方债。”山西省财政厅相关负责人表示，“盘活存量地方债规模主要取决于市场客户需求，市场客户需求难以预估，但近期趋势向好：一是机构债券流动性提升，盘活了占用资金；二是客户呈现多元化，投资者由本省扩大到全国范围，中小机构客户购买热情增加。”

对一级柜台市场供给不足的有益补充

近年来，随着地方债发行规模的扩大，地方债的发行场所也不断增加，由银行间拓展到沪深交易所，2022年7月地方债也开始在北交所发行。

银行间市场则增加了柜台市场，2019年12个省市成功开展了地方债柜台发行试点。2020年末财政部印发相关文件提出，地方财政部门应当积极推进地方债柜台发行工作，原则上已开展过的地区2021年安排柜台发行应不少于两次，确保已建立起来的发行渠道持续畅通，未开展过的地区应至少安排一次。

财政部数据显示，2019年-2022年全国各地通过柜台市场发行的地方债115亿、39.40亿、212.99亿、144.42亿。当前中小机构和个人投资者已可以通过柜台一级市场可以认购地方债，那么存量地方债柜台交易业务有何异同？





山西省财政厅相关负责人表示，一级市场柜台发行地方债业务，和二级市场交易流通业务，都属于柜台地方债业务。两项业务都通过柜台渠道提高了债券流动性、改善了投资者结构，丰富了居民投资选择。从单只债券来说，一级市场柜台发行上市后，便自然在二级市场交易流通，两个业务是柜台全流程业务中不同阶段的业务。

山西省财政厅相关负责人表示，二者也存在差异。一是市场不同。柜台认购地方债业务，是在一级发行时由柜台承办银行分销；而存量地方债柜台交易业务，是在二级市场开展的交易业务。

二是债券品种及上线时间不同。柜台认购地方债，是各省在一级柜台市场发行上线地方债，发行计划及上线时间固定，债券品种有限；而存量地方债柜台交易业务，是将已经在银行间市场（含柜台市场）、交易所市场公开发行人上市后的存量政府债券，开通柜台市场交易流通渠道，承办银行可根据市场情况分批上线存量地方债供个人或中小机构等投资者认购，买卖更灵活，品种更丰富，是对一级柜台市场发行地方债品种供给不足的有益补充。

三是债券价格不同。一级市场柜台认购地方债业务，认购价格为面值100元；而存量地方债柜台交易业务上线，购买价格根据二级市场收益率随行就市，二级市场收益率与票面利率不一致时，可能高于或低于面值。

随着存量地方债柜台交易业务的开展，市场担心如果地方债柜台一级市场发行的额度足够多，那么个人和中小机构投资者通过柜台认购存量地方债的积极性可能会受到影响，出现分流。

“我们认为不会出现分流影响，存量地方债柜台交易业务是一级市场柜台认购地方债业务的有益补充，承办银行上线柜台交易流通的存量债券，一般选取对市场有一定吸引力的债券，其特点是到期期限短、综合收益率较高的债券，针对的是不同偏好的个人及中小机构投资者群体。”山西省财政厅相关负责人表示。

网址链接：

<https://www.21jingji.com/article/20230526/herald/c769ccea8e8febe4375161f2b2a4191.html>

（2023年05月26日 21世纪经济网）



6. 新一批新增地方债额度下达

新一批新增地方债额度已于近日下达省级财政部门。目前记者尚未了解到此次下达的总额度，理论上本批次可下达的最高额度约1.9万亿，其中一般债0.3万亿、专项债1.6万亿。记者还了解到，监管部门尚未对发行使用时限提出要求。

截至5月21日，提前批地方债发行进度为75%，其中12个省市已完成提前批地方债发行。新一批额度将为后续地方债发行提供新的“弹药”，但考虑到新一批额度还需经过额度分配、项目匹配、预算调整等程序，新一批额度最快能在6月中下旬发出。

记者了解到，去年11月监管部门向地方下达了2023年提前批额度，其中新增专项债、新增一般债额度分别为2.19万亿元、0.43万亿元，合计约2.6万亿元。中部某省财政系统人士表示，根据监管部门要求，2023年提前下达专项债务限额需在1月份尽快启动发行工作，尽早形成实物工作量，争取6月底前将债券资金使用完毕。

在此要求下，2023年新增地方债发行明显前置。Wind数据显示，今年一季度新增地方债发行1.67万亿元，约占2023年提前批额度的63%，显示今年地方债发行仍相对靠前。如果从规模来看，今年一季度新增地方债发行规模已创历年同期新高。究其原因今年一季度正处于经济企稳回升阶段，仍需专项债发力稳投资、稳经济。

由于剩余额度不多，二季度以来新增专项债发行规模出现回落。Wind数据显示，今年1-3月每月新增专项债发行规模均在4000亿左右，但4月降至3467亿，截至5月21日5月发行规模尚不到2500亿。

累计来看，截至5月21日，今年新增地方债发行规模超过两万亿，已完成提前批额度的四分之三，其中四川、福建等12个省市已完成提前批地方债发行。

比如《四川日报》5月13日报道称，近日财政厅通过深圳证券交易所成功发行今年第四批新增专项债券共315亿元，完成财政部提前下达的1339亿元新增专项债券发行任务，发行规模和进度居全国前列。至此，四川提前批新增债券已发行完毕。





四川省财政厅政府债务管理处相关负责人表示，政府债券特别是专项债券，是拉动有效投资的主要工具之一，在推进项目建设中可以“靠前发力”，牵引带动其他各类投资。财政部门以用好活用地方政府债券作为实施积极财政政策的重要抓手，推动地方政府债券早发行、资金早使用、政策早见效。

而福建省在一季度即完成提前批地方债发行。福建省称，3月22日福建省在中央国债登记结算有限公司发行新增政府债券842亿元，其中一般债券87亿元，专项债券755亿元。扣除厦门自发自还部分，今年财政部提前下达福建的新增政府债务限额全部发行完成。

“我们省要求提前批新增地方债额度需在五月底前发行完毕，我们提前批额度最后一次发行安排在5月30日。”西部某省份财政系统人士称。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20230522/herald/c72c02741bf46c5a336e79e4acf37a77.html>

（2023年05月22日 21世纪经济报道）



7. 江西将组织开展融资平台专项审计，湖南：确保到期债务不违约、风险地区不爆雷 | 地方债周报

一. 中央政策

1. 央行：政府负债率低于主要经济体

央行5月19日发布的《金融稳定报告2022》称，近年来我国不断规范地方政府举债融资行为，2015—2019年政府负债率保持总体稳定。2020—2021年，为积极应对新冠肺炎疫情等影响，在严控政府债务风险的前提下适当增加债务规模，保证了财政支出强度，对稳定宏观经济大盘、推动经济运行在合理区间发挥了重要作用。2021年我国政府负债率为47%，低于国际通行的60%警戒线，也显著低于美国、英国、法国、日本等主要经济体以及部分新兴市场经济体水平。

2. 财政部：1-4月各地发行用于项目建设的地方政府债券18575亿元

财政部5月18日公布，今年1-4月各地发行用于项目建设的地方政府债券18575亿元。其中，一般债券3303亿元，专项债券15272亿元。一般债券主要用于乡村振兴、污染防治、小水库除险加固等没有收益的公益性项目建设。专项债券主要用于市政建设和产业园区基础设施、社会事业、交通基础设施、保障性安居工程、农林水利等中央确定的重点领域建设，推动一大批惠民生、补短板、强弱项的项目建设实施。

财政部表示，下一步，将会同有关部门指导地方按照中央确定的重点领域，持续做好专项债券项目储备工作，不断提升储备项目质量，切实发挥专项债券资金效益。

二. 地方动态

1. 广东地方债发行利率突破10bp上浮下限

5月17日，广东省政府招标发行4期共计271亿地方政府债券，期限覆盖5年、10年、15年。其中，5年、10年地方债中标利率仅较区间下限（前五日相同期限国债收益率均值）上浮5bp，剩余一只15年期上浮利差为10bp。5月18日，广东省发行的11只地方债招标结果显示，中标利率均较区间下限（前五日相同期限国债收益率均值）上浮5bp，期限包含10年、15年、20年、30年。而在此前，广东这样的经济强省发行的地方债如参考国债收益率定价，其发行利率区间下限为“国债收益率+10bp”。





2.湖南：确保到期债务不违约、风险地区不爆雷、舆情事件不发生

湖南省财政厅厅长刘文杰5月16日发表的《扎实开展“绩效管理提升年”行动，加快推进财政高质量发展》一文称，坚持统筹发展和安全，以“时时放心不下”的责任感，一以贯之加强政府债务风险防控，举债有度、用债有方、还债有源、管债有法，确保到期债务不违约、风险地区不爆雷、舆情事件不发生。完善常态化监控机制，决不允许通过新增隐性债务上新项目、铺新摊子。建立部门协同、上下联动机制，多措并举推动债务负担回归合理区间。加强地方政府融资平台公司治理，推动分类转型发展。

3.江西将组织开展融资平台专项审计

据江西省政府网，江西省审计厅在回复相关提案时表示，2023年将组织开展11个设区市本级地方政府投融资平台专项审计、金融服务实体经济情况跟踪审计。如在地方投融资平台审计中重点关注对外担保风险情况，审查担保程序是否合规，是否经集体决策等相关程序，是否存在保前调查不尽职，为限制性行业、资信不佳或者无还款能力的企业提供担保的情况，揭示因大量违规对外担保行为导致代偿风险较为突出等问题。聚焦对外借款风险情况，审查对外借款行为是否合规，是否存在未按规定履行决策程序或法定流程，对外出借资金是否存在借款不收或者少收利息、不约定还款期限、逾期不催收导致国有资产损失等情况。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20230523/herald/4b9b4bfeefe129cc2b543d9219b4904c.html>

（2023年05月23日 21世纪经济报道）



8. 联合咨询：2023年城投企业区域分化持续，债务化解有五大信号

当前，中国经济处于修复期，经济发展模式面临变革，金融业应随之相应转变。对于金融机构而言，更直面迅速发展的金融科技、不断攀升的客户期望和日臻完善的监管机制，实现高质量发展亟需加快业务结构调整和升级。

5月25日，联合信用管理有限公司主办的2023年信用发展论坛在苏州举办，本次论坛以“信用赋能债市可持续发展”为主题，围绕在经济修复时期提高风险识别能力并把握投资机会，在双碳目标下通过环境、社会和治理（ESG）因素的整合推动金融产品创新等话题进行探讨。

会上，联合信用投资咨询有限公司研究总监余雷发表了对2023年城投债信用风险观察与展望，结合2022年城投企业年报与相关趋势数据总结出债务化解五大信号。

在城投市场运行方面，余雷指出，当前区域融资分化仍然明显。2022年发行规模增量下降，发行量为2021年的90%，净融资规模1.15万亿元，仅为2021年全年的51%（2020年、2021年净融资均在2.2万亿元左右），特别是二季度以后净融资出现显著回落。2023年城投融资整体平稳，东部圈层及中部省会经济圈、川渝地区融资净流入较多，部分重点地区如天津市融资边际改善，而云贵、广西、东北、西北（不含新疆）净融资趋弱。

区域分化还体现在估值方面。余雷提到，2022年前十个月，高负债省份AAA级债券利差持续高位，中东部地区各级别利差持续走低至历史地位，AA级分化明显，山东及中西部地区AA级利差维持高位。从2022年11月中旬到年底，整体收益率快速拉升，且级别越低上升速度越快，区域分化仍在持续。就2023年前五个月来看，目前估值整体修复，优质区域低评级债券修复明显，弱区域“骑虎难下”。“去年债券市场调整使得资金流向分化更为极端，到今年市场仍处于整体恢复状态，从不同级别、不同期限的弱区域利差表现来看，中长期的城投债收益率依然处于历史上相对较高的水平。”余雷表示。





综合2022年年报来看，余雷观察到，2022年城投企业债务增速已从2020年的最高点连续两年回落至低位，但负债水平进一步抬升，多数省份现金收现比回落、短债占比提升，这与2022年城投债发行受到严监管有关。债券募资用途不断向偿还债务存量集中，遏制新增债务、消化存量债务成为监管对城投发债审核的考量重点，与此同时，稳基建压力下多数省份城投仍面临较大金额的资本支出压力，弱区域筹资现金流面临压力相对更大，整体而言城投短期偿债能力呈现弱化趋势。

展望城投行业风险，余雷表示，2021年以来城投隐性债务化解已进入第三阶段，即监管趋严、以“控增化存”为核心，杜绝新增隐性债务，并加强对城投债券的监管，实现全域无隐形债务试点与建制县试点扩容的共同推进。

当前，防范化解债务风险、牢牢守住不发生系统性风险底线依然是各地政府2023年的重要工作任务之一，解读各地政府工作报告与预算报告，余雷发现目前政府债务化解有五大信号。

化债进度方面，多地超额完成化债任务，隐性债务清零目标正在推进中；化债压力方面，部分区域自曝省域防范化解债务风险压力大，少数市县任务艰巨；化债举措方面，多个省份通过借新还旧、争取金融机构展期、降息等方式来缓释债务风险；平台治理方面，多个省份表示全面加强对融资平台举债的管理力度，对平台公司融资行为进行监控约束，“这意味着城投公司向市场化转型是大势所趋。”余雷表示。此外，在非标风险方面，目前融资门槛低但风险隐蔽性强的非标融资已成为部分区域化债关注中的重点管控内容。

网站链接：

<https://www.21jingji.com/article/20230526/herald/c05c29d8a3a7c4d2a1f46cca98db22cd.html>

（2023年05月26日 21世纪经济报道）



9. 两部门：加快推进充电基础设施建设

近日，国家发展改革委、国家能源局印发《关于加快推进充电基础设施建设 更好支持新能源汽车下乡和乡村振兴的实施意见》（以下简称《意见》），要求加强公共充电基础设施布局建设，加快实现适宜使用新能源汽车的地区充电站“县县全覆盖”、充电桩“乡乡全覆盖”。

《意见》指出，我国已建成世界上数量最多、辐射面积最大、服务车辆最全的充电基础设施体系，为新能源汽车快速发展提供了有力保障。但广大农村地区仍存在公共充电基础设施建设不足、居住社区充电设施安装共享难、时段性供需矛盾突出等问题，适度超前建设充电基础设施，对推动新能源汽车下乡、引导农村地区居民绿色出行、促进乡村全面振兴具有重要意义。

《意见》强调，要创新农村地区充电基础设施建设运营维护模式，支持地方政府结合实际开展县乡公共充电网络规划，优先在县乡企事业单位、商业建筑、交通枢纽（场站）、公路沿线服务区（站）等场所配置公共充电设施，并向易地搬迁集中安置区、乡村旅游重点村等延伸，结合乡村自驾游发展加快公路沿线、具备条件的加油站等场所的充电桩建设。因地制宜开展充电设施建设条件改造，具备安装条件的社区可配建一定比例的公共充电车位。鼓励有条件地方出台农村地区公共充电基础设施建设运营专项支持政策，加大用地保障等支持力度。统筹考虑乡村级充电网络建设和输配电网发展，开展配套电网建设改造。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/Ei6tshDarURaOytdoplkxA>

（2023年05月24日 国家PPP公众号）



10. 一揽子支持战略性新兴产业政策将出

国务院国资委将积极研究出台支持中央企业战略性新兴产业发展的一揽子政策，并加强与相关部门沟通协调，创造有利于产业发展的良好环境。这是《经济参考报》记者从国资委日前召开的中央企业加快发展战略性新兴产业部署会上了解到的信息，这已是半个月来国资委第三次提及“战略性新兴产业”。

此次会议强调，中央企业发展战略性新兴产业，要在产业布局优化上不断取得新的实质性突破，打造世界一流的产品、服务和品牌，加快培育“专精特新”和“单项冠军”企业，尽快形成体系化布局；要在关键核心技术上不断取得新的实质性突破，强化企业创新主体地位，围绕产业链部署创新链，提高科技投入产出效率，加大原创性、引领性技术研发投入；要在形成良好产业生态上不断取得新的实质性突破，营造开放合作的良好产业生态，深化与国内外各类所有制企业合作，优化产业协作模式，打造一批世界级战略性新兴产业集群。

战略性新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向，也是国家培育发展新动能、赢得未来竞争新优势的关键领域。数据显示，今年一季度，中央企业战略性新兴产业完成投资超2300亿元，同比增长超30%，约占全部投资比重的四分之一。

按照国资委提出的目标，要力争2023年中央企业制造业新增投资比重达到13%，战略性新兴产业布局比重提高2个百分点以上。

“坚持创新驱动，持续深化改革，大力发展战略性新兴产业，不断增强企业核心竞争力、增强核心功能，为加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系贡献更大力量。”5月13日，国务院国资委党委书记、主任张玉卓到驻沪中央企业调研时如是说。

5月11日，国务院国资委党委召开的扩大会议也指出，要指导推动中央企业加大在新一代信息技术、人工智能、集成电路、工业母机等战略性新兴产业布局力度，推动传统产业数字化、智能化、绿色化转型升级，引领带动我国产业体系加快向产业链、价值链高端迈进。

网址链接：

<https://finance.eastmoney.com/a/202305262732836718>

(2023年05月26日 经济参考报)



11. 规范政府投融资行为 从源头上防范政府债务风险

防范化解系统性风险是中央提出的现阶段一项重要攻关任务，事关经济社会高质量发展特别是安全稳定发展和可持续发展。防范化解地方政府债务风险特别是地方政府隐性债务风险是防范化解系统性风险的一项重点工作。政府投资项目特别是非经营性项目是引发地方政府不规范投融资行为乃至违法违规融资的重要起因，也是导致新增地方政府（隐性）债务的主要源头。

为更好地从源头上防范地方政府债务风险，各地区要坚持系统观念，坚持问题导向，实施“堵疏结合”，在加强政府债务监管和违法违规融资行为进行问责追责的同时，严格依据《政府投资条例》（以下简称《条例》）和预算法等法律法规，明确政府投资边界范围，论证基础设施和公共服务项目政府投资的必要性，加强项目投融资管理，合理构筑涵盖项目实施全过程的防止政府违法违规融资、防范政府（隐性）债务风险的防火墙，以强有力的制度建设从源头上防范化解政府债务风险。

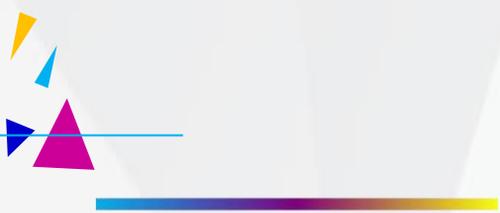
合理界定和调整政府投资边界范围

贯彻落实使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的基本要求，充分发挥有为政府和有效市场的合力，政府投资要以“弥补市场失灵”为基本定位，在补短板、强弱项和惠民生中更好发挥重要作用。

政府要积极有所作为，拓展有效投资空间，更好地发挥投资对优化供给结构的关键作用；也要努力做到有所不为，合理确定政府投资的边界范围，从源头上有效减轻政府投资的负担。尤其是切实防止地方政府投资“大包大揽”，积极为市场主体特别是民间资本创造或让渡更多的投资机会，激发调动市场主体的投资内生动力。

按照《条例》要求，现阶段政府投资应当主要聚焦市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域，且以非经营性项目为主；实施确有必要建设但投资回报机制不健全、投资回报水平较低、难以吸引社会投资者参与的经营性项目或准经营性项目，审慎投资市场机制较为健全、投资回报水平较合理且社会投资者特别是民间资本愿意投资参与的经营性项目，避免“挤出”社会资本的投资机会。





在有效约束地方政府投资范围的同时，为防止市县级政府投资能力和财政承受能力“超载”，从源头上防范地方财政风险，使市县级政府投资规模与经济发展阶段和综合财力相匹配，建议合理规划地方各级政府投资审批权限，适度收紧市县特别是县级政府的投资审批权限，具体投资审批权限划分可由各省级政府自行决定。

全面加强政府投资项目可行性研究

项目可行性研究是投资决策的基本依据，加强项目可行性研究是提高投资决策科学化水平、实现高质量投资发展的基础支撑。各地区要高度重视项目可行性研究的重要作用，全面加强基础设施和公共服务项目可行性研究，完善项目可行性研究论证方法，在项目可行性研究中深入论证项目的需求和建设的必要性，确保项目具有较好的经济、社会、生态或安全等效益，确保项目真正属于有效投资范畴，能够在供给侧发挥扩大有效供给、优化供给结构的重要作用。

要坚持系统观念，坚持全生命周期管理理念，贯彻落实基础设施和公共服务领域投资“先建机制、后建项目”的原则要求，统筹项目建设的必要性、可行性、收益性和风险性，建立健全项目投融资机制、建设和运营管理机制以及价格机制。

严格落实政府投资项目的资金来源

各级政府投资主管部门等项目审批机关要充分认识落实项目建设资金对于从源头上防范新增政府（隐性）债务风险的重要性，在投资决策审批环节对项目建设资金来源和落实情况严格把关，并明确要求项目申报部门或建设单位提交政府投资等各类建设资金来源落实的证明材料。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/Ysh9QTC0bibgRwQJ-sgL0w>

（2023年05月23日 国家PPP公众号）



12. 贵州金沙：农村污水综合治理PPP项目助力美丽乡村建设

日前，记者在贵州省金沙县石场乡、清池镇等位于赤水河流域核心区域的乡镇采访时看到，随处可见生态保护和绿色发展融合发展，人与自然和谐共生的场景。

金沙县地处赤水河上游的核心地带。近年来，县委、县政府切实加大赤水河流域生态环境的保护，加大城乡生活垃圾无害化处理率，大力发展绿色生态产业，着力推进赤水河流域“绿水青山就是金山银山”的治理目标。严格按条例规定关停赤水河流域范围内的重点污染企业，停止在建的酿造企业及禁止新建涉污企业，从源头上遏制了污染，使赤水河生态环境得到有效的保护，目前，流域内每个乡镇仅保留一个砂石厂，涉及采矿、冶炼、造纸、化工、酿造等禁止类工业全部予以关停。

2015年以来，金沙县将1.03亿余元的专项资金实施到赤水河流域农村综合环境整治、饮用水源地整治、环境污染和生态综合治理等方面。将赤水河流域沿线农村污水综合治理和农村人居环境改善项目纳入金沙县农村污水综合治理PPP项目统一实施，项目总投资6.8亿元，目前建设了70余套农村集中式污水处理设施。

走进金沙县清池镇罗坪社区的张氏茶庄的茶叶种植基地，举目远眺，只见漫山种植的一垄垄茶树郁郁葱葱，满山翠绿尽收眼底。茶庄负责人张德勇介绍，茶园基地建成15年来，不仅改善了当地的生态管理，每年都会给群众带来茶叶采摘茶青，管护收入60万元。

位于赤水河核心区域的清池镇，自然资源条件得天独厚，茶叶种植历史悠久，种植规模较大，茶叶是清池镇重要的经济作物，也是传统优势产业，全镇茶叶种植总面积达21000亩，其中17500亩已陆续进入采摘期。

仲夏时节，金沙县石场乡鹿崽楼马血泥土地种植的400余亩酒用高粱长势喜人，进入田间管护阶段。石场乡鹿崽楼村党支部委员张仕海说，“全村420亩酒用高粱中，其中村集体合作社发展种植201亩，起到引领带头示范作用。”





石场乡地处赤水河核心区，当地党委政府与茅台集团合作签订红粱订单，积极引导沿岸农民发展酒用有机高粱种植10890亩，其中茅台订单有8145亩。

金沙县自2006年成为贵州茅台酒股份有限公司有机高粱原料基地县以来，由贵州茅台酒股份有限公司免费提供高粱种子和有机肥料，由金沙县光明粮油储备管理有限公司与种植农户签订种植收购合同，对符合质量要求的高粱按订单价格收购并销售给贵州茅台酒股份有限公司，既降低了农户发展生产的投入成本，又解决了农户对于销路的后顾之忧。2023年全县优酒用高粱面积达到20万亩，年产量达4.5万吨，带动4.5万余农民增收，补齐白酒产业短板弱项，把有机高粱种植作为带动群众增收的重要产业。

资料显示，金沙县已完成矿山地质灾害治理和环境修复520公顷，森林覆盖率提升到61.89%，县城空气质量优良天数比率保持在97%左右，县域河流地表水监测断面和饮用水达标率100%，城乡生活垃圾无害化处理率达85%以上，粉煤灰脱硫石膏等工业固废利用率达74%左右。

网址链接：

https://mp.weixin.qq.com/s/jSf3l9nc_jgHXPrOSBQLYQ

（2023年05月25日 国家PPP公众号）



13. 福建龙岩：多举措严防债务风险

近日，福建省龙岩市财政局派出督导小分队，深入县（市、区）开展政府性债务督导工作，进一步推进县（市、区）正确处理稳投资与防风险的关系，落实市委、市政府对政府性债务风险防控工作的工作部署要求，助推全市经济高质量发展。

本次督导紧紧围绕不发生区域性、系统性债务风险为主题，通过座谈会交流、面对面答疑、实地了解、查阅资料等方式，多角度了解县（市、区）在融资举债、债务化解、债券资金使用管理中存在的困难和问题，现场针对性提出具体的意见和建议，并对今后债务管理工作提出建议。要求县（市、区）既要牢固树立债务风险意识，做到举债有度、风险可控，又要深刻认识到举债融资的重要作用，善于用债，厚植经济发展潜力，做到促发展和防风险两不误。一是坚决遏制隐性债务增量，根据财政承受能力和满足功能、适度超前的原则，进一步深化政府性投资项目论证，严格审查项目建设资金来源，从源头上防止新增政府隐性债务。二是稳妥有序化解隐性债务存量，压实偿债责任，落实还款来源，依法依规化解。三是用足用好专项债资金，加强专项债项目储备工作，做细做深做实项目前期工作，提高项目质量，强化债券资金管理，加快项目推进，尽快形成实物工作量，充分发挥专项债扩投资、稳经济的作用。

网址链接：

https://h5.newaircloud.com/newspaper/detail/10257_130681_1567649_21778826_zgcjb.html

（2023年05月25日 中国财经报）



14. 重庆万州：北部新城新型城镇化PPP项目稳步推进

北滨路项目水利工程总体进度完成约90%、长江二桥立交预计5月竣工、渝巴路东二段通车将在6月建成通车……近期，重庆市万州区北部新城新型城镇化PPP项目（以下简称万州PPP项目）6个在建子项目稳步推进，重庆万州中交四航建设发展有限公司（以下简称万州项目公司）抢抓工程进度，助推万州区在长江经济带和成渝地区双城经济圈建设中，发挥更重要作用。

万州PPP项目以“投资+城市综合开发运营”模式实施，总体投资额约为188.55亿元，共涉及2个片区和3个单体基础设施项目，涵盖了市政、水利、道路、桥梁、隧道等类别工程，立足企业所能、紧扣万州所需，助推城市有机更新和旧区改造，提升城市宜居宜业品质。

项目建设过程中，坚持严把安全、质量、技术、进度关，实行“穿透式”管理，顺利完成各控制性工程目标。

其中，北滨路地处长江消落带，面对抢水施工的特殊性，加强施工过程监督指导，抢水施工圆满完成，双溪铺大桥顺利合龙、全国最大承载菱形挂篮在恒太河大桥顺利推进；北山隧道自开工以来，根据围岩情况，创新施工工艺，出口采用钻爆法施工，进口采用双侧壁导坑法机械开挖，不仅提高了施工工效，还降低了施工安全风险，提前60天达成双线贯通节点；渝巴路东二段3#高边坡高达129米，第一级边坡长约600米，通过优化施工方案和强化现场管理，安全优质完成了西南地区最大的市政道路边坡施工。

“我们建设的万州北山隧道将于今年5月底全线通车，届时江南新区行政中心至高铁北站的车程将从现在的30分钟缩短至10分钟。”万州项目公司分管生产的副总经理梁狄介绍。

在万州项目公司总调度室数据显示，6个在建子项目进展神速，目前北山隧道工程已提前实现双线贯通，长江二桥立交预计5月竣工交付使用，双溪铺大桥已合龙，正在进行辅助设置装配，穿古洞大桥和恒太河大桥将在6月和8月先后实现合龙。

网址链接：

https://mp.weixin.qq.com/s/obG_ORLcRtwkkwWE0fp2lg

（2023年05月22日 国家PPP公众号）



15. 安徽怀远：严把“三关”做好PPP项目管理

从近年来财政运行情况看，财政收入由高速增长转为中低速增长，刚性支出不断攀升，预算管理规范化、透明化要求越来越高。安徽省怀远县通过严把PPP项目“三关”，发挥好财政资金的引导、聚集、杠杆作用。

一是严把项目进库管理关

严格按照PPP项目库管理要求，建立健全专人负责、持续跟踪、动态调整的常态化管理模式，及时对项目信息进行更新，不断提高项目管理库信息质量和管理水平。目前，怀远县纳入全国PPP项目管理库的项目9个，总投资额达37.03亿元。

二是规范项目实施程序关

按照“能进能出”原则，常态化开展项目合规性自查，借助外智外力，聘请行业专家开展项目论证。严格按照“项目识别、项目准备、项目采购、项目执行、项目移交”五个阶段规范PPP项目操作流程，编制物有所值评价、财政承受能力论证和项目实施方案，及时开展绩效管理评价，确保项目规范实施，高效运营。

三是强化政策学习培训关

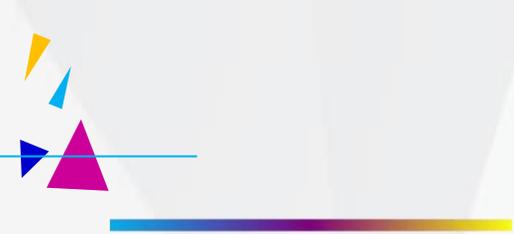
定期组织项目实施机构、项目公司等相关人员参加政策业务培训。将收集整理的相关政策、文件及PPP项目实施案例，汇编成册，发给参加学习的单位。组织参加安徽省财政厅开展的PPP业务线上培训，加强项目识别论证、政府采购、绩效管理及信息披露等业务指导，通过学习，提升了工作人员政策水平和实际操作能力。同时，与各相关主管部门加强沟通，为PPP模式顺利推进营造了良好氛围。

网址链接：

<https://mp.weixin.qq.com/s/0ktSOIFEcQUICZHL8lmBBw>

（2023年05月26日 国家PPP公众号）





2

国际要闻



1. 美媒：美国债务上限谈判仍存在重大分歧

当地时间5月26日，美国有线电视新闻网（CNN）报道称，有迹象表明，美国关于提高国家债务上限的谈判正在取得进展，但是仍存在重大分歧，目前尚不清楚何时可达成协议。

报道称，白宫和众议院共和党谈判代表尚未就一系列有争议的问题达成共识。据共和党首席谈判代表、众议员帕特里克·麦克亨利表示，双方截至25日“仍然存在必须解决的根本分歧”。谈判围绕的最关键问题之一是削减支出，共和党人要求削减支出以换取提高债务上限。对此，麦克亨利称，关于是否削减支出的问题仍未得到解决。

CNN从两名熟悉谈判的消息人士处获悉，目前一项可能达成的协议为，将债务上限提高两年，同时限制联邦支出。据另一位熟悉谈判的消息人士称，双方仍在就支出上限协议的期限制定细节。

网址链接：

https://m.gmw.cn/2023-05/27/content_1303386076.htm

（2023年5月27日 央视新闻客户端）



2. 政府寻求在债务上限谈判中保留新冠疫苗计划资金

据纽约时报报道，熟悉债务上限谈判的美国高级政府官员透露，拜登团队周二在与众议院共和党人就提高债务上限的协议进行谈判时，正在努力为联邦政府新冠应对计划的关键组成部分预留资金。

政府官员正在寻求保障大约50亿美元的资金用于开发下一代新冠疫苗和治疗方法。官员们表示，他们还在寻求预留超过10亿美元的资金，用于向没有保险的美国人免费提供新冠疫苗的倡议。

网址链接：

<http://usstock.jrj.com.cn/2023/05/24050637574825.shtml>

（2023年5月24日 金融界）



3. 美媒：因资金短缺，美国财政部正询问政府机构能否推迟支付将到期款项以“防止违约”

5月23日，《华盛顿邮报》援引两位知情人士报道称，美国财政部正在询问该国政府机构是否可以推迟支付即将到期的款项，因为拜登政府高级官员正在寻找新的方法来保存现金并防止美国政府面临前所未有的违约。

在不到两周的最后期限迫近之际，白宫正在想方设法为拜登总统和众议院议长麦卡锡争取更多时间来达成一项提高联邦债务上限的协议。

其中一位知情人士说，为了推迟现金储备耗尽的所谓“X日”，美国财政部官员已询问其它联邦机构6月月初前到期款项的支付灵活性。知情人士说，财政部没有要求联邦机构将付款推迟到到期日之后。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/9453609.html>

（2023年5月23日 界面新闻）



4. 美撤回对Microvast 2亿美元拨款，中方回应：反对美国动辄拿中国说事

集微网消息，路透社于5月23日报道，美国能源部本周一已决定取消对锂电池公司Microvast Holdings 微宏集团2亿美元的专项补贴，原因或许因为该公司与中国有关。

在当日的外交部举行的例行记者会上，外交部发言人毛宁回应此事时表示：“我想说的是，美国政府对美国公司做什么决定是美国自己的事情，但是我们坚决反对美国动辄拿中国说事。”

根据官方消息，美国微宏动力公司Microvast总部位于美国休斯顿，是一家专注于锂电池研发制造的公司。该公司在中国投资的全资子公司：微宏动力系统（湖州）有限公司，成立于2006年，专注于研发、制造与销售应用在动力电源与备用电源领域的锂离子电池与电池组，主要的产品包括圆柱形18650，26650，40138电池以及应用在不同领域的系列电池组，未来的新产品还会有软包电池。

Microvast于2022年年末宣布与通用公司建立合作，将共同研发电动汽车锂电池技术，并在美国新建电池隔膜工厂。美国能源部此前表示将为该项目拨款2亿美元，但如今取消了这一合同谈判，外媒表示原因或许因为该公司与中国有着深厚联系。

网址链接：

<https://laoyaoba.com/html/share/news/862277?source=h5>

（2023年5月23日 集微网）



5. 英国政府减持国民西敏集团股份至40%以下

英国国民西敏银行集团周一宣布，同意从英国政府手中回购价值12.6亿英镑的股份。这些股份是英国财政部在十多年前金融危机期间救助国民西敏集团的前身苏格兰皇家银行时获得的。

根据周一的一份声明，这笔4.692亿股的场外交易将以上周五268.4便士的收盘价进行。交易完成后，英国财政部在国民西敏集团的有表决权股份将从此前的约41.4%降至38.6%左右。

声明称，英国政府将“在市场条件允许的情况下，继续积极考虑其他处置方案，包括通过加速簿记的方式”。

今年4月，英国政府宣布延长出售更多国民西敏银行股份的计划。英国政府在国民西敏集团的持股最高时曾达到84%左右，最新的持股比例意味着，英国政府已减持了一半以上的股份。

网址链接：

<http://usstock.jrj.com.cn/2023/05/22215337571455.shtml>

（2023年5月22日 金融界）



6. 英国承诺投资10亿美元促进半导体产业 与日本展开研发合作

北京时间5月22日晚间消息（蒋均牧）英国政府充实了一项新战略的细节，旨在通过在未来十年投资10亿英镑来促进其半导体产业，并同意就研发与日本展开合作。

新战略被命名为“国家半导体战略（National Semiconductor Strategy）”，英国政府表示，将投资10亿英镑用于改善基础设施，推动更多的研发并加强国际合作，在2023年至2025年期间，将投入高达2亿英镑的资金。

这笔投资还将用于帮助规模较小的国内企业获得原型设计、工具和业务支持。

值得注意的是，这一金额明显低于为促进各自芯片产业而提供补贴的520亿美元的美国芯片法案或430亿美元的欧洲芯片法案。

然而，这两项法案都旨在鼓励公司建立制造工厂，而这不是英国政府的目标。

相反，英国希望与产业界合作，将产品从实验室推向市场，并专注于它认为自身具有优势的三个战略领域。其中包括半导体设计、尖端化合物半导体和由国内大学支持的“世界领先”的研发生态系统。

从长期来看，英国的作战计划旨在发展国内产业、降低供应链中断的风险，并保护国家安全。

除此之外，英国首相里希·苏纳克（Rishi Sunak）还宣布了与日本政府的半导体合作伙伴关系，这是更广泛的广岛协议的一部分，协议旨在加强两国在技术、经济、安全和能源方面的联系。

半导体合作将集中侧重于开展合作，技能交流和改善供应链。最初，英国研究与创新部门将与日本科学技术机构合作，在2024年共同投资200万英镑，以支持该领域的基础技术。

“我们的新战略将努力集中在我们的优势上，比如研究和设计领域，这样我们就能在全球舞台上建立竞争优势。”苏纳克说。

网址链接：

<https://www.c114.com.cn/4app/3542/a1232617.html>

（2023年5月22日 C114通信网）



7. 生活成本支持推高支出 英国政府4月净借款超预期

智通财经APP获悉，由于债务利息支付和针对消费者的生活成本支持措施推高了支出，英国政府在本财年第一个月的借款超过了预期。英国国家统计局周二表示，4月份的支出比收入多出256亿英镑(合318亿美元)，这超过了经济学家预期的191亿英镑和预算责任办公室(OBR)预测的224亿英镑。

这一数字是自1993年以来4月份的第二高水平，突显了首相苏纳克在明年大选前控制公共财政的挑战。这也将使他在执政的保守党同僚所寻求的减税政策更难实现。

本月，保守党在地方选举中惨败，许多选民对该党在残酷的生活成本危机之际将税收负担提高到二战时期的最高水平感到愤怒。

虽然，苏纳克和财政部长杰里米·亨特在3月份的预算中削减了商业税并增加了支出，但他们表明了恢复公共财政健康的决心。

亨特在一份声明中表示：“我们借了数十亿美元来保护家庭和企业免受疫情和能源危机的影响，这是正确的。但现在债务和借贷仍然过高，这就是为什么我们的首要任务之一是减少债务。”

上个月，英国政府在补贴上花费了39亿英镑，主要反映了能源价格上限的成本，该上限将使一个典型的家庭账单在7月份之前保持在每年2500英镑以下。

与一年前相比，福利金增加了45亿英镑，这主要是受对那些与飞涨的通胀作斗争的最贫困家庭进行的经济状况调查所推动。

债务利息成本跃升至98亿英镑，这是自1997年有记录以来的最高水平。这一飙升反映出一个事实，即四分之一的未偿政府债券与衡量通胀的零售物价指数挂钩，而目前零售物价指数已达到两位数。

网址链接：

<https://www.zhitongcaiying.com/content/detail/934319.html>

(2023年5月23日 智通财经)



8. 英国政府拟宣布加大对生命科学行业投资，争取制药集团支持

英国《金融时报》5月25日消息，英国政府试图投资挖掘健康数据和增加疫苗及药物的本土生产，以此安抚不满的生命科学行业。

预计大臣们将于当地时间周五宣布为开创性的基因组学项目——英国生物样本库（UK Biobank）提供逾1.5亿英镑资金，将其研究能力提高四倍，推进科学家和制药商对人类生物学的理解。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/9466242.html>

（2023年5月25日 界面新闻）



9. 法国财长说法国电力即将被完全国有化

法国经济和财政部长勒梅尔23日表示，“国家将从6月8日起持有法国电力公司100%的股份”，从而实现该能源公司的完全国有化。

勒梅尔在接受RTL新闻台采访时表示，法国电力的完全国有化，有助于法国完成建设六个新一代核反应堆的计划，并加强国家的能源独立性。

勒梅尔还指出，法国电力完全国有化后，政府将向法国电力提出提高核电产量的明确要求，以弥补来自俄罗斯天然气的短缺。

据法国媒体报道，去年，法国政府持有法国电力84%的股份。去年7月，法国总理博尔内宣布，法国计划将法国电力公司全面国有化，并称在欧洲出现能源危机之际，这一举措能确保法国能源安全，同时对于实现能源转型也是必要的。

法国金融市场监管局23日公布了政府对法国电力股权收购的结果。目前，法国政府持有法国电力97.69%的股份，拥有至少98.04%的投票权。政府已经向金融市场监管局提出了实施强制退出的申请，强制剩余的股票持有人出售其股份。

网址链接：

http://m.news.cn/2023-05/24/c_1129643561.htm

（2023年5月24日 新华网）



10. 日本2022财年实际工资下降1.8% 创八年最大跌幅

周二公布的政府数据显示，截至3月底的2022财年，日本经通胀调整后的实际工资创下八年来最大跌幅，原因是不断上涨的生活成本超过了工人的名义工资。

日本厚生劳动省的数据显示，上财年名义工资增长了1.9%，为31年来的最快涨幅，但3.8%的通胀率远远超过了工资涨幅，导致实际工资下降了1.8%。

这是自2014财年以来的最大年度降幅，当时销售税上调引发了更广泛的价格上涨，导致实际工资下降了2.9%。

这一数据显示，工资涨幅必须更大，才能超过通胀，并帮助提振消费者购买力和私人消费。私人消费占日本GDP的一半以上。

网址链接：

<http://usstock.jrj.com.cn/2023/05/23224637574612.shtml>

（2023年5月23日 金融界）



11. 日媒：日本政府将多收1万亿日元医疗保险费，用于少子化对策

日经中文网5月25日消息，根据日经新闻获悉的日本政府少子化对策大体框架，日本政府将通过增收医疗保险费等筹集1万亿日元规模资金，前已展开协调工作。这一金额相当于少子化对策事业费用的三分之一，日本国民人均每月负担数百日元。预计日本政府还将在2024年度发行“过渡国债”，作为确保稳定财源之前的财源。

日本政府把2024-2026年度作为少子化对策的集中期。据估计，按照包括国家经费、地方政府与用人单位的负担在内的事业费计算，事业规模每年约为3万亿日元。

如果是公司职员和公务员，医疗保险费由单位和个人各负担一半。如果是国民健康保险，则公司不负担。目前，日本的医疗保险费由国内9300万人和企业支付。

假设作为财源，在通过增加收取医疗保险费所得的1万亿日元中，一半的5000亿日元由个人负担，国民人均的负担将接近每月500日元（约合人民币25.3元）。日本政府有可能通过削减财政支出进一步压缩费用。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/9465075.html>

（2023年5月25日 界面新闻）



12. 日本政府基本决定将新增对高中生发放每月1万日元儿童补贴

共同社5月24日消息，关于被定位为“不同寻常的少子化对策”核心的扩充儿童补贴，日本政府基本决定将新增对高中生每月1万日元（约合人民币510元）的发放额。目前发放年龄上限为初中生。此外为减轻多子女家庭的经济负担，政府正探讨以3岁至小学生为对象、自第三个孩子起的发放额从目前的1.5万日元翻番至3万日元。政府相关人士23日透露了上述消息。

目前对收入达到一定以上水平的家庭，不发放或减额发放儿童补贴，政府也有意撤销该收入限制。

政府正通过首相岸田文雄担任主席的“儿童未来战略会议”讨论少子化对策具体措施及财源问题，计划在6月底前汇总思路，并反映到经济财政运营指针“骨太方针”当中。现行儿童补贴发放额为3岁以下孩子每人每月1.5万日元，3岁至初中生每月1万日元。从第三个孩子起，3岁至初中生发放1.5万日元。

网址链接：

<https://www.jiemian.com/article/9458179.html>

（2023年5月24日 界面新闻）



13. 韩国国家养老基金去年投资回报率为-8.28%创历史最低

韩国企划财政部周二公布的数据显示，由于货币紧缩举措导致全球金融市场动荡，韩国国家养老基金2022年的投资回报率降至历史最低水平。

数据显示，韩国国民年金公团（NPS）去年的回报率为负8.28%，为1988年成立以来的最低纪录。相比之下，该基金2020年和2021年的投资回报率分别为10.77%和10.86%。

韩国企划财政部官员表示：“（负回报）是受美国加息引发的全球金融市场不安和证券、债券市场暴跌的影响。”

不过，韩国企划财政部对该基金的表现仍给予了“满意”的评级，为其六级评级体系中的第三级，因为国民年金的最新表现并不落后于其他主要的全球竞争对手。比如荷兰和挪威的国家养老基金在2022年的回报率分别为负17.6%和负14.1%。日本和加拿大的回报率也分别为负4.8%和负5%，均处于亏损状态。

网址链接：

<http://usstock.jrj.com.cn/2023/05/23224537574609.shtml>

（2023年5月23日 金融界）



14. 菲律宾总统马科斯：政府基建项目要抵御气候变化

据菲律宾媒体23日报道，菲总统马科斯在访问亚行总部时表示，菲将把可持续性、适应气变、抵御灾害等要素纳入“多建好建”基建规划中，覆盖项目规划、设计、施工到运行、维护各个阶段，涉及供水、卫生、能源、交通、农业等重要领域。

根据2022年世界风险指数，菲灾害风险最高，印度和印尼紧随其后。

马科斯表示，气候变化、厄尔尼诺现象及可能发生的大地震持续对菲构成威胁，气候变化将成为菲国家政策和投资决策的指导原则。

网址链接：

<https://www.chinanews.com.cn/gj/2023/05-24/10013293.shtml>

（2023年5月24日 中国新闻网）



15. 斯里兰卡政府公布科伦坡港口城免税业务细则

斯里兰卡政府日前公布科伦坡港口城免税业务细则，并迎来首家免税店签约入驻港口城。

根据免税业务细则，获批在科伦坡港口城开设的免税店，可销售包括手表、酒、化妆品、电子产品等在内的25类免税商品，斯里兰卡居民在出境前或入境后特定时间内可在港口城免税店购买商品，外国游客在斯逗留期间可前往购买。

23日，新加坡免税店运营商ODF与科伦坡港口城经济委员会签署协议，成为签约入驻港口城的首家免税店。

斯里兰卡议会于2021年5月投票通过政府提交的《科伦坡港口城经济委员会法案》，在该法案下，港口城将为符合条件的企业和个人提供税收减免政策，简化行政审批手续，提升投资便利度。

网址链接：

http://www.news.cn/world/2023-05/26/c_1212192523.htm

（2023年5月26日 新华网）

